

Ланьшина Татьяна Александровна — аспирант факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ, младший научный сотрудник Центра глобального управления Института международных организаций и международного сотрудничества НИУ ВШЭ; E-mail: lanshina.ta@gmail.com

*В данной статье представлен анализ позиций США по основным проблемам глобального управления. Анализ осуществлен на основе документов «Группы двадцати» и национальных документов (законов, национальных программ, заявлений президента страны и т.д.).*

*Обладая большим экономическим потенциалом и политическим влиянием, США исторически играли одну из ведущих ролей в таких важных неформальных международных институтах, как «Группа восьми» и «Группа двадцати». В 2012 г. эта страна внесла особый вклад в формирование решений «Группы восьми», так как была председателем форума. Принимая во внимание то, что последствия глобального экономического кризиса не устранены до сих пор, а также то, что в последнее время существенную конкуренцию США составляют другие страны, в том числе развивающиеся, в частности Китай, интересы США сосредоточены на восстановлении экономики и удержании мирового лидерства. Для США характерен комплексный подход к решению проблем глобального управления: при поддержке мер в какой-либо сфере учитывается то, как они скажутся на других сферах, прежде всего на экономике. Более того, при реализации мер в области противодействия социальным и технологическим рискам США стремятся также добиться косвенного положительного экономического эффекта. Таким образом, интересы США в настоящий момент сосредоточены на устойчивом экономическом росте в условиях энергетической и геополитической безопасности. В ближайшем будущем среди возможных приоритетов США в повестках дня международных форумов можно выделить меры по борьбе с последствиями кризиса, включая меры по повышению прозрачности и ответственности на мировых финансовых рынках, меры по обеспечению продовольственной и энергетической безопасности, а также геополитической стабильности, в особенности в странах Ближнего Востока, меры по поддержанию безопасности ядерных объектов и отражению кибератак, а также действия в области борьбы с коррупцией. Значительное внимание США продолжают уделять борьбе с мировым терроризмом и транснациональной преступностью, а также противодействию появлению ядерного оружия у стран, которые ранее не располагали им.*

*Исследование выполнено в рамках проекта Российского совета по международным делам и ИМОС НИУ ВШЭ «Повышение эффективности участия России в “Группе двадцати”, “Группе восьми” и БРИКС».*

*Ключевые слова:* США, «Группа восьми», «Группа двадцати», БРИКС, глобальное управление, глобальные риски, экономические риски, природные риски, геополитические риски, социальные риски, технологические риски.

*Key words:* USA, G8, G20, BRICS, global governance, global risks, economic risks, environmental risks, geopolitical risks, societal risks, technological risks.

Позиции США в отношении актуальных проблем и рисков глобального управления обусловлены экономическим, политическим и социокультурным развитием этой страны. Несмотря на финансово-экономический кризис, источником которого стало чрезмерное дерегулирование финансовых рынков, проведение либеральной кредитно-денежной политики, неэффективное регулирование и отсутствие строгого контроля, США остаются страной с самым высоким в мире уровнем ВВП. По предварительным

данным ОЭСР, в 2011 г. этот показатель составил 15 трлн долл. США, что больше, чем в какой-либо другой стране мира<sup>1</sup>. Доллар США остается мировой резервной валютой. США являются одним из мировых лидеров в области технологий и инноваций, а также в области образования.

Также большое влияние на позиции США оказывает мультикультурность страны. Кроме того, этот факт оказал существенное воздействие на формирование главных ценностей США, таких как демократия, права человека и свобода. Основная часть населения состоит из потомков переселенцев из европейских стран, главным образом Великобритании, Германии и Ирландии. Однако более трети населения представляют негроидную, монголоидную, американоидную расы. На протяжении длительного времени США проводят политику привлечения высококвалифицированных кадров, что влияет на национальный состав страны и уровень ее экономического развития. Также на позиции США оказывает влияние обширная территория и существенные запасы полезных ископаемых.

Помимо этого, существенным фактором является то, что Китай стремительно догоняет США по уровню ВВП: в последнее время эта страна с развивающейся экономикой находится на втором месте в мире, и ее отрыв от США с каждым годом уменьшается. Именно в США на протяжении 1–2 лет до 2008 г. обострялся ипотечный кризис, который стал предшественником мирового финансового кризиса. Ни одна другая страна мира не имеет такой большой задолженности, как США. Согласно официальной статистике Белого дома, по итогам 2011 г. дефицит бюджета составил 1,3 трлн долл. США, т.е. 56% бюджетного дохода<sup>2</sup>, или 8,7% ВВП<sup>3</sup>. В абсолютном выражении это значение в 8 раз превышает уровень 2007 г. Объем внешнего долга практически сравнялся с объемом ВВП: по данным ЦРУ, в 2011 г. этот показатель составил 14,7 трлн долл. США<sup>4</sup>.

Учитывая размеры страны, масштабы ее экономики и уровень технологического развития, США нельзя не признать одним из важнейших участников процесса глобального управления. США всегда играли важнейшую роль в формировании повестки дня «Группы восьми» и «Группы двадцати». Кроме того, в 2012 г. США председательствовали в «Группе восьми».

## Экономические риски

В настоящий момент экономика США переживает непростой период. Бюджетный дефицит и внешняя задолженность остаются на слишком высоком уровне, рынок труда не демонстрирует значительных улучшений, а процесс восстановления после кризиса идет слишком медленно. Негативное влияние оказывает долговой кризис в еврозоне, поскольку американские банки работают по всему миру, в том числе в Европе. Кроме того, растет общий уровень рисков. Эти факторы в значительной мере формируют официальную позицию США по важнейшим глобальным проблемам в экономической сфере.

<sup>1</sup> GDP in US dollars, current prices and PPPs // OECD Statistics. URL: <http://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=557> (date of access: 09.11.2012).

<sup>2</sup> Summary of Receipts, Outlays, and Surpluses or Deficits: 1789–2017 // The White House. URL: <http://www.whitehouse.gov/omb/budget/Historicals> (date of access: 09.11.2012).

<sup>3</sup> Summary of Receipts, Outlays, and Surpluses or Deficits as Percentages of GDP: 1930–2017 // The White House. URL: <http://www.whitehouse.gov/omb/budget/Historicals> (date of access: 09.11.2012).

<sup>4</sup> Country Comparison: Debt – External. The World Factbook // Central Intelligence Agency. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2079rank.html> (date of access: 09.11.2012).

Продовольственная безопасность стала одной из важнейших тем саммита «Группы восьми» в Кэмп-Дэвиде в 2012 г. Обсуждение этой проблемы впервые прошло с участием представителей частного сектора по инициативе председательствующей страны – США. В саммите также приняли участие лидеры африканских стран, с которыми лидеры стран «Большой восьмерки» договорились о Новом альянсе по продовольственной безопасности (New Alliance for Food Security and Nutrition), цель которого – устойчивый рост сельскохозяйственного сектора и выведение из бедности 50 млн человек в течение ближайших 10 лет<sup>5</sup>.

Особое внимание проблеме продовольственной безопасности США уделяют в рамках своей политики содействия развитию. В качестве реакции на продовольственный кризис 2007–2008 гг. президентом США была запущена инициатива “Feed the Future”, призванная координировать действия различных американских государственных учреждений и программ в этой сфере и способствовать развитию сельскохозяйственного сектора в развивающихся странах. Общий объём обязательств в рамках данной инициативы составляет 3,5 млрд долл. [14]

По данным Кэмп-Дэвидского доклада по отчетности (Camp David Accountability Report), США успешно справляются с реализацией Аквилейской инициативы по продовольственной безопасности (АИПБ) по всем рассматриваемым в докладе индикаторам. Однако не все денежные средства, обещанные США в рамках АИПБ, были выделены в обозначенные сроки [4].

Еще один фактор, который может спровоцировать возникновение геополитической напряженности и замедлить экономическое развитие, – это рост цен на нефть. США признают опасность роста цен на нефть для восстановления мировой экономики после кризиса и призывают своих партнеров к сотрудничеству в целях обеспечения достаточного предложения нефти на мировых рынках, в том числе в условиях сокращения объема закупок нефти в Иране<sup>6</sup>, которое США активно поддерживают.

На саммите «Группы восьми» под председательством США в Кэмп-Дэвиде страны решили повысить готовность к перебоям в поставках нефти и газа. Международному энергетическому агентству и другим международным институтам было поручено провести анализ воздействия изменений на глобальном энергетическом рынке на готовность стран к нестабильным поставкам, а также изучить возможности координации действий стран-производителей и стран – потребителей энергоносителей, включая развивающиеся страны<sup>7</sup>.

К основным глобальным экономическим рискам также относится увеличение неравенства доходов населения. США признают важность решения этой проблемы. Страна входит в число стран «Группы двадцати» с наиболее высоким значением коэффициента Джини<sup>8</sup>, а среди развитых стран «двадцатки» занимает первое место по это-

<sup>5</sup> President Obama Announces New Alliance for Food Security & Nutrition to Fight Global Hunger // Feed the Future. 22.05.2012. URL: <http://www.feedthefuture.gov/article/president-obama-announces-new-alliance-food-security-nutrition-fight-global-hunger> (date of access: 09.11.2012).

<sup>6</sup> Statement by Timothy F. Geithner Secretary of the Treasury, United States on behalf of the United States. International Monetary and Financial Committee. Twenty-Fifth Meeting. 21.04. 2012 // International Monetary Fund. URL: <http://www.imf.org/External/spring/2012/imfc/statement/eng/usa.pdf> (date of access: 09.11.2012).

<sup>7</sup> Fact Sheet: G 8 Action on Energy and Climate Change. 19.05.2012 // The White House. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/05/19/fact-sheet-g-8-action-energy-and-climate-change> (date of access: 09.11.2012).

<sup>8</sup> Country Comparison: Distribution of Family Income – Gini Index. World Factbook // Central Intelligence Agency. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2172rank.html> (date of access: 09.11.2012).

му показателю. В феврале 2012 г. был принят Закон о налоговых льготах для среднего класса и создании рабочих мест (Middle Class Tax Relief and Job Creation Act), который повышает налоговые вычеты для среднего класса, а также предоставляет ряд льгот, в том числе страховку по безработице, до конца 2012 г.<sup>9</sup>

Важнейшими глобальными экономическими проблемами, которые в основном и вызвали кризис 2008 г., являются хронические бюджетные дисбалансы и крах системообразующих финансовых институтов и валютных систем. В настоящий момент дефицит федерального бюджета и высокий уровень государственной задолженности представляют собой существенные риски для экономики США. Сокращение бюджетного дефицита является приоритетом для страны, о чем было заявлено в бюджетном послании президента Конгрессу на 2012 г. В документе также отмечается, что необходимо избегать сокращения инвестиций, которые оказывают наибольшее влияние на экономическое развитие страны, поскольку экономический рост помогает замедлить рост бюджетного дефицита<sup>10</sup>.

В апреле 2011 г. президент США Барак Обама представил свой план сокращения бюджетного дефицита на 4 трлн долл. США в течение следующих 10 лет за счет увеличения налогообложения состоятельных граждан и снижения государственных расходов. Однако Администрации президента не удалось найти компромисс с Республиканской партией по этому вопросу, и предложение оказалось заблокированным<sup>11</sup>.

2 августа 2011 г. после продолжительных обсуждений в Конгрессе США был принят Закон о бюджетном контроле (Budget Control Act), который предполагает немедленное сокращение расходов на 917 млрд долл. США по неприоритетным статьям бюджета. Затем Конгресс должен найти источники дополнительной экономии на сумму 1,5 трлн долл. США. Согласно закону, верхнюю планку заимствований можно поднять не более чем на 2,4 трлн долл. США с 14,3 трлн долл. США [16]. В результате к 2017 г. уровень дефицита должен опуститься ниже 3% ВВП, а уровень федерального долга должен стабилизироваться, а затем — начать снижаться<sup>12</sup>.

В июле 2012 г. Административно-бюджетное управление при президенте США понизило прогноз по бюджетному дефициту на 2012 г. с 8,5% (февральский прогноз) до 7,8% ВВП, что существенно ниже, чем по итогам 2011 г. Администрация президента подчеркивает необходимость секвестирования бюджета, в связи с чем Конгрессу необходимо принять очередной пакет мер по сокращению дефицита до 2 января 2013 г.<sup>13</sup> В случае секвестирования будут пропорционально снижены все расходные статьи бюджета за исключением защищенных, что может негативно сказаться на экономике, так как при таком сокращении отсутствует стратегия: снижаются все расходы, кроме защищенных, вне зависимости от их значимости для экономики.

В условиях восстановления мировой экономики после кризиса важна стабильность системообразующих финансовых институтов и валютных систем. США поддержива-

<sup>9</sup> President Obama Signs the Payroll Tax Cut // The White House. 22.02.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/blog/2012/02/22/president-obama-signs-payroll-tax-cut> (date of access: 09.11.2012).

<sup>10</sup> The Budget Message of the President to the Congress of the United States // Office of Management and Budget. The White House. 14.02.2011. URL: <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/BUDGET-2012-BUD/pdf/BUDGET-2012-BUD-1.pdf> (date of access: 09.11.2012).

<sup>11</sup> The Budget Message of the President to the Congress of the United States // Office of Management and Budget. The White House. 13.02.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/budget/fy2013/assets/message.pdf> (date of access: 09.11.2012).

<sup>12</sup> Mid-Session Review 2013 // Office of Management and Budget. The White House. 27.07.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/blog/2012/07/27/mid-session-review-2013> (date of access: 09.11.2012).

<sup>13</sup> Ibid

ют реформирование МВФ с целью укрепления его легитимности и эффективности и призывают страны Европы реализовать свои обязательства по реформе Исполнительного совета. Формально США также выступают за пересмотр формулы расчёта квот в МВФ – формула должна рассчитываться исходя из доли каждой страны в мировом валовом ВВП<sup>14</sup>. Но фактически США не заинтересованы в пересмотре квот, поскольку это снизит удельный вес их голоса и увеличит удельный вес голоса развивающихся стран. Ни один из двух основных элементов реформы МВФ 2010 г. (реформа Исполнительного совета и изменение распределения квот) пока не был ратифицирован США<sup>15</sup>. Очевидно, вопрос о ратификации будет отложен на период после президентских выборов в ноябре 2012 г. На саммите «Большой двадцатки» в 2012 г. в Лос-Кабосе лидеры стран одобрили увеличение ресурсной базы МВФ до 456 млрд долл. США воздержались от новых обязательств по пополнению ресурсов МВФ<sup>16</sup>.

На национальном уровне власти США проводят реформу финансовых институтов. Принятый в 2010 г. закон Додда-Фрэнка направлен на снижение рисков финансовой системы, защиту потребителей финансовых услуг и повышение регулирования системообразующих финансовых институтов [9]. Для США необходимо, чтобы эти нововведения работали и при трансграничной деятельности, иначе американские рабочие места и рынки могут переместиться в офшоры<sup>17, 18</sup>. Кроме того, необходима гармонизация международного регулирования торговли деривативами.

Некоторые нововведения и решения в области регулирования, появившиеся после финансового кризиса, могут привести к негативному воздействию на промышленные структуры, потоки капитала и конкуренцию. Одним из таких примеров является правило Волкера в законе Додда-Фрэнка, которое запрещает банкам проводить ряд спекулятивных операций [10].

В последнее время многие страны столкнулись с проблемой дефицита ликвидности. Из-за недоверия, появившегося в банковском сообществе во время кризиса, рынки кредитования периодически прекращали работать, что негативно сказывалось на производстве и экономике в целом. В мае 2012 г., во время выступления на ежегодной конференции в Чикаго, посвященной структуре банковской системы и конкуренции, глава ФРС США Бен Бернанке заявил, что в последние годы ситуация с ликвидностью в банковском секторе значительно улучшилась, однако некоторые риски по-прежнему сохраняются. В частности, ряд крупных организаций до сих пор сильно зависят от краткосрочных источников финансирования. Тем не менее с 2009 г. 19 крупнейших банков

<sup>14</sup> Statement by Timothy F. Geithner Secretary of the Treasury United States on Behalf of the United States // IMF. 21.04.2012. URL: <http://www.imf.org/External/spring/2012/imfc/statement/eng/usa.pdf> (date of access: 09.11.2012).

<sup>15</sup> Acceptances of the Proposed Amendment of the Articles of Agreement on Reform of the Executive Board and Consents to 2010 Quota Increase // IMF. 27.07.2012. URL: <http://www.imf.org/external/np/sec/misc/consents.htm> (date of access: 09.11.2012).

<sup>16</sup> IMF Managing Director Christine Lagarde Welcomes Additional Pledges to Increase IMF Resources. Bringing Total Commitments to US\$456 Billion // IMF. 19.06.2012. URL: <http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12231.htm> (date of access: 09.11.2012).

<sup>17</sup> Keynote Address on Dodd-Frank Swaps Market Reform at the Sandler O'Neill Global Exchange & Brokerage Conference // U.S. Commodity Futures Trading Commission. 7.06.2012. URL: <http://www.cftc.gov/PressRoom/SpeechesTestimony/opagensler-115> (date of access: 09.11.2012).

<sup>18</sup> CFTC Approves Proposed Interpretive Guidance on Cross-Border Application of the Swaps Provisions of the Dodd-Frank Act // U.S. Commodity Futures Trading Commission. 29.06.2012. URL: <http://www.cftc.gov/PressRoom/PressReleases/pr6293-12> (date of access: 09.11.2012).



увеличили капитал первого уровня на 300 млрд долл. – 760 млрд долл. США<sup>19</sup>. В 2012 г. рынки ожидали новую, третью программу количественного смягчения (Quantitative Easing, QE3), однако ФРС США пока избегает применения этого инструмента.

Дисбалансы на рынке труда – еще одна важнейшая глобальная экономическая проблема настоящего времени, с которой США ведут активную борьбу. Уровень безработицы в США в июле 2012 г. составил 12,79 млн человек, или 8,3%. Среди молодежи и афроамериканского населения этот показатель особенно высок – 23,8% и 14,1% соответственно<sup>20</sup>. В 2012 г. уровень безработицы практически не менялся. В октябре 2010 г. этот показатель достиг пика (10,0%) и с тех пор снижался. До кризиса уровень безработицы был ниже 5%<sup>21</sup>.

Администрацией президента проводится политика по созданию рабочих мест внутри США. Компании, открывающие новые рабочие места внутри страны, а не переносящие производства за рубеж, будут получать налоговые преференции. Во время острой фазы кризиса проводилась политика привлечения на работу уязвимых слоёв населения: пенсионеров и молодежи<sup>22</sup>.

В сентябре 2011 г. президент США Барак Обама представил Конгрессу Закон о занятости населения США (American Jobs Act), который предполагал расходы на развитие транспортной инфраструктуры, страхование населения от безработицы, модернизацию образования и пр. Однако эта программа, оцененная в 447 млрд долл. США, была заблокирована Конгрессом [1].

5 апреля 2012 г. президент США Барак Обама подписал Закон о форсированном запуске стартапов (Jumpstart Our Business Startups Act, JOBS), который вступит в силу с января 2013 г. Данный закон позволит оказывать поддержку небольшим новым предприятиям без использования средств налогоплательщиков. Одно из важнейших достижений – разрешение стартапам привлекать средства мелких инвесторов в размере до 1 млн долл. США в год через Интернет. Закон также направлен на создание новых рабочих мест<sup>23</sup>.

Таким образом, при решении экономических проблем в приоритетах США остается сохранение и укрепление своих мировых лидерских позиций. В ликвидации последствий глобального финансового кризиса США стремятся избегать негативного воздействия на экономический рост. Особенно много внимания уделяется борьбе с дисбалансами на рынке труда, поскольку они способны оказывать значительный отрицательный эффект на стабильность финансовых институтов, а также на всю экономику в целом. В области энергетической безопасности США стремятся к повышению как своей, так и международной готовности к нестабильности и перебоям в поставках нефти и газа.

<sup>19</sup> Chairman Ben S. Bernanke Speech at the 48<sup>th</sup> Annual Conference on Bank Structure and Competition. Chicago. Illinois // Board of Governors of the Federal Reserve System. 10.05.2012. URL: <http://www.federalreserve.gov/newsevents/speech/bernanke20120510a.htm> (date of access: 09.11.2012).

<sup>20</sup> Employment Situation Summary // Bureau of Labor Statistics. 3.08.2012. URL: <http://www.bls.gov/news.release/empsit.nr0.htm/> (date of access: 09.11.2012).

<sup>21</sup> Labor Force Statistics from the Current Population Survey // Bureau of Labor Statistics. 19.08.2012. URL: <http://data.bls.gov/cgi-bin/surveymost> (date of access: 09.11.2012).

<sup>22</sup> Blueprint for an America Built to Last // The White House. 24.01.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/blueprint> (date of access: 09.11.2012).

<sup>23</sup> President Obama to Sign Jumpstart Our Business Startups (JOBS) Act // The White House. 5.04.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/04/05/president-obama-sign-jumpstart-our-business-startups-jobs-act> (date of access: 09.11.2012).

## Геополитические риски

США уделяли и уделяют много внимания проблеме снижения геополитических рисков. В кризис и посткризисный период эта задача становится особенно важной, так как возникновение любой новой нестабильности за рубежом способно нанести дополнительный удар по восстанавливающейся экономике, например, через снижение объемов поставок сырья, ущерб в результате утечки данных или в результате терактов. Позиции США в области геополитических рисков оказывают существенное влияние на стабильность во многих сферах и регионах, поэтому они важны не только для самих США, но и для других стран мира.

Слабые институты глобального управления являются одним из важнейших геополитических рисков настоящего времени. США придерживаются позиции, согласно которой долгосрочная легитимность и значимость Совета Безопасности ООН зависят от его способности соответствовать реалиям XXI в. В этой связи США готовы предпринимать существенные усилия и сотрудничать со своими партнерами в целях укрепления способности Совета Безопасности ООН выполнять свой мандат и эффективно реагировать на современные угрозы. По мнению постоянного представителя США в ООН Сьюзан Райс, реформа Совета Безопасности не связана с другими реформами ООН. США считают важными и поддерживают все реформы этой организации. Также США выступают за расширение Совета Безопасности, если это не снизит его эффективность<sup>24</sup>.

Сбои глобального управления и слабость институтов иногда приводят к военным конфликтам. США стремятся решать конфликты дипломатическим путем. Страна поддерживает новые методы и способы борьбы с такими транснациональными угрозами, как распространение оружия массового уничтожения и инфекционных заболеваний, поставка наркотиков и терроризм. США не исключают для себя применения силы в решении некоторых конфликтов. Формально это возможно только при исчерпании дипломатических средств [13]. В реальности США иногда начинают применять силу, не исчерпав возможностей мирного разрешения конфликта.

### *Иран и Северная Корея*

США стремятся к избавлению от ядерного оружия Корейского полуострова, а также работают над предотвращением разработки ядерного оружия в Иране. Если эти страны будут игнорировать свои международные обязательства, США намерены применять различные меры по их изоляции и принуждению к выполнению международных норм по нераспространению ядерного оружия [13].

В июле 2012 г. Администрация президента предприняла новые действия по изоляции Ирана от мирового экономического сообщества за отказ от прекращения разработки ядерного оружия. На финансовые институты, которые осознанно оказывают услуги иранским банкам, были наложены санкции. Ранее в 2010 г. при поддержке России, Китая и других стран США удалось добиться принятия резолюции 1929 Советом Безопасности ООН, которая позволила применить к Ирану беспрецедентно жесткие санкции. Новые меры дополняют санкции, предусмотренные резолюцией 1929. Также США и другие страны предпринимали действия по повышению давления на иранский

<sup>24</sup> Informal Meeting of the General Assembly on Security Council Reform // U.S. Department of State. 19.02.2009. URL: <http://www.state.gov/p/io/rm/2009/117617.htm> (date of access: 09.11.2012).

режим на национальном уровне, включая ограничения по операциям в финансовом, банковском, страховом, транспортном и энергетическом секторах<sup>25</sup>.

США подтверждают приверженность нахождению дипломатического решения. Применение силы в этом регионе может привести к резкому всплеску нестабильности, поскольку Иран граничит с Афганистаном и Ираком<sup>26</sup>.

### **Ирак**

В декабре 2011 г. США полностью вывели войска из Ирака<sup>27</sup>. США и Ирак намерены сотрудничать на основе взаимных интересов, которые в дальнейшем будут расти. Две страны вступают в новую фазу отношений и имеют возможность развивать свои многосторонние связи через торговлю, образование, культуру и т.д. В 2008 г. США и Ирак подписали Рамочное соглашение о стратегическом сотрудничестве (Strategic Framework Agreement)<sup>28</sup>.

### **Афганистан**

В конце 2011 г. США начали вывод войск из Афганистана<sup>29</sup>. В 2011 г. было выведено 10 тыс. военнослужащих, еще 23 тыс. военнослужащих должны были покинуть страну до осени 2012 г. К концу 2014 г. Афганистан будет обеспечивать свою безопасность самостоятельно<sup>30</sup>.

США обязались оказывать Афганистану долгосрочную помощь в восстановлении после многолетней войны. Вместе с международным сообществом США предоставляют этой стране гуманитарную помощь, участвуют в инфраструктурных проектах, помогают обеспечивать безопасность и противодействовать распространению наркотиков. Также США поддерживают правительство Афганистана в развитии гражданского общества, которое уважает принципы демократии<sup>31</sup>.

### **Сирия**

США признали оппозицию в Сирии в качестве легитимной власти и призвали все страны не оказывать поддержку жестокому режиму, который действует в Сирии, а также объединить усилия и поддержать политическую трансформацию в этой стране<sup>32</sup>.

<sup>25</sup> Fact Sheet: Sanctions Related to Iran // The White House. 31 July 2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/07/31/fact-sheet-sanctions-related-iran> (date of access: 09.11.2012).

<sup>26</sup> Press Briefing by Press Secretary Jay Carney // The White House. 29.02.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/02/29/press-briefing-press-secretary-jay-carney-22912> (date of access: 09.11.2012).

<sup>27</sup> The End of the Iraq War: A Timeline // The White House. 13.12.2011. URL: <http://www.whitehouse.gov/blog/2011/12/13/end-iraq-war-timeline> (date of access: 09.11.2012).

<sup>28</sup> Joint Statement by the United States of America and the Republic of Iraq Higher Coordinating Committee // The White House. 30.11.2011. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/11/30/joint-statement-united-states-america-and-republic-iraq-higher-coordinat> (date of access: 09.11.2012).

<sup>29</sup> Remarks by the President on Ending the War in Iraq // The White House. 21.10.2011. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/10/21/remarks-president-ending-war-iraq> (date of access: 09.11.2012).

<sup>30</sup> President Obama on Ending the War in Afghanistan // The White House. 1.05.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/blog/2012/05/01/president-obama-ending-war-afghanistan> (date of access: 09.11.2012).

<sup>31</sup> U.S. Relations with Afghanistan // U.S. Department of State. 19.06.2012. URL: <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/5380.htm> (date of access: 09.11.2012).

<sup>32</sup> Statement by the Press Secretary on Syria // The White House. 7.06. 2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/06/07/statement-press-secretary-syria> (date of access: 09.11.2012).



США, а также Европейский союз ввели санкции против президента Башара Асада и его правительства<sup>33</sup>.

США призывали Совет Безопасности ООН к принятию жестких санкций против действующего режима в Сирии<sup>34</sup>. В июле 2012 г. резолюцию, которая позволила бы наложить санкции, не удалось принять. США голосовали за принятие этого документа<sup>35</sup>.

### **Палестино-израильский конфликт**

США выступают за мир в Израиле и не одобряют попытки палестинцев лишиться израильское государство легитимности. Позиция США такова, что палестинцы никогда не обретут независимость, если будут отрицать право Израиля на существование. Длительный мир в регионе возможен только в том случае, если «два государства для двух народов» – Израиль и Палестина – будут придерживаться принципов самоопределения, взаимоуважения и мира. Также США считают, что действия Израиля в этом конфликте слишком осторожны: статус-кво в этом случае невозможен, а Израилю следует действовать смелее, чтобы добиться длительного мира<sup>36</sup>.

США намерены всегда оказывать поддержку Израилю, когда речь идет об обеспечении безопасности. Поддержка основана не только на взаимных интересах в области обеспечения безопасности и развития экономики, но и на общих ценностях. 27 июля 2012 г. был принят Закон об усилении сотрудничества между США и Израилем в области безопасности (United States-Israel Enhanced Security Cooperation Act of 2012). Сотрудничество, помимо прочего, предполагает предоставление Израилю финансовой и технологической помощи в создании систем обороны, а также подготовку специалистов в США<sup>37</sup>.

### **Мали**

США призывают военнослужащих Мали вернуться к своим обязанностям по защите конституции страны. США продолжают реагировать на любые попытки воспрепятствовать возвращению к стабильному демократичному правительству в Мали. Кроме того, США продлят санкции, наложенные на Комитет по восстановлению демократии Мали (Committee for the Restoration of Democracy, CNRD), а также на представителей гражданского населения и военнослужащих, которые пытаются разрушить этот процесс<sup>38</sup>.

<sup>33</sup> Statement by President Obama on the Situation in Syria // The White House. 18.08.2011. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/08/18/statement-president-obama-situation-syria> (date of access: 09.11.2012).

<sup>34</sup> Remarks by President Obama in Address to the United Nations General Assembly // The White House. 21.09.2011. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/09/21/remarks-president-obama-address-united-nations-general-assembly> (date of access: 09.11.2012).

<sup>35</sup> Security Council Fails to Adopt Draft Resolution on Syria that Would Have Threatened Sanctions, Due to Negative Votes of China, Russian Federation // United Nations Security Council. 19.07.2012. URL: <http://www.un.org/News/Press/docs/2012/sc10714.doc.htm> (date of access: 09.11.2012).

<sup>36</sup> Remarks by the President on the Middle East and North Africa // The White House. 19.05.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/05/19/remarks-president-middle-east-and-north-africa> (date of access: 09.11.2012).

<sup>37</sup> President Obama: Advancing Israel's Security and Supporting Peace // The White House. 27.07.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/advancing-israels-security> (date of access: 09.11.2012).

<sup>38</sup> Political Situation in Mali // U.S. Department of State. 25.05.2012. URL: <http://www.state.gov/r/prs/ps/2012/05/190948.htm> (date of access: 09.11.2012).

Еще один важный глобальный геополитический риск – коррупция. США ведут активную борьбу с коррупцией и призывают к этому другие страны. США подписали и ратифицировали Конвенцию ООН против коррупции [17], а также Конвенцию ОЭСР по борьбе со взяточничеством. США – единственная неевропейская страна, участвующая в работе Группы государств по борьбе с коррупцией. США подписали Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию Совета Европы в 2000 г., но не ратифицировали ее [8]. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию не была подписана [6].

С коррупцией тесно связана организованная преступность. США рассматривают транснациональную преступность как одну из угроз национальной безопасности и ведут активную борьбу с ней вместе с другими странами [13]. Несмотря на то, что США не являются стороной Римского статута Международного уголовного суда (он был подписан в 2000 г., но затем подпись была отозвана), в 2010 г. страна стала участником первой Конференции по обзору Римского статута в Кампале (Уганда) и приняла участие в дискуссиях<sup>39</sup>.

Распространение оружия массового поражения (ОМУ) – один из важнейших геополитических рисков, который может привести к необратимым последствиям. Обладая одним из самых больших запасов ядерного оружия, США активно проводят политику нераспространения как на двусторонней, так и на многосторонней основе. США полностью поддерживают нераспространение любого оружия массового поражения на Ближнем Востоке. Также страна уже длительное время обеспокоена тем, что Иран и Сирия не выполняют свои обязательства по нераспространению и не предпринимают необходимых шагов, чтобы снять вопросы о реальных целях и масштабах их ядерных исследований<sup>40</sup>.

США рассматривают возможную атаку террористов, владеющих ядерным оружием, как самую большую потенциальную угрозу для своего населения. Кроме того, это угроза и для международной безопасности. Испытания ядерного оружия в мире продолжаются. Террористы имеют возможность приобрести, разработать или украсть ядерное оружие. В связи с этим нераспространение ядерного оружия в мире является одним из ключевых приоритетов США в области безопасности [13].

США подписали Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) в 1996 г., однако не ратифицировали его<sup>41</sup>. При этом в 2010 г. США одобрили намерение Индонезии ратифицировать этот договор (Индонезия ратифицировала ДВЗЯИ в феврале 2012 г.)<sup>42</sup>. США намерены продолжать свои усилия по ратификации ДВЗЯИ<sup>43</sup>.

В 2006 г. президенты США и России объявили о запуске Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом (Global Initiative To Combat Nuclear Terrorism), ко-

<sup>39</sup> Speech at the Assembly of States Parties. International Criminal Court // U.S. Department of State. 7.12.2010. URL: [http://www.state.gov/j/gcj/us\\_releases/remarks/165430.htm](http://www.state.gov/j/gcj/us_releases/remarks/165430.htm) (date of access: 09.11.2012).

<sup>40</sup> NPT Preparatory Committee. Cluster 2 Specific Issue. U.S. Statement by Thomas Countryman, Assistant Secretary for International Security and Nonproliferation // U.S. Department of State. 8.05.2012. URL: <http://www.state.gov/t/isn/rls/rm/189544.htm> (date of access: 09.11.2012).

<sup>41</sup> Status of Signature and Ratification // Comprehensive Nuclear Test-Ban Treaty Organization. URL: <http://www.ctbto.org/the-treaty/status-of-signature-and-ratification/> (date of access: 09.11.2012).

<sup>42</sup> Statement by the President on Indonesia's Announcement of its Intention to Ratify the CTBT // The White House. 4.05.2010. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/statement-president-indonesia-s-announcement-its-intention-ratify-ctbt> (date of access: 09.11.2012).

<sup>43</sup> Op-Ed by Vice President Joe Biden: "A Comprehensive Nuclear Arms Strategy" // The White House. 7.04.2010. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/op-ed-vice-president-joe-biden-a-comprehensive-nuclear-arms-strategy> (date of access: 09.11.2012).

торая охватывает уже 85 стран<sup>44</sup>. В 2009 г. президент США призвал к созданию на базе данной программы специального международного института<sup>45</sup>. В 2010 г. по инициативе США в Вашингтоне прошел специальный саммит по ядерной безопасности, на котором все страны-участницы приняли на себя конкретные обязательства в этой сфере [7].

Военно-политическая ситуация на Ближнем Востоке и на севере Африки входит в число основных вопросов повестки дня «Группы восьми» [5]. Также в рамках этой организации рассматривается проблема перехода от войны к миру в Афганистане и противодействие разработке ядерного оружия, которая предположительно ведется в Иране. Наконец, «Большая восьмерка» стремится к борьбе с транснациональной преступностью и терроризмом. США признают важность всех перечисленных проблем и активно призывают к их международному решению, а также предпринимают самостоятельные шаги по защите от данных рисков.

Помимо этого, США стремятся сохранить мировое политическое лидерство и не допустить появления ядерного оружия у новых стран, ранее им не обладавших. США активно борются с мировым терроризмом и транснациональной преступностью, поскольку это угрожает их интересам. Страна не исключает применения силы в случае исчерпания дипломатических возможностей решения того или иного конфликта. Однако в отношении Ирана США занимают очень осторожную позицию, поскольку начало военных действий в этой стране может привести к резкому всплеску нестабильности в регионе Ближнего Востока.

## Природные риски

Растущая индустриализация и урбанизация влекут за собой загрязнение окружающей среды и различные социальные проблемы. Чтобы предотвратить эти негативные последствия, необходимо повышать эффективность использования энергии и проводить политику по борьбе с природными рисками.

Прежде всего, необходимо не допускать изменения климата и загрязнения окружающей среды. США признают важность совместных международных мер, противодействующих изменению климата, но исходят из того, что принимаемые в рамках этого процесса обязательства не должны серьезно препятствовать развитию экономики. США подписали и ратифицировали Рамочную конвенцию ООН об изменении климата в год ее принятия [18]. Киотский протокол был подписан 12 ноября 1998 г. [11], но так и не был ратифицирован, поскольку непринятие развивающимися странами конкретных обязательств противоречит необходимости совместных действий, а также поскольку ратификация может повредить экономике страны [3]. США – единственная из стран, подписавших протокол, для которой этот документ так и не вступил в силу. При этом США являются одним из лидеров по выбросам парниковых газов. Так как действие Киотского протокола не распространяется на США, это означает, что эффективность соглашения существенно ограничена, и необходимо искать другие решения на международном уровне.

Присоединяясь к Копенгагенским соглашениям, США указали, что к 2020 г. сократят эмиссию парниковых газов на 17% по отношению к 2005 г., в соответствии с

<sup>44</sup> Announcing the Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism // U.S. Department of State. 15.07.2006. URL: <http://2001-2009.state.gov/p/eur/rls/or/69021.htm> (date of access: 09.11.2012).

<sup>45</sup> Remarks by President Barack Obama // The White House. 5.04.2009. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/remarks-president-barack-obama-prague-delivered> (date of access: 09.11.2012).

национальным законодательством, предусматривающим сокращение на 30%, 42% и 83% к 2025 г., 2030 г. и 2050 г. соответственно<sup>46</sup>. В феврале 2012 г. по инициативе США была создана Коалиция по сокращению выбросов короткоживущих загрязнителей воздуха (Climate and Clean Air Coalition to Reduce Short-Lived Climate Pollutants), одной из основных целей которой является снижение угрозы глобального потепления<sup>47</sup>. На саммите «Группы восьми» 2012 г. под председательством США все члены «восьмёрки» заявили о своём согласии вступить в эту коалицию [5].

Также в контексте борьбы с изменением климата в США рассматривается проблема экстремальных погодных явлений. Значительная часть страны находится в зоне повышенной опасности возникновения экстремальных погодных явлений, таких как наводнения, лесные пожары, засуха и ураганы. На федеральном уровне США признают важность снижения объема выбросов углекислого газа, а также развития чистой энергетики. Помимо этого, необходима адаптация к новым климатическим условиям, которая зависит от действий со стороны местных администраций, бизнеса и частных лиц. Примерами таких действий могут быть следующие инициативы: фермер может начать выращивать новые культуры, которые больше подходят к изменившемуся в его регионе климату, компания может перенести производство дальше от береговых линий, подверженных наводнениям и ураганам, на федеральном уровне можно принять меры по повышению эффективности использования воды и т.д. К 2011 г. 11 штатов разработали свои адаптационные планы, еще 4 штата находились в процессе разработки<sup>48</sup>.

С изменением климата существенно связана проблема управления водными и земельными ресурсами. В США управление федеральным планированием водных и земельных ресурсов почти не менялось с 1983 г. В 2009 г. Совет по вопросам качества окружающей среды подготовил проект доклада, основная цель которого – модернизация принципов осуществления федеральных инвестиций. В докладе подчеркивается, что при реализации проектов, предусматривающих использование водных ресурсов, необходимо ориентироваться на устойчивое экономическое развитие, избегать неразумного использования пойм рек и защищать экосистемы [19].

В марте 2012 г. состоялась правительственная конференция по рациональному природопользованию с участием заинтересованных сторон из всех 50 штатов страны в целях укрепления партнерства в области охраны земельных и водных ресурсов, а также естественной среды обитания в США. На мероприятии было объявлено о новых планах и инициативах. Министры внутренних дел, сельского хозяйства и торговли приняли на себя обязательство по подписанию соглашения о принятии мер, направленных на сохранение водных и рыбных ресурсов<sup>49</sup>.

Помимо эффективности использования водных и земельных ресурсов, на климат влияет эффективность использования электроэнергии. США придают большое значение развитию энергоэффективной экономики, которая также будет способ-

<sup>46</sup> U.S. Application to the Copenhagen Accord. United Nations Framework Convention on Climate Change. 28.01.2010. URL: [http://unfccc.int/files/meetings/cop\\_15/copenhagen\\_accord/application/pdf/unitedstatescphaccord\\_app.1.pdf](http://unfccc.int/files/meetings/cop_15/copenhagen_accord/application/pdf/unitedstatescphaccord_app.1.pdf) (date of access: 09.11.2012).

<sup>47</sup> The Climate and Clean Air Coalition to Reduce Short-Lived Climate Pollutants // U.S. Department of State. 16.02.2012. URL: <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2012/02/184055.htm> (date of access: 09.11.2012).

<sup>48</sup> Federal Actions for a Climate Resilient Nation // The White House. 28.10.2011. URL: [http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/microsites/ceq/2011\\_adaptation\\_progress\\_report.pdf](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/microsites/ceq/2011_adaptation_progress_report.pdf) (date of access: 09.11.2012).

<sup>49</sup> White House Conference Sets Stage for New Era of Conservation // The White House. 2.03.2012. URL: [http://www.whitehouse.gov/administration/eop/ceq/Press\\_Releases/March\\_2\\_2012](http://www.whitehouse.gov/administration/eop/ceq/Press_Releases/March_2_2012) (date of access: 09.11.2012).

ствовать созданию новых рабочих мест, снижению зависимости от поставок нефти и укреплять национальную безопасность. Одной из составляющих закона «О восстановлении и реинвестировании американской экономики» 2009 г. стали существенные инвестиции в развитие энергоэффективности и возобновляемой энергетики – 16,8 млрд долл. США – это самое масштабное единовременное вложение в данную сферу в истории США. Для вовлечения в процесс развития чистой энергетики частного бизнеса государством предоставляются налоговые преференции, а также используется механизм государственно-частного партнерства [15].

Государство регулярно выделяет средства на развитие новых технологий в области энергосбережения и развития чистой энергетики, а также на реализацию различных проектов в этой сфере. Например, в июне 2012 г. Министерство энергетики США выделило 14 млн долл. 22 штатам для повышения энергоэффективности в государственных учреждениях, а также для развития муниципальных программ снижения объема энергетических отходов и экономии средств налогоплательщиков<sup>50</sup>.

Еще один важный природный риск – неуправляемая урбанизация, которая ведет к неэффективному использованию природных ресурсов и загрязнению окружающей среды. США считают города и мегаполисы двигателями экономического роста, инноваций и возможностей. В этой связи предпринимаются действия по устойчивому развитию городов как в национальных масштабах, так и в международных. Закон «О восстановлении и реинвестировании американской экономики» 2009 г. [2] включает ряд мер по поддержке развития городов, в частности, повышение доступности жилья, расширение возможностей получения образования для студентов из бедных семей, повышение энергоэффективности, укрепление транспортной инфраструктуры и пр. [21].

В 2010 г. был принят Закон об устойчивом городском развитии, который направлен на решение проблем урбанизации в развивающихся странах, где наблюдается беспрецедентный рост городов, увеличение уровня загрязнения окружающей среды, перегрузка транспортных систем, а также дефицит доступного жилья. В соответствии с этим законом, Агентство США по международному развитию (USAID) будет разрабатывать стратегию устойчивого развития городов [20]. В апреле 2012 г. США и Бразилия подписали меморандум о взаимопонимании в области устойчивого развития городов. Страны будут развивать сотрудничество в этой области с целью реализации взаимовыгодных программ и укрепления международной кооперации [12].

В области противодействия природным рискам США придерживаются следующей позиции: борьба с этими рисками признается чрезвычайно важной, однако она не должна оказывать негативного влияния на развитие экономики. США активно сотрудничают с другими странами в области борьбы с загрязнением окружающей среды и в сфере устойчивого развития городов. Особое значение придается развитию энергоэффективной экономики, которое также способно оказывать положительный экономический и социальный эффект.

## Технологические риски

США являются одним из лидеров в области технологий, поэтому защита от технологических рисков особенно актуальна для этой страны. В современном информационном обществе все большую роль играет безопасность информационных систем и

<sup>50</sup> Energy Department Announces Building Energy Efficiency Investments in Twenty-Two States // U.S. Department of Energy. 27.06.2012. URL: <http://energy.gov/articles/energy-department-announces-building-energy-efficiency-investments-twenty-two-states> (date of access: 09.11.2012).



инфраструктуры. Растущие угрозы со стороны террористических групп и государств-изгоев определяют потребность в укреплении защиты информационного пространства США<sup>51</sup>. Каждый день происходят сотни или тысячи атак с попыткой использования информации американских министерств или организаций. Злоумышленников также интересует информация, находящаяся вне государственного ведения<sup>52</sup>.

В Вооружённых силах США информационная безопасность находится в ведении Стратегического командования, в структуре которого в 2010 г. было создано специальное Командование по кибербезопасности<sup>53</sup>.

В июле 2011 г. Министерство обороны США представило стратегию, направленную на укрепление компьютерных систем страны от кибератак. Информационное пространство было определено как сфера, защищаемая американскими Вооружёнными силами так же, как земля, море и воздух<sup>54</sup>. Тем не менее США не являются абсолютным лидером в области защиты от угрозы кибератак: в 2012 г. страна заняла четвертое место в рейтинге брюссельского аналитического центра Security & Defence Agenda и компании McAfee после Финляндии, Израиля и Швеции, из-за ограничений по обмену информацией<sup>55</sup>.

Несмотря на виртуализацию и информатизацию современных процессов, риски природных бедствий не снизились. После ураганов «Катрина» и «Рита», которые случились в 2005 г., США существенно повысили готовность к реагированию и ликвидации последствий природных катастроф. Ключевую роль в области государственного реагирования на природные катастрофы играет Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (ФЕМА), которое входит в структуру Министерства внутренней безопасности<sup>56</sup>.

В марте 2012 г. Администрация президента объявила о сотрудничестве этого агентства и Корпорации национальных и муниципальных добровольческих программ (CNCS) в целях улучшения реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, а также для расширения карьерных возможностей для молодежи. В рамках партнёрства планируется привлекать молодых людей, которые в зонах бедствия будут выполнять различную работу, займутся координацией волонтеров, оценкой ущерба и пр.<sup>57</sup>

США также ведут активное международное сотрудничество с другими странами в области предотвращения и борьбы с катастрофами. Когда в январе 2010 г. на Гаити произошло землетрясение, американские спасатели прибыли на место катастрофы в течение 24 часов и работали в районе бедствия несколько недель. Помимо этого, вместе с международными партнерами США оказывали Гаити гуманитарную помощь, предо-

<sup>51</sup> Lynn: Cyber Strategy's Thrust is Defensive // U.S. Department of Defense. 14.07.2011. URL: <http://www.defense.gov/news/newsarticle.aspx?id=64682> (date of access: 09.11.2012).

<sup>52</sup> Risk of Major Cyber Attack Worries Secretary // U.S. Department of Defense. 1.03.2012. URL: <http://www.defense.gov/news/newsarticle.aspx?id=67396> (date of access: 09.11.2012).

<sup>53</sup> DOD Announces First U.S. Cyber Command and First U.S. CYBERCOM Commander // U.S. Department of Defense. 21.05.2010. URL: <http://www.defense.gov/releases/release.aspx?releaseid=13551> (date of access: 09.11.2012).

<sup>54</sup> Department of Defense Strategy for Operating in Cyberspace // U.S. Department of Defense. July 2011. URL: <http://www.defense.gov/news/d20110714cyber.pdf> (date of access: 09.11.2012).

<sup>55</sup> U.S. Ranked 4<sup>th</sup> in Cyber Defence // Atlantic Council. 31.01.2012. URL: <http://www.acus.org/nato-source/us-ranked-4th-cyber-defense> (date of access: 09.11.2012).

<sup>56</sup> Improving America's Disaster Response // The White House. 27.08.2010. URL: <http://www.whitehouse.gov/blog/2010/08/27/improving-americas-disaster-response> (date of access: 09.11.2012).

<sup>57</sup> An Innovative Partnership to Strengthen Disaster Response // The White House. 15.03.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/blog/2012/03/15/innovative-partnership-strengthen-disaster-response> (date of access: 09.11.2012).

ставляя местному населению доступ к воде, продуктам питания и медицинским услугам<sup>58</sup>. Большая работа ведется в Индонезии: с 2004 г. США обучали своих коллег из этой страны оценке ущерба, составлению планов раннего реагирования, а также устанавливали и обновляли оборудование для мониторинга вулканической активности. Кроме того, США предоставляли Индонезии гуманитарную помощь во время катастроф<sup>59</sup>.

Еще один важный технологический риск – неразвитость инфраструктуры, которая выражается в хронической неспособности страны в достаточной мере инвестировать, развивать и обеспечивать безопасность в сфере инфраструктуры. США признают, что в современной глобальной экономике инфраструктура критична для экономического роста и поддержания конкурентоспособности. В бюджете на 2012 г. были запланированы инвестиции в высокоскоростные железные дороги, а также создание Национального инфраструктурного банка<sup>60</sup>. В соответствии с законом «О восстановлении и реинвестировании американской экономики» 2009 г. в инфраструктуру было направлено 150 млрд долл. США [2]. Инвестиции, сделанные после финансового кризиса, позволили улучшить состояние инфраструктуры в стране, а также создали сотни тысяч рабочих мест в частном секторе. Тем не менее, многое еще предстоит сделать<sup>61</sup>.

Учитывая вышеизложенные факты, можно сделать вывод, что США прилагают много усилий по снижению технологических рисков. При этом США по возможности стараются также добиться положительного экономического и социального эффекта. Например, инвестиции в инфраструктуру позволили создать новые рабочие места, а также оказали стимулирующее влияние на экономику. Особенно большое значение придается безопасности ядерных объектов и защите от киберугроз. Следует отметить, что США в недостаточной мере готовы к обмену информацией в целях снижения риска кибератак.

## Социальные риски

Социальное благополучие страны – залог стабильности ее политической системы и устойчивости экономического развития. Неустойчивый рост численности населения – один из важнейших глобальных социальных рисков. В июле 2012 г. численность населения США составляла 314 млн человек<sup>62</sup>. Прирост численности населения остается стабильным: в 2011 г. этот показатель составил 0,8%. Для развитой страны это значение является достаточно высоким: в среднем в странах «Группы семи» прирост численности населения в 2010 г. был равен 0,4%, во Франции – 0,5%, в Великобритании – 0,7%, в Германии и Японии этот показатель был отрицательным (–0,2% и –0,4% соответственно). Тем не менее для США 0,78% – самый низкий прирост с 1945 г.<sup>63</sup> Важнейшим

<sup>58</sup> Haiti: One Year Later // The White House. 12.01. 2011. URL: <http://www.whitehouse.gov/blog/2011/01/12/haiti-one-year-later> (date of access: 09.11.2012).

<sup>59</sup> Fact Sheet: U.S. Response to Natural Disasters in Indonesia // The White House. URL: [http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/india-factsheets/US-Indonesia\\_Disaster\\_Assistance\\_Fact\\_Sheet.pdf](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/india-factsheets/US-Indonesia_Disaster_Assistance_Fact_Sheet.pdf) (date of access: 09.11.2012).

<sup>60</sup> Win the Future With a 21<sup>st</sup> Century Infrastructure // The White House. URL: <http://www.whitehouse.gov/omb/factsheet/21st-century-infrastructure> (date of access: 09.11.2012).

<sup>61</sup> The Budget Message of the President to the Congress of the United States // Office of Management and Budget. 14.02.2011. URL: <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/BUDGET-2012-BUD/pdf/BUDGET-2012-BUD-1.pdf> (date of access: 09.11.2012).

<sup>62</sup> U.S. & World Population Clocks // United States Census Bureau. 31.07.2012. URL: <http://www.census.gov/main/www/popclock.html> (date of access: 09.11.2012).

<sup>63</sup> Population Growth Rate // OECD StatExtracts. URL: <http://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryId=254#> (date of access: 09.11.2012).

источником роста численности населения на протяжении всей истории США являлась иммиграция. В апреле 2010 – июле 2011 гг. на нее пришлось 31,4% прироста населения<sup>64</sup>.

Неустойчивый рост населения в развивающихся странах представляет собой существенные риски для развитых стран, в том числе и для США. В настоящий момент численность населения планеты превышает 7 млрд человек, и это уже в 2–3 раза больше приемлемого уровня. По мнению ученых, ресурсов Земли может хватить на поддержание жизни всего лишь 2 млрд человек на европейском уровне<sup>65</sup>.

В 2005–2050 гг. на латиноамериканские нации придется 60% прироста населения. При этом в 2005–2009 гг. эти нации столкнулись со снижением доходов на 66%. Проблема роста численности населения тесно связана с проблемами доходов, здравоохранения, образования и т.д. США тратят особенно много усилий на улучшение здравоохранения для латиноамериканских наций. Кроме того, с января 2009 г. более 250 тыс. латиноамериканских семей смогли приобрести дом с помощью ипотечного кредитования, используя гарантии Федерального управления жилищного строительства<sup>66</sup>.

Агентство США по международному развитию (USAID) с 1965 г. реализует в развивающихся странах программу планирования семьи. Данная программа позволяет парам получить знания о планировании семьи, с помощью которых они могут решать, когда и сколько детей они хотят иметь. Кроме того, за счет этой программы семьи получают возможность лучше питаться, одеваться, давать образование своим детям<sup>67</sup>.

Существенной социальной проблемой во многих развитых странах является старение населения. В США доля людей в возрасте старше 65 лет составляет 13,1% населения. В среднем в странах «Группы семи» этот показатель выше – 16,9%. Темпы старения населения в США пока невысоки: доля населения в возрасте старше 65 лет с 2000 г. возросла всего на 0,7 п.п., в то время как в среднем по странам «Большой семерки» прирост составил 2 п.п.<sup>68</sup> В США действует программа трудоустройства пожилых людей, с помощью которой люди в возрасте 55 лет и старше могут найти работу в государственных и муниципальных учреждениях с неполным трудовым днем. Им начисляется минимальная федеральная или региональная заработная плата, в зависимости от того, которая из них выше. Пожилые люди также могут пройти обучение и найти работу вне бюджетной сферы<sup>69</sup>. В июле 2012 г. Министерство труда США выделило 260 млн долл. на обучение безработных пожилых людей, имеющих низкий доход. Эти средства получили 15 некоммерческих организаций, которые смогут провести тренинги для 35 тыс. человек. За счет ранее выданных региональных и территориальных грантов проходят обучение еще 10 тыс. людей пожилого возраста<sup>70</sup>.

<sup>64</sup> Net Migration, Hampton Roads Performs. 11.06.2012. URL: <http://hamptonroadsperforms.org/indicators/economy/net-migration.php> (date of access: 09.11.2012).

<sup>65</sup> Current Population is Three Times the Sustainable Level // World Population Balance. URL: [http://www.worldpopulationbalance.org/3\\_times\\_sustainable](http://www.worldpopulationbalance.org/3_times_sustainable) (date of access: 09.11.2012).

<sup>66</sup> An America Built to Last: President Obama's Agenda and the Hispanic Community // The White House. August 2012. URL: [http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/rss\\_viewer/hispanic\\_agenda\\_final.pdf](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/rss_viewer/hispanic_agenda_final.pdf) (date of access: 09.11.2012).

<sup>67</sup> Family Planning // USAID. URL: [http://transition.usaid.gov/our\\_work/global\\_health/pop/](http://transition.usaid.gov/our_work/global_health/pop/) (date of access: 09.11.2012).

<sup>68</sup> Population over 65 as % of Population // OECD Stat Extracts. URL: <http://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryId=254#> (date of access: 09.11.2012).

<sup>69</sup> Seniors, Training, Unites States Department of Labor. URL: <http://www.dol.gov/dol/topic/training/seniors.htm> (date of access: 09.12.2012).

<sup>70</sup> US Labor Department announces nearly \$260 million in grants to provide job training and related services to unemployed, low-income seniors // Unites States Department of Labor. 26.07.2012. URL: <http://www.dol.gov/dol/topic/training/seniors.htm>

Еще одна важная глобальная социальная проблема – нехватка водных ресурсов. США серьезно относятся к проблемам доступа к чистой воде, как в национальных масштабах, так и на международном уровне, и признают, что удовлетворение потребности в воде играет большую роль в поддержании здоровья населения, экономического развития, а также мира и безопасности. Качество питьевой воды регулируется на федеральном уровне Законом о безопасной питьевой воде, который был принят в 1974 г. В питьевой воде могут находиться 90 веществ, и по содержанию каждого из них установлен максимально допустимый предел. Загрязнение воды регулируется Законом о чистой воде, который был принят в 1972 г., Законом о безопасной питьевой воде и другими законами<sup>71</sup>.

К 2011 г. государство предоставило доступ к чистой воде и системам бытовой канализации для 9 млн жителей сельскохозяйственных районов страны и доступ к новым или улучшенным системам поставки чистой питьевой воды для 3,7 млн жителей. Помимо этого, были осуществлены инвестиции в 5100 муниципальных инфраструктурных проектов, которые помогут защитить здоровье 18 млн жителей сельскохозяйственных районов и создать или спасти 135 тыс. рабочих мест<sup>72</sup>.

Наконец, существенное воздействие на социальную сферу оказывают миграция и государственная миграционная политика. В США проводится гибкая иммиграционная политика, направленная на привлечение необходимой для экономики рабочей силы из-за рубежа и на противодействие нелегальной иммиграции. Тем не менее президент США Барак Обама признает, что современная иммиграционная система страны нуждается в реформировании. Необходимо активнее бороться с нелегальными рабочими, продолжать защищать границы, а также укреплять экономику с помощью системы легальной иммиграции, которая бы соответствовала ценностям и потребностям страны. В последнее время возрос объем средств, направляемых на защиту границ, а также повышается эффективность исполнения законов<sup>73</sup>.

Таким образом, США уделяют существенное внимание борьбе с социальными проблемами, причем не только на национальном, но и на международном уровнях. Одной из главных особенностей социальной политики этой страны является стремление к получению косвенной экономической выгоды от внедряемых мер. Например, для борьбы с бедностью среди населения пожилого возраста государство предоставляет образовательные услуги, а также реализует программу трудоустройства. В результате снижается нагрузка на бюджет.

Важными проблемами, требующими международного решения, являются неустойчивый рост населения в развивающихся странах, а также нелегальная иммиграция. США реализуют программу планирования семьи в развивающихся странах, однако этого недостаточно. Что касается иммиграции, США признают необходимость изменения своей политики в этой сфере, поскольку она должна точнее соответствовать экономическим потребностям страны.

[www.dol.gov/opa/media/press/eta/ETA20121525.htm](http://www.dol.gov/opa/media/press/eta/ETA20121525.htm) (date of access: 09.11.2012).

<sup>71</sup> Views of the United States of America on Human Rights and Access to Water // United Nations Human Rights. June 2007. URL: <http://www2.ohchr.org/english/issues/water/contributions/UnitedStatesofAmerica.pdf> (date of access: 09.11.2012).

<sup>72</sup> Obama Administration Record for Rural America // The White House. 10 February 2011. URL: [http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/record\\_for\\_rural\\_americans.pdf](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/record_for_rural_americans.pdf) (date of access: 09.11.2012).

<sup>73</sup> Fixing the Immigration System for America's 21st Century Economy // The White House. URL: <http://www.whitehouse.gov/issues/immigration> (date of access: 09.11.2012).

## Заключение

Одной из ключевых задач США в настоящий момент является восстановление экономики после кризиса и укрепление своего лидерства в мировом экономическом пространстве. Кроме прочего, это необходимо для сохранения позиций на внешнеполитической арене.

Как и для других развитых стран, для США характерен комплексный подход к решению проблем глобального управления, одной из важнейших целей которого является содействие развитию экономики или, по меньшей мере, отсутствие негативного влияния применения инструментов глобального управления. Например, США не готовы к радикальному сокращению бюджетных расходов, поскольку оно может негативно сказаться на восстановлении экономики после кризиса. Одна из причин, по которой США не ратифицируют Киотский протокол, – возможное отрицательное влияние на экономику. При решении экономических проблем США часто стремятся также обеспечить развитие социальной сферы.

США являются одним из ключевых игроков не только в мировой экономике, но и в мировой политике. В этой связи США приходится принимать активное участие в разрешении конфликтов и борьбе с геополитическими угрозами. Одна из важнейших задач США – обеспечение безопасности. При выполнении этой задачи США стремятся избегать применения силы. В ходе взаимодействия с другими странами США продвигают ценности демократии и права человека.

В 2013 г. саммит «Группы двадцати» состоится в Санкт-Петербурге. Обозначенным в Лос-Кабосе темам будет уделено внимание и в рамках российского председательства, которое начнется 1 декабря 2012 г. Ключевыми вопросами станут реформирование международной валютно-финансовой системы и регулирование финансовых рынков, а также укрепление международных финансовых институтов<sup>74</sup>. В контексте такой повестки дня США будут стремиться к сохранению и, по возможности, расширению своего лидерства в мировой экономике и мировой политике, к повышению прозрачности на финансовых рынках, а также к закреплению своих новых норм в области финансовых рынков в мировой практике.

К возможным приоритетам США в повестке дня в «Группе двадцати» можно отнести меры по борьбе с последствиями кризиса, в том числе с долговыми проблемами в Европе, обеспечение продовольственной и энергетической безопасности, геополитической стабильности, в особенности в странах Ближнего Востока, завершение ядерной проблемы в Иране, обеспечение безопасности ядерных объектов и отражение кибератак.

## Литература

1. The American Jobs Act // The White House. 12.09.2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/legislative/reports/american-jobs-act.pdf> (date of access: 09.11.2012).
2. American Recovery and Reinvestment Act // The White House. 17.02.2009. URL: [http://www.whitehouse.gov/assets/documents/Recovery\\_Act\\_Infrastructure\\_2-17.pdf](http://www.whitehouse.gov/assets/documents/Recovery_Act_Infrastructure_2-17.pdf) (date of access: 09.11.2012).

<sup>74</sup> Саммит «Большой двадцатки» // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 20.06.2012. URL: <http://www.kremlin.ru/news/15698> (дата обращения: 09.11.2012).



3. Byrd-Hagel Resolution // The National Center for Public Policy Research. 25.07.1997. URL: <http://www.nationalcenter.org/KyotoSenate.html> (date of access: 09.11.2012).
4. Camp David Accountability Report: Actions, Approach and Results. 2012. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/189889.pdf> (date of access: 09.11.2012).
5. Camp David Declaration // The White House. 18–19 May 2012. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/05/19/camp-david-declaration> (date of access: 09.11.2012).
6. Civil Law Convention on Corruption // Council of Europe. 1.08.2012. URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=174&CM=1&DF=&CL=ENG> (date of access: 09.11.2012).
7. Communiqué of the Washington Nuclear Security Summit // The White House. 13.04.2010. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/communiqu-washington-nuclear-security-summit> (date of access: 09.11.2012).
8. Criminal Law Convention on Corruption // Council of Europe. 01.08.2012. URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=173&CM=1&DF=&CL=ENG> (date of access: 09.11.2012).
9. Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act // U.S. Securities and Exchange Commission. URL: <http://www.sec.gov/about/laws/wallstreetreform-cpa.pdf> (date of access: 09.11.2012).
10. Identifying the Effects of Regulatory Reforms on Emerging Market and Developing Economies: A Review of Potential Unintended Consequences // Financial Stability Board. 19.06.2012. URL: [http://g20.org/images/stories/canalfinan/deliverables/financial\\_regulation/Effects\\_of\\_Regulatory\\_Reforms\\_on\\_EMDEs.pdf](http://g20.org/images/stories/canalfinan/deliverables/financial_regulation/Effects_of_Regulatory_Reforms_on_EMDEs.pdf) (date of access: 09.11.2012).
11. Kyoto Protocol to the United Nations Framework Convention on Climate Change. Status of Ratification of the Kyoto Protocol // United Nations Framework Convention on Climate Change. URL: [http://unfccc.int/kyoto\\_protocol/status\\_of\\_ratification/items/2613.php](http://unfccc.int/kyoto_protocol/status_of_ratification/items/2613.php) (date of access: 09.11.2012).
12. Memorandum of Understanding between the United States Department of Housing and Urban Development and the Ministry of Cities of the Federative Republic of Brazil in the Fields of Sustainable Housing and Urban Development // The White House. April 2012. URL: [http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/HUD\\_MOU\\_FINAL.pdf](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/HUD_MOU_FINAL.pdf) (date of access: 09.11.2012).
13. National Security Strategy // The White House. May 2010. URL: [http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/rss\\_viewer/national\\_security\\_strategy.pdf](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/rss_viewer/national_security_strategy.pdf) (date of access: 09.11.2012).
14. Feed the Future. URL: [http://feedthefuture.gov/sites/default/files/resource/files/ftf\\_overview\\_may2012.pdf](http://feedthefuture.gov/sites/default/files/resource/files/ftf_overview_may2012.pdf) (date of access: 09.11.2012).
15. Progress Report: The Transformation to a Clean Energy Economy // The White House. 15.12.2009. URL: <http://www.whitehouse.gov/administration/vice-president-biden/reports/progress-report-transformation-clean-energy-economy> (date of access: 09.11.2012).
16. Public Law 112 – 25. Budget Control Act of 2011 // U.S. Government Printing Office. URL: <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-112publ25/pdf/PLAW-112publ25.pdf> (date of access: 09.11.2012).
17. United Nations Convention against Corruption // United Nations Office on Drugs and Crime. 12.07.2012. URL: <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/signatories.html> (date of access: 09.11.2012).
18. United Nations Framework Convention on Climate Change. Status of Ratification of the Convention // United Nations Framework Convention on Climate Change. URL: [http://unfccc.int/essential\\_background/convention/status\\_of\\_ratification/items/2631.php](http://unfccc.int/essential_background/convention/status_of_ratification/items/2631.php) (date of access: 09.11.2012).

19. Updated Principles and Guidelines for Water and Land Related Resources Implementation Studies // The White House. URL: <http://www.whitehouse.gov/administration/eop/ceq/initiatives/PandG> (date of access: 09.11.2012).
20. Urban Affairs Newsletter // Office of Urban Affairs. 23.04.2010. URL: <http://www.whitehouse.gov/blog/2010/04/23/42310-urban-affairs-newsletter> (date of access: 09.11.2012).
21. Urban Policy // The White House. URL: <http://www.whitehouse.gov/issues/urban-policy> (date of access: 09.11.2012).