

Цифровизация экономики в контексте реализации Целей устойчивого развития: обзор ключевых экспертных докладов 2019 г.^{1, 2}

А.А. Мальцев, В.А. Мальцева

Мальцев Александр Андреевич — д.э.н., профессор кафедры истории народного хозяйства и экономических учений экономического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова; Российская Федерация, 119991, Москва, ул. Ленинские горы, д. 1/46; в.н.с. Института экономики Уральского отделения РАН; Российская Федерация, 620144, Екатеринбург, ул. Московская, д. 29; E-mail almalzev@mail.ru

Мальцева Вера Андреевна — к.э.н., научный сотрудник Центра развития навыков и профессионального образования Института образования Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»; Российская Федерация, 101000, Москва, ул. Мясницкая, д. 20; E-mail: vamaltseva@hse.ru

В обзоре рассматриваются ключевые экспертные доклады 2019 г. по вопросу цифровизации глобальной экономики в контексте реализации Целей устойчивого развития (ЦУР). При общем благоприятном воздействии цифровизации на реализацию ключевых ЦУР в отношении решения проблемы бедности и нищеты, социального равенства и экологического равновесия авторы докладов акцентируют внимание на вызовах, которые несет с собой цифровизация. К числу важнейших из них относятся: угроза усиления социального неравенства как следствие нового международного разделения труда, гиперконцентрация рынка цифровых технологий, рост цифрового неравенства, угроза информационной безопасности, а также ослабление регулятивных возможностей государства. Авторы докладов отмечают, что цифровизация — это противоречивый процесс, который одновременно может быть и подспорьем в достижении ЦУР, и невольно препятствовать их реализации. Для того чтобы цифровизация стала работать на ЦУР, важна целенаправленная и скоординированная политика межправительственных, национальных структур и бизнеса.

Ключевые слова: цифровизация; устойчивое развитие; Цели в области устойчивого развития (ЦУР); цифровое неравенство; международное сотрудничество

Для цитирования: Мальцев А.А., Мальцева В.А. (2020) Цифровизация экономики в контексте реализации Целей устойчивого развития: обзор ключевых экспертных докладов 2019 г. // Вестник международных организаций. Т. 15. № 4. С. 189–195 (на русском языке). DOI: 10.17323/1996-7845-2020-04-09

Пять лет назад произошло переломное для международного экспертного сообщества событие. В 2015 г. 193 государства — члена ООН приняли 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) до 2030 г., среди них — искоренение нищеты и голода, обеспечение равенства возможностей, ответственное потребление и экономия природных ресурсов. Это событие ознаменовало важный поворот к теме устойчивого развития, актуализировало обсуждение новой модели социально-экономического развития, отвечающей вызовам современности и устремлениям к более социально справедливому, благополучному

¹ Обзор поступил в редакцию в октябре 2020 г.

² Работа выполнена при поддержке Гранта Президента Российской Федерации № МД-59.2019.6.

и экологически этичному миру. Тем удивительнее, что тема цифровизации почти не получила отражения в тексте Повестки в области устойчивого развития до 2030 года. Хотя большинство экспертов единодушны в том, что цифровая трансформация – это не только инструмент достижения устойчивого развития, но драйвер структурных изменений, главный гейм-чейнджер мировой экономики XXI в.

Пандемия COVID-19, показавшая критическую значимость цифровых технологий для социально-экономического развития, с новой силой актуализировала необходимость углубления процессов цифровизации экономик стран мира. Одновременно глобальная пандемия еще отчетливее обнажает проблему цифрового неравенства и цифровых разрывов. При этом все более становится очевидным, что без развития процессов цифровизации невозможно искоренить нищету, снизить экологические риски и повысить качество жизни людей, а также решить другие задачи, входящие в список Целей в области устойчивого развития.

Неудивительно, что центральной темой сразу нескольких экспертных докладов 2019 г. стала задача превращения цифровых технологий в инструмент содействия устойчивому развитию. В частности, проблема цифровизации в увязке с реализацией ЦУР подробно обсуждается в докладе «Цифровая революция и устойчивое развитие: проблемы и перспективы» в рамках инициативы «Мир в 2050 году»³, докладе ЮНКТАД «Доклад о цифровой экономике 2019»⁴ и отчете Группы ООН высокого уровня по цифровому сотрудничеству «Время цифровой взаимозависимости»⁵.

По мнению авторов рассматриваемых докладов, цифровизация потенциально способствует реализации ЦУР в трех основных направлениях.

Во-первых, цифровизация способна ускорить процесс перехода от экологически опасной модели хозяйствования, в рамках которой товары практически не перерабатываются, к так называемой безотходной экономике (*circular economy*). Помимо снижения экологических рисков, становление новой социально-экономической парадигмы, по мысли экспертов, должно создать большое количество новых рабочих мест в «зеленых» отраслях экономики. В конечном счете это повысит уровень жизни людей во всем мире, но особенно сильно ускоряемое процессами цифровизации «позеленение» глобальной экономики должно положительно сказаться на благосостоянии жителей развивающихся стран.

Во-вторых, цифровизация будет способствовать социальной интеграции, снижению неравенства возможностей, развитию грамотности, а также повышению финансовой инклюзии. Основные надежды на развитие этих процессов эксперты связывают с дальнейшим проникновением Интернета в развивающиеся страны. В частности, особенно важной экспертам видится возможность получения доступа людей, проживающих в развивающихся странах, к финансовым ресурсам посредством различных мобильных приложений, а также популяризация посредством Интернета норм и ценностей, защищающих права человека. В этом контексте неудивительно, что одной из важнейших задач ученым видится сокращение неравенства доступа жителей стран мира к Интернету. При этом специалисты особо подчеркивают, что прогресс интерне-

³ TWI 2050. (2019) The Digital Revolution and Sustainable Development: Opportunities and Challenges. The World in 2050 Initiative Report, International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA) <<http://pure.iiasa.ac.at/id/eprint/15913/1/TWI2050-for-web.pdf>>.

⁴ UNCTAD. (2019) Value Creation and Capture: Implications for Developing Countries. Digital Economy Report 2019 <https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/der2019_en.pdf>.

⁵ UN. (2019) The Age of Digital Interdependence. Report of the UN Secretary-General's High-Level Panel on Digital Cooperation <<https://digitalcooperation.org/wp-content/uploads/2019/06/DigitalCooperation-report-web-FINAL-1.pdf>>.

тизации невозможен без продолжения электрификации развивающихся стран и снижения стоимости интернет-трафика.

В-третьих, цифровизация должна обеспечить переход мировой экономики на траекторию устойчивого экологического развития. Признавая высочайший потенциал цифровых технологий в части снижения антропогенного воздействия на окружающую среду, авторы докладов тем не менее отмечают, что пока они едва ли способствуют экологизации глобального хозяйства. Более того, в отчетах встречаются данные, согласно которым вклад цифровых технологий в глобальную эмиссию парникового газа к 2025 г. достигнет 8% против 2,5% в 2013 г. Для превращения цифровизации из угрозы в помощника экологической перестройки мировой экономики, по мнению ученых, требуется изменить практики регулирования. Пока эксперты с сожалением констатируют, что регуляторы не успевают за темпом развития цифровой революции.

Многие сферы, особенно важные для реализации ЦУР, являются непосредственными *бенефициарами* цифровизации. Например, медицина и здравоохранение. В наименее развитых государствах мира до сих пор существуют большие пробелы в статистике рождаемости, смертности и бедности. В таких странах не регистрируются две трети смертей, и лишь 11 стран к югу от Сахары после 2015 г. проводили исследования бедности. Естественно, что в этих условиях практически невозможно полноценно заниматься решением проблем повышения качества и продолжительности жизни, равно как и других Целей устойчивого развития. Поэтому одной из приоритетных задач для развивающихся государств должно стать повышение «видимости» своих жителей для статистики, что потребует активизации процессов цифровизации. Проекты в области цифрового здравоохранения, такие как разработка специальных приложений и носимых датчиков, открывают колоссальные перспективы с точки зрения профилактики и мониторинга заболеваний, а телемедицина может стать решением проблемы доступа к своевременной и качественной медицинской помощи.

Другой пример — сфера образования. Здесь главным проявлением цифровизации является развитие онлайн-образования от школьного и университетского до повышения квалификации работников. Этот слом географических преград знаменует настоящую революцию в охвате и доступе к качественному образованию. В итоге именно цифровизация становится ключом к решению четвертой ЦУР — обеспечению инклюзивного образования и равного доступа к качественному образовательному контенту. Цифровизация образования вносит вклад в достижение и других ЦУР. Так, расширение охвата и доступа к образованию способствует преодолению смежной проблемы гендерного неравенства, особенно актуальной для развивающихся стран и сельских территорий. В конечном счете от расширения образовательных возможностей зависит развитие человеческого капитала, а значит, производительность труда и экономическое развитие в целом.

Еще одна критически важная сфера для реализации ЦУР — сельское хозяйство. На аграрный сектор возложена фундаментальная задача обеспечения растущего населения мира продовольствием, как минимум не увеличивая, а как максимум не создавая при этом давления на экологическую обстановку. В этих условиях сельскохозяйственное производство не просто должно идти по пути все большей интенсификации, но становится «умным» и устойчивым. На эту задачу работают три направления цифровизации. Во-первых, технология точного или цифрового земледелия, основанная на использовании геоинформационных систем, уже доказала во многих странах свою эффективность и позволяет наращивать производство без экстенсивного использования ресурсов. Во-вторых, проблема утраты биологического разнообразия, ставшая результатом массивной индустриализации отрасли, может быть частично решена

биотехнологически – через создание новых гибридных форм сельскохозяйственных культур, не требующих применения агрессивных для окружающей среды удобрений. В-третьих, цифровые преобразования логистических цепочек и транспортировки способствуют решению другой наболевшей проблемы в сельском хозяйстве – обилия продовольственных потерь и пищевых отходов (ежегодно в эту категорию попадает порядка трети производимого продовольствия в мире).

По мнению авторов экспертных докладов, процессы цифровизации несут с собой не только преимущества, но и угрозы, в том числе потенциальное усиление социальной разобщенности и углубление существующих проблем в обществе. Авторы отчета «Цифровая революция и устойчивое развитие: проблемы и перспективы» выделяют следующие потенциально опасные эффекты цифровизации для устойчивого развития: усиление социального неравенства как следствие нового международного разделения труда, концентрация политической и экономической власти в руках узкой группы крупнейших корпораций, угроза информационной безопасности и несоблюдения гражданских прав в результате разворачивания систем цифрового трекинга, а также ослабление регулятивных возможностей государства в отношении цифрового бизнеса, де-факто не имеющего национальных границ.

Особые опасения у специалистов вызывает цифровое неравенство. В 2018 г. уже более половины населения мира были пользователями Интернета, наибольший прирост числа пользователей наблюдается в развивающихся странах, пока значительно отстающих в развитии ИТ-инфраструктуры. Например, в наименее развитых странах лишь один из пяти жителей имеет доступ к Интернету, тогда как в развитых – четыре из пяти. Авторы докладов подчеркивают, что проблема цифрового неравенства проявляется не только на меж-, но и на внутринациональном уровне, а также зависит от типа местности, уровня образования, дохода, гендерной принадлежности.

Проблема цифрового неравенства имеет несколько измерений – не только в части доступа к информации, но и возможности извлекать преимущества из цифровой экономики. Модель создания стоимости в цифровой экономике создает условия для формирования нового разделения труда между странами и регионами. На смену привычным пришли принципиально новые цепочки создания стоимости, где ключевым ресурсом стали данные (data value chain), а стоимость создается в результате превращения сырых данных в цифровую аналитику и ее последующую монетизацию. Учитывая относительно равную наделенность ключевым ресурсом – данными, звенья цепочки с наибольшей добавленной стоимостью (хранение больших данных, анализ и прогнозирование) сейчас распределены в пользу ключевых бенефициаров, владельцев основных цифровых технологий и инфраструктуры.

Рынок цифровых технологий, как и цифровых платформ, характеризуется выраженной гиперконцентрацией. Фактически две страны – США и Китай – определяют сегодня глобальный цифровой ландшафт. На две ведущие цифровые державы приходится 75% патентов в области блокчейн-технологии в мире (причем на Китай – 50%), половина рынка Интернета вещей, более 75% рынка облачных технологий и услуг, 40% всех дата-центров мира расположены в США. То же самое происходит с цифровыми платформами: на США и Китай приходится 90% рыночной капитализации ведущих цифровых платформ мира. Авторы доклада видят в этой «цифровой ловушке» – пребывании развивающихся стран на низших ступенях цепочки и возрастании зависимости от цифровых гигантов – серьезную угрозу сохранения цифрового неравенства.

С другой стороны, цифровизация не только создает новые цепочки добавленной стоимости, основанные на данных, но и меняет устоявшиеся через нарушение их линейности, сервисизацию, проникновение цифровых платформ. В результате снижа-

ются пороги входа для малых и средних компаний. Так, одним из наиболее перспективных для развивающихся стран и небольших фирм типов цифровой платформы является торговая онлайн-площадка. Такая платформа извлекает преимущества от эффекта масштаба и сетевых эффектов, при этом вовлекает малые компании, как это, например, происходит в Китае на различных ресурсах Alibaba или WeChat.

Эксперты солидарны в том, что переход к устойчивому развитию – процесс длительный и, очевидно, к 2030 г. не завершится. Поэтому ЦУР выступают важным, но промежуточным этапом на пути к устойчивому и инклюзивному развитию глобальной экономики. При этом цифровизация – важнейший инструмент достижения ЦУР, однако в настоящий момент позитивные и действительно масштабные эффекты цифрового перехода проявляются в ограниченном числе стран и сфер деятельности. По мнению экспертов, для превращения цифровых услуг в блага, позволяющие запустить новые бизнес-модели, способные вывести мировую экономику на траекторию инклюзивного экономического роста, важна гармонизация трансформаций, связанных с цифровизацией и устойчивым развитием. Авторы доклада «Цифровая революция и устойчивое развитие: проблемы и перспективы» сформулировали шесть предложений, которые позволят реализовать эту синхронизацию:

1. Образование в области цифры. Для того чтобы в полной мере распорядиться благами цифровизации и направить их на реализацию ЦУР, важно обеспечить развитие цифровых компетенций населения и соответствующую переквалификацию занятых.

2. Междисциплинарные исследования. Решение задач, стоящих за ЦУР, требует интеграции передовых разработок в области информационных технологий в различные тематические области. При этом особое внимание следует уделить человеко-машинному взаимодействию, конвергенции человеческого и искусственного интеллекта.

3. Модернизация государственного управления. Современное устройство государственного управления не приспособлено к координации динамическими, горизонтальными процессами цифровизации. Требуется принципиально новая управленческая модель, а также выстраивание полноценного диалога между властью и представителями малого и среднего инновационного бизнеса.

4. Развитие стартапов. Критически важным условием для включения все большего числа стран и отраслей в процессы цифровизации и использование этого ресурса во благо ЦУР является создание среды, мотивирующей людей к изобретению, производству и экспорту цифровых продуктов, а также развитие предпринимательских навыков населения.

5. Пересмотр системы глобального управления. Цифровизация все ярче высвечивает проблемы устоявшейся системы международных организаций, в том числе в решении задач ЦУР, которые требуют горизонтального взаимодействия. При этом международные структуры могут укрепить свою роль фасилитатора и посредника, в частности, способствуя снижению уровня цифрового неравенства посредством организации различных площадок, помогающих обмениваться идеями и лучшими практиками в области цифрового бизнеса.

6. Новые глобальные ценностные установки. Эксперты рассматривают Повестку в области устойчивого развития до 2030 года в качестве нового общественного договора. В основе этого договора – «новый гуманизм», ценность жизни и благополучия каждого без ущерба для будущих поколений. Без популяризации этих идей среди населения и бизнеса, в том числе цифрового, реализация ЦУР будет затруднена.

Авторы экспертных докладов напоминают, что до завершения срока исполнения Повестки устойчивого развития остается всего десять лет. За оставшееся десятилетие-

тие предстоит научиться использовать колоссальный ресурс цифровизации на благо построения устойчивого мира и инклюзивного экономического роста, так как плохо управляемый процесс цифровизации может лишь отдалить перспективу достижения ЦУР.

Кризис, запущенный глобальной пандемией COVID-19, станет безусловным ускорителем цифровизации мировой экономики, но в то же время обнажит ряд проблем. В частности, форсированное развитие процессов цифровизации может усугубить проблему «цифровой ловушки» развивающихся стран, препятствующую достижению Целей устойчивого развития. Эти и многие другие эффекты цифровизации еще только предстоит оценить. Однако основные элементы программы действий, позволяющие превратить цифровизацию в союзника в претворении в жизнь ЦУР, просматриваются уже сейчас. В первую очередь это развитие цифровой грамотности и предпринимательских компетенций населения, создание собственной цифровой инфраструктуры, расширение охвата населения цифровыми устройствами, а также укрепление сотрудничества между государствами и бизнесами в деле развития цифровой экономики.

Digitalization of the Economy in the Context of the Implementation of the Sustainable Development Goals: An Overview of Key Expert Reports in 2019^{1, 2}

A. Maltsev, V. Maltseva

Alexander Maltsev – PhD (Doctor of Economic Sciences), Professor, Department of Economic History and History of Economic Thought, Faculty of Economics, Lomonosov Moscow State University; 1/46 Leninskie Gory, 119991, Moscow, Russian Federation; Lead Research Fellow, Institute of Economics, Russian Academy of Sciences, Ural branch, 29 Moskovskaya Ulitsa, Yekaterinburg, 620014, Russian Federation; E-mail: almalzev@mail.ru

Vera Maltseva – PhD (Candidate of Economic Sciences), Research Fellow, Centre for Skills Development and Vocational Education, Institute of Education, National Research University Higher School of Economics; 20 Myasnitskaya Ulitsa, Moscow, 101000, Russian Federation; E-mail: vamaltseva@hse.ru

Abstract

This review examines the key 2019 expert reports on the digitalization of the global economy in the context of the implementation of the United Nations Sustainable Development Goals (SDGs). Noting the beneficial overall impact of digitalization on the implementation of the key SDGs in relation to reduced poverty and misery, and increased social equality and ecological balance, the authors of the reports focus on the challenges that digitalization poses. Among the most important are: the threat of increasing social inequality as a result of the new international division of labour, the hyper-concentration of the digital market, the growing digital inequality, the threat to information security, and the weakening of the regulatory capacity of the state. The authors of the reports note that digitalization is a controversial process that can both help to achieve the SDGs and unwittingly hinder their implementation. In order for digitalization to contribute to the achievement of the SDGs, targeted and coordinated intergovernmental policy involving national and business stakeholders is important.

Key words: digitalization; sustainable development; Sustainable Development Goals (SDGs); digital divide; international cooperation

For citation: Maltsev A., Maltseva V. (2020) Digitalization of the Economy in the Context of the Implementation of the Sustainable Development Goals: An Overview of Key Expert Reports in 2019. *International Organisations Research Journal*, vol. 15, no 4, pp. 189–195 (in Russian). DOI: 10.17323/1996-7845-2020-04-09

¹ The editorial board received the review in August 2020.

² The review was prepared with the support of the Grant of the President of the Russian Federation for the Young Scientists (Research Project № MD59.2019.6).