

На шаг впереди. Лидерство «Группы двадцати» в формировании глобальной экономической повестки

Саммит «Группы двадцати», который состоится 7–8 июля 2017 г. в Гамбурге, станет уже двенадцатой встречей лидеров стран «двадцатки». Решения «двадцатки» способствовали преодолению кризиса и восстановлению мировой экономики. Однако многие проблемы сохраняются: слабый рост глобальной экономики и торговли, высокий уровень протекционизма, снижение инвестиционной активности и производительности труда, растущее неравенство в доходах, доступе к инновациям и финансам, медленные темпы реализации структурных реформ, ресурсные ограничения для долгосрочного финансирования инфраструктуры. Усиливаются риски, связанные с изменением климата, пандемиями, терроризмом. Возникают новые значительные вызовы, влияющие на мировую экономику: миграция, неравномерное распространение инноваций и цифровых технологий, устойчивость к противомикробным препаратам. «Группа двадцати» стремится не просто решить проблемы своих экономик, но формирует общие подходы и определяет направления совместных действий по управлению такими рисками и вызовами в интересах устойчивого развития всех стран мира. Ядро повестки дня «Группы двадцати» неуклонно расширяется, однако «двадцатка» не теряет динамичности и эффективности. В значительной степени это удается благодаря уникальной способности «Группы двадцати» обеспечивать выработку и исполнение решений, увязывающих проблемы из разных сфер, работать над решением общих задач с учетом понимания различий в позициях и оказывать каталитическое воздействие на развитие системы глобального управления. Особое значение для успешной работы «двадцатки» имеет сложившаяся модель внутреннего взаимодействия как «диалога равных», основанная на консенсусном принятии решений и лишенная обычного бюрократизма международных организаций.

В процессе формирования, согласования, реализации и анализа исполнения решений «Группа двадцати» плотно сотрудничает с международными организациями, обеспечивая повышение согласованности, легитимности и эффективности своих действий. Одновременно международные организации стремятся получить политическую поддержку своей работы и проецировать свое влияние через развитие сотрудничества с «двадцаткой». «Двадцатка» действительно стала центральным форумом сотрудничества в сфере экономики и финансов, в орбиту которого входит более 90 организаций. Однако ключевыми партнерами остаются Международный валютный фонд (МВФ), Совет по финансовой стабильности, Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ООН, Всемирная торговая организация (ВТО) и Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная организация труда (МОТ), а также многосторонние банки развития.

Растет роль социальных партнеров. «Деловая двадцатка» (B20) ежегодно формирует рекомендации по широкому спектру вопросов повестки дня «Группы двадцати», поскольку решения «двадцатки» оказывают влияние на условия ведения бизнеса в международном и национальном контексте. «Профсоюзная двадцатка» (L20) участвует в диалоге с «Группой двадцати» по проблематике занятости. «Гражданская двадцатка» (C20) стала важным каналом взаимодействия, прежде всего по вопросам устойчивого

развития и инклюзивного роста. «Женская двадцатка» (W20) и «Молодежная двадцатка» (Y20) формулируют предложения, отражающие экономические интересы женщин и молодежи. «Экспертная двадцатка» (T20), по сути, является интеллектуальным ресурсом «двадцатки» по наиболее значимым для форума темам. В 2017 г. состоялась первая встреча «Научной двадцатки» (S20).

Приоритетом всех членов сообщества «Группы двадцати» является исполнение принятых решений. Несмотря на неуклонное расширение повестки дня «двадцатки» и связанные с этим риски снижения эффективности, уровень исполнения согласованных обязательств повышается. По данным совместного исследования Центра исследований международных институтов РАНХиГС и Университета Торонто, с саммита в Сеуле уровень исполнения стабильно превышает 70%. Предварительные результаты мониторинга исполнения решений саммита в Ханчжоу показывают, что страны – члены «Группы двадцати» успешно реализуют обязательства как в традиционных сферах (например, в области макроэкономического регулирования уровень исполнения составил 83%, содействия развитию – 95%, снижения торговых издержек – 85%), так и по новым направлениям повестки (уровень исполнения обязательства по распространению знаний и трансферу технологий вообще стал максимальным – 100%).

Россия успешно работает в «Группе двадцати». Реализация широкого арсенала работ «двадцатки» по осуществлению структурных реформ, привлечению инвестиций, обеспечению макроэкономической стабильности и финансовой устойчивости; реализация комплекса мер бюджетно-налогового, денежно-кредитного и структурного характера, предусмотренных стратегией роста; исполнение обязательств по созданию качественных и производительных рабочих мест будет способствовать решению долгосрочной задачи формирования новой модели экономического развития.

Ключевые решения «двадцатки» в сфере либерализации торговой и инвестиционной среды, устранения трансграничных барьеров и упрощения процедур торговли; обеспечения открытости и комплементарного характера двусторонних и региональных торговых соглашений по отношению к многосторонней торговой системе, основанной на правилах ВТО; интеграции в глобальные цепочки добавленной стоимости; реализации Плана действий ОЭСР/G20 по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и уходом от налогообложения; совершенствованию финансового регулирования (включая стандарт Базель III, эффективные режимы урегулирования несостоятельности; внедрение принципов деятельности инфраструктурных организаций финансового рынка); будут способствовать повышению устойчивости российской экономики и ее интеграции в мировую систему в качестве равноправного и сильного партнера. Отрадно, что многие направления текущей повестки «двадцатки» заложены в период российского председательства в 2013 г.

Исполнение обязательств «двадцатки» по улучшению инвестиционной среды, содействию долгосрочному финансированию, стимулированию участия институциональных инвесторов, поддержке развития альтернативных инструментов на рынке капитала и моделей финансирования, обеспеченного активами, важно для развития инфраструктуры и создания условий для притока прямых иностранных инвестиций.

Сотрудничество по новой повестке «двадцатки» по инновациям и цифровой экономике имеет важное значение для содействия качественному скачку в уровне технологического развития нашей страны, использования преимуществ «новой индустриальной революции» и учета интересов России при формировании правил сотрудничества на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг.

В среднесрочной перспективе сохранится центральная роль «двадцатки» в системе глобального экономического управления. Повестка дня «двадцатки» будет углубляться. Одновременно усилится взаимосвязанность вопросов. К 2026 г. все страны – члены «Группы двадцати» успеют побывать в роли председателя, и начнется новый цикл деятельности «двадцатки» (считая с первой встречи на уровне глав государств и правительств в 2008 г.). Какими будут приоритеты будущего сотрудничества? Прогнозы – дело неблагодарное, но размышления ведущих экспертов из стран «двадцатки» о задачах и работе форума, представленные в данном номере журнала, несомненно, полезны для осмысления достигнутого и взгляда в будущее.

Светлана Лукаш,
российский шерпа в «Группе двадцати»,
заместитель начальника Экспертного управления Президента РФ