

Рахмангулов Марк Ринадович – заместитель директора Центра исследований глобального управления Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»; E-mail: mrahkmangulov@hse.ru

В статье представлен анализ позиций России по основным проблемам глобального управления. Анализ осуществлен на основе документов «Группы двадцати» и национальных документов (законов, национальных программ, заявлений президента страны и т.д.). Являясь не только единственным государством, одновременно входящим в «Группу восьми» и БРИКС, которые представляют позиции различных групп стран, но и постоянным членом Совета Безопасности ООН, Россия имеет значительные возможности по продвижению своих интересов через институты глобального управления. Последовательное председательство в трёх важных неформальных международных институтах: «Группе двадцати», «Группе восьми» и БРИКС в 2012–2015 гг. не только предоставляет уникальные возможности внести вклад в формирование решений по ключевым глобальным проблемам, но и требует серьёзных усилий для выработки связанных программ председательства. Россия признаёт важность большинства проблем глобального управления и имеет сформированные позиции по их решению. В рамках своего председательства в «двадцатке» Россия сохранит фокус повестки дня на экономических вопросах, в том числе на продолжении фискальной консолидации, реформе международных финансовых институтов, повышении финансовой грамотности и расширении доступа к финансовым ресурсам. Учитывая специфику повестки дня «двадцатки», рассмотрение проблем геополитического кластера, за исключением коррупции и борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, в рамках данного форума не представляется целесообразным, что соответствует позиции российских властей. Принимая во внимание глобальный характер российских геополитических интересов, рассмотрение новых вопросов такого рода возможно в «восьмёрке» и БРИКС. Проблемы природного кластера имеют высокий потенциал включения в повестку дня «двадцатки», учитывая важность участия в климатических соглашениях крупнейших эмитентов парниковых газов. России было бы выгодно формирование устойчивых партнёрств по развитию энергоэффективности, в том числе для привлечения новых технологий в страну. Энергетическая проблематика могла бы быть расширена за счёт включения вопросов инфраструктуры, надёжности поставок и расширения доступа к энергии. Упор в рамках технологического кластера может быть сделан на развитии инфраструктуры, в том числе в развитых странах через принятие индивидуальных обязательств. Наименьший потенциал включения в повестку дня «двадцатки» имеют проблемы социального кластера, за исключением нехватки водных ресурсов, некоторые аспекты которой уже рассматриваются форумом.

Исследование выполнено в рамках проекта Российского совета по международным делам и ИМОМС НИУ ВШЭ «Повышение эффективности участия России в “Группе двадцати”, “Группе восьми” и БРИКС».

Ключевые слова: «Группа восьми», «Группа двадцати», БРИКС, глобальное управление, глобальные риски, экономические риски, природные риски, геополитические риски, социальные риски, технологические риски.

Key words: G8, G20, BRICS, global governance, global risks, economic risks, environmental risks, geopolitical risks, societal risks, technological risks.

Россия является единственным государством, одновременно входящим и в давно сформировавшийся клуб экономически развитых государств – «Группу восьми», и в формирующийся институт быстроразвивающихся держав, стремящихся играть большую роль

в решении вопросов глобальной повестки дня. При этом критике подвергается её присутствие в обоих институтах: в «восьмёрке» — за недостаточный уровень гражданских и политических прав и свобод, а также особую позицию по некоторым острым международным вопросам; в БРИКС — за отличную от партнёров структуру экономики и относительно невысокие темпы экономического роста¹. Безусловно, важным фактором, воздействующим на формирование позиций России по глобальным проблемам, является обладание ядерным оружием и постоянное членство в Совете Безопасности ООН. Это позволяет России участвовать в решении большинства глобальных проблем. При этом ограниченность ресурсов и относительно недавнее вхождение в некоторые международные институты, особенно в экономической сфере (ВТО, Совет по финансовой стабильности), не всегда позволяет внести существенный вклад в формирование международных подходов к ряду проблем глобального управления.

Первое в истории председательство России в «Группе двадцати» в 2013 г., за которым последует второе председательство в «Группе восьми» в 2014 г. и второе в БРИКС в 2015 г., не только предоставляет уникальные возможности внести серьёзный вклад в формирование решений по ключевым глобальным проблемам, но и требует серьёзного напряжения сил для формулирования связанных программ председательства. Необходим анализ реальных интересов и возможностей страны. В силу ограниченности ресурсов и недостаточного участия России в формулировании глобальных подходов к решению некоторых проблем (например, международная торговля) требуется изучение позиций других стран, входящих в соответствующие институты, которые могли бы поддержать российские предложения.

Экономические проблемы

Ключевым фактором, определяющим позиции России по проблемам этого кластера, является сырьевая зависимость экономики.

Как крупный экспортер энергоносителей, а также поставщик за рубеж значительных объёмов зерновых, Россия заинтересована в снижении волатильности цен на эти товары и поддерживает разрабатываемые «Группой двадцати» меры по снижению волатильности цен на сельскохозяйственную продукцию. Официальными органами власти подчеркивается важность участия министров финансов в процессе решения этой проблемы. Россия поддерживает «деятельность по разработке соответствующих механизмов управления и регулирования торговли фьючерсами на сельскохозяйственные товары, надзора за рынками деривативов»².

Обеспечение продовольственной безопасности, в том числе посредством развития сельского хозяйства, является одним из важных российских приоритетов. За последние несколько лет в этой сфере был принят ряд концептуальных документов, включая Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации от 30 января 2010 г. [7], План мероприятий по реализации положений этой доктрины от 17 марта 2010 г. [23], Комплексную программу участия РФ в международном сотрудничестве в области сельского хозяйства, рыбного хозяйства и продовольственной безопасности

¹ Последнее не подтверждается на практике: по данным Всемирного банка, в 2001–2011 гг. средний рост ВВП России (4,85%) превышает показатели Бразилии и ЮАР (3,56% и 3,49% соответственно).

² Е. Скрынник: для России вопросы продбезопасности, ценообразования, создания справедливых правил игры и равных возможностей на рынке особенно актуальны. URL: <http://www.mcx.ru/news/news/show/4746.78.htm> (дата обращения: 12.11.2012).

от 18 октября 2010 г. [18]. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия вошла в число государственных программ, которые должны быть утверждены до 1 января 2013 г. в рамках оптимизации бюджетной системы [41]. Россия вносит вклад в обеспечение продовольственной безопасности в том числе за счёт экспорта зерна: входит в десятку крупнейших экспортёров (почти 20 млн тонн в год, т.е. 7,3% мирового экспорта)³. Прогнозируется значительное увеличение объёмов экспорта: до 40 млн тонн в 2020 г.⁴

29 октября 2010 г. после «значительных скачков цен как на внешних, так и внутреннем продовольственном рынке»⁵, в том числе в результате засухи, была создана Правительственная комиссия по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков, в ведении которой находятся вопросы «мониторинга и стабилизации цен на продовольственных рынках и обеспечения доступности продовольственных товаров для населения» [24]. С февраля 2011 г. в её состав входит Председатель Центробанка России, что подчёркивает важность аспекта финансового регулирования в вопросе волатильности цен на продовольственные товары⁶. В своей работе по стабилизации цен правительство использует следующие меры: таможенно-тарифное и нетарифное регулирование и принятие защитных мер во внешней торговле⁷, предотвращение попыток необоснованного завышения цен на продовольственных рынках (деятельность Федеральной антимонопольной службы)⁸, предоставление льгот для транспортировки продовольствия внутри России⁹, осуществление государственных интервенций (продажа и покупка продовольствия) [26].

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 г., «главный внешний вызов заключается в необходимости преодоления угроз, связанных с неустойчивостью мировых энергетических рынков и волатильностью мировых цен на энергоресурсы» [54]. В качестве способов его преодоления указываются:

- увеличение присутствия России на рынках высокотехнологичной продукции и интеллектуальных услуг в сфере энергетики;
- географическая и продуктовая диверсификация российского энергетического экспорта;

³World Grain Exporters and Importers. URL: <http://en.rian.ru/infographics/20100812/160171412.html> (date of access: 12.11.2012).

⁴Владимир Путин принял участие в работе Делового саммита АТЭС. 7.09.2012 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/16410> (дата обращения: 12.11.2012).

⁵Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубков провёл первое заседание Правительственной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/docs/13193/> (дата обращения: 12.11.2012).

⁶Состав Правительственной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/gov/agencies/215/> (дата обращения: 12.11.2012).

⁷Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубков провёл заключительное в этом году заседание комиссии Правительства Российской Федерации по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/docs/17443/> (дата обращения: 12.11.2012).

⁸Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубков провёл первое заседание Правительственной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/docs/13193/> (дата обращения: 12.11.2012).

⁹Там же.

- рациональное снижение доли топливно-энергетических ресурсов в структуре российского экспорта, переход от продажи первичных сырьевых и энергетических ресурсов за рубеж к продаже продукции их глубокой переработки;
- развитие крупных узлов международной энергетической инфраструктуры на территории России.

Для снижения зависимости экономики России от колебаний цен на сырьевые товары были созданы Резервный фонд и Фонд национального благосостояния, аккумулирующие сверхприбыли от экспорта энергоносителей в период высоких цен и поддерживающие стабильность бюджета и финансирования крупных инфраструктурных проектов в период снижения цен¹⁰. Также планируется введение специальных бюджетных правил, согласно которым при планировании расходов федерального бюджета будет применяться базовая цена на нефть, т.е. «средняя цена на нефть за пятилетний период для 2013 г., шестилетний и семилетний периоды для 2014 и 2015 гг. соответственно». Министерство финансов отмечает необходимость «предусмотреть в пределах утвержденных параметров бюджета механизмы возможного перераспределения ресурсов для реализации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, рынка труда, отраслей социальной сферы» в случае ухудшения экономической конъюнктуры [20].

Имущественное расслоение в России достаточно велико, хотя среди стран – членов «Группы двадцати» многие развивающиеся страны (Аргентина, Китай, Мексика, Бразилия и ЮАР), а также США опережают Россию по показателю коэффициента Джини (42)¹¹. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г. среди основных приоритетов социальной политики сформулирована цель снижения бедности и уменьшения дифференциации населения по уровню доходов. К приоритетным задачам относятся: снижение уровня абсолютной бедности с 13,4% в 2007 г. до 6–7% в 2020 г. и относительной бедности с 22% в 2007 г. до 15% в 2020 г.; повышение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения [14]. Данные проблемы решаются совершенствованием государственной политики в сфере занятости населения, в частности по поддержке безработных граждан при открытии собственного дела; поддержке малого и среднего предпринимательства; трудоустройства незанятых инвалидов и многодетных родителей¹². Поставлена задача довести среднюю заработную плату учителей до средней по экономике в каждом регионе России. По итогам 2011 г. в 62 регионах средняя заработная плата учителей превысила среднюю по экономике¹³. В 2013 г. планируется довести заработную плату воспитателей детских дошкольных учреждений до уровня средней по отрасли¹⁴.

¹⁰ Резервный фонд // Министерство финансов РФ. URL: <http://www1.minfin.ru/ru/reservefund/> (дата обращения: 12.11.2012).

¹¹ Country Comparison: Distribution of Family Income – Gini Index // Central Intelligence Agency. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2172rank.html> (date of access: 12.11.2012).

¹² Совещание по вопросам государственной политики в сфере занятости населения // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/10479> (дата обращения: 12.11.2012).

¹³ Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин провёл в г. Кургане совещание о реализации проекта модернизации региональных систем общего образования // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/docs/18083/> (дата обращения: 12.11.2012).

¹⁴ Д.А. Медведев провёл совещание по вопросу «О формировании проекта федерального бюджета на 2013 г. и на плановый период 2014–2015 гг. в части социальной политики и трудовых отношений, культуры, спорта» // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/docs/19714/> (дата обращения: 12.11.2012).

Россия не относится к числу развитых стран по классификации МВФ, и обязательства «Группы двадцати» по проведению фискальной консолидации на неё не распространяются. Состояние экономики России после мирового кризиса 2008 г. характеризуется низким уровнем дефицита бюджета и государственного долга. В 2011 г. ВВП был равен 54,6 трлн руб. (1,9 трлн долл.) [28], по прогнозам, в 2012 г. ВВП будет равен 60,1 трлн руб. (2 трлн долл.) [52]. Профицит бюджета в 2011 г. составлял 0,8% ВВП [29], в 2012 г. планируется дефицит 0,11% [52]. Параметры проекта трёхлетнего бюджета на 2013–2015 гг. предусматривают сокращение дефицита бюджета с 1,5% в 2013 г. до 0,1% в 2015 г.¹⁵ Государственный внешний долг на июль 2012 г. составляет 41,55 млрд долл. (2,2% ВВП)¹⁶. Инфляция по итогам 2011 г. составила 6,1%, в 2012 г. планируется не выше 6%. Но, несмотря на низкий уровень дефицита бюджета и государственного долга, зависимость российской экономики от экспорта энергоресурсов остаётся серьёзным риском. По словам министра финансов РФ Антона Силуанова, «эта зависимость резко возросла после кризиса, и сегодня у нас существенный нефтегазовый дефицит, поэтому у нас стоит та же самая проблема – осуществлять более эффективное управление теми ресурсами, которые сегодня перераспределяются через бюджет»¹⁷. Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2011 г. составила 49,6% (в 2008–2011 гг. в среднем 45,9%) [28]. Планируется сокращать нефтегазовый дефицит до 8,6% ВВП к 2015 г., чтобы «достичь нефтегазового дефицита в ближайшие годы на уровне около 6–7%»¹⁸ (в 2012 г. 10,6%) [20].

Россия выступает за выработку и принятие бюджетных правил, которые бы ограничивали расходы бюджетов стран. Министр финансов А. Силуанов сообщил, что такие предложения были сделаны партнёрам на саммите «Группы двадцати» в Лос-Кабосе, так как «вопрос о бюджетной консолидации стоит повсеместно, поскольку в большинстве стран Европы, в Америке, в Японии проблемы с государственным долгом». По его словам, приоритетом для России также является выработка бюджетных правил, которые позволяли бы определять объем расходов государства «по понятным и прозрачным принципам».

В 2011–2012 гг. правительство России разработало и внесло в Государственную думу для принятия бюджетные правила, которые должны быть приняты в окончательном чтении до 20 сентября 2012 г.¹⁹ Закон о федеральном бюджете на 2013–2015 гг. планируется готовить уже в рамках бюджетных правил. Суть правил заключается в том, что с 2013 г. «расходы федерального бюджета будут рассчитываться исходя из базовой цены на нефть за пятилетний период с ежегодным увеличением этого расчетного периода на один год до достижения 10 лет». Такой механизм формирования цены на нефть призван повысить устойчивость бюджетной системы к краткосрочным колебаниям цены на нефть. По словам А. Силуанова, планируется проводить контрциклическую бюджетную политику: если реальная цена на нефть превышает базовую, то

¹⁵ Рабочая встреча с Министром финансов А.Г. Силуановым. 22.08.2012 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/16276> (дата обращения: 12.11.2012).

¹⁶ Внешний долг // Министерство финансов РФ. URL: <http://info.minfin.ru/debt.php> (дата обращения: 12.11.2012).

¹⁷ Высказывания А.Г. Силуанова на деловом завтраке Сбербанка в рамках ПМЭФ. 21.06.2012 // Министерство финансов РФ. URL: <http://www1.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id4=16625> (дата обращения: 12.11.2012).

¹⁸ Рабочая встреча с Министром финансов А.Г. Силуановым. 22.08.2012 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/16276> (дата обращения: 12.11.2012).

¹⁹ Высказывания А.Г. Силуанова информационным агентствам. 29.06.2012 // Министерство финансов РФ. URL: <http://www1.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id4=16698> (дата обращения: 12.11.2012).

дополнительные доходы направляются в Резервный фонд или на покрытие дефицита бюджета. Если прогнозная цена окажется ниже базовой, то средства Резервного фонда будут направляться на покрытие дефицита федерального бюджета. При достижении нормативной величины Резервного фонда в размере 7% ВВП дополнительные нефтегазовые доходы могут направляться в Фонд национального благосостояния (ФНБ) или на инфраструктурные и другие приоритетные проекты, но в объеме не более чем 50% дополнительных нефтегазовых доходов²⁰.

Ситуация с суверенными долгами в еврозоне остается одним из серьёзных рисков для российской экономики, учитывая, что ЕС является основным торговым партнёром и импортёром российских нефти и газа. «Монетарная накачка экономики» со стороны Европейского центрального банка позволяет временно нормализовать ситуацию с ликвидностью, но не может способствовать дальнейшей стабилизации, так как «вопросы долга стран не решаются», а его уровень, наоборот, увеличивается. Министр финансов РФ выступал против откладывания мер по бюджетной консолидации, так как нет уверенности, что ситуация в экономике в будущем улучшится. По его мнению, политику бюджетной консолидации должны проводить все страны, включая страны с низким уровнем долга, в том числе и Россию, так как это будет «благоприятно сказываться и на намерениях инвесторов на вложение своих средств»²¹.

Для предотвращения краха системообразующих финансовых институтов и валютных систем Россия выступает за реформирование глобальной системы резервных валют, в том числе за счёт расширения состава корзины валют СДР и увеличения количества резервных валют: «Будущее мировой платёжной системы – в использовании нескольких резервных валют и создании мультивалютного портфеля», при этом залогом получения валютой статуса резервной является её привлекательность и востребованность со стороны мировой экономики» [37]. По мнению Президента России, в интересах «Группы двадцати» «содействовать становлению новых резервных валют, расширению сферы их применения в глобальной торговле и инвестициях» [3].

Важность обеспечения устойчивости финансовых институтов на национальном уровне отражена в принятии законодательства, направленного на повышение устойчивости финансового рынка и обеспечение регулярного мониторинга его состояния, в частности в принятии «Закона о клиринге и клиринговой деятельности» [51], поправок в закон «О рынке ценных бумаг»²² и в законы о банкротстве²³. Таким образом, были сделаны шаги по созданию системы управления рисками, оценке системных рисков на

²⁰ Высказывания А.Г. Силуанова информационным агентствам. 29.06.2012 // Министерство финансов РФ. URL: <http://www1.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id4=16698> (дата обращения: 12.11.2012).

²¹ Высказывания А.Г. Силуанова информационным агентствам по итогам встреч глав министерств финансов и центробанков «Группы двадцати» в рамках весенней сессии МВФ в Вашингтоне. США. 23.04.2012 // Министерство финансов РФ. URL: <http://www1.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id4=16160> (дата обращения: 12.11.2012).

²² Президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статьи 2141 и 310 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/11473> (дата обращения: 12.11.2012).

²³ Президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и признании утратившими силу частей 18,19 и 21 статьи 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/13840> (дата обращения: 12.11.2012).

внебиржевом сегменте рынка²⁴. В Совете по финансовым рынкам при Президенте РФ была создана рабочая группа по мониторингу системных рисков на финансовом рынке, задачей которой является выявление и анализ финансовых рисков в России²⁵. Россия подтвердила, что планирует внедрять нормативы Базель III в соответствии с согласованными «Группой двадцати» и установленными Базельским комитетом сроками [39].

Российскими властями признаётся возможность возникновения непредвиденных негативных последствий в результате введения новых норм регулирования. С 2010 г. Министерством экономического развития РФ проводится процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов в следующих областях: организация и осуществление государственного надзора; обязательные требования к продукции или процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; безопасность процессов производства. Оценка проводится в целях выявления положений, «вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней»²⁶. Оценивается возможный эффект изменения регулирования по широкому спектру приоритетов: охрана окружающей среды и внедрение наилучших технологий [5], техническое регулирование [8], банковская деятельность [30]. С 2012 г. в рамках системы «Открытое правительство» также запущено общественное обсуждение широкого круга проектов нормативно-правовых актов [21].

В случае с принятием согласованных на международном уровне норм регулирования (прежде всего в финансовой сфере) под вышеописанные процедуры могут попасть лишь национальные документы, внедряющие такие нормы. Таким образом, возможность внесения каких-либо изменений, в том числе по срокам внедрения, для предотвращения негативных последствий будет серьёзно ограничена. В официальных документах недостаточно чётко признаётся необходимость оценки возможности возникновения непредвиденных негативных последствий реформирования финансового регулирования на стадии их разработки [40]. В Стратегии развития банковского сектора РФ на период до 2015 г. лишь указывается, что развитые системы корпоративного управления и управления рисками должны обеспечивать «долгосрочную эффективность банковского бизнеса, взвешенность управленческих решений и своевременную идентификацию всех рисков, консервативную оценку возможных последствий их реализации и принятие адекватных мер защиты от рисков» [39]. Таким образом, важно расширить участие российских представителей в международных институтах, занимающихся разработкой различных правил регулирования.

Для поддержания ликвидности в российской финансовой системе на начальном этапе развития мирового финансового кризиса в 2008 г. принимался широкий спектр экстренных мер [19]. В 2012 г. для повышения устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках правительство России заранее определило правила предоставления государственных гарантий по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами [27]. Российский финансовый

²⁴ Заседание Совета по развитию финансового рынка // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://state.kremlin.ru/council/13/news/13002> (дата обращения: 12.11.2012).

²⁵ Выступление заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина на международном инвестиционном форуме «Россия зовёт» // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/docs/12434/> (дата обращения: 12.11.2012).

²⁶ Об оценке регулирующего воздействия // Министерство экономического развития РФ. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/ria/info/> (дата обращения: 12.11.2012).

рынок испытывает трудности роста из-за дефицита ликвидности и неблагоприятной ситуации на внешних рынках, в связи с чем Банк России реализует новые международные требования, предусмотренные нормативами Базель III. В целях достижения максимальной доступности инструментов рефинансирования для всех финансово-устойчивых отечественных кредитных организаций Банк России планирует осуществить оптимизацию механизмов рефинансирования и перейти к единому механизму рефинансирования кредитных организаций, позволяющему любой финансово устойчивой российской кредитной организации получить кредит Банка России, обеспеченный активами единого пула обеспечения [39].

Важной проблемой российского рынка труда является низкий уровень его производительности. Правительству поручено принять меры, направленные на «увеличение производительности труда к 2018 г. в 1,5 раза относительно уровня 2011 г.» и «создание и модернизацию 25 млн высокопроизводительных рабочих мест к 2020 г.» [41]. Одно из основных направлений политики РФ по борьбе с безработицей – приведение в равновесие спроса и предложения на рынке труда путем снижения набора студентов и учащихся на невостребованные специальности²⁷. Второе приоритетное направление российской политики в сфере занятости – содействие занятости в сфере малого бизнеса, трудовой миграции, создание условий для профессиональной переподготовки кадров, трудоустройства инвалидов²⁸. Создаются условия для привлечения бизнеса к решению проблемы дисбалансов на рынке труда²⁹. Уровень безработицы после острой фазы мирового кризиса сократился с 8,4% и 7,5% в 2009 г. и 2010 г. соответственно до 6,6% в 2011 г. и 5,5% по итогам 2-го квартала 2012 г.³⁰, но не достиг докризисного показателя (6,1% в 2007 г.; следует отметить, что до 2006 г. включительно он превышал 7%)³¹. При этом размер пособия по безработице в 2013 г. не будет проиндексирован в силу ограниченности бюджетных ресурсов. Министерство труда и социальной защиты выступает за более активное участие безработных в оплачиваемых общественных работах³².

Сырьевая структура российской экономики во многом определяет приоритеты страны по противодействию экономическим рискам. Несмотря на наличие относительно устойчивых показателей бюджетного сальдо и государственного долга, российские власти заинтересованы в проведении фискальной консолидации в силу большой зависимости от конъюнктуры на сырьевых рынках. Евросоюз – основной торговый партнёр России, поэтому проблемы с суверенными долгами в Европе оказывают негативное воздействие и на российскую экономику. Таким образом, для России крайне важным будет дальнейшее проведение фискальной консолидации, в том числе своев-

²⁷ Совещание по вопросам государственной политики в сфере занятости населения. 01.03.2011 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://news.kremlin.ru/transcripts/10479> (дата обращения: 12.11.2012).

²⁸ Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин провёл заседание Президиума Правительства Российской Федерации // Правительство РФ. 14.06.2011. URL: <http://government.ru/docs/15558/> (дата обращения: 12.11.2012).

²⁹ Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин провёл в Санкт-Петербурге совещание о подготовке квалифицированных рабочих кадров, востребованных в экономике. 23.12.2011 // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/docs/17466/> (дата обращения: 12.11.2012).

³⁰ Уровень безработицы населения по субъектам Российской Федерации // Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/trud6.xls (дата обращения: 12.11.2012).

³¹ Занятость и безработица // Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_01/IssWWW.exe/Stg/d07/3-2.htm (дата обращения: 12.11.2012).

³² Минтруд готов платить только за труд // Коммерсантъ. 01.09.2012. URL: <http://www.kommer-sant.ru/doc-y/2013686> (дата обращения: 12.11.2012).

ременное исполнение обязательства саммита в Лос-Кабосе по определению параметров государственного долга после 2016 г. Учитывая мнение министра финансов РФ А. Силуанова о том, что политику бюджетной консолидации должны проводить все страны, в том числе с низким уровнем долга³³, можно предположить, что российское председательство будет способствовать принятию соответствующих обязательств развивающимися странами. Отсюда же высокий уровень приоритетности борьбы с волатильностью цен на энергоносители как с помощью финансового регулирования, так и развития сельского хозяйства. Рынок финансовых услуг в России по сравнению с ведущими странами развит недостаточно, некоторые инструменты практически отсутствуют, что снижает возможности участия в выработке соответствующей политики.

Геополитические риски

Являясь постоянным членом Совета Безопасности ООН и обладателем ядерного оружия, Россия активно участвует в решении множества военно-политических и региональных проблем и в предотвращении сбоев глобального управления. При этом в российском подходе преобладают коллективные и многосторонние подходы, а односторонняя внешняя политика последовательно критикуется.

В соответствии с Концепцией внешней политики, Россия придает большое значение повышению управляемости мирового развития, созданию саморегулирующейся международной системы, что требует коллективного лидерства ведущих государств мира, которое должно быть представительным в географическом и цивилизационном отношении и осуществляться при полном уважении центральной и координирующей роли ООН [12]. Министерству иностранных дел РФ поручено «содействовать активизации коллективных международных усилий по противодействию глобальным вызовам и угрозам, включая опасность распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, международный терроризм, наркотрафик, организованную преступность, региональные конфликты», при этом активно задействовать «различные формы многосторонней дипломатии, включая БРИКС, “Группу двадцати”, “Группу восьми”, Шанхайскую организацию сотрудничества» [44].

Разрешение конфликтов дипломатическим путем в соответствии с Уставом ООН является одним из ключевых принципов российской внешней политики. Наличие значительного количества конфликтов на постсоветском пространстве в непосредственной близости от собственных границ требует от России особой осторожности, но в то же время является причиной её вовлечённости в их разрешение в роли посредника.

Концепцией внешней политики России признаётся, что стратегия односторонних действий и применение принудительных мер с использованием Вооруженных сил в обход Устава ООН подрывает основы международного права и ведет к расширению конфликтного пространства. В соответствии с Концепцией внешней политики, Россия будет добиваться политико-дипломатического урегулирования региональных конфликтов, а также разрешения ситуации вокруг ядерной программы Ирана исходя из того, что современные конфликты не имеют силовых решений.

Министерству иностранных дел РФ поручено «отстаивать безальтернативность политико-дипломатического урегулирования региональных конфликтов на основе коллективных действий международного сообщества путём вовлечения всех заинтере-

³³ Высказывания А.Г. Силуанова информационным агентствам по итогам встреч глав министерств финансов и центробанков «Группы двадцати» в рамках весенней сессии МВФ в Вашингтоне, США. 23.04.2012 // Министерство финансов РФ. URL: <http://www1.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id4=16160> (дата обращения: 12.11.2012).

ресованных сторон в переговоры», в том числе применительно к арабо-израильскому конфликту, внутрисударственным кризисам в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, развитию Афганистана, иранской ядерной программе, ядерной проблеме Корейского полуострова [44].

По мнению министра иностранных дел РФ, удар по иранским ядерным объектам со стороны США или Израиля лишь замедлит ядерную программу Ирана и, скорее всего, подтолкнёт руководство Ирана к принятию политического решения производить ядерное оружие³⁴.

Россия выступает против «внешнего, тем более силового, вмешательства во внутренние дела Сирии» и призывает к прекращению насилия в этой стране всеми сторонами конфликта и началу широкого национального диалога без предварительных условий³⁵. Россия не поддержала резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН по ситуации в Сирии в августе 2012 г., «поскольку она противоречит усилиям по содействию реализации плана К. Аннана и Женевских договоренностей “Группы действий”, которые сохраняют значение в качестве ориентира мирного решения сирийских проблем»³⁶. Также Россия вместе с Китаем голосовала против резолюции Совета Безопасности ООН в феврале 2012 г., так как в ней «не были учтены продвигаемые российской стороной положения с требованием к сирийской оппозиции отмежеваться от экстремистских элементов..., призывы к вооруженным группировкам прекратить нападения на сирийские государственные институты и мирное население» и не было принято российское предложение «смягчить ультимативный характер требований, в том числе об отстранении президента Сирии от власти, которые были бы выполнены Дамаском в трехнедельный срок»³⁷.

Аналогичным образом российские власти выступали против силового вмешательства в конфликт в Ливии и осуждали военную акцию НАТО как выходящую за рамки мандата Совета Безопасности ООН. Переговоры о строительстве новой Ливии должны проводиться «с участием представителей всех политических сил и племен этой страны без вмешательства извне»³⁸. Во время острой фазы противостояния российские официальные лица вели переговоры с противоборствующими сторонами, но отказывались брать на себя роль посредника между правительством в Триполи и оппозицией, поддерживая посреднические усилия ООН и соответствующую инициативу Африканского союза³⁹.

³⁴ Интервью Министра иностранных дел России С.В. Лаврова радиостанции «Коммерсантъ FM». Москва. 20.03.2012 // МИД РФ. URL: http://www.mid.ru/bdomp/Brp_4.nsf/arh/5DFA97AF48053E5E442579C700638AE3 (дата обращения: 12.11.2012).

³⁵ Послание Президента РФ Королю Марокко Мухаммеду VI. 09.03.2012 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/14735> (дата обращения: 12.11.2012).

³⁶ Выступление Постоянного представителя России при ООН В.И. Чуркина по мотивам голосования по проекту резолюции «Ситуация в Сирийской Арабской Республике» по пункту 34 повестки дня 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Предотвращение вооруженных конфликтов» // МИД РФ. URL: http://www.mid.ru/bdomp/Brp_4.nsf/arh/86E2DF3D461CBB6C44257A500032FD65 (дата обращения: 12.11.2012).

³⁷ Сирийский вопрос в Совете Безопасности ООН // МИД РФ. URL: <http://www.mid.ru/bdomp/Ns-dmo.nsf/arh/C32577CA001744A54425799B003AF846> (дата обращения: 12.11.2012).

³⁸ О телефонном разговоре Министра иностранных дел России С.В. Лаврова с Премьер-министром Ливии Б. Махмуди. 26.05.2011 // МИД РФ. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/91D9C6E5F9B61D3DC325789C0067487B (дата обращения: 12.11.2012).

³⁹ Выступление и ответы Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на вопросы СМИ в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Генеральным секретарем Совета Европы Т. Ягландом. Москва. 17.05.2011 // МИД РФ. URL: http://www.mid.ru/BDOMP/brp_4.nsf/sps/716FC3E09EDAAC02C325789300573F37 (дата обращения: 12.11.2012).

Российская дипломатия выступает за то, чтобы урегулирование хронических конфликтных ситуаций в регионе Ближнего Востока и Северной Африки проводилось «на основе комплексного подхода к решению острых региональных проблем на общепризнанной международно-правовой базе и на основе принципа неделимости безопасности»⁴⁰.

Россия играет важную роль в ближневосточном урегулировании, входя вместе с США, ЕС и ООН в созданный в 2001 г. ближневосточный «квартет» международных посредников. Россия признаёт Палестинскую автономию и имеет с ней дипломатические отношения, как и 118 стран мира⁴¹. Выступая за создание полноценного Палестинского государства, которое бы могло сосуществовать с Израилем, Россия осуждает поселенческую активность Израиля на оккупированных палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим, так как считает недопустимыми любые шаги, которые «создают на местности новые реалии и определяют результат переговоров по окончательному статусу»⁴². Обсуждение российского предложения по проведению в Москве конференции по ближневосточному урегулированию, происходившее последний раз в 2008 г., успехом не увенчалось и может быть возобновлено.

Россия поддержала усилия Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по достижению мирного урегулирования кризиса в Кот-д'Ивуаре, указав, что Совет Безопасности ООН должен поддерживать усилия по поиску мирной развязки, и осудив вмешательство в электоральные процессы извне⁴³.

Для решения некоторых проблем геополитического кластера проводится активная работа на национальном уровне. Так, в последние годы борьба с коррупцией стала важным приоритетом внутренней повестки дня в России: был принят ряд нормативно-правовых актов и концептуальных документов: Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г., Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17 июля 2009 г., Национальная стратегия противодействия коррупции от 13 апреля 2010 г., Национальный план противодействия коррупции на 2012–2013 гг. от 13 марта 2012 г. С целью уточнения и ужесточения процедур борьбы с коррупцией в существующее законодательство были внесены изменения. Также Россия активно участвует в международных усилиях по этой теме: являясь участником Конвенции ООН по борьбе с коррупцией с 2006 г., в 2012 г. она присоединилась к Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц [9]. Страна является полноправной участницей Группы государств против коррупции (ГРЕКО). В 2010 г. Россия вошла в число государств – учредителей Международной антикоррупционной академии⁴⁴. Академия, имеющая статус международной организации, призвана заниматься обучением, подго-

⁴⁰ О заседании Коллегии МИД России. 23.02.2011 // МИД РФ. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/ps/1C6995A9E2506E2CC325784000461D3A (дата обращения: 12.11.2011).

⁴¹ Аббас провел консультации с послами ПНА накануне обращения в ООН // РИА Новости. URL: <http://ria.ru/world/20110723/405825462.html> (дата обращения: 12.11.2012).

⁴² Ответ официального представителя МИД России А.К. Лукашевича на вопрос СМИ о новых израильских планах строительства в Восточном Иерусалиме. 05.04.2011 // МИД РФ. URL: http://www.mid.ru/bdomp/brp_4.nsf/0/E5D0542EE61E333EC3257869004C33AF (дата обращения: 12.11.2012).

⁴³ Выступление и ответ Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на вопрос СМИ в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Государственным министром, Министром иностранных дел Сенегала М. Ниангом. 08.02.2011 // МИД РФ. URL: http://www.mid.ru/bdomp/brp_4.nsf/0/E116A8187B5DFA5DC32578310062689C (дата обращения: 12.11.2012).

⁴⁴ Россия вошла в число государств – учредителей Международной антикоррупционной академии. 30.12.2010 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://state.kremlin.ru/face/10040> (дата обращения: 12.11.2012).

товкой специалистов, исследованиями и сотрудничеством в области борьбы с коррупцией⁴⁵. В 2015 г. в России планируется проведение шестой Конференции государств — участников Конвенции ООН против коррупции. Впервые конференция состоится в стране, входящей в «Группу восьми». Учитывая, что к этому времени завершится первый цикл обзора действия Конвенции и наступит второй, необходимо подвести его итоги и оценить эффективность механизма обзора⁴⁶. Несмотря на то что из повестки дня «Группы восьми» этот приоритет в последние несколько лет полностью перешёл к «Группе двадцати», сохраняется возможность его рассмотрения в рамках председательства России в обоих форумах.

Борьба с организованной преступностью является для российских органов власти приоритетом как на национальном уровне, так и на международном. Так, в 2009 г. были внесены изменения в действующее законодательство с целью усиления наказания за организацию преступного сообщества, а также уточнения определения преступного сообщества, «которое в полной мере соответствует Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.» [48]. Значительное внимание уделяется сотрудничеству в рамках Римской/Лионской группы «восьмерки», а также на региональном уровне: в 2010 г. было подписано Соглашение ШОС о сотрудничестве в борьбе с преступностью; в СНГ действует Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и другими опасными видами преступлений; принята Программа совместных мер СНГ по борьбе с преступностью на 2011–2013 гг.⁴⁷ Тот факт, что исполнительным директором Управления ООН по наркотикам и преступности является бывший заместитель министра иностранных дел РФ Юрий Федотов, позволяет России активизировать международное сотрудничество в сфере борьбы с коррупцией и организованной преступностью.

Противодействие распространению оружия массового уничтожения (ОМУ) — один из ключевых приоритетов внешней политики России. Страна обладает крупнейшими запасами ядерного оружия. Россия с заинтересованными государствами и международными организациями противодействует распространению ОМУ и средств его доставки [2]. Российское руководство придает большое значение координации международных усилий по устранению рисков ядерного терроризма. В частности, Россия выступает за последовательную реализацию всеми странами положений резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН, направленной на предотвращение доступа Ирана к оружию массового поражения, одним из инициаторов принятия и соавтором которой она является [42]. Эта резолюция создает международно-правовую базу для противодействия угрозе появления «черных рынков» ОМУ, предотвращения попадания такого оружия и связанных с его созданием материалов, технологий и средств доставки в руки негосударственных субъектов, в первую очередь террористических организаций. Россия активно участвует в работе Комитета Совета Безопасности ООН, учрежденного для эффективной реализации положений резолюции 1540 (2004 г.) [17].

Противодействие геополитическим рискам является одним из важных приоритетов внешней политики России, обладающей значительным влиянием и опытом по

⁴⁵ The International Anti-Corruption Academy (IACA) // IACA Official Website. URL: http://www.iaca.int/index.php?option=com_content&view=article&id=74&Itemid=63 (date of access: 12.11.2012).

⁴⁶ Интервью исполнительного директора Управления по наркотикам и преступности ООН Юрия Федотова. 19.12.2011 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://state.kremlin.ru/council/12/news/14343> (дата обращения: 12.11.2012).

⁴⁷ Россия в международном многостороннем сотрудничестве в области борьбы с преступностью и коррупцией // МИД РФ. URL: <http://www.mid.ru/bdcmp/ns-rkonfl.nsf/8850205d7c032570432569e000362cb1/9d040bc92666d994c325781700430058> (дата обращения: 12.11.2012).

широкому кругу связанных угроз. Членство в большинстве профильных международных организаций, особенно в Совете Безопасности ООН, и активная деятельность по созданию региональных межправительственных структур (ШОС, ОДКБ), а также последовательный многосторонний подход к решению этих проблем позволяют России использовать большое количество многосторонних механизмов, в том числе «Группу восьми» и БРИКС. Учитывая специфику повестки дня «Группы двадцати», рассмотрение проблем этого кластера, за исключением коррупции и борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, в данном форуме не представляется целесообразным. Российские официальные лица высказывались против рассмотрения «двадцаткой» политических вопросов и вопросов безопасности⁴⁸.

Природные риски

Основными принципами политики России по обеспечению адаптации к последствиям изменения климата являются: признание необходимости действий как внутри страны, так и в рамках полноправного международного партнёрства России в международных исследовательских программах и проектах, касающихся изменения климата; всесторонность учёта возможных потерь и выгод, связанных с изменениями климата; осторожность при планировании и реализации мер по обеспечению защищённости человека, экономики и государства от неблагоприятных последствий изменения климата [10].

Росгидромет и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти реализуют план научных исследований погоды и климата, обеспечивающих оценку и прогнозирование связанных с изменением климата угроз национальной безопасности, оценку рисков и выгод для экономики страны и ее территории, а также способности адаптации к изменению климата. Минэкономразвития вносит изменения в программы социально-экономического развития с учетом климатических рисков, смягчения антропогенных воздействий на климат и адаптации к климатическим изменениям⁴⁹.

Россия максимально концентрирует усилия на снижении антропогенных выбросов парниковых газов и их поглощении. С этой целью предусматривается реализация мер, обеспечивающих развитие использования возобновляемых и альтернативных источников энергии, сокращение рыночных диспропорций, рациональное ведение лесного хозяйства [10,] развитие методов инвентаризации источников выбросов и поглощения парниковых газов [38].

Одним из условий участия России в климатических переговорах посткиотского периода является участие в юридически обязывающих договорённостях всех основных эмитентов парниковых газов [55]. Представители российского бизнеса выступают за расширение участия России в системе торговли квотами и за принятие обязательств по второму периоду реализации Киотского протокола. Также для бизнеса важно упрощение механизма реализации проектов совместного осуществления в соответствии со ст. 6 Киотского протокола⁵⁰. Возможно изменение позиций России по этому вопросу

⁴⁸ А. Дворкович: Россия против включения вопросов безопасности в повестку форумов «двадцатки» и расширения «большой восьмерки». URL: <http://www.prime-tass.ru/news/0/%7B98F5DF62-4639-4AC5-BAD4-E63250190D54%7D.uif> (дата обращения: 12.11.2012).

⁴⁹ План реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 г. 25.04.2011. URL: <http://government.ru/gov/results/15045/> (дата обращения: 12.11.2012).

⁵⁰ Предложения Российского союза промышленников и предпринимателей по совершенствованию механизма реализации проектов совместного осуществления в соответствии со ст. 6 Киотского

к климатическому саммиту в Дохе в декабре 2012 г.⁵¹ Предварительная проработка позиций по этой теме могла бы проводиться в рамках «Группы двадцати», учитывая присутствие в ней крупнейших эмитентов парниковых газов.

В Климатической доктрине РФ признаётся, что экстремальные погодные явления, вероятность ускорения динамики которых в XXI в. высока, являются следствием изменения климата. Этот риск должен учитываться при выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования «во многих сферах государственного управления, связанных, в первую очередь, с развитием государственной инфраструктуры». Разработка и внедрение систем эффективного реагирования на опасные погодно-климатические явления — одна из задач регионального уровня [10]. План реализации Климатической доктрины до 2020 г. предусматривает создание единого центра мониторинга, оценки и прогнозирования изменения климата и опасных природных явлений [33]. В России действует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая «объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [50]. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г. в качестве одного из направлений демографической политики рассматривается обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, для чего необходимо совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, принятие практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов, создание системы независимой оценки рисков и принятие других мер. Для этого в принятую в 2010 г. Стратегию деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 г. включён ряд конкретных показателей, которых необходимо добиться для «информационного обеспечения защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В их числе создание единой сети наземных метеорологических радиолокаторов, охватывающей всю территорию России, повышение надёжности суточных прогнозов погоды и их заблаговременности и др. В части международного сотрудничества Россия планирует завершение формирования сети пунктов наблюдений за трансграничным переносом веществ, загрязняющих воздух, развитие мониторинга морских и пресных вод на трансграничных участках и организацию наблюдений за расходом воды для оценки трансграничного переноса загрязняющих веществ, а также развитие научного сотрудничества [35]. В соответствии с Концепцией внешней политики Россия поддерживает создание под эгидой ООН и других международных структур механизмов взаимодействия по реагированию на стихийные бедствия и крупные техногенные катастрофы, другие чрезвычайные ситуации.

В апреле 2011 г. президент РФ выдвинул предложения по дальнейшему совершенствованию международной нормативно-правовой базы, связанной с вопросами обеспечения безопасности атомных станций. Инициативы предполагают, в том числе, дополнение действующих Конвенций и устава МАГАТЭ рядом положений, предусматривающих разработку дополнительных требований к регламентам строительства АЭС

протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата // Российский союз промышленников и предпринимателей. URL: <http://xn--o1aabe.xn--plai/position/view/45> (дата обращения: 13.11.2012).

⁵¹ Назад в Киото // Коммерсантъ. 06.09.2012. URL: <http://kommersant.ru/doc/2016205> (дата обращения: 13.11.2012).

в сейсмически опасных зонах, а также в районах, подверженных иным воздействиям природных катаклизмов с учётом их возможного комплексного воздействия⁵².

Некачественное управление водными и земельными ресурсами является серьёзной угрозой для России. В Основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. указывается, что «объём сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким», и «практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель» (опустыниванием в той или иной мере охвачены 27 субъектов РФ на площади более 100 млн га). В сфере международного сотрудничества по данной проблематике Россия ставит перед собой следующие задачи: активизация сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями в природоохранной сфере; развитие международного информационного обмена; внедрение международных экологических стандартов; гармонизация российского законодательства об охране окружающей среды с международным экологическим правом⁵³.

Основной целью развития энергоэффективности и ресурсосбережения является сокращение энергоемкости ВВП России на 40% к 2020 г. за счет мер по «стимулированию энергосбережения, повышению эффективности использования энергоресурсов и устранению пробелов в нормативно-правовом регулировании» [53]. В последние несколько лет в России был принят ряд нормативно-правовых актов по данной теме: Указ Президента РФ от 4 июня 2008 г. N 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»; Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 г. от 8 января 2009 г.; Энергетическая стратегия России на период до 2030 г. от 13 ноября 2009 г.; Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 г.» от 27 декабря 2010 г. Учитывая значимость энергетической повестки дня для России (один из приоритетов председательства в «Группе восьми» в 2006 г.), российское председательство может активизировать обсуждение этой тематики в рамках «Группы двадцати», а также расширить её за счёт включения вопросов инфраструктуры, доступа к источникам энергии, надёжности поставок.

Россия – высокоурбанизированная страна (доля городского населения в 2010 г. составила 73,7%)⁵⁴. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г. в качестве одного из результатов развития человеческого потенциала выделяет создание комфортной городской среды для человека и эффективного жилищно-коммунального хозяйства, формирование гибкой системы расселения населения. Одной из задач является формирование градостроительной политики, рационально сочетающей разнообразные типы строительства, учитывающей принципы формирования архитектурного облика населенных пунктов и принципы сохранения исторического облика старых населенных пунктов. Также предусматривается содействие реализации проектов комплексной реконструкции исторических центров городов в целях улучшения

⁵² Об инициативах Президента России по развитию международной системы безопасной эксплуатации объектов атомной энергетики. 26.04.2011 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/11094> (дата обращения: 12.11.2012).

⁵³ Утверждены основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. 30.04.2012 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/15177> (дата обращения: 12.11.2012).

⁵⁴ Кем мы себя считаем. Росстат подвел итоги переписи населения // Российская газета. URL: <http://www.rg.ru/2011/03/27/perepis-rosstat-site.html> (дата обращения: 12.11.2012).

жилой застройки. Концепцией признаётся, что в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха проживает 56% городского населения. Целевыми показателями создания экологически безопасной и комфортной обстановки к 2020 г. являются: сокращение числа городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения не менее чем в 5 раз; сокращение количества жителей, проживающих в неблагоприятных экологических условиях не менее чем в 4 раза. В 2005 г. в рамках федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в РФ» Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций разработал Карту комплексного индивидуального риска для населения России, на которой были отражены самые опасные и самые безопасные регионы страны. В 2005 г. Центр стратегических исследований гражданской защиты МЧС выпустил Атлас опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций в РФ, содержащий карты с распределением опасных зон [25].

Помощь развивающимся странам для их устойчивой урбанизации не обозначена Россией в качестве приоритета в рамках содействия международному развитию. Устойчивая урбанизация также не была включена в число российских приоритетов по устойчивому развитию [6]. Представляется маловероятным включение его в повестку дня председательства за исключением упоминания о выполнении международными организациями мандата на создание набора инструментов для устойчивого городского планирования в развивающихся странах, сформулированного лидерами на саммите в Лос-Кабосе.

Проблемы природного кластера имеют высокий потенциал включения в повестку дня «Группы двадцати» в рамках российского председательства. России было бы выгодно формирование устойчивых партнёрств по проблемам изменения климата и развития энергоэффективности, в том числе с точки зрения привлечения новых технологий в страну, создания и внедрения новых разработок.

Технологические риски

Уязвимость информационных систем, инфраструктуры и сетей рассматривается Россией также и в военном контексте. При этом основной целью развития международного сотрудничества в этой сфере является установление международно-правового режима, регулирующего, помимо прочего, военную деятельность государств в мировом информационном пространстве на основе принципов и норм международного права, в том числе через заключение под эгидой ООН договора об обеспечении международной информационной безопасности. На региональном уровне определены следующие цели: «создание механизмов принятия эффективных коллективных действий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение применения ИКТ для угрозы миру и безопасности; разрешение международных споров и конфликтных ситуаций; укрепление доверия в области использования информационных систем трансграничного характера и обеспечение безопасности использования единого информационного пространства» [11]. Предложения России «Группе двадцати» в сфере охраны прав интеллектуальной собственности, сделанные в ноябре 2011 г.⁵⁵, не были восприняты партнёрами до настоящего времени, но в рамках российского председательства планируется

⁵⁵ Послание Президента России лидерам стран – участниц «Группы двадцати». 03.11.2011 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/13329> (дата обращения: 13.11.2012).

создание специальной рабочей группы по интеллектуальной собственности в Интернете⁵⁶.

Обеспечение ядерной безопасности является важным приоритетом для России, на территории которой работает 10 АЭС (33 энергоблока) и ещё три АЭС находятся в стадии строительства. Россия также активно строит АЭС за рубежом⁵⁷. По данным Росатома, за последние пять лет на российских АЭС не зафиксировано ни одного серьезного нарушения безопасности, классифицируемого выше минимального уровня по Международной шкале ядерных событий (ИНЕС)⁵⁸. По критерию надежности работы АЭС Россия находится на втором месте в мире среди стран с развитой атомной энергетикой⁵⁹. После трагедии на АЭС Фукусима в Японии российские власти выступили с рядом предложений по безопасности АЭС, которые были восприняты «Группой восьми» и вошли в документы саммита в Довиле. Инициативы касались совершенствования международной нормативно-правовой базы, включая введение ответственности государств «за своевременность и достаточность мер реагирования при возникновении аварии для минимизации её последствий» и регулирование взаимодействия государства, и эксплуатирующей организации «в условиях управления аварией»⁶⁰. Данная проблема не входит в повестку дня «Группы двадцати», представляется, что Россия продолжит её рассмотрение в рамках «Группы восьми».

Россия имеет значительный опыт предупреждения и противодействия природным катастрофам. МЧС и другие профильные ведомства активно участвуют в деятельности региональных и международных профильных организаций. Российское руководство выступало с инициативой по созданию «общей системы мониторинга окружающей среды и опасных объектов, а также общей системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»⁶¹, а также «региональной системы мониторинга природных и техногенных катастроф», в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁶². Данная проблематика в основном применительно к развивающимся странам до сих пор рассматривалась «Группой восьми». В ходе российского председательства дополнительный импульс может получить Глобальная инициатива по сохранению морской среды «Группы двадцати», созданная по предложению президента России в 2010 г.

Развитие инфраструктуры в различных отраслях экономики признаётся Россией в качестве долгосрочного приоритета. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г. недостаточное развитие транспортной и энергетической инфраструктуры признано одним из внутренних ограничителей роста.

⁵⁶ Перечень основных мероприятий Гражданской двадцатки в рамках председательства России в «Группе двадцати» в 2012–2013 гг. // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». URL: http://www.hse.ru/data/2012/07/20/1257380186/CivilG20_Workplan2013.pdf (дата обращения: 12.11.2012).

⁵⁷ Атомная отрасль России // Росатом. URL: <http://www.rosatom.ru/aboutcorporation/nuclearindustry/russainnuclearindustry/ad73de80426fd722a709a72afefde77d> (дата обращения: 13.11.2012).

⁵⁸ International Nuclear and Radiological Event Scale // IAEA. URL: <http://www.iaea.org/Publications/Factsheets/English/ines.pdf> (date of access: 13.11.2012).

⁵⁹ Безопасность российских АЭС // Росатом. URL: http://www.rosatom.ru/aboutcorporation/nuclearindustry/npp_safety/ (дата обращения: 12.11.2012).

⁶⁰ Инициативы Президента России по развитию международной системы безопасной эксплуатации объектов атомной энергетики. 26.04.2011. URL: <http://kremlin.ru/news/11094> (дата обращения: 13.11.2012).

⁶¹ Выступление Президента РФ на Всемирном экономическом форуме в Давосе. 26.01.2011 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/10163> (дата обращения: 13.11.2012).

⁶² В.В. Путин принял участие в работе Делового саммита АТЭС. 07.10.2012 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/16410> (дата обращения: 13.11.2012).

В качестве одного из направлений перехода к «инновационному социально ориентированному типу экономического развития» указывается «закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах», в том числе «развитие на территории России крупных узлов международной энергетической инфраструктуры, использующих новые энергетические технологии». Также одной из задач является «формирование конкурентоспособной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию транзитного потенциала российской экономики». Развитие инфраструктуры наряду с обеспечением обороноспособности и национальной безопасности является отраслью, в которой главным образом должна происходить концентрация государственного предпринимательства. В то же время в транспортной, энергетической сферах и сфере коммунальной инфраструктуры должно развиваться частно-государственное партнерство, направленное «на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков». При этом в августе 2012 г. была отменена концепция федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 гг.» объёмом 422 млрд руб. [32], которая должна была стать «одним из инструментов обновления отрасли ЖКХ»⁶³. Российские предложения по развитию инфраструктуры могут войти в приоритет «Группы двадцати» по проведению структурных реформ или по содействию международному развитию (СМР), возможно, с упором на страны ЕврАзЭС. Учитывая заинтересованность России в развитии собственной инфраструктуры и статус донора, который фактически не позволяет продвигать проекты на своей территории в рамках повестки дня «двадцатки» по СМР, председательство может сосредоточиться на обсуждении вопросов развития регулирования иностранных инвестиций, в том числе инвестиций в инфраструктуру.

Одним из приоритетов социальной и экономической политики на первом этапе (2008–2012 гг.) инновационного развития российской экономики является «создание инфраструктуры международного финансового центра в г. Москве». Для этого принят ряд документов [36] и создана специальная рабочая группа при Совете при Президенте РФ по развитию финансового рынка РФ [34]. Согласно Концепции создания МФЦ, уже в 2012 г. российский финансовый рынок должен стать региональным, а МФЦ – «одним из ведущих центров на евроазиатском пространстве» [15]. Развитие МФЦ ведётся с привлечением иностранных компаний и в сотрудничестве с иностранными государствами [16]. Представляется, что развитие финансовой инфраструктуры вместе с планами по созданию МФЦ в Москве может стать важной темой российского председательства в «Группе двадцати».

Проблемы технологического кластера являются для России крайне актуальными, но представляется нецелесообразным включать в повестку дня «Группы двадцати» риски, связанные с безопасностью (ядерная, информационная). Перспективными для рассмотрения в «двадцатке» могут быть проблемы, непосредственно влияющие на экономический рост, в первую очередь развитие инфраструктуры.

⁶³ В.В. Путин провёл в Пскове расширенное заседание Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления. 23.05.2011 // Правительство РФ. URL: <http://government.ru/docs/15312/> (дата обращения: 13.11.2012).

Социальные риски

Начиная с 1990 г. в России наблюдается естественная убыль населения⁶⁴. Демографическая политика РФ направлена на «увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране» [13]. К 2018 г. поставлены цели повышения суммарного коэффициента рождаемости до 1,753 и увеличения ожидаемой продолжительности жизни в России до 74 лет [45]. В России разрабатываются и реализуются меры материальной поддержки многодетных семей и стимулирования рождения нескольких детей [45]. План мероприятий по реализации в 2011–2015 гг. Концепции демографической политики РФ не предусматривает компоненты международного сотрудничества [22], в связи с чем вынесение демографической политики на повестку дня «Группы двадцати» не представляется целесообразным.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г. в качестве одной из характеристик развития мировой экономики, оказывающих серьезное влияние на Россию, указано старение населения в развитых странах на фоне быстрого роста населения в развивающихся странах, что будет ускорять мировые миграционные процессы и увеличивать нагрузку на социальные системы развитых стран. Также в качестве одной из проблем экономического развития отмечается старение научных кадров. Повышение демографической нагрузки на трудоспособное население, способное усилить напряженность в пенсионной системе, является одним из условий социально-экономического развития в 2013–2020 гг., а создание эффективной пенсионной системы, основанной на принципах страхования и накопления, выделено в качестве одного из приоритетов социальной и экономической политики [14].

Россия не испытывает острой нехватки водных ресурсов, но в официальных документах признаётся риск снижения качества и дефицита чистой воды. В госпрограмме «Чистая вода» [4] в качестве приоритетных задач выделено обеспечение чистой питьевой водой, стимулирование экономии потребления воды, внедрение ресурсосберегающих инноваций, привлечение инвестиций. Водная стратегия РФ на период до 2020 г. [1] определяет основные направления деятельности по развитию водохозяйственного комплекса России. Стратегия закрепляет базовые принципы государственной политики в области использования и охраны водных объектов, предусматривает принятие и реализацию управленческих решений по сохранению водных экосистем, обеспечивающих наибольший социальный и экономический эффект, и создание условий для эффективного взаимодействия участников водных отношений. Агропромышленный комплекс находится на втором месте среди отраслей российской экономики по объему использования водных ресурсов (24%) после тепловой и атомной энергетики (37%). Для ряда сельскохозяйственных регионов важно повышение эффективности расходования воды в маловодные периоды [1]. Предложения российского председательства в «Группе двадцати» по сохранению и развитию водных ресурсов могут рассматриваться в рамках приоритета по обеспечению продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства, а также в повестке дня по СМР.

Проблема неуправляемой миграции крайне актуальна для России, имеющей огромную территорию и безвизовые режимы со странами бывшего Советского Союза.

⁶⁴ Демография // Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/population/demography/#> (дата обращения: 13.11.2012).

В Концепции государственной миграционной политики РФ указано, что «миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии России», в 1990-е и первом десятилетии XXI в. «миграционный прирост... компенсировал более половины естественной убыли населения». Подчёркивается, что «привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития». К числу стратегических задач относится «создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего на долгосрочной основе»⁶⁵. Для привлечения высококвалифицированных специалистов миграционное законодательство было упрощено в 2010 г. [47] и 2011 г. [49]. При этом отмечается, что действующая система управления миграционными процессами несовершенна: «...ежегодно в стране от 3 до 5 млн иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения».

С 2006 по 2012 г. реализуется Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. Её целями являются «стимулирование и организация процесса добровольного переселения в РФ соотечественников на основе повышения привлекательности её субъектов, а также компенсация естественной убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в РФ» [43].

Соблюдение требований миграционного законодательства рассматривается в качестве одного из условий «гармонизации межнациональных отношений, укрепления единства многонационального народа РФ и обеспечения условий для его полноценного развития». В 2012 г. планируется введение «обязательного экзамена по русскому языку, истории России, основам законодательства РФ для трудящихся-мигрантов, за исключением высококвалифицированных специалистов» [46]. Международное сотрудничество в данной сфере проводится Россией в рамках взаимодействия с профильными межправительственными организациями, двусторонних отношений и в региональных интеграционных группировках [31]. Не представляется целесообразным задействовать потенциал «Группы двадцати» по этому направлению.

Большинство проблем социального кластера решаются Россией на национальном уровне, в рамках двустороннего сотрудничества или во взаимодействии с профильными международными организациями и не являются приоритетами «Группы двадцати». Исключение составляет нехватка водных ресурсов, которая уже рассматривается «двадцаткой» в рамках продовольственной безопасности, а также и «восьмёркой» в рамках СМР.

Заключение

Россия признаёт важность большинства рассмотренных проблем глобального управления и имеет сформированные позиции по их решению. Можно предположить, что все основные приоритеты повестки дня «Группы двадцати», сложившиеся на данный момент, войдут в повестку дня российского председательства.

⁶⁵ Президент утвердил Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. 13.06.2012 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/15635> (дата обращения: 13.11.2012).

Продолжение политики фискальной консолидации в странах – членах «Группы двадцати» важно для России. Россия выступает за выработку и принятие бюджетных правил, которые бы ограничивали расходы бюджетов, и уже вносила соответствующие предложения на саммите в Лос-Кабосе. Так как российские власти выступают за проведение политики бюджетной консолидации всеми странами, в том числе с низким уровнем долга, можно предположить, что российское председательство будет способствовать принятию соответствующих обязательств и развивающимися странами.

Реформирование мировой финансовой системы должно стать важным приоритетом российского председательства, учитывая желание России и её партнёров по БРИКС играть большую роль в международных финансовых институтах. Реформа МВФ 2010 г. в целом должна завершиться до декабря 2012 г., но Россия могла бы предложить более активно заняться дальнейшим реформированием Фонда, в том числе выработкой новой формулы расчёта квот. Важным приоритетом предположительно будет реформирование глобальной системы резервных валют, в том числе за счёт расширения состава корзины валют СДР и увеличения количества резервных валют. К числу конкретных среднесрочных достижений можно будет отнести расширение использования национальных валют в торговле между различными странами «двадцатки».

Учитывая, что российский рынок финансовых услуг недостаточно развит по сравнению с некоторыми странами «двадцатки», а также, что основные принципы реформы финансового регулирования согласованы и либо переданы в профильные международные институты, либо уже реализуются на национальном уровне, эта тема, по всей видимости, не будет основным приоритетом 2013 г. Россия может сделать основной упор на повышении финансовой грамотности и расширении доступа к финансовым ресурсам.

После недавнего вступления в ВТО России необходимо формировать собственный подход к проблемам повестки дня этой организации. Российские предложения для ВТО могут предварительно рассматриваться в рамках «двадцатки». Так, российское руководство призывает «выработать специальные нормы, позволяющие странам поддерживать отдельные сектора экономики, которые наиболее уязвимы», считая, что такие «меры помогут избавиться от недостатков нормативно-правовой базы ВТО, будут укреплять значение организации как универсальной структуры»⁶⁶.

Россия является активным участником сотрудничества для решения широкого спектра геополитических проблем, выступая за многосторонний подход во внешней политике. Данные вопросы входят в повестку дня ООН, региональных организаций, «Группы восьми», постепенно включаются в обсуждение и в рамках БРИКС. Учитывая специфику повестки дня «Группы двадцати», рассмотрение проблем этого кластера, за исключением коррупции, борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, в данном форуме не представляется целесообразным, что соответствует позиции российских властей.

Проблемы природного кластера имеют высокий потенциал включения в повестку дня «Группы двадцати» в рамках российского председательства, учитывая важность участия в посткиотских соглашениях крупнейших эмитентов парниковых газов, представленных в «двадцатке». России было бы выгодно формирование устойчивых партнёрств по проблемам изменения климата и развития энергоэффективности, в том числе с точки зрения привлечения новых технологий в страну, создания и внедрения новых разработок. Рассмотрение энергетической проблематики могло бы быть расширено за

⁶⁶ Владимир Путин принял участие в работе Делового саммита АТЭС. 07.09.2012 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/16410> (дата обращения: 13.11.2012).

счёт включения вопросов инфраструктуры, надёжности поставок и расширения доступа к энергии. Дальнейшее развитие получит инициатива по защите морской среды, предложенная президентом России в 2010 г.

Среди проблем технологического кластера перспективными для рассмотрения в «двадцатке» могут быть вопросы, непосредственно влияющие на экономический рост, прежде всего развитие инфраструктуры, что может быть рассмотрено как в рамках повестки дня по содействию международному развитию, так и структурных реформ (возможно, с принятием наряду с индивидуальными обязательствами общих обязательств).

Среди проблем социального кластера потенциальным приоритетом может стать нехватка водных ресурсов, которая уже рассматривается «двадцаткой» в рамках продовольственной безопасности, а также и «восьмёркой» в рамках СМР.

Литература

1. Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 г. // Федеральное агентство водных ресурсов. 27.08.2009. URL: <http://voda.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=6847&pid=541> (дата обращения: 13.11.2012).
2. Военная доктрина Российской Федерации // Официальный сайт Президента РФ. 05.02.2010. URL: http://президент.рф/ref_notes/461 (дата обращения: 12.11.2012).
3. «Группа двадцати» и глобальные вызовы экономики // Официальный сайт Президента РФ. 18.06.2012. URL: <http://news.kremlin.ru/news/15686> (дата обращения: 12.11.2012).
4. Государственная программа «Чистая вода». URL: <http://gos-water.ru/> (дата обращения: 13.11.2012).
5. Доклад об оценке регулирующего воздействия на подготовленный ко второму чтению в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроект № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» // Министерство экономического развития РФ. URL: http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depregulatinginfluence/doc20120903_05 (дата обращения: 12.11.2012).
6. Доклад о реализации принципов устойчивого развития в Российской Федерации. Российский взгляд на новую парадигму устойчивого развития. Подготовка к РИО+20. 2012. URL: <http://www.priroda.ru/lib/detail.php?ID=10645> (дата обращения: 13.11.2012).
7. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации // Официальный сайт Президента России. 01.02.2010. URL: <http://kremlin.ru/news/6752> (дата обращения: 12.11.2012).
8. Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» // Министерство экономического развития РФ. URL: http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depregulatinginfluence/doc20120904_03 (дата обращения: 12.11.2012).
9. Закон о присоединении России к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/14419> (дата обращения: 12.11.2012).

10. Климатическая доктрина Российской Федерации // Официальный сайт Президента РФ. 17.12.2009. URL: <http://kremlin.ru/news/6365> (дата обращения: 12.11.2012).
11. Концептуальные взгляды на деятельность Вооруженных Сил Российской Федерации в информационном пространстве 2011 // Министерство обороны Российской Федерации. URL: <http://ens.mil.ru/science/publications/more.htm?id=10845074@cmsArticle> (дата обращения: 13.11.2012).
12. Концепция внешней политики Российской Федерации // Официальный сайт Президента РФ. 15.07.2008. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/785> (дата обращения 12.11.2012).
13. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Официальный сайт Президента РФ. 09.10.2007. URL: <http://archive.kremlin.ru/text/news/2007/10/147926.shtml> (дата обращения: 13.11.2012).
14. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicPlanning/concept/indexdocs> (дата обращения: 12.11.2012).
15. Концепция создания международного финансового центра в РФ // Министерство экономического развития РФ. 31.12.2009. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/finances/creation/conceptmfc> (дата обращения: 13.11.2012).
16. Меморандум о взаимопонимании между Министерством экономического развития РФ и Федеральным министерством экономики и технологий ФРГ в отношении содействия в развитии международного финансового центра в РФ // Министерство экономического развития РФ. 30.01.2012. URL: http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/finances/creation/doc20120130_007 (дата обращения: 13.11.2012).
17. Меморандум Российской Федерации о физической ядерной безопасности // Официальный сайт Президента РФ. 13.04.2010. URL: http://special.kremlin.ru/ref_notes/1186 (дата обращения: 12.11.2012).
18. О Комплексной программе участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в области сельского хозяйства, рыбного хозяйства и продовольственной безопасности // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/gov/results/12759/> (дата обращения: 12.11.2012).
19. Основные направления антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 г. // Официальный сайт Председателя Правительства РФ. 30.12.2009. URL: <http://premier.gov.ru/anticrisis/3.html> (дата обращения: 12.11.2012).
20. Основные направления бюджетной политики на 2013 г. и плановый период 2014 и 2015 гг. // Министерство финансов РФ. URL: http://minfin.ru/common/img/uploaded/library/2012/07/ONBP_na_2013-2015_gody.zip (дата обращения: 12.11.2012).
21. Открытое Правительство. URL: <http://zakon.government.ru/news/s-12-dekabrya/> (дата обращения: 12.11.2012).
22. План мероприятий по реализации в 2011–2015 гг. Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Официальный сайт Правительства РФ. 10.03.2011. URL: <http://government.ru/gov/results/14477/> (дата обращения: 13.11.2012).
23. План мероприятий по реализации положений доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации // Министерство сельского хозяйства РФ. URL: http://www.mcsx.ru/documents/document/show_print/13264.19.htm (дата обращения: 12.11.2012).
24. Положение о Правительственной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков // Официальный сайт

Правительства РФ. URL: <http://government.ru/gov/agencies/215/base.html> (дата обращения: 12.11.2012).

25. Попытка к бедствию // Коммерсантъ Власть. 16.07.2012. № 28. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1977329> (дата обращения: 12.11.2012).

26. Постановление Правительства РФ от 03.08.2001 N 580 «Об утверждении правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.consultant.ru/page.aspx?691717> (дата обращения: 12.11.2012).

27. Постановление Правительства РФ от 14.08.2012 N 825 // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/gov/results/20175/> (дата обращения: 12.11.2012).

28. Пояснительная записка к законопроекту № 106468-6 «Об исполнении федерального бюджета за 2011 г». Ч. 1. // Официальный сайт Государственной Думы РФ. URL: [http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&057C544BB94E2E7643257A3700453A7E](http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&057C544BB94E2E7643257A3700453A7E) (дата обращения: 12.11.2012).

29. Пояснительная записка к законопроекту № 106468-6 «Об исполнении федерального бюджета за 2011 г». Ч. 1 // Официальный сайт Государственной Думы РФ. URL: [http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&D4F67B54CC3B976343257A370041844A](http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&D4F67B54CC3B976343257A370041844A) (дата обращения: 12.11.2012).

30. Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» (разработчик проекта акта: Минфин России) // Министерство экономического развития РФ. URL: http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depreulatinginfluence/doc20120720_06 (дата обращения: 12.11.2012).

31. Распоряжение от 21 августа 2012 г. № 1502-р // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/gov/results/20255/> (дата обращения: 13.11.2012).

32. Распоряжение Правительства РФ от 21.08.2012 N 1491-р // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.consultant.ru/page.aspx?1623822> (дата обращения: 13.11.2012).

33. Распоряжение от 25 апреля 2011 г. № 730-р. «Об утверждении плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 г.» // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/gov/results/15045/> (дата обращения: 12.11.2012).

34. Распоряжение Президента РФ «Об утверждении состава рабочей группы по созданию Международного финансового центра в Российской Федерации при Совете при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка Российской Федерации» // Официальный сайт Президента РФ. 05.07.2011. URL: <http://state.kremlin.ru/council/13/news/11871> (дата обращения: 13.11.2012).

35. Распоряжение от 3 сентября 2010 г. №1458-р // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/gov/results/12184/> (дата обращения: 12.11.2012).

36. Распоряжение Правительства РФ от 11 июля 2009 г. N 911-р. План мероприятий по созданию Международного финансового центра в РФ // Министерство экономического развития РФ. 28.03.2011. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/finances/creation/plan911r> (дата обращения: 13.11.2012).

37. Стенографический отчёт о пленарном заседании Петербургского международного экономического форума // Официальный сайт Президента РФ. 18.06.2010. URL: <http://kremlin.ru/transcripts/8119> (дата обращения: 12.11.2012).

38. Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областей на период до 2030 г. // Официальный сайт Правительства РФ. 03.09.2010. URL: <http://government.ru/gov/results/12184/> (дата обращения: 12.11.2012).

39. Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 г. // Министерство финансов РФ. 05.04.2011. URL: <http://www1.minfin.ru/ru/official/index.php?id4=12478> (дата обращения: 12.11.2012).
40. Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 г. // Официальный сайт Правительства РФ. 29.12.2008. URL: <http://government.ru/gov/results/7235/> (дата обращения: 12.11.2012).
41. Указ Президента РФ «О долгосрочной государственной экономической политике» // Официальный сайт Президента РФ. 07.05.2012. URL: <http://kremlin.ru/acts/15232> (дата обращения: 12.11.2012).
42. Указ «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1929 от 9 июня 2010 г.» // Официальный сайт Президента РФ. 22.09.2010. URL: <http://президент.рф/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/8986> (дата обращения: 12.11.2012).
43. Указ Президента РФ «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Официальный сайт Президента РФ. 22.06.2006. URL: <http://archive.kremlin.ru/text/news/2006/06/107739.shtml> (дата обращения: 13.11.2012).
44. Указ Президента РФ «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» // Официальный сайт Президента РФ. 07.05.2012. URL: <http://kremlin.ru/acts/15256/> (дата обращения: 12.11.2012).
45. Указ Президента РФ «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» // Официальный сайт Президента РФ. 07.05.2012. URL: <http://kremlin.ru/acts/15257> (дата обращения: 13.11.2012).
46. Указ Президента РФ «Об обеспечении межнационального согласия» // Официальный сайт Президента РФ. 07.05.2012. URL: <http://kremlin.ru/acts/15240> (дата обращения: 13.11.2012).
47. Федеральный закон от 23 декабря 2010 г. N 385-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/9899> (дата обращения: 13.11.2012).
48. Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в ст. 100 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // Официальный сайт Президента РФ. URL: http://news.kremlin.ru/ref_notes/361 (дата обращения: 12.11.2012).
49. Федеральный закон от 20 марта 2011 N 42-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/news/10722> (дата обращения: 13.11.2012).
50. Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Государственная Дума РФ. URL: http://ntc.duma.gov.ru/duma_na/asozd/asozd_text.php?code=21224 (дата обращения: 12.11.2012).
51. Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности» // Российская газета. URL: <http://www.rg.ru/2011/02/11/kliring-dok.html> (дата обращения: 12.11.2012).
52. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 г. и на плановый период 2013 и 2014 гг.» от 30 ноября 2011 г. N 371-ФЗ. (в ред. Федеральных законов от 05.06.2012 N 48-ФЗ, от 28.07.2012 N 127-ФЗ).
53. Федеральный закон об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности // Российская газета. 23.11.2009. URL: <http://rg.ru/2009/11/27/energo-dok.html> (дата обращения: 12.11.2012).

54. Энергетическая стратегия России на период до 2030 г. // Министерство энергетики РФ. URL: <http://minenergo.gov.ru/aboutminen/energostategy/> (дата обращения: 12.11.2012).
55. Bedritsky A. Climate Change: from Cancun to Durban and beyond // National Research University "Higher School of Economics". URL: <http://www.hse.ru/data/2012/03/12/1266179101/BRICS-2012.pdf> (date of access: 13.11.2012).