

Вклад «Группы двадцати» в преодоление дисбалансов в мировой экономике (фискальная консолидация)

М.Р. Рахмангулов

Рахмангулов Марк Ринадович – заместитель директора Центра исследований глобального управления Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»; E-mail: mrahkhmangulov@hse.ru

В статье рассматривается вклад «Группы двадцати» в преодоление дисбалансов в мировой экономике посредством реализации обязательства по фискальной консолидации. Обязательство, состоящее из двух частей – сокращения дефицита государственного бюджета к 2013 г. и стабилизации или снижения уровня государственного долга к 2016 г., было впервые принято развитыми странами – членами «двадцатки» на саммите в Торонто в 2010 г.

Принятие «Группой двадцати» обязательства по фискальной консолидации с конкретными параметрами позволило дополнить соответствующие национальные планы элементами международной координации, давления со стороны партнеров и влияния международных организаций.

Предлагаемая Вашему вниманию статья подготовлена в рамках проекта «Повышение эффективности участия России в “Группе двадцати”, “Группе восьми” и БРИКС в соответствии с приоритетами и национальными интересами РФ в сфере глобального управления и подготовка предложений для председательства РФ в “Группе двадцати” в 2013 г.», реализуемого совместно Российским советом по международным делам (РСМД) и Институтом международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в 2012 г.

Ключевые слова: «Группа двадцати», глобальные дисбалансы, фискальная консолидация, государственный долг, дефицит бюджета.

Key words: G20, global imbalances, fiscal consolidation, state debt, budget deficit.

На первом саммите «Группы двадцати» лидеры стран-членов, принимая решения о реализации экстренных мер по противодействию резкому спаду в мировой экономике, подчеркивали, что меры по стимулированию внутреннего спроса должны сопровождаться сохранением стабильности в бюджетной сфере [1]. В документах лондонского саммита, на котором также были приняты решения по направлению значительных ресурсов в мировую экономику, было зафиксировано обязательство разрабатывать стратегии выхода (exit strategies) из программ антикризисных мер и поддерживать устойчивость государственных финансов и стабильность цен в долгосрочной перспективе при оказании поддержки финансовому сектору и восстановлении глобального спроса [7]. На саммите в Питтсбурге это обязательство было подтверждено, одновременно подчеркивалось, что осуществление «выхода» разными странами должно быть скоординированным. Министрам финансов было дано поручение на их следующей встрече продолжить разработку стратегий «выхода», учитывая, что «масштабы, время и последовательность этого процесса будут отличаться для разных стран или регионов» [6]. На этом же саммите лидеры впервые приняли обязательство, имеющее общую цель – устранение дисбалансов в мировой экономике, но предполагающее различный комплекс мер, которые

должны быть приняты для его достижения разными группами стран – членов «двадцатки». Члены «Группы двадцати» с устойчивым значительным дефицитом платежного баланса обязались проводить политику по поддержке частных сбережений и добиваться фискальной консолидации, сохраняя при этом открытость рынков и укрепляя свои экспортные отрасли. Страны с устойчивым значительным профицитом платежного баланса обязались укреплять внутренние источники экономического роста, в том числе добиваться увеличения инвестиций, сокращения искажений на финансовых рынках, увеличения производительности труда в сфере услуг, улучшения системы социального обеспечения и снятия ограничений на рост спроса.

В документах последующих саммитов были согласованы более конкретные обязательства в нескольких сферах, направленные на устранение дисбалансов в мировой экономике:

- проведение фискальной консолидации;
- проведение структурных реформ экономики;
- обеспечение стабильности валютных курсов;
- запуск и реализация процесса взаимной оценки, анализирующего положение стран – членов «двадцатки» и предпринимаемые ими меры, в том числе с точки зрения преодоления дисбалансов.

Одним из конкретных обязательств, направленных на сокращение глобальных экономических дисбалансов, является принятие комплекса мер по сокращению дефицита государственного бюджета и стабилизации или сокращению уровня государственного долга в рамках проведения фискальной консолидации. Это обязательство имеет как общие цели и параметры, согласованные в рамках института в целом, так и специфические планы, принятые на страновом уровне. Масштабная государственная поддержка экономики в начальный период кризиса, позволившая предотвратить резкое падение производства, привела к значительным бюджетным дефицитам и наращиванию долгов во многих странах, что существенно ограничило возможность использования мер государственного стимулирования. Это определяет важность данного обязательства для стабильности мировой экономики.

Впервые конкретные обязательства по фискальной консолидации были приняты на саммите в Торонто в 2010 г. Развитые страны – члены «Группы двадцати» обязались вдвое сократить дефицит государственного бюджета к 2013 г. и «стабилизировать или вывести на снижающуюся траекторию» долю государственного долга в ВВП к 2016 г. Следует отметить, что к категории развитых, согласно классификации Всемирного банка, относятся девять стран – членов «двадцатки»: Австралия, Канада, Франция, Германия, Италия, Япония, Корея, Великобритания и США. В документе саммита в Торонто была сделана специальная оговорка относительно Японии в силу наличия «уникальных обстоятельств, в которых находится» эта страна (так, ее государственный долг превышает 200% ВВП): «...мы приветствуем недавно объявленный план правительства Японии вместе со стратегией экономического развития». Таким образом, признавалось, что Япония не сможет достичь указанных для других стран целей. Обязательство также содержало положение, согласно которому «планы проведения фискальной консолидации должны быть надежными, четко объявленными, учитывающими национальные особенности и сосредоточенными на мерах, содействующих экономическому росту» [2]. На саммите в Сеуле это обязательство было подтверждено. К параметрам, которым должны соответствовать планы консолидации, добавились достоверность и масштабность [4]. Достижением саммита стало принятие всеми членами «Группы двадцати» «дифференцированных с учетом конкретных условий в каждой стране» индивидуальных обязательств по нескольким приоритетам повестки дня «двадцатки», в том

числе отдельно по финансовой консолидации. Уровень детальности индивидуальных обязательств значительно отличался по странам, и данные обязательства, конечно, не заменяют собой национальных планов по фискальной консолидации, о разработке которых было заявлено в обязательстве.

Меры по фискальной консолидации стали составной частью Каннского плана действий по обеспечению роста и занятости, принятого на саммите в ноябре 2011 г. [5] На саммите вновь было заявлено о том, что меры денежно-кредитной политики должны «поддерживать стабильность цен в среднесрочной перспективе и оказывать поддержку восстановлению экономики», и эта политика будет учитывать среднесрочные планы проведения фискальной консолидации, а денежно-кредитная политика будет реагировать на изменения в экономической конъюнктуре и ситуации на финансовых рынках в зависимости от их вероятного влияния на среднесрочные перспективы динамики цен.

На саммите в Лос-Кабосе в июне 2012 г. указанное обязательство было подтверждено, в то же время лидеры согласились с тем, что фискальная консолидация не должна осуществляться в ущерб мерам по стимулированию экономического роста. В частности, была сделана оговорка относительно США, которые для поддержки спроса и восстановления экономики обязались адаптировать темпы своей бюджетной консолидации, «избегая резкого сокращения бюджетных расходов и одновременно обеспечивая устойчивую долгосрочную траекторию развития государственных финансов» [3].

Мониторинг исполнения данного обязательства фактически проводится Международным валютным фондом в рамках его функций по надзору (*surveillance*) за состоянием мировой экономики еще с июля 2009 г. [10] Дважды в год МВФ публикует его результаты и релевантные статистические данные в издании «Fiscal Monitor». Следует отметить, что для прогнозирования будущих фискальных показателей авторы используют не официальные планы национальных властей, а их вероятные действия, исходя из состояния мировой экономики в целом [8], что позволяет сделать более объективный прогноз, но одновременно приводит к тому, что в каждой новой версии издания данные меняются, иногда значительно.

В материалах МВФ для анализа исполнения обязательства по финансовой консолидации используется показатель общего фискального баланса (*overall fiscal balance*, также называемый *headline fiscal balance*), под которым понимается чистое кредитование или заимствование, определяемое как разница между доходами и всеми расходами в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов 2001 г. [12] При рассмотрении данного обязательства термин «государственный долг» используется как синоним термина «совокупный долг» (все обязательства, которые подразумевают будущие платежи основной суммы и (или) процентов должника кредитору) и включает долги государственного сектора в целом, в том числе финансовых и нефинансовых государственных предприятий и Центрального банка.

Неукоснительность исполнения данного обязательства только индустриально развитыми странами «двадцатки» была обусловлена значительно более высокими показателями уровней дефицита и долга у этих стран на момент принятия обязательства (табл. 1). Из развивающихся стран только у Индии бюджетный дефицит был выше, чем в среднем по «Группе двадцати». При этом у Кореи наблюдался бюджетный профицит.

Следует отметить, что подготовка планов бюджетной консолидации и соответствующий надзор проводились и до принятия «двадцаткой» обязательства на саммите в Торонто. Так, все страны – члены еврозоны в соответствии с Пактом о стабильности и росте (*Stability and Growth Pact*) ежегодно предоставляют свои среднесрочные бюджет-

ные планы в Еврокомиссию и Европейский Совет в рамках Программ стабильности и координации (Stability and Convergence Programmes) [14].

Таблица 1. Показатели бюджетного баланса и государственного долга в странах – членах «Группы двадцати» в 2010 г.

	Бюджетный баланс, % ВВП		Государственный долг, % ВВП
США	-10,5	Япония	220
Великобритания	-9,9	Италия	119
Япония	-9,3	<i>Среднее по развитым странам G20</i>	<i>104,4</i>
Индия	-8,9	США	94,4
<i>Среднее по развитым странам G20</i>	<i>-8,2</i>	<i>Среднее по странам еврозоны</i>	<i>85,3</i>
Франция	-7,1	Германия	84
Среднее по странам еврозоны	-6,3	Канада	84
<i>Среднее по всем странам G20</i>	<i>-6,2</i>	Франция	82,4
Канада	-5,6	<i>Среднее по всем странам G20</i>	<i>77,8</i>
ЮАР	-5,1	Великобритания	75,5
Австралия	-4,9	Индия	67,3
Италия	-4,5	Бразилия	66,8
Германия	-4,3	Аргентина	49,1
Мексика	-4,3	Мексика	42,9
Россия	-3,5	Турция	42,2
<i>Среднее по развивающимся странам G20</i>	<i>-3,5</i>	<i>Среднее по развивающимся странам G20</i>	<i>41,6</i>
Турция	-2,9	ЮАР	34,8
Бразилия	-2,8	Китай	33,8
Китай	-2,3	Корея	33,4
Аргентина	-1,6	Индонезия	27,4
Индонезия	-1,2	Австралия	20,5
Республика Корея	1,7	Россия	11,7
Саудовская Аравия	6,7	Саудовская Аравия	9,9

Источник: [12].

Стратегия фискального управления (Fiscal Management Strategy) [9] Японии была принята и опубликована непосредственно перед саммитом в Торонто – 22 июня 2010 г. Она включает следующие целевые показатели:

- снижение вдвое доли бюджетного дефицита по отношению к ВВП к 2015-му финансовому году по сравнению с 2010-м финансовым годом;
- достижение профицита бюджета к 2021-му финансовому году;
- достижение устойчивого сокращения доли государственного долга по отношению к ВВП с 2021-го финансового года.

Большинство планов бюджетной консолидации, принятых в 2010 г., были, в соответствии с обязательством саммита Торонто, рассчитаны до 2013 г., хотя некоторые страны, в частности Великобритания и США, установили для себя целевые параметры до 2015 г.

Планы фискальной консолидации также обсуждались и в развивающихся странах – членах «Группы двадцати», на которые конкретное обязательство саммита в Торонто непосредственно не распространялось. В целом бюджетная ситуация в этих странах была и остается более благополучной, чем в развитых, поэтому их соответствующие планы не были достаточно подробными и амбициозными. Так, Китай не опубликовал среднесрочных планов, а Саудовская Аравия установила среднесрочный показатель для своих бюджетных расходов, но не для баланса бюджета. Аргентина, Бразилия и Индонезия не планировали проведения значительной фискальной консолидации в силу ограниченного влияния кризиса на их бюджеты. Немногие страны четко указали уровень, до которого они планируют сократить свой государственный долг, и конкретные сроки достижения докризисных показателей. В связи с этим МВФ выразил обеспокоенность, указывая на прогнозируемое ухудшение экономической ситуации и ограниченные возможности для фискального «маневра» [12].

Принятые разными странами планы различаются по юридическим и процедурным аспектам. Большинство стран указали среднесрочные параметры консолидации в своих годовых бюджетах, некоторые приняли специальные среднесрочные фискальные стратегии или другие виды правительственных стратегических документов. В большинстве случаев цели, заявленные в них, могут с течением времени пересматриваться и корректироваться. Несколько стран использовали обязательные к исполнению бюджетные планы, в которых были зафиксированы среднесрочные показатели уровня государственных расходов (в частности, в Германии законодательно было принято обязательство снизить структурный дефицит федерального бюджета до уровня не более 0,35% ВВП к 2016 г.). По мнению МВФ, в данном случае могут иметь место противоречия между сохранением гибкости для возможности реагирования на шоки и обеспечением фискального выравнивания [12]. В качестве одного из способов решения данной проблемы в материалах Фонда предлагается укрепление фискальных институтов, направленное на повышение их прозрачности и подотчетности.

Согласно планам по фискальной консолидации, все страны, принявшие соответствующее обязательство саммита в Торонто, заявили о намерении к 2013 г. вдвое снизить дефицит бюджета. Некоторые страны, такие как Австралия и Канада, стремятся существенно превзойти данный показатель.

Вместе с тем следует отметить, что эти целевые параметры ниже, чем докризисные показатели. Несмотря на сворачивание антикризисного бюджетного стимулирования, такие последствия мирового экономического кризиса, как сокращение производства и последующее снижение доходов бюджета, некоторый рост расходов по защищенным статьям бюджета и рост процентных выплат по долгам, пока не позволяют вернуться к докризисному уровню.

Таким образом, многим странам, несмотря на уже начавшуюся реализацию планов по консолидации, в долгосрочной перспективе потребуются значительно большие усилия. Это особенно актуально для стран с высоким уровнем государственного долга (Италия и Япония) и большими дефицитами государственного бюджета (США). Также во всех странах уже в среднесрочной перспективе будет ощущаться влияние значительных расходов на здравоохранение и пенсионное обеспечение.

Несмотря на уже реализуемые и запланированные на ближайшие годы меры по фискальной консолидации, уровень государственного долга будет оставаться достаточно высоким. По оценкам МВФ, доля государственного долга по отношению к ВВП в развитых странах – членах «двадцатки» составила в 2011 г. почти 110%, что на 40 п.п. выше соответствующего показателя 2007 г. В 2011 г. добиться снижения и государственного долга, и дефицита государственного бюджета к показателям 2010 г. среди развитых стран – членов «двадцатки» удалось только Германии и Корее (у последней вырос профицит бюджета), остальные страны смогли снизить дефицит бюджета, но их долг вырос (кроме Канады, у которой он практически не изменился), а в Японии ухудшились оба показателя.

Следует отметить, что в «Fiscal Monitor», опубликованном в январе 2012 г., содержатся значительно более негативные оценки и прогнозы фискального баланса некоторых стран по сравнению с данными «Fiscal Monitor» от сентября 2011 г., изменились оценки исполнения этой части обязательства для Канады, Италии, Великобритании и Китая. Вместе с тем оценка фискального баланса для России на 2011 г. была повышена на 1,6 п.п. до положительного уровня 0,5%, а на 2013 г. – на 0,6 п.п., до уровня 1,7%, что позволяет предположить успешное сокращение Россией дефицита в 2 раза к 2013 г. по сравнению с 2010 г. Также, согласно новым оценкам, успешно выполнит эту часть обязательства Мексика. В «Fiscal Monitor», опубликованном к весенним встречам МВФ и Всемирного банка (апрель 2012 г.), представлены намного более благоприятные прогнозы на краткосрочный период, что дает основания надеяться на успешное выполнение многими развитыми странами обязательства к 2013 г., но на последующий период МВФ прогнозирует большие дефициты государственных бюджетов, чем раньше [11]. Также были существенно повышены показатели бюджетного баланса для нефтедобывающих стран (Россия и Саудовская Аравия).

По оценкам и прогнозам МВФ, по состоянию на апрель 2012 г. успешно справляются с исполнением обязательства по фискальной консолидации шесть развитых стран, входящих в «Группу двадцати»: Австралия, Германия, Корея, Канада, Италия и Франция. Бюджет Кореи профицитен, а Австралия сможет достигнуть сбалансированного бюджета в 2015 г. Австралийский государственный долг в 2012 г. будет увеличиваться, но начнет снижаться уже с 2013 г. Прогнозируется снижение уровней долга Германии, Кореи и Канады в течение всего периода до 2016 г. Так как различия между целевым уровнем дефицита бюджета в соответствии с обязательством и прогнозом МВФ на 2013 г. для Канады и Франции находятся в пределах статистической погрешности, исполнение первой части обязательства было им засчитано. Италия достаточно активно снижает дефицит бюджета и уже с 2013 г. сможет начать сокращение уровня государственного долга. Великобритания и США справляются с исполнением обязательства частично: к 2016 г. им удастся начать снижение и стабилизацию уровня государственного долга соответственно, но сокращение фискального дефицита не удвоится к 2013 г. по сравнению с 2010 г. (хотя в США в 2014 г. прогнозируется сокращение дефицита более чем в 2 раза по сравнению с 2010 г.). Японии не удастся исполнить обязательство: дефицит начнет несколько снижаться только с 2013 г., а государственный долг будет продолжать увеличиваться в течение всего периода, на который распространяется прог-

ноз (вплоть до 2017 г.). Ситуация в Японии дополнительно усугубилась в результате природной и техногенной катастрофы 2011 г. По прогнозам МВФ, Япония не сможет добиться исполнения своих индивидуальных обязательств по фискальной консолидации, описанных выше (так как прогнозы уровня государственного долга на 2020 г. (целевой год для обязательства Японии) еще недоступны, для проведения сравнения был использован показатель последнего доступного года – 2017-го).

Средний показатель бюджетного дефицита по странам еврозоны уменьшается, но средний уровень государственного долга по отношению к ВВП постоянно повышается до 2013 г. включительно. Исходя из формулировки обязательства по финансовой консолидации, это обязательство не распространяется на Европейский союз, и оценка его исполнения для ЕС не проводилась. Вместе с тем на уровне ЕС достаточно активно принимаются меры по надзору за исполнением данного обязательства. Например, в Европейском фискальном пакте [16], подписанном 2 марта 2012 г., для стран, нарушающих установленные в пакте лимиты дефицита бюджета и не принимающих действенных мер по сокращению дефицита, предусмотрены штрафные санкции в размере до 0,1% ВВП. Факт нарушения должен быть признан решением Суда Европейского союза. Средства, заплаченные в качестве штрафа странами, входящими в еврозону, будут перечисляться в Европейский механизм стабильности (European Stability Mechanism), другими странами – в общий бюджет ЕС.

Учитывая наличие двух равнозначных частей в данном обязательстве (снижение дефицита бюджета и стабилизация уровня государственного долга), оценку «-1» (неисполнение) получала страна, которой не удалось ни сократить дефицит, ни стабилизировать долг в указанные сроки; оценка «0» (частичное исполнение) ставилась стране, которая смогла выполнить только одну часть обязательства; оценка «+1» (полное исполнение) присваивалась стране, которая выполнила обе части обязательства. Оценки приведены в табл. 2. Средний уровень исполнения по развитым странам составил 0,56 (или 77,8%)¹ с учетом оценки Японии и 0,75 (87,5%) – без учета оценки Японии. Средний уровень исполнения по развивающимся странам ниже 0,2 (60%). В целом по «двадцатке» оценка исполнения равна 0,37 (68,4%) и 0,48 (73,8%) – без учета оценки Японии.

Таким образом, в целом уровень исполнения этого обязательства, особенно у развитых стран, довольно высокий, но уже сейчас для некоторых стран прогнозируется ухудшение ситуации с долгами и дефицитами бюджетов после 2013 г. в результате ухудшения рыночной конъюнктуры.

Данные, представленные в специальном докладе МВФ, подготовленном в рамках процесса взаимной оценки «Группы двадцати» к саммиту «двадцатки» в Лос-Кабосе в июне 2012 г. [15], подтверждают выводы, сделанные на основе показателей апрельской версии «Fiscal Monitor».

В опубликованном на том же саммите первом докладе о подотчетности, составленном на основе единых согласованных принципов, указывается, что большинство развитых стран «двадцатки» успешно выполняют обязательство по фискальной консолидации. В случае с США указывается, что параметры фискальной консолидации этой страны будут «настраиваться» таким образом, чтобы поддержать политику, направленную на повышение спроса и восстановление экономики [13]. В материалах МВФ, представленных к саммиту, в качестве одного из рисков для мировой экономики

¹ Для удобства восприятия оценки, выраженные в баллах, переведены в проценты таким образом, что оценка «-1» равна 0%, а «+1» – 100%. Для перевода баллов в проценты используется формула $P = 50(S + 1)$, где P – оценка, выраженная в процентах, а S – оценка, выраженная в баллах.

Таблица 2. Показатели фискальной консолидации и оценки исполнения обязательства по фискальной консолидации в «Группе двадцати»

Страна	Бюджетный баланс, % ВВП										Государственный долг, % ВВП							Общая оценка		
	2010	2011	2012	2013 по обязательству Торонто	2013	2014	2015	2016	2017	Оценка	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016		2017	Оценка
Австралия	-4,8	-4,3	-2,5	-2,4	-0,6	-0,3	0,2	0,6	0,9	+	20,4	22,9	24	23,3	22,1	19,6	17	14,9	+	1
Германия	-4,3	-1	-0,8	-2,2	-0,6	-0,3	-0,2	-0,2	-0,2	+	83,2	81,5	78,9	77,4	75,8	74,4	72,7	71,1	+	1
Корея	1,7	2,3	2,4	0,9	2,8	2,8	2,8	2,8		+	33,4	34,1	32,9	30,8	28,7	26,7	24,9	23,1	+	1
Канада*	-5,6	-4,5	-3,7	-2,8	-2,9	-2,1	-1,5	-0,8	-0,5	+	85,1	85	84,7	82	80,4	78,8	76,3	73,6	+	1
Италия	-4,5	-3,9	-2,4	-2,25	-1,5	-1,6	-1,5	-1,3	-1,1	+	119	120	123	124	123	122	121	119	+	1
Велико-британия	-9,9	-8,7	-8	-5,0	-6,6	-5	-3,6	-2,1	-1	-	75,1	82,5	88,4	91,4	92,8	92,2	90,1	86,8	+	0
Франция*	-7,1	-5,3	-4,6	-3,6	-3,9	-3,1	-2,2	-1,3	-0,5	+	82,4	86,3	89	90,8	90,6	89,6	87,5	84,6	+	1
Япония**	-9,4	-10	-10	-4,7	-8,7	-7,9	-7,6	-7,5	-7,5	-	215	230	236	241	246	250	254	257	-	-1
США	-11	-9,6	-8,1	-5,3	-6,3	-4,9	-4,4	-4,5	-4,4	-	98,5	103	107	110	112	113	113	113	+	0
Среднее по развитым странам G20	-8,2	-7,2	-6,3		-5	-4	-3,5	-3,3	-3,1		106	110	113	115	116	116	116	115		0,56
Среднее по странам G7	-8,8	-7,8	-6,8		-5,5	-4,5	-4	-3,7	-3,6		112	117	120	123	124	124	124	124		
Среднее по странам еврозоны	-6,2	-4,1	-3,2		-2,7	-2,2	-1,8	-1,5	-1,1		85,7	88,1	90	91	90,8	89,9	88,6	86,9		
Саудовская Аравия	6,6	15,2	16,6	3,3	10,1	6,6	3,2	-0,7	-1,2	+	9,9	7,5	5,9	5,2	4,6	3,9	3,4	2,9	+	1
Турция	-2,7	-0,3	-1,7	-1,35	-2	-1,8	-1,6	-1,6	-1,4	-	42,2	39,4	36	34,6	35,1	32,8	32,1	31,4	+	0
Мексика	-4,3	-3,4	-2,4	-2,15	-2,2	-2,1	-2,1	-2,1	-2,1	-	42,9	43,8	42,9	42,9	43	43,1	43,1	43,1	+	0

Страна	Бюджетный баланс, % ВВП										Государственный долг, % ВВП							Общая оценка		
	2010	2011	2012	2013 по обязательству Торонто	2013	2014	2015	2016	2017	Оценка	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016		2017	Оценка
Китай	-2,3	-1,2	-1,3	-1,2	-1	-0,6	-0,1	0,3	0,7	+	33,8	25,8	22	19,4	17,1	14,8	12,6	10,1	+	1
Аргентина	-1,6	-2	-1,9	-0,8	-1,5	-1,4	-0,5	-0,1		-	49,1	44,2	43,3	41,9	41,6	40,1	39,4	36,9	+	0
Бразилия	-2,8	-2,6	-2,4	-1,4	-2,3	-2,5	-2,4	-2,4		-	65,2	66,2	65,1	63,1	61,5	59,9	57,7	56,7	+	0
Индия	-9,2	-8,7	-8,3	-4,6	-8,2	-8,1	-7,9	-7,8	-7,7	-	69,4	68,1	67,6	66,8	66,2	65,8	65,3	64,6	+	0
Индонезия	-1,2	-1,8	-1	-0,6	-1	-1	-1	-1	-1,1	-	27,4	25	23,2	21,1	19,2	17,6	16,4	15,5	+	0
Россия	-3,5	1,6	0,6	-1,8	-0,3	-0,5	-1,6	-2,5	-3,2	+	11,7	9,6	8,4	7,9	9	9,7	11,3	11	-	0
ЮАР	-4,8	-4,6	-4,3	-2,4	-3,7	-3,1	-2,4	-1,6	-0,9	-	35,3	38,8	40	40,8	41,5	40,7	38,8	36,4	+	0
Среднее по развивающимся странам G20	-3,5	-2,2	-2,1		-2,2	-2,1	-2	-1,9	-1,7		41	37	34,7	32,9	31,5	30,1	28,7	27		0,20
Среднее по всем странам G20	-6,2	-5	-4,4		-3,7	-3,1	-2,8	-2,6	-2,4		77,9	77,7	77,5	77,1	76,2	74,7	73	70,9		0,37

Источник: [11].

* Различия между целевым уровнем дефицита бюджета, в соответствии с обязательством и прогнозом МВФ на 2013 г. для Канады и Франции находятся в пределах статистической погрешности, поэтому первая часть обязательства считается для них выполненной.

** Для определения оценки Японии используется ее индивидуальное обязательство, описанное выше. Так как прогнозы уровня государственного долга на 2020 г. еще недоступны, для сравнения берется последний доступный год (2017-й).

указывается сокращение деловой активности в экономике США вследствие слишком сильного снижения расходов бюджета, сопровождаемого запланированной ранее отменой определенных налоговых льгот. Одновременно указывается, что США и Японии еще предстоит принять надежные и амбициозные среднесрочные планы фискальной консолидации. Таким образом, признается, что в среднесрочной перспективе важно не допустить существенного падения экономики, ради чего можно на время пожертвовать устойчивостью государственных финансов.

Принятие «Группой двадцати» обязательства по фискальной консолидации с конкретными параметрами позволило дополнить соответствующие национальные планы элементами международной координации, давления со стороны партнеров и влияния международных организаций. Но «двадцатка», в отличие, например, от Европейского союза, не имеет возможности согласовать меры, стимулирующие исполнение данного обязательства, в том числе применение санкций. Тем не менее «двадцатка» могла бы способствовать введению в инструменты надзора международных финансовых институтов более жестких индикаторов оценки соблюдения параметров фискальной консолидации.

Литература

1. Декларация саммита «Группы двадцати» по финансовым рынкам и мировой экономике. 15.11.2008. URL: http://news.kremlin.ru/ref_notes/268 (дата обращения: 08.07.2012).
2. Декларация саммита лидеров государств «Группы двадцати» в Торонто. 27.06.2010.
3. Итоговая декларация лидеров «Группы двадцати» // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 19.06.2012. URL: http://news.kremlin.ru/ref_notes/1245 (дата обращения: 08.07.2012).
4. Документы саммита «Группы двадцати» в Сеуле // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 12.11.2010. URL: http://news.kremlin.ru/ref_notes/772 (дата обращения: 08.07.2012).
5. Каннский план действий по обеспечению роста и занятости // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 03.11.2011. URL: http://news.kremlin.ru/ref_notes/1073 (дата обращения: 08.07.2012).
6. Питтсбургский саммит – заявление глав государств «Группы двадцати» // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 26.09.2009. URL: http://news.kremlin.ru/ref_notes/300 (дата обращения: 08.07.2012).
7. План действий по выходу из глобального финансового кризиса // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 02.04.2009. URL: http://news.kremlin.ru/ref_notes/177 (дата обращения: 08.07.2012).
8. Enhanced Accountability Assessments. Annex to Umbrella Report for G20 Mutual Assessment Process // International Monetary Fund. URL: <http://www.imf.org/external/np/g20/pdf/map2012/annex3.pdf> (date of access: 08.07.2012).
9. Fiscal Management Strategy. Executive Summary // National Policy Unit of Japan. 22.06.2010. URL: http://www.npu.go.jp/policy/policy01/pdf/20100623/20100622_zaiseiuneisenryaku_gaiyou_eigo.pdf (date of access: 08.07.2012).
10. Fiscal Monitor // International Monetary Fund. URL: <http://www.imf.org/external/ns/cs.aspx?id=262> (date of access: 08.07.2012).

11. Fiscal Monitor. Balancing Fiscal Policy Risks // International Monetary Fund. April 2012. URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fm/2012/01/fmindex.htm> (date of access: 08.07.2012).
12. Fiscal Monitor. Fiscal Exit: From Strategy to Implementation // International Monetary Fund. November 2010. URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fm/2010/02/fmindex.htm> (date of access: 08.07.2012).
13. The Los Cabos Growth and Jobs Action Plan. 19.06.2012. URL: <http://www.g20.utoronto.ca/2012/2012-0619-loscabos-actionplan.html> (date of access: 08.07.2012).
14. Stability and Convergence Programmes // Economic and Financial Affairs of the European Commission. URL: http://ec.europa.eu/economy_finance/sgp/convergence/index_en.htm (date of access: 08.07.2012).
15. Toward Lasting Stability and Growth. Umbrella Report for G20 Mutual Assessment Process // International Monetary Fund. June 2012. URL: <http://www.imf.org/external/np/g20/pdf/map2012/umbrella.pdf> (date of access: 08.07.2012).
16. Treaty on Stability, Coordination and Governance in the Economic and Monetary Union between... // European Council. 02.03.2012. URL: http://european-council.europa.eu/media/639235/st00tscg26_en12.pdf (date of access: 08.07.2012).