

# Великобритания

А.В. Шелепов

---

**Шелепов Андрей Владимирович** — м.н.с. Центра исследований глобального управления Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»; E-mail: ashelepov@hse.ru

*В статье представлен анализ позиций Великобритании по основным проблемам глобального управления. Анализ осуществлен на основе документов «Группы двадцати» и национальных документов (законов, национальных программ, заявлений президента страны и т.д.).*

*Великобритания относится к числу наиболее развитых в экономическом, политическом и социальном плане государств мира. Успехи властей страны в решении внутренних проблем в сочетании с активным участием в международных процессах предопределяют растущую актуальность для Великобритании ключевых глобальных рисков.*

*При этом особую важность в силу продолжающегося влияния последствий глобального кризиса приобретает принятие мер в отношении рисков экономического блока. Именно решение соответствующих проблем рассматривается властями Великобритании в качестве приоритета участия страны в системе глобального управления, прежде всего в деятельности «Группы двадцати».*

*Исследование выполнено в рамках проекта Российского совета по международным делам и ИМОМС НИУ ВШЭ «Повышение эффективности участия России в “Группе двадцати”, “Группе восьми” и БРИКС».*

**Ключевые слова:** «Группа восьми», «Группа двадцати», БРИКС, глобальное управление, глобальные риски, экономические риски, природные риски, геополитические риски, социальные риски, технологические риски.

**Key words:** G8, G20, BRICS, global governance, global risks, economic risks, environmental risks, geopolitical risks, societal risks, technological risks.

Великобритания — одна из крупнейших стран Европы по территории и численности населения, ядерная держава, постоянный член Совета Безопасности ООН, правопреемница Британской империи, крупнейшего государства в истории, существовавшего до начала XX в. Великобритания имеет развитую экономику, занимая 8-е место в мире по объёму ВВП по ППС на 2011 г.

Великобритания считается родиной современной парламентской демократии. С 1949 г. страна активно участвует в НАТО. Со времени распада Британской империи Великобритания возглавляет Содружество наций, в которое входят в основном её бывшие колонии. Великобритания также является членом «Группы двадцати» и «Группы восьми». Мощное политическое наследие и развитость британской экономики определяют важность позиций Великобритании по основным проблемам современности для формирования повестки дня ключевых международных институтов и всей системы глобального управления. Предстоящее в 2013 г. председательство Великобритании в «восьмерке» еще более усиливает влияние позиций страны на формирование повестки дня форума.

## Экономические риски

Продовольственная безопасность рассматривается властями Великобритании преимущественно в контексте помощи развивающимся странам. Политика по обеспечению продовольственной безопасности, проводимая правительством, включает четыре основных направления: обеспечение питания матерей и детей до двух лет; развитие сельского хозяйства; финансовая помощь малообеспеченным гражданам; работа с международными партнерами по повышению эффективности помощи [20]. Кроме того, Казначейством Великобритании проводится работа по изучению факторов волатильности цен на сырьевых рынках. Одним из приоритетов является сотрудничество по данному вопросу в рамках «двадцатки», Международной организации комиссий по ценным бумагам (ИОСКО) и ЕС. Отдельное внимание уделяется мерам по обеспечению прозрачности на рынке внебиржевых деривативов на основе вмешательства в рыночный процесс государственных регуляторов в соответствии с решениями «Группы двадцати» [27]. Что касается развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности внутри страны, Департамент окружающей среды, продовольствия и сельского хозяйства (Defra) 5 января 2011 г. опубликовал стратегию «Продовольствие 2030» (Food 2030) – первый правительственный документ подобного рода за 50 лет. В стратегии обозначены основные задачи: стимулирование потребления британцами здоровой пищи; обеспечение конкуренции на рынке продовольствия; стабильность поставок продовольствия; снижение выбросов углекислого газа при производстве продуктов питания [21].

Волатильность цен на энергоносители рассматривается, прежде всего, в контексте влияния на британских потребителей. Основная работа проводится в рамках Ведомства по закупкам. В частности, Ведомство предлагает заключение долгосрочных контрактов по фиксированным ценам для страхования потребителей от риска резкого роста цен на энергию [66].

Неравенство доходов населения воспринимается и как внутренняя, и как внешняя по отношению к Великобритании проблема. Важнейшей внутренней проблемой является детская бедность. В 2010 г. был принят Акт о детской бедности (Child Poverty Act), направленный на борьбу с угрозой ограниченного доступа детей к образованию, медицинским и другим важнейшим услугам в силу недостатка средств у их родителей. Основная цель – полное решение проблемы [58]. Снижения детской бедности предполагается достичь за счет расширения системы предоставления бесплатных услуг по уходу за детьми до двух лет в течение 15 часов в неделю, а также путем увеличения выплат малоимущим семьям, чьи дети обучаются в школах [24]. Также активную деятельность по снижению неравенства доходов проводит Рабочая группа по социальной включенности при британском правительстве [52]. Преимущественной мерой, предлагаемой Рабочей группой, является предоставление налоговых льгот малообеспеченным гражданам [46]. В рамках борьбы с бедностью в развивающихся странах большое внимание уделяется исследовательским проектам по изучению направлений борьбы с бедностью. В ближайшие несколько лет Департамент международного развития (DFID) намерен потратить на эти цели 23 млн фунтов стерлингов [36].

Хронические бюджетные дисбалансы, согласно позиции Великобритании, не только внутренняя проблема страны, но и серьезная угроза стабильности мировой экономики. В 2011–2012 финансовом году дефицит государственного бюджета Великобритании составил 3,4% ВВП [6], госдолг на конец июля 2012 г. достиг 65,7% ВВП [62]. По вопросам сокращения дефицита бюджета продолжается сотрудничество с другими

странами «Группы двадцати» [29]. Также британские власти стремятся выполнять требования Пакта стабильности роста ЕС и призывают к этому другие государства Евросоюза [14]. Консолидация бюджета рассматривается Великобританией как основной элемент политики обеспечения устойчивого экономического роста [71]. В бюджете Великобритании даны четкие ориентиры по бюджетной консолидации, в частности, снижение дефицита бюджета до 1,1% ВВП в течение пяти лет, госдолга – с 76,3% в 2014–2015 гг. до 74,3% в 2016–2017 гг., сокращение расходов бюджета на 126 млрд фунтов и рост собираемости налогов на 29 млрд фунтов за тот же период [6].

Крах системообразующих финансовых институтов и валютных систем рассматривается британскими властями как серьезный риск. Это связано с важностью финансового сектора для экономики страны в целом и ролью Лондона как одного из крупнейших мировых финансовых центров. В 2011 г. доля финансовых услуг составила 8,9% ВВП Великобритании [19]. Для обеспечения стабильности финансовой системы первоочередное значение для Великобритании имеет реформирование системы надзора. Предполагается, что в ближайшем будущем функция надзора за системообразующими институтами и оценки системных рисков будет сосредоточена в одном ведомстве, тогда как в настоящий момент данные полномочия распределены между Банком Англии, Казначейством и Ведомством по финансовым услугам (Financial Services Authority) [54]. Для борьбы с системными рисками Великобритания стремится в полной мере выполнять принятые в рамках «Группы двадцати» обязательства по реформированию рынка деривативов, компенсационных выплат и другим сферам финансового сектора [53]. В конце 2012 г. будет создано Ведомство по пруденциальному надзору (Prudential Regulation Authority), которое займется дальнейшим совершенствованием механизма защиты системно значимых институтов от банкротства [56]. Параллельно будет создано еще одно ведомство, Financial Conduct Authority, в его компетенцию войдут вопросы регулирования небанковских финансовых учреждений и совершенствования финансовой инфраструктуры [49]. Для укрепления стабильности мировой финансовой системы Великобритания поддерживает реформу квот и управления МВФ с целью предоставления большего влияния в рамках института развивающимся странам [29], а также реформу Всемирного банка [48].

Возможные непредвиденные негативные последствия регулирования тщательно изучаются и учитываются британскими властями при осуществлении реформ. Одним из примеров является новая политика в отношении регулирования бизнеса. В соответствии с ней введение любой меры, ограничивающей экономические интересы бизнеса, должно сопровождаться эквивалентным ослаблением регулирования для стимулирования экономического роста. Также проводится оценка негативного влияния на бизнес действующего законодательства и введен запрет на новые ограничения для малого бизнеса и молодых предприятий. Каждые шесть месяцев все государственные ведомства обязаны публиковать отчет о внедренных за период мерах регулирования. Единственное исключение, на которое не распространяется данное правило, – меры по борьбе с системными экономическими рисками [26].

В отношении рисков ликвидности внимание уделяется как разработке требований к ликвидности на национальном уровне, так и обеспечению соответствия британских норм международным стандартам (в частности, Базель II и III) [23]. Приведением британского законодательства в соответствие с базельскими стандартами занимается Ведомство по финансовым услугам. Некоторые задержки этого процесса власти объясняют необходимостью учета возможного негативного влияния новых стандартов на экономику [55].

Риск возникновения дисбалансов на рынке труда остро проявляется в Великобритании вследствие старения населения и сложностей трудоустройства, с которыми сталкиваются молодые специалисты. Департамент занятости и пенсий занимается разработкой программ преодоления дисбалансов на рынке труда. Среди них проекты по оказанию помощи молодежи в трудоустройстве, программы профессиональной переподготовки, поддержки предприятий, активно создающих новые рабочие места. В 2012–2014 гг. предполагается потратить 1 млрд фунтов стерлингов на создание 500 тыс. новых рабочих мест для молодежи [72]. Также запущены программы частно-государственного партнерства по профессиональной переподготовке специалистов. Для их финансирования создан специальный фонд, вклад государства в который составил 1,4 млрд фунтов [70].

Таким образом, позиции Великобритании по ключевым экономическим рискам обусловлены важностью финансового сектора для экономики страны. Государство стремится принимать меры по укреплению системы регулирования на основе разработки и применения новых норм в соответствии с передовой практикой международных институтов. Демографические трудности и проблемы, возникшие в экономике в период глобального кризиса, усиливают значимость для Великобритании прежде всего таких ключевых рисков, как крах системообразующих финансовых институтов, хронические бюджетные дисбалансы и дисбалансы рынка труда.

## Геополитические риски

Позиция Великобритании относительно сбоев глобального управления выражается в поддержке страной реформы Совета Безопасности ООН. Великобритания считает необходимым расширение Совбеза и включение в число его постоянных членов Германии, Японии, Бразилии и Индии с одновременным пропорциональным увеличением числа непостоянных членов. Расширение, согласно позиции Великобритании, должно идти постепенно, не снижая эффективности деятельности Совета Безопасности [59].

Великобритания придерживается принципов мирного урегулирования конфликтов, однако только в том случае, если они не угрожают национальным интересам и безопасности страны.

### **Сирия**

Власти Великобритании вместе с партнерами по Европейскому союзу поддерживают дипломатическое и экономическое давление на правящий сирийский режим с целью прекращения насилия в стране [22]. Кроме того, британские власти оказывают сирийской оппозиции финансовую помощь в форме так называемых «нелетальных средств»: средств связи, медикаментов, средств индивидуальной защиты. В настоящий момент сумма помощи превышает 30 млн фунтов стерлингов [60].

### **Ливия**

Великобритания поддерживала действия повстанцев по свержению режима Муаммара Каддафи. Смена власти в Ливии рассматривается как начало нового этапа британско-ливийских отношений [32].

### **Палестино-израильский конфликт**

Британские власти поддерживают сосуществование на Ближнем Востоке независимых государств – Палестины и Израиля – с единой столицей в Иерусалиме. Продолжение конфликта рассматривается как серьезная угроза национальным интересам Великобритании [34]. До 2015 г. власти Великобритании планируют ежегодно выделять палестинским территориям помощь в сумме 86 млн фунтов [43].

### **Иран**

Британское правительство рассматривает политическое и экономическое давление в качестве единственного приемлемого инструмента решения иранской проблемы. Великобритания подтверждает право Ирана на мирное использование атомной энергии и готова поддержать отмену санкций и предоставление льгот Ирану в случае подтверждения отказа от разработки ядерного оружия [5].

### **КНДР**

Великобритания заявляет о поддержке позиций ООН и ЕС по Северной Корее, а также активно применяет национальное законодательство, предусматривающее замораживание банковских активов, имеющих отношение к правящему северокорейскому режиму [31].

Кроме того, одним из эффективных методов сдерживания региональных конфликтов власти Великобритании считают всесторонний контроль за рынком вооружений. В Великобритании предусмотрено обязательное лицензирование всех контрактов на экспорт вооружений [3].

Коррупция рассматривается Великобританией как с точки зрения внутренней безопасности, так и в качестве глобальной проблемы. Великобритания ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции, а также Конвенцию ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок. Ведомство, имеющее название Serious Fraud Office (SFO)<sup>1</sup>, инициировало разработку Акта о взяточничестве, принятого в 2010 г. (The Bribery Act) [4]. Новый закон дает более четкую систему классификации преступлений, связанных с подкупом, вводит в практику понятие подкупа иностранного официального лица, а также предусматривает ответственность со стороны коммерческих организаций за непринятие мер по предотвращению дачи взятки от их лица [9]. В феврале 2012 г. в Великобритании состоялась первая встреча Рабочей группы «Группы двадцати» по противодействию коррупции, на которой обсуждались вопросы эффективного применения Конвенции ООН против коррупции, а также методы возвращения похищенных активов [61].

Борьба с организованной преступностью является одним из важнейших приоритетов политики британских властей в области обеспечения безопасности. В июле 2011 г. была опубликована новая стратегия «От локального к глобальному: снижение риска организованной преступности» (“Local to global: reducing the risk from organised crime”). Документ предусматривает укрепление взаимодействия правоохранительных органов Великобритании в сфере борьбы с организованной преступностью, развитие сотрудничества с аналогичными органами других стран, а также ужесточение наказаний за

<sup>1</sup> Who we are // The Serious Fraud Office. URL: <http://www.sfo.gov.uk/about-us/who-we-are.aspx> (date of access: 26.10.2012).

организованную преступную деятельность. Кроме того, стратегия предполагает создание в 2013 г. нового ведомства – Национального агентства по борьбе с преступностью (National Crime Agency, NCA) и внедрение новой прозрачной системы индикаторов для усиления подотчетности правоохранительных структур [44].

Великобритания как ядерная держава полностью поддерживает международные договоренности по нераспространению оружия массового уничтожения. Страна ратифицировала Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) [40] и Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Департамент по вопросам энергетики и изменения климата (Department of Energy and Climate Change, DECC) следит за исполнением этих договоров, представляет интересы Великобритании в соответствующих международных организациях, а также оказывает содействие другим странам в решении вопросов нераспространения [38]. Кроме того, власти Великобритании поддерживают усилия по прекращению разработок ОМУ в Иране и КНДР и призывают создать в мире несколько зон, свободных от ядерного оружия, прежде всего на Ближнем Востоке [39].

Таким образом, позиция властей Великобритании по рискам геополитического блока в основном обусловлена поддержкой внешнеполитического курса ближайшего союзника – США, прежде всего в отношении путей разрешения международных конфликтов. В то же время приоритетным остается учет национальных интересов страны, и во внешней политике Великобритания продолжает руководствоваться принципом «У Англии нет вечных союзников и постоянных врагов – вечны и постоянны ее интересы». Большое внимание в рамках геополитического кластера также уделяется решению таких проблем, как организованная преступность и коррупция, причем как внутри страны, так и на глобальном уровне.

## Природные риски

Власти Великобритании успешно проводят политику адаптации к изменению климата и загрязнению окружающей среды. Великобритания приняла на себя обязательства по снижению выбросов парниковых газов и активно содействует продвижению этих принципов на глобальном уровне. Долгосрочная цель – снижение выбросов на 80% к 2050 г. по сравнению с 1990 г. Целевые показатели и подробный перечень мер по их достижению содержится в документе “The Carbon Plan” [57], опубликованном в декабре 2011 г. [7]. В то же время компаниям, работающим в энергоемких отраслях, с целью поддержания экономического роста предоставляется возможность ограниченного сокращения выбросов (до 3 раз меньше, чем в аналогичных компаниях, работающих в других отраслях) [8]. На международном уровне власти Великобритании стремятся к выработке общих подходов к вопросам изменения климата в рамках ЕС, «Группы восьми» и Рамочной конвенции ООН по изменению климата [45].

Относительно риска экстремальных погодных явлений первоочередное значение уделяется прогнозированию экстремальных осадков, которые могут приводить к наводнениям. Прогнозирование осуществляется национальной метеорологической службой. Предусмотрен механизм общенационального оповещения о надвигающихся осадках, предусматривающий также подготовку средств для ликвидации возможных последствий и взаимодействие со СМИ [51].

Политика Великобритании в отношении риска некачественного управления водными и земельными ресурсами изложена в нескольких стратегических документах. Директива по водным ресурсам (The Water Framework Directive (WFD)) – документ,

принятый на уровне ЕС в 2000 г., предусматривает укрепление системы защиты водных ресурсов на основе устранения противоречий в законодательстве, справедливого ценообразования на воду и усиления информированности людей о проблемах загрязнения и истощения водных ресурсов [68]. Другой документ национального уровня – “White Paper – Water for Life”, опубликованный в декабре 2011 г., содержит ряд конкретных решений по улучшению ситуации с водными ресурсами: создание новых экономных систем орошения почв; пересмотр тарифной политики для населения и предприятий; совершенствование систем водоотвода для снижения загрязненности воды [69]. В отношении управления земельными ресурсами основополагающим документом является схема Environmental Stewardship – часть Программы сельского развития, принятой в 2007 г. и рассчитанной на период до 2013 г. Основное ее новшество в сравнении с предыдущими аналогичными документами состоит во введении системы выплат от государства фермерам и землевладельцам за эффективное пользование своей землей [18].

Развитие энергоэффективности в Великобритании связывается в первую очередь с помощью гражданам по снижению счетов за оплату электроэнергии. Граждане страны, прежде всего малообеспеченные, имеют право на получение субсидий от правительства, местных властей или поставщиков энергии на использование энергосберегающих технологий в своих домах [16]. Согласно заявлениям властей, на национальную программу энергоэффективности жилого сектора будет тратиться 1,3 млрд фунтов ежегодно, из них 540 млн будет выделяться на такие субсидии [13]. Все сдаваемое или продаваемое жилье в Великобритании должно в обязательном порядке иметь сертификаты, в которых отмечены показатели энергопотребления и даны рекомендации по экономии энергии [17]. Также власти Великобритании уделяют внимание вопросу повышения энергоэффективности предприятий. В 2009 г. правительство страны опубликовало Стратегию сбережения тепловой и электрической энергии (Heat and Energy Saving Strategy). Реализация стратегии направлена на достижение цели снижения выбросов углекислого газа к 2050 г. на 80% по сравнению с уровнем 1990 г., главным образом на основе использования энергоэффективных технологий в промышленности и сельском хозяйстве [25].

Неуправляемая урбанизация рассматривается как проблема развивающихся стран, которым Великобритания оказывает помощь. Грамотное управление развитием городов, согласно позициям правительства Великобритании, является одним из инструментов достижения ЦРТ. Ресурсный центр технологий, инфраструктуры и городского планирования (Technology, Infrastructure and Urban Planning Resource Center, TI-UP) при Департаменте международного развития занимается изучением вопросов развития городов в развивающихся странах: планированием и финансированием развития городов; защитой окружающей среды; улучшением жизни обитателей трущоб; ведением статистики; экономическим развитием городов. При содействии Центра реализовано несколько проектов по планированию развития урбанизированных территорий в бедных регионах мира [64]. Для самой Великобритании неуправляемая урбанизация не является приоритетной проблемой, так как в стране наблюдается тенденция ускоренного роста сельского населения, его темпы в 2001–2009 гг. на 10% превышали темпы роста населения городов [50].

Таким образом, власти Великобритании, осознавая актуальность для страны природных рисков, проводят активную и весьма успешную политику по сохранению окружающей среды. Великобритания поддерживает международные договоренности в данной сфере и оказывает серьезную помощь развивающимся странам в решении проблем, связанных с изменением климата.

## Технологические риски

Решение проблем уязвимости информационных систем, инфраструктуры и сетей входит в число приоритетов политики властей Великобритании. В стране действует Центр защиты национальной инфраструктуры (Centre for the Protection of National Infrastructure, CPNI), обеспечивающий экспертную поддержку по вопросам снижения уязвимости важнейших элементов национальной инфраструктуры перед различными угрозами, включая терроризм, в том числе во время проведения Олимпийских игр в Лондоне<sup>2</sup>. Основное внимание в рамках данного приоритета уделяется информационной безопасности. 25 ноября 2011 г. была опубликована новая государственная Стратегия кибербезопасности. Документ предусматривает совершенствование законодательства по киберпреступности; подготовку профессионалов в области защиты данных; развитие рынка и экспортных возможностей для товаров, связанных с обеспечением кибербезопасности; повышение информированности граждан в вопросах защиты информации и международное сотрудничество в данной сфере [11]. Ведется сотрудничество по вопросам информационной безопасности с другими странами, прежде всего с США. В 2011 г. Великобритания присоединилась к Будапештской конвенции по кибербезопасности и призывает другие государства также подписать этот документ [65].

Как ядерная держава Великобритания уделяет большое внимание вопросам ядерной безопасности. Одним из приоритетов в этой сфере для Великобритании является защита ядерных объектов от террористической угрозы. Департамент по вопросам энергетики и изменения климата (DECC) участвует в выработке единых международных стандартов обеспечения безопасности гражданских ядерных объектов [42]. Внимание также уделяется защите работников атомных производств. С 1999 г. введены нормы воздействия радиации на сотрудников АЭС, здоровье которых регулярно проверяется соответствующими службами [41]. В 1996 г. Великобритания ратифицировала Конвенцию по ядерной безопасности, в соответствии с которой один раз в три года предоставляет подробный отчет о мерах по развитию безопасности ядерных объектов [28].

Что касается риска природных катастроф, то основное внимание Великобритании уделяет защите от стихийных бедствий, минимизации их последствий внутри страны и использованию накопленного опыта для помощи развивающимся странам. Для защиты населения развивающихся стран от последствий природных катастроф Департамент международного развития предлагает следующие меры: использование мобильных и спутниковых технологий для наблюдения за перемещением людей и доставки помощи; использование социальных сетей для контакта с пострадавшими и координации деятельности по оказанию помощи; инструктаж населения по действиям в экстремальных ситуациях [15]. Для координации действий бизнеса и НКО в области помощи бедным странам при стихийных бедствиях власти Великобритании намереваются создать специальную сеть [63], включающую более 30 крупных компаний и благотворительных фондов, способных оказать помощь пострадавшим от стихийных бедствий в любом регионе мира в течение 72 часов [2].

Важнейшая проблема в развитии британской инфраструктуры – недостаток финансирования. Она решается властями в основном с помощью фискальных инструментов. С 2010 г. осуществляется внедрение в налоговую систему нового сбора, который взимается местными властями и должен расходоваться на финансирование транспорта, строительство школ, больниц, мест массового отдыха и прочих объектов

<sup>2</sup> About the Centre for the Protection of National Infrastructure // Centre for the Protection of National Infrastructure. URL: <http://www.cpni.gov.uk/about/> (date of access: 26.10.2012).



социальной инфраструктуры. По итогам финансового года власти обязаны предоставлять отчет о направлениях расходования средств [10]. В Великобритании на регулярной основе публикуется Национальный план развития инфраструктуры, содержащий приоритетные направления развития сектора в будущем. Последний подобный план, опубликованный в 2011 г., включает в себя ряд конкретных проектов, в том числе строительство и ремонт дорог стоимостью более 1 млрд фунтов стерлингов; развитие сетей общественного транспорта, на которое планируется потратить 170 млн фунтов; а также объединение 10 крупнейших городов страны высокоскоростным широкополосным и мобильным Интернетом [35]. Кроме того, Великобритания налаживает партнерство на международном уровне с целью привлечения инвесторов к осуществлению инфраструктурных проектов в развивающихся странах и входит в ряд организаций, действующих в данной области, в частности, в Группу по содействию развитию инфраструктуры (Private Infrastructure Development Group, PIDG) [47].

Таким образом, наличие в стране объектов ядерной энергетики, необходимость развития инфраструктуры для обеспечения экономического роста и угрозы киберпреступности и терроризма определяют высокую степень важности рисков технологического кластера для Великобритании.

## Социальные риски

Рост населения не является значимой проблемой для Великобритании. В 2010 г. население страны составляло 62,3 млн человек и продолжает расти умеренными темпами: на 300–400 тыс. человек в год, в основном благодаря миграции [30].

Старение населения – актуальная проблема для Великобритании. Основная цель государственной политики в этой области – снижение нагрузки на экономику за счет повышения занятости среди пожилых людей. Политика Великобритании в отношении пожилого населения определяется стратегией “Building a society for all ages”. Важнейшие пункты этой стратегии предусматривают разъяснительную работу среди граждан о пенсионном планировании; внедрение пенсионных пластиковых карт, заменяющих большое количество документов в бумажной форме; проекты развития компьютерной грамотности для пожилых людей; создание специального экспертного форума по вопросам старения для консультирования государственных ведомств; лишение работодателей права увольнять работников по достижении ими 65 лет [37]. На фоне роста продолжительности жизни граждан страны правительство Великобритании рассматривает возможность постепенного повышения пенсионного возраста с 60 и 65 лет для женщин и мужчин соответственно до 68 лет к 2042–2044 гг. [6]

Власти Великобритании принимают меры, направленные на предупреждение возможной нехватки водных ресурсов в стране. Основным документом в этой области является Экспертный доклад «Вода для жизни» (White Paper – Water for Life), опубликованный в декабре 2011 г. Главными направлениями реформ в области защиты водных ресурсов, согласно этому документу, являются: государственная поддержка создания современных систем орошения почв; проведение работы с потребителями и поставщиками услуг водоснабжения по повышению осведомленности о взаимосвязи между использованием воды и стабильностью экосистем; введение законодательного запрета на чрезмерный забор воды из рек; повышение конкуренции в сфере услуг по водоснабжению [67].

Для управления миграцией Великобритания применяет так называемую систему баллов. Суть её состоит в привлечении в страну мигрантов только определенных кате-

горий, при этом в зависимости от различных характеристик мигрантам начисляются баллы и лишь при достижении установленной суммы баллов дается право на въезд и работу или профессиональное обучение в Великобритании. В рамках данной схемы в страну привлекаются следующие категории мигрантов: высококвалифицированные специалисты для повышения эффективности британской экономики; квалифицированные рабочие для восполнения нехватки рабочей силы; ограниченное число низкоквалифицированной рабочей силы; студенты; временные рабочие [1]. С целью повышения профессиональных качеств мигрантов и сокращения их общего количества обсуждается необходимость совершенствования существующей системы в плане ее ужесточения и усиления контроля за процессом начисления баллов [12]. Ожидается, что в будущем система будет направлена прежде всего на пресечение проникновения в страну незаконных мигрантов и привлечение в первую очередь менеджеров высшего звена, предпринимателей, высококвалифицированных работников инженерных специальностей, ведущих ученых и представителей искусства [33].

Таким образом, риски социального блока для Великобритании имеют высокую степень значимости, поскольку напрямую влияют на экономическую ситуацию в стране. Правительство Великобритании уделяет большое внимание привлечению квалифицированных мигрантов, востребованных на рынке труда. Другие меры в отношении проблем миграции и старения населения в Великобритании также обусловлены интересами стабильного развития экономики.

## Заключение

Исходя из изложенных выше позиций Великобритании в отношении глобальных рисков предстоящего десятилетия, можно сделать ряд выводов о возможных приоритетах страны в решении актуальных проблем глобального управления. Власти Великобритании заинтересованы в развитии и укреплении системы глобального финансового регулирования, прежде всего в отношении системных рисков. Еще одним важным приоритетом экономического блока для страны является борьба с фискальными дисбалансами. В рамках политической повестки дня Великобритания заинтересована в борьбе с организованной преступностью и терроризмом и занимает жесткую позицию в отношении политических режимов, представляющих потенциальную угрозу национальным интересам государства. Позиция британских властей по отношению к природным рискам свидетельствует о заинтересованности в продолжении политики адаптации к изменениям климата и развития энергоэффективности в глобальном масштабе. В технологической области основными приоритетами правительства Великобритании могут стать обеспечение безопасности ядерных объектов и развитие инфраструктуры. Наконец, в социальном кластере важнейшими приоритетами для британских властей являются разработка и реализация мер по решению проблем, связанных со старением населения, а также обеспечение притока в страну высококвалифицированной иностранной рабочей силы.

Очевидно, что приоритеты Великобритании в отношении глобальных рисков в основном согласуются с приоритетами деятельности основных институтов глобального управления, и прежде всего «Группы двадцати», что предопределяет заинтересованность и активное участие британских властей в ее деятельности.

## Литература

1. A Points-Based System // UK Home Office. 03.2006. URL: <http://www.official-documents.gov.uk/document/cm67/6741/6741.pdf> (date of access: 26.10.2012).
2. Andrew Mitchell: Coping with Climate Change and Natural Disasters // UK Department for International Development. 17.04.2012. URL: <http://www.dfid.gov.uk/News/Speeches-and-statements/2012/Andrew-Mitchell-Coping-with-climate-change-and-natural-disasters/> (date of access: 26.10.2012).
3. Arms Control // UK Department for International Development. 03.10.2011. URL: <http://www.dfid.gov.uk/what-we-do/key-issues/governance-and-conflict/arms-control/> (date of access: 26.10.2012).
4. Bribery Act 2010 // UK Legislation. 08.04.2010. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/23/contents> (date of access: 26.10.2012).
5. Britain's relations with Iran // Foreign & Commonwealth Office. 2012. URL: <http://www.fco.gov.uk/en/global-issues/mena/017-iran/> (date of access: 26.10.2012).
6. Budget 2012 // HM Treasury. 21.03.2012. URL: [http://cdn.hm-treasury.gov.uk/budget2012\\_complete.pdf](http://cdn.hm-treasury.gov.uk/budget2012_complete.pdf) (date of access: 26.10.2012).
7. Carbon Plan // UK Department of Energy and Climate Change. 12.2011. URL: [http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/tackling/carbon\\_plan/carbon\\_plan.aspx](http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/tackling/carbon_plan/carbon_plan.aspx) (date of access: 26.10.2012).
8. Climate Change Agreements // UK Department of Energy and Climate Change. 26.10.2012. URL: <http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/emissions/ccas/ccas.aspx> (date of access: 26.10.2012).
9. Combating International Corruption // UK Department for Business Innovation and Skills. 2012. URL: <http://www.bis.gov.uk/anticorruption> (date of access: 26.10.2012).
10. Community Infrastructure Levy // UK Planning Portal. 2010. URL: <https://www.planningportal.gov.uk/planning/applications/howtoapply/whattosubmit/cil> (date of access: 26.10.2012).
11. Cyber Security Strategy // UK Cabinet Office. 25.11.2011. URL: <http://www.cabinetoffice.gov.uk/resource-library/cyber-security-strategy> (date of access: 26.10.2012).
12. Damian Green's Speech: The Real Immigration Question // UK Home Office. 07.09.2010. URL: <http://www.homeoffice.gov.uk/media-centre/speeches/Damian-Green-real-immigration> (date of access: 26.10.2012).
13. Deputy Prime Minister unveils more help for poorest under government home improvement scheme // UK Department of Energy and Climate Change. 11.04.2012 URL: [http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/news/dpm\\_eco/dpm\\_eco.aspx](http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/news/dpm_eco/dpm_eco.aspx) (date of access: 26.10.2012).
14. Deputy Prime Minister's Speech to MEDEF // Deputy PM Nick Clegg. 07.07.2011. URL: <http://www.dpm.cabinetoffice.gov.uk/news/deputy-prime-minister-s-speech-medef> (date of access: 26.10.2012).
15. Disasters: Top Technology to Save More Lives // UK Department for International Development. 10.04.2012. URL: <http://www.dfid.gov.uk/News/Latest-news/2012/Disasters-top-technology-to-save-more-lives/> (date of access: 26.10.2012).
16. Energy Efficiency Grants // UK Direct Government. URL: [http://www.direct.gov.uk/en/monye-tax-and-benefits/benefit-tax-credits-and-others-support/on\\_a\\_low\\_income/dg\\_10018946](http://www.direct.gov.uk/en/monye-tax-and-benefits/benefit-tax-credits-and-others-support/on_a_low_income/dg_10018946) (date of access: 26.10.2012).
17. Energy Performance Certificates – What They Are // Direct Government. 22.10.2012. URL: [http://www.direct.gov.uk/en/homeandcommunity/buyingandsellingyourhome/energyperformancecertificates/dg\\_177026](http://www.direct.gov.uk/en/homeandcommunity/buyingandsellingyourhome/energyperformancecertificates/dg_177026) (date of access: 26.10.2012).

18. Environmental Stewardship // UK Department for Environment, Food and Rural Affairs. 22.10.2012. URL: <http://www.defra.gov.uk/food-farm/land-manage/stewardship/> (date of access: 26.10.2012).
19. Financial Services Industry Generates 8.9% of UK GDP // Fundweb. 12.01.2012. <http://www.fundweb.co.uk/uk/financial-services-industry-generates-89-of-uk-gdp/1044278.article> (date of access: 26.10.2012).
20. Food Security // UK Department for International Development. 03.10.2012. URL: <http://www.dfid.gov.uk/What-we-do/Key-Issues/Food-and-nutrition/Food-security/> (date of access: 26.10.2012).
21. Food 2030: the UK's National Food Strategy // UK Department for Environment, Food and Rural Affairs. 05.01.2010. URL: <http://sd.defra.gov.uk/2010/01/food-2030/> (date of access: 26.10.2012).
22. Foreign Secretary Statement to Parliament on the Crisis in Syria // UK Foreign & Commonwealth Office. 11.06.2012. URL: <http://www.fco.gov.uk/en/news/latest-news/?id=774337682&view=News> (date of access: 26.10.2012).
23. FSA Finalises Far-reaching Overhaul of UK Liquidity Regulation // UK Financial Services Authority. 05.10.2009. URL: <http://www.fsa.gov.uk/library/communication/pr/2009/132.shtml> (date of access: 26.10.2012).
24. Government Sets out New Vision for Ending Child Poverty // UK Department for Education. 26.04.2012. URL: <http://www.education.gov.uk/inthenews/inthenews/a0071184/government-sets-out-new-vision-for-ending-child-poverty> (date of access: 26.10.2012).
25. Heat and Energy Saving Strategy Consultation // Department for Communities and Local Government. 12.02.2009. URL: <http://www.communities.gov.uk/publications/planningandbuilding/heatenergysavingstrategy> (date of access: 26.10.2012).
26. HM Treasury's New Regulations // HM Treasury. 17.07.2012. URL: [http://www.hm-treasury.gov.uk/about\\_new\\_regulations.htm](http://www.hm-treasury.gov.uk/about_new_regulations.htm) (date of access: 26.10.2012).
27. International Food Prices // HM Treasury. URL: [http://www.hm-treasury.gov.uk/fin\\_euintl\\_foodprices.htm](http://www.hm-treasury.gov.uk/fin_euintl_foodprices.htm) (date of access: 26.10.2012).
28. International Nuclear Safety Policy // UK Department of Energy and Climate Change. 2011. URL: [http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/meeting\\_energy/nuclear/safety\\_and\\_sec/safety/international/international.aspx](http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/meeting_energy/nuclear/safety_and_sec/safety/international/international.aspx) (date of access: 26.10.2012).
29. Joint Press Statement by the Chancellor of the Exchequer and the Indian Finance Minister // HM Treasury. 25.07.2011. URL: [http://www.hm-treasury.gov.uk/int\\_uk\\_india.htm](http://www.hm-treasury.gov.uk/int_uk_india.htm) (date of access: 26.10.2012).
30. Key Figures. Population // Office for National Statistics. 30.06.2011. URL: [http://www.ons.gov.uk/ons/key-figures/index.html#Population and Migration](http://www.ons.gov.uk/ons/key-figures/index.html#Population%20and%20Migration) (date of access: 26.10.2012).
31. Korea, DPR (North Korea) // UK Foreign & Commonwealth Office. 21.09.2010. URL: <http://www.fco.gov.uk/en/about-us/what-we-do/services-we-deliver/export-controls-sanctions/country-listing/korea> (date of access: 26.10.2012).
32. Libya // UK Foreign & Commonwealth Office. 09.07.2012. URL: <http://www.fco.gov.uk/en/global-issues/mena/libya/> (date of access: 26.10.2012).
33. Making Immigration Work for Britain // UK Home Office. 02.02.2012. URL: <http://www.home-office.gov.uk/media-centre/speeches/making-immigration-work> (date of access: 26.10.2012).
34. Middle East Peace Process // UK Foreign & Commonwealth Office. 2012. URL: <http://www.fco.gov.uk/en/global-issues/mena/middle-east-peace-process1/> (date of access: 26.10.2012).
35. National Infrastructure Plan 2011 // HM Treasury. 29.11.2011. URL: [http://www.hm-treasury.gov.uk/national\\_infrastructure\\_plan2011.htm](http://www.hm-treasury.gov.uk/national_infrastructure_plan2011.htm) (date of access: 26.10.2012).

36. New Research to Reduce Poverty // UK Department for International Development. 02.12.2011. URL: <http://www.dfid.gov.uk/What-we-do/Research-and-evidence/news/research-news/2011/New-research-to-reduce-poverty/> (date of access: 26.10.2012).
37. New Strategy to Support Ageing Population // UK Direct Government. 11.03.2009. URL: [http://www.direct.gov.uk/en/NI1/Newsroom/DG\\_179132](http://www.direct.gov.uk/en/NI1/Newsroom/DG_179132) (date of access: 26.10.2012).
38. Non-proliferation // UK Department of Energy and Climate Change. URL: [http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/meeting\\_energy/en\\_security/nonprolif/nonprolif.aspx](http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/meeting_energy/en_security/nonprolif/nonprolif.aspx) (date of access: 26.10.2012).
39. Non-proliferation // UK Foreign & Commonwealth Office. 2012. URL: <http://www.fco.gov.uk/en/global-issues/counter-proliferation/nuclear-2010/non-proliferation/> (date of access: 26.10.2012).
40. Nuclear Non-Proliferation Treaty // UK Department of Energy and Climate Change. 2011. URL: [http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/meeting\\_energy/en\\_security/nonprolif/nuclear\\_non\\_pr/treaty/treaty.aspx](http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/meeting_energy/en_security/nonprolif/nuclear_non_pr/treaty/treaty.aspx) (date of access: 26.10.2012).
41. Nuclear Safety: Regulation // UK Department of Energy and Climate Change. URL: [http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/meeting\\_energy/nuclear/safety\\_and\\_sec/safety/regulation/regulation.aspx](http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/meeting_energy/nuclear/safety_and_sec/safety/regulation/regulation.aspx) (date of access: 26.10.2012).
42. Nuclear Security // Department of Energy and Climate Change. URL: [http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/meeting\\_energy/nuclear/safety\\_and\\_sec/security/security.aspx](http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/meeting_energy/nuclear/safety_and_sec/security/security.aspx) (date of access: 26.10.2012).
43. Occupied Palestinian Territories // UK Department for International Development. 05.04.2012. URL: <http://www.dfid.gov.uk/where-we-work/middle-east--north-africa/opt/> (date of access: 26.10.2012).
44. Organised Crime Strategy // UK Home Office. 16.08.2011. URL: <http://www.homeoffice.gov.uk/crime/organised-crime-strategy/> (date of access: 26.10.2012).
45. Our International Work on Climate Change // UK Department of Energy and Climate Change. 2012. URL: <http://www.decc.gov.uk/en/content/cms/tackling/international/international.aspx> (date of access: 26.10.2012).
46. PM Highlights Untold Story of Reducing Poverty // National Archives. 27.02.2007. URL: <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20070305103412/number10.gov.uk/page11106> (date of access: 26.10.2012).
47. Private Infrastructure Development Group (PIDG) // UK Department for International Development. 03.10.2011. URL: <http://www.dfid.gov.uk/work-with-us/funding-opportunities/business/private-infrastructure-development-group/> (date of access: 26.10.2012).
48. Reforming International Institutions // British Embassy Rome. 27.08.2009. URL: <http://ukinitaly.fco.gov.uk/en/news/?view=News&id=20773925> (date of access: 26.10.2012).
49. Regulatory Reform – Background // UK Financial Services Authority. 2010. URL: [http://www.fsa.gov.uk/about/what/reg\\_reform/background](http://www.fsa.gov.uk/about/what/reg_reform/background) (date of access: 26.10.2012).
50. Rural Economy Growth Review // UK Department for Environment, Food and Rural Affairs. 29.11.2011. URL: <http://www.defra.gov.uk/statistics/rural/the-rural-economy/regr/> (date of access: 26.10.2012).
51. Services – Extreme Rainfall Alert (ERA) Service // Flood Forecasting Centre. URL: <http://www.ffc-environment-agency.metoffice.gov.uk/services/era.html> (date of access: 26.10.2012).
52. Social Exclusion Task Force // National Archives. 23.03.2010. URL: [http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/+http://www.cabinetoffice.gov.uk/social\\_exclusion\\_task\\_force.aspx](http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/+http://www.cabinetoffice.gov.uk/social_exclusion_task_force.aspx) (date of access: 26.10.2012).

53. Speech by the Chancellor of the Exchequer, Rt Hon George Osborne MP, to the Asia Financial Forum, Hong Kong // HM Treasury. 16.01.2012. URL: [http://www.hm-treasury.gov.uk/speech\\_chx\\_160112.htm](http://www.hm-treasury.gov.uk/speech_chx_160112.htm) (date of access: 26.10.2012).
54. Statement by the Financial Secretary to the Treasury, Mark Hoban MP, on regulatory and banking reform // HM Treasury. 16.06.2011. URL: [http://www.hm-treasury.gov.uk/statement\\_fst\\_160611.htm](http://www.hm-treasury.gov.uk/statement_fst_160611.htm) (date of access: 26.10.2012).
55. Successful Regulatory Reform // UK Financial Services Authority. 28.09.2010. URL: [http://www.fsa.gov.uk/library/communication/speeches/2010/0928\\_att.shtml](http://www.fsa.gov.uk/library/communication/speeches/2010/0928_att.shtml) (date of access: 26.10.2012).
56. The Bank of England, Prudential Regulation Authority. Bank of England and FSA // UK Financial Services Authority. 05.2011. URL: [http://www.fsa.gov.uk/pubs/speeches/boe\\_pra.pdf](http://www.fsa.gov.uk/pubs/speeches/boe_pra.pdf) (date of access: 26.10.2012).
57. The Carbon Plan // UK Department of Energy and Climate Change. 01.12.2011. URL: <http://www.decc.gov.uk/media/viewfile.ashx?filetype=4&filepath=11/tackling-climate-change/carbon-plan/3702-the-carbon-plan-delivering-our-low-carbon-future.pdf&minwidth=true> (date of access: 26.10.2012).
58. The Child Poverty Act // UK Legislation. 2010. URL: [http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/9/pdfs/ukpga\\_20100009\\_en.pdf](http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/9/pdfs/ukpga_20100009_en.pdf) (date of access: 26.10.2012).
59. The United Kingdom is Committed to Reforming the Security Council // UK Mission to the UN. 26.01.2012. URL: <http://ukun.fco.gov.uk/en/news/?view=PressS&id=721692882> (date of access: 26.10.2012).
60. UK Gives Another £5 Million to Syrian Opposition // Technorati Politics. 11.08.2012. URL: <http://technorati.com/politics/article/uk-gives-another-5-million-to/> (date of access: 26.10.2012).
61. UK hosts G20 Anti-Corruption Group // UK Justice portal. 29.02.2012 URL: <http://www.justice.gov.uk/news/features/uk-hosts-g20-anti-corruption-group> (date of access: 26.10.2012).
62. UK National Debt // Economics Blog. 22.10.2012. URL: <http://www.economicshelp.org/blog/334/uk-economy/uk-national-debt/> (date of access: 26.10.2012).
63. UK's New Rapid Response Network will Activate "within Hours" of a Natural Disaster // UK Department for International Development. 07.03.2012. URL: <http://www.dfid.gov.uk/Documents/publications1/press-releases/UK%E2%80%99s%20new%20rapid%20response%20network%20will%20activate%20within%20hours%20of%20a%20natural%20disaster.pdf> (date of access: 26.10.2012).
64. Urban Governance, Planning and Finance // TI-UP Resource Centre. Department for International Development. URL: <http://ti-up.dfid.gov.uk/sectors.asp?step=4&contentID=56> (date of access: 26.10.2012).
65. US and UK Cooperation on Cyberspace // Foreign & Commonwealth Office. 05.2011. URL: <http://www.fco.gov.uk/en/global-issues/us-uk-relations/cyber-security/> (date of access: 26.10.2012).
66. What are the Benefits of a Longer-term Commitment? // Government Procurement Service. 07.2011. URL: <http://www.buyingsolutions.gov.uk/categories/Utilities/junezine/benefits/> (date of access: 26.10.2012).
67. Water for Life: a New Approach to Water Management // Department for Environment, Food and Rural Affairs. 09.01.2012. URL: <http://sd.defra.gov.uk/2012/01/water-for-life-white-paper-sets-out-new-approach-to-water-management/> (date of access: 26.10.2012).
68. Water Framework Directive // EUR-Lex. 22.12.2003. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriSery/LexUriServ.do?uri=CELEX:32000L0060:EN:NOT> (date of access: 26.10.2012).
69. Water White Paper // HM Government. 12.2011. URL: <http://www.official-documents.gov.uk/document/cm82/8230/8230.pdf> (date of access: 26.10.2012).

70. Grayling: Government will Continue Focus on Growth to Tackle Unemployment // Department for Work and Pensions. 17.08.2011. URL: <http://www.dwp.gov.uk/newsroom/press-releases/2011/aug-2011/dwp098-11.shtml> (date of access: 26.10.2012).
71. Convergence Programme for the United Kingdom // HM Treasury. 04.2012. URL: [http://www.hm-treasury.gov.uk/d/convergence\\_programme\\_201112.pdf](http://www.hm-treasury.gov.uk/d/convergence_programme_201112.pdf) (date of access: 26.10.2012).
72. £1billion Package to Tackle Youth Unemployment // Department for Work and Pensions. 25.11.2011. URL: <http://www.dwp.gov.uk/newsroom/press-releases/2011/nov-2011/dwp132-11.shtml> (date of access: 26.10.2012).