

ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ «ГРУППЫ ВОСЬМИ», ПРИНЯТЫХ НА САММИТЕ 2006 Г. В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

*Исследовательская группа «Группы восьми» ГУ-ВШЭ**

Введение. Общий обзор

«Группа восьми» часто подвергается критике за неспособность обеспечить достижение целей, поставленных лидерами в рамках саммитов. Действительно, реагируя на глобальные и региональные вызовы и угрозы, страны-члены «Восьмерки» последовательно расширяют повестку дня, количество вопросов и приоритетных сфер, что приводит к существенному увеличению числа документов и обязательств, принимаемых на саммитах, за чем, однако, не всегда следует соответствующий уровень исполнения принятых решений со стороны стран-членов. Как следствие, деятельность института все чаще становится объектом критики и предложений по реформированию.

Безусловно, существуют основания для критики. Однако она должна опираться на конкретные данные и инструменты оценки реализации «Группой восьми» принимаемых решений. Одним из таких методов является мониторинг исполнения обязательств, который предлагает количественные оценки уровня реализации странами-членами «Восьмерки» принятых обязательств и может быть полезен для понимания эффективности «Группы восьми», а также для представления информации о деятельности форума широкой общественности.¹

Итоговый доклад об исполнении странами-членами «Группы восьми» обязательств, принятых в рамках саммита 2006 г. в Санкт-Петербурге был опубликован Исследовательским центром «Группы восьми» университета Торонто и Институтом международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики 1 июня 2007 г.²

Данный доклад за 2006-2007 гг. охватывает 20 ключевых обязательств, включая три приоритетные сферы: борьбу с инфекционными заболеваниями, образование для инновационных обществ в XXI веке и глобальную энергетическую безопасность. В докладе

* Состав Исследовательской группы «Группы восьми» ГУ-ВШЭ: научный руководитель – М.В. Ларионова, руководитель – Е.М. Горбунова, аналитики: Е. Былина, Д. Горбатенко, Ю. Зайцев, М. Каложкина, Т. Ланьшина, И. Чуркин, Н. Чуркина, стажер-исследователь ИМОМС ГУ-ВШЭ А. Шадрикова.

¹ О методологии исследования см. Ella Kokotsis. G8 Compliance Coding and Reference Manual. http://www.g8.utoronto.ca/evaluations/compliance_manual_2006-10.pdf; Актуальная тема // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика». №2, 2006. http://www.iori.hse.ru/g8/materials/actual_subject.pdf

² Исследовательская группа Государственного университета – Высшей школы экономики принимает участие в подготовке докладов об исполнении обязательств стран-членов «Группы восьми» с марта 2006 г.

При подготовке отчетов об исполнении обязательств «Группы восьми», принятых на саммите 2006 г. в Санкт-Петербурге, аналитики ГУ-ВШЭ осуществляли мониторинг усилий, предпринимаемых Россией, как председателем «Восьмерки» в 2006 г., и Германией – председателем-преемником. По согласованию с экспертами университета Торонто, ответственность за итоговый доклад и оценки по России несут аналитики ГУ-ВШЭ, и именно эти оценки включаются в итоговый общий доклад. Ответственность за итоговые оценки по Германии несут аналитики Исследовательского центра университета Торонто. При этом как в случае России, так и Германии, между двумя группами аналитиков происходит постоянный обмен информацией, и итоговые оценки и текст доклада являются результатом обсуждения и консультаций.

Такое сотрудничество позволяет дать более полный и объективный анализ деятельности стран по исполнению принятых обязательств, а также снять часть методологических ограничений, существенно расширив спектр источников информации и включив в исследование дополнительные данные.

рассматриваются усилия стран-членов «Группы восьми» по исполнению принятых решений за период после саммита 2006 г. по 15 мая 2007 г.

Положительная средняя оценка уровня исполнения странами-членами «Группы восьми», принятых на саммите в Санкт-Петербурге обязательств (47%), ясно свидетельствует о приверженности стран широкому спектру коллективных решений, тем самым еще раз подтверждая успех саммита 2006 г.

Наивысший уровень исполнения обязательств демонстрируют Великобритания, США и Канада (по 60%), далее следуют Германия (55%), Россия (45%) и Франция (40%). Страны-члены ЕС также продолжают показывать высокий уровень исполнения обязательств – 58%.³

Для Великобритании и Канады это традиционно высокий уровень, тогда как США продолжает повышать уровень исполнения обязательств «Группы восьми».

Германия, принявшая председательство в январе 2007 г. занимает 5 место с уровнем исполнения обязательств 55%. Оценка немного ниже по сравнению с высоким уровнем реализации решений саммита в Глениглсе, где Германия была третьей.

Далее с уровнем 45% исполненных обязательств следует Россия, занявшая шестое место. Уровень исполнения обязательств Россией, с начала ее участия в «Группе восьми» на саммите 1998 г. в Бирмингеме, варьировал от 34% - наивысшего показателя в 1998 г., до нулевого уровня в 2002 г. В этом году исполнение Россией обязательств «Группы восьми» достигло максимального уровня за всю историю ее участия в форуме.

Седьмое место в рейтинге занимают Франция и Япония, исполнившие обязательства на 40%. Для Франции период высокого исполнения обязательств начался с саммита в Окинаве (2000 г.) и продлился до саммита в Эвиане (2003 г.). Однако затем этот уровень значительно снизился. Уровень исполнения обязательств у Японии остается довольно низким.

Италия находится позади остальных стран «Восьмерки», исполнив только 5% обязательств, тем самым еще раз подтвердив свой достаточно низкий уровень исполнения обязательств «Группы восьми».

Несмотря на не очень высокие средние показатели уровня исполнения обязательств по всем странам-членам «Восьмерки», США, Россия и Германия значительно превосходят свои средние оценки за предшествующие годы.

Уровень исполнения обязательств значительно различается по сферам. Из 20 оцененных приоритетных обязательств только обязательства по Инициативе создания нефтяного банка данных и помощи Ливану достигли максимально высокого уровня исполнения в 100%.

Исполнение шести следующих обязательств странами-членами «Группы восьми» зафиксировано на уровне выше 50%:

- развитие возобновляемых источников энергии в развивающихся странах (89%),
- снижение долгового бремени стран Африки (89%),
- контроль за изменением климата – реализация целей по сокращению выбросов парниковых газов (78%),
- охрана важнейших объектов мировой энергетической инфраструктуры (56%),
- поддержка Глобального партнерства по нераспространению (56%),
- поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИД/ВИЧ, туберкулезом и малярией (56%).

³ Подробнее см. Приложение 1 к материалу «Глобальное управление: формирование новых типов партнерства. «Группа восьми» и международные организации».

В качестве обязательств, характеризующихся наиболее низким уровнем исполнения, следует выделить следующие:

- ликвидация гендерного неравенства в системе начального и среднего образования в развивающихся странах (22%),
- поддержка Глобального плана по борьбе с туберкулезом (22%),
- снижение субсидирования экспорта и внутренней поддержки сельского хозяйства (11%),
- поддержка проведения реформ ООН с целью повышения эффективности миротворческих операций (0%),
- борьба с транснациональной преступностью и коррупцией (0%).

Для трех приоритетных направлений, определенных в рамках российского председательства – энергетическая безопасность, инфекционные заболевания и образование – средний уровень исполнения существенно различается. Среднее исполнение странами-членами «Группы восьми» решений в сфере энергетической безопасности составляет 69%, в сфере образования – 41%, в сфере борьбы с инфекционными заболеваниями – 33%.