

От редактора

В 2013 г. Россия будет председательствовать в «Группе двадцати», в 2014 г. – в «Группе восьми», в 2015 г. – в БРИКС. Последовательность трех председательств содержит уникальные возможности влияния на глобальные процессы на основе обеспечения баланса внешних условий и национальных приоритетов. Существует возможность для формирования сквозной повестки дня, учитывающей потенциал каждого института.

Президентство (председательство) является центральным рычагом в механизме действия международных организаций и объединений. В международных организациях с переходящим режимом председательства наибольшими возможностями для реализации своих приоритетов, как правило, обладает председательствующая страна, поскольку статус председателя определяет право инициативы и ответственность за выработку решений и консенсуса по этим решениям. Наиболее очевидным также является вклад председателя в реализацию функций института. Страны – члены международных институтов вкладывают значительные ресурсы в осуществление задач и функций президентства. Однако неизменно присутствует и риск «неуспешного» председательства. В этой связи особую актуальность представляет анализ, направленный на определение возможностей и механизмов повышения эффективности института председательства в различных форматах коллективного управления.

В условиях продолжающейся реформы системы глобального управления при расширении количества членов многосторонних международных институтов усложняются процессы согласования различных позиций. Для проведения успешного председательства России в трёх институтах необходимо иметь научно обоснованную платформу подготовки программ председательства. Такой основой может быть модель обеспечения баланса внешних условий и национальных приоритетов страны-председателя для формирования предложений к повестке дня в неформальных институтах, таких как «двадцатка», «восьмерка» и БРИКС. Проблемы глобального управления формируют запрос к деятельности многосторонних международных институтов (спрос на глобальное управление), который могут или не могут удовлетворить международные институты (предложение). Приоритеты стран – членов многосторонних институтов также формируют спрос по отношению к их деятельности. Потенциал этих институтов по формированию консенсуса и выработке коллективных решений, приемлемых для стран-членов, может быть трансформирован в предложение. В парадигме модели «спрос-предложение» страна-председатель формирует предложение по повестке дня, сопрягая запрос к деятельности института: основные проблемы глобального управления и приоритеты стран-партнеров (внешний спрос), собственные приоритеты и возможности (внутренний спрос) и потенциал института.

С целью подготовки научно обоснованной платформы для формирования программы председательств России в «Группе двадцати», «Группе восьми» и БРИКС коллектив ИМОМС НИУ ВШЭ разработал модель «спрос-предложение», осуществил анализ внешнего спроса и национальных приоритетов России, а также сравнительный анализ эффективности различных институтов для решения конкретных приоритетов повестки дня.

С целью проведения оценки проблем глобального управления был выполнен анализ глобальных рисков предстоящего десятилетия по данным ежегодных докладов Всемирного экономического форума и других международных организаций. Одновременно была проведена сравнительная оценка потенциала «Группы восьми», «Группы двадцати» и БРИКС для преодоления проблем и рисков глобального управления.

Статья о сравнительных возможностях «Группы двадцати», «Группы восьми» и БРИКС для управления глобальными рисками была опубликована в журнале «Вестник международных организаций» (№ 3 (38) 2012 г.).

В данном номере журнала мы представляем результаты анализа приоритетов стран – членов «Группы двадцати» и оценку значимости ключевых проблем глобального управления для 10 стран – членов «двадцатки», включая Россию. Сравнительный анализ позиций стран – членов «Группы двадцати» по основным проблемам глобального управления выполнен на основе анализа массива данных основополагающих национальных документов стран¹.

В журнале также представлена модель «спрос-предложение», направленная на обеспечение баланса внешних условий и национальных приоритетов страны-председателя для формирования предложений к повестке дня в неформальных институтах.

Оценка применимости модели «спрос-предложение» выполнена на примере подхода Мексики к разработке программы председательства в «Группе двадцати». Результаты апробации будут опубликованы в журнале «Вестник международных организаций» № 2 (41) в 2013 г.

Мы надеемся, что модель «спрос-предложение», результаты анализа проблем глобального управления и позиций стран – членов «Группы двадцати» по ключевым глобальным рискам будут полезны для подготовки предложений для повестки дня председательства России в «двадцатке», «восьмерке» и БРИКС.

Модель «спрос-предложение» была разработана в рамках проекта РГНФ «Разработка модели обеспечения баланса внешних условий и национальных приоритетов государства, председательствующего в “Группе восьми”, “Группе двадцати” и БРИКС, при формировании программы председательства на основе модели “спрос-предложение”», проект № 12-03-00563.

Доклады по приоритетам стран – членов «Группы двадцати» по основным проблемам глобального управления выполнены в рамках проекта Российского совета по международным делам и ИМОС НИУ ВШЭ «Повышение эффективности участия России в “Группе двадцати”, “Группе восьми” и БРИКС в соответствии с приоритетами и национальными интересами РФ в сфере глобального управления и подготовка предложений для председательства РФ в “Группе двадцати” в 2013 г.».

С наилучшими пожеланиями,
главный редактор
М.В. Ларионова

¹ В качестве основных государств – участников форумов для анализа были выделены члены БРИКС, а также страны тройки в «Группе двадцати»: Мексика – Россия – Австралия; и в «Группе восьми»: США, Великобритания, Россия. В анализ 2012 г. также была включена Канада по нескольким причинам: как страна с наиболее стабильными макроэкономическими показателями и единственная страна – поставщик нефти и газа в «Группе семи»; важнейший партнер стран – участниц тройки, США и Мексики на Североамериканском континенте, например, в НАФТА; государство, последовательно реализующее принципы многосторонности на практике. Кроме того, демографическая ситуация в Канаде, характеризующаяся самыми высокими среди стран «восьмерки» темпами роста численности населения, представляет интерес с точки зрения особенностей миграционной политики страны. Основным приоритетом канадского правительства в данной сфере является привлечение квалифицированных кадров, необходимых для развития экономики. Канада также принимает активное участие в международных усилиях по содействию развитию, вкладывая значительные средства в совершенствование систем здравоохранения, образования, социальной защиты населения, а также продвигая демократические идеи и ценности в развивающихся странах. Совокупность этих факторов, формирующих позиции Канады по основным проблемам глобального управления, определила выбор этой страны на этапе анализа 2012 г.