

ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ «ГРУППЫ ВОСЬМИ», ПРИНЯТЫХ НА САММИТЕ 2006 г. В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Исследовательская группа «Группы восьми» ГУ ВШЭ*

Введение. Общий обзор

«Группа восьми» часто подвергается критике за неспособность обеспечить достижение целей, поставленных лидерами в рамках саммитов. Действительно, реагируя на глобальные и региональные вызовы и угрозы, страны-члены «Восьмерки» последовательно расширяют повестку дня, количество вопросов и приоритетных сфер, что приводит к существенному увеличению числа документов и обязательств, принимаемых на саммитах, за чем, однако, не всегда следует соответствующий уровень исполнения принятых решений со стороны стран-членов. Как следствие, деятельность института все чаще становится объектом критики и предложений по реформированию.

Безусловно, существуют основания для критики. Однако она должна опираться на конкретные данные и инструменты оценки реализации «Группой восьми» принимаемых решений. Одним из таких методов является мониторинг исполнения обязательств, который предлагает количественные оценки уровня реализации странами-членами «Восьмерки» принятых обязательств и может быть полезен для понимания эффективности «Группы восьми», а также для представления информации о деятельности форума широкой общественности¹.

Итоговый доклад об исполнении странами-членами «Группы восьми» обязательств, принятых в рамках саммита 2006 г. в Санкт-Петербурге, был опубликован Исследовательским центром «Группы восьми» университета Торонто и Институтом международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета — Высшей школы экономики 1 июня 2007 г.²

Данный доклад за 2006—2007 гг. охватывает 20 ключевых обязательств, включая три приоритетные сферы: борьбу с инфекционными заболеваниями, образование для инновационных обществ в XXI в. и глобальную энергетическую безопасность. В докладе рассматриваются усилия стран-членов «Группы восьми» по исполнению принятых решений за период после саммита 2006 г. по 15 мая 2007 г.

Положительная средняя оценка уровня исполнения странами-членами «Группы восьми» принятых на саммите в Санкт-Петербурге обязательств (47%) ясно свидетельствует о приверженности стран широкому спектру коллективных решений, тем самым еще раз подтверждая успех саммита 2006 г.

Наивысший уровень исполнения обязательств демонстрируют Великобритания, США и Канада (по 60%), далее следуют Германия (55%), Россия (45%) и Франция (40%). Страны

* Состав Исследовательской группы «Группы восьми» ГУ ВШЭ: научный руководитель — М.В. Ларионова, руководитель — Е.М. Горбунова, аналитики: Е. Былина, Д. Горбатенко, Ю. Зайцев, М. Каложкина, Т. Ланьшина, И. Чуркин, Н. Чуркина, стажер-исследователь ИМОМС ГУ ВШЭ А. Шадрикова.

¹ О методологии исследования см.: Kokotsis E. G8 Compliance Coding and Reference Manual // http://www.g8.utoronto.ca/evaluations/compliance_manual_2006-10.pdf; Актуальная тема // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2006. № 2 // http://www.iori.hse.ru/g8/materials/actual_subject.pdf

² Исследовательская группа Государственного университета — Высшей школы экономики принимает участие в подготовке докладов об исполнении обязательств стран-членов «Группы восьми» с марта 2006 г.

³ При подготовке отчетов об исполнении обязательств «Группы восьми», принятых на саммите 2006 г. в Санкт-Петербурге, аналитики ГУ ВШЭ осуществляли мониторинг усилий, предпринимаемых Россией как председателем «Восьмерки» в 2006 г. и Германией — председателем-преемником. По согласованию с экспертами университета Торонто ответственность за итоговый доклад и оценки по России несут аналитики ГУ ВШЭ, и именно эти оценки включаются в итоговый общий доклад. Ответственность за итоговые оценки по Германии несут аналитики Исследовательского центра университета Торонто. При этом как в случае России, так и Германии, между двумя группами аналитиков происходит постоянный обмен информацией, и итоговые оценки и текст доклада являются результатом обсуждения и консультаций.

Такое сотрудничество позволяет дать более полный и объективный анализ деятельности стран по исполнению принятых обязательств, а также снять часть методологических ограничений, существенно расширив спектр источников информации и включив в исследование дополнительные данные.

ны-члены ЕС также продолжают показывать высокий уровень исполнения обязательств — 58%³.

Для Великобритании и Канады это традиционно высокий уровень, тогда как США продолжают повышать уровень исполнения обязательств «Группы восьми».

Германия, принявшая председательство в январе 2007 г., занимает 5-е место с уровнем исполнения обязательств 55%. Оценка немного ниже по сравнению с высоким уровнем реализации решений саммита в Глениглсе, где Германия была третьей.

Далее с уровнем 45% исполненных обязательств следует Россия, занявшая 6-е место. Уровень исполнения обязательств Россией, с начала ее участия в «Группе восьми» на саммите 1998 г. в Бирмингеме, варьировал от 34% — наивысшего показателя в 1998 г., до нулевого уровня в 2002 г. В этом году исполнение Россией обязательств «Группы восьми» достигло максимального уровня за всю историю ее участия в форуме.

7-е место в рейтинге занимают Франция и Япония, исполнившие обязательства на 40%. Для Франции период высокого исполнения обязательств начался с саммита в Окинаве (2000 г.) и продлился до саммита в Эвиане (2003 г.). Однако затем этот уровень значительно снизился. Уровень исполнения обязательств у Японии остается довольно низким.

Италия находится позади остальных стран «Восьмерки», исполнив только 5% обязательств, тем самым еще раз подтвердив свой достаточно низкий уровень исполнения обязательств «Группы восьми».

Несмотря на не очень высокие средние показатели уровня исполнения обязательств по всем странам-членам «Восьмерки», США, Россия и Германия значительно превосходят свои средние оценки за предшествующие годы.

Уровень исполнения обязательств значительно различается по сферам. Из 20 оцененных приоритетных обязательств только обязательства по Инициативе создания нефтяного банка данных и помощи Ливану достигли максимально высокого уровня исполнения в 100%.

Исполнение шести следующих обязательств странами-членами «Группы восьми» зафиксировано на уровне выше 50%:

- развитие возобновляемых источников энергии в развивающихся странах (89%);

- снижение долгового бремени стран Африки (89%);
- контроль за изменением климата — реализация целей по сокращению выбросов парниковых газов (78%);
- охрана важнейших объектов мировой энергетической инфраструктуры (56%);
- поддержка Глобального партнерства по нераспространению (56%);
- поддержка Глобального фонда для борьбы со СПИД/ВИЧ, туберкулезом и малярией (56%).

В качестве обязательств, характеризующихся наиболее низким уровнем исполнения, следует выделить следующие:

- ликвидация гендерного неравенства в системе начального и среднего образования в развивающихся странах (22%);
- поддержка Глобального плана по борьбе с туберкулезом (22%);
- снижение субсидирования экспорта и внутренней поддержки сельского хозяйства (11%);
- поддержка проведения реформ ООН с целью повышения эффективности миротворческих операций (0%);
- борьба с транснациональной преступностью и коррупцией (0%).

Для трех приоритетных направлений, определенных в рамках российского председательства — энергетическая безопасность, инфекционные заболевания и образование — средний уровень исполнения существенно различается. Среднее исполнение странами-членами «Группы восьми» решений в сфере энергетической безопасности составляет 69%, в сфере образования — 41%, в сфере борьбы с инфекционными заболеваниями — 33%.

Россия

В 2006 г. Россия продемонстрировала максимально высокий уровень исполнения обязательств «Группы восьми» за всю историю участия в форуме. Возможно, это связано с председательством РФ в «Восьмерке». Однако есть основания полагать, что это является отражением аккумулированной способности России выступать в качестве ответственного члена «Группы восьми», приверженного исполнению международных обязательств,

³ Подробнее см. Приложение 1 к материалу «Глобальное управление: формирование новых типов партнерства. «Группа восьми» и международные организации».

а также демонстрирует, что Россия принадлежит к ряду стран-членов «Группы восьми», обеспечивающих стабильное выполнение принятых решений, место, которое она и должна занимать в системе мирового порядка, основанного на эффективном многостороннем сотрудничестве.

Из трех приоритетных сфер Санкт-Петербургского саммита максимальный уровень исполнения Россия продемонстрировала в сфере здравоохранения — средняя оценка исполнения 65% («0» по обязательству по поддержке Глобального плана борьбы с туберкулезом, «+1» по обязательству по финансированию Глобального фонда по борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией и участию в искоренении полиомиелита) (Табл. 1).

В энергетической сфере средний уровень исполнения обязательств составил 60% («+1» для обязательств по Совместной инициативе по созданию банка данных, энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии, «0» — обязательства по транспортировке по суше, изменению климата и устойчивому развитию), что соответствует тенденции, общей для всех стран-членов «Группы восьми».

В образовании Россия предприняла эффективные меры для развития академической мобильности, выделив на ее поддержку около 100 млн долл. в рамках Инновационной образовательной программы, являющейся частью Национального проекта «Образование».

В сфере безопасности, сотрудничества для стабилизации и восстановления (ООН), в рамках Глобального партнерства по нераспространению и помощи Ближнему Востоку Россия полностью выполнила обязательства, принятые в Санкт-Петербурге, подтвердив тем самым заключение, сделанное после саммита в Глениглсе, о том, что уровень исполнения Россией обязательств в сфере безопасности традиционно высок.

1. Здоровье (Глобальный фонд)

«Мы будем работать совместно с другими донорами и заинтересованными сторонами в целях мобилизации средств, необходимых для пополнения ресурсов Глобального фонда в 2006—2007 гг., и призываем всех заинтересованных партнеров принять активное участие в разработке четырехлетней стратегии Глобального фонда для формирования устойчивой основы деятельности Фонда в последующие годы» [Борьба с инфекционными заболеваниями]

Оценка: +1

Россия полностью выполнила обязательство по поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИД/ВИЧ, туберкулезом и малярией, включая разработку четырехлетней стратегии Фонда.

В качестве председателя «Группы восьми» Россия выбрала борьбу с инфекционными заболеваниями в качестве одной из трех основных тем саммита в Санкт-Петербурге⁴.

В соответствии с общей суммой обещанных Фонду средств до 2008 г. включительно в размере 40 млн долл. Россия уже внесла 37,5 млн долл.⁵

В 2006 г. Российская Федерация внесла в Глобальный фонд 10 млн долл. (по крайней мере, 2,5 млн долл. после саммита). В 2007 г. Россия пообещала внести в Фонд 5 млн долл., и уже внесла 2,5 млн долл., став единственной страной — донором Фонда в 2007 г.⁶

Во время саммита в Санкт-Петербурге Россия заявила о намерении компенсировать Глобальному фонду до 2010 г. сумму около 270 млн долл., которые направлялись Глобальным фондом на проекты в Российской Федерации⁷. Однако главный государственный санитарный врач РФ Геннадий Онищенко заявил, что дополнительный вклад России в Глобальный фонд составит 217 млн долл.⁸

⁴ Интервью Геннадия Онищенко. Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 г. 24.07.2006 // <http://www.g8russia.ru/news/20060724/1257265-print.html>

⁵ Pledges and Contributions. The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria. Geneva. 19.04.2007 // <http://www.theglobalfund.org/en/files/pledges&contributions.xls>

⁶ Ibid.

⁷ Документы саммита в Санкт-Петербурге «Борьба с инфекционными болезнями». Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 г. 16.07.2006 // <http://g8russia.ru/docs/10.html>

⁸ Материалы Международной конференции «Глобальная угроза — глобальные действия. Содействие реализации инициатив саммита «Группы восьми» по борьбе с инфекционными болезнями». Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 г. 08.12.2006 // http://g8russia.ru/page_work/34.html

Таблица 1. Оценки исполнения Россией обязательств, принятых на саммите «Группы восьми» в 2006 г. в Санкт-Петербурге

Обязательства	Промежуточная оценка	Итоговая оценка
Здравоохранение		
Здоровье (Глобальный фонд)	0	+1
Здоровье (Туберкулез)	0	0
Здоровье (Полиомиелит)	+1	+1
Средняя оценка исполнения, %	+33	+67
Энергетика		
Энергетика (Совместная инициатива по созданию банка данных)	+1	+1
Энергоэффективность	+1	+1
Транспортировка по суше	0	0
Возобновляемые источники энергии	+1	+1
Изменение климата и устойчивое развитие	0	0
Средняя оценка исполнения, %	60	60
Образование		
Образование (Академическая мобильность)	0	+1
Образование (Квалификационные системы)	-1	0
Образование (Гендерное неравенство)	0	0
Средняя оценка исполнения, %	-33	+33
Развитие (Африка)		
Африка (Безопасность)	0	0
Африка (Снижение долгового бремени)	0	+1
Средняя оценка исполнения, %	0	+50
Безопасность		
Международная преступность и коррупция	0	0
Борьба с терроризмом (Энергетика)	0	0
Стабилизация и восстановление (ООН)	0	0
Глобальное партнерство (Нераспространение)	+1	+1
Ближний Восток (Ливан)	+1	+1
Средняя оценка исполнения, %	+40	+40
Другие сферы		
Права интеллектуальной собственности	0	0
Торговля (Экспортные субсидии, сельское хозяйство)	0	0
Средняя оценка исполнения, %	0	0
Общая оценка исполнения	25	45

Россия сотрудничает с другими странами, заинтересованными в борьбе со СПИД/ВИЧ, туберкулезом и малярией. 8 декабря 2006 г. в Москве в рамках председательства РФ в «Группе восьми» прошла международная конференция «Глобальная угроза — глобальные действия. Содействие реализации инициатив саммита «Группы восьми» по борьбе с

инфекционными болезнями». На конференции представители стран-членов «Восьмерки» и международных организаций поделились информацией об инициативах, направленных на реализацию решений саммита 2006 г. Россия призвала соблюдать — как усилиями отдельных стран, так и в многостороннем порядке — обязательства по борьбе с инфекционными

заболеваниями, принятые на саммите «Группы восьми» в Санкт-Петербурге⁹. Проблема борьбы с инфекционными заболеваниями также была затронута на 7-м заседании Форума по партнерству с Африкой в Москве¹⁰.

Российский представитель в Совете директоров Глобального фонда (наряду с представителями других стран и международных организаций) входит в состав Комитета по политике и стратегии¹¹, что свидетельствует об участии России в разработке четырехлетней стратегии Фонда. На 14-й встрече Совета директоров Глобального фонда в Гватемале представитель России через Министерство иностранных дел подтвердил обязательство страны по разработке четырехлетней стратегии Фонда¹².

Поскольку Россия продолжает финансировать Глобальный фонд, работает с другими донорами и участвует в разработке четырехлетней стратегии Фонда, полное исполнение данного обязательства оценено как «+1».

2. Здоровье (Туберкулез)

«Мы также будем поддерживать Глобальный план по борьбе с туберкулезом на 2006—2015 гг., целью которого является снижение в 2 раза уровня смертности от туберкулеза к 2015 г. по сравнению с 1990 г., сохранив, таким образом, около 14 млн жизней в течение 10 лет. Мы призываем доноров и заинтересованных партнеров содействовать эффективной реализации данного плана» [Борьба с инфекционными заболеваниями]

Оценка: 0

Россия значительно продвинулась в исполнении обязательства по Глобальному плану «Остановить туберкулез».

Главный государственный санитарный врач РФ Геннадий Онищенко заявил, что совокупный объем средств, направленных Россией на международные усилия по борьбе с инфекционными болезнями в период с 2006 по 2010 г., составит около 500 млн долл.¹³

Россия принимает меры для того, чтобы остановить распространение туберкулеза внутри страны. Цели по борьбе с данным заболеванием включены в Федеральную целевую программу «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002—2006)»¹⁴, которая реализуется в настоящее время. В рамках Международного дня борьбы с туберкулезом (24 марта 2007 г.), организованного по инициативе Программы Всемирной организации здравоохранения по борьбе с туберкулезом в Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения и социального развития РФ, 22 марта 2007 г. в Москве прошла пресс-конференция¹⁵. На ней директор Центрального НИИ туберкулеза РАН Владимир Ерохин заявил, что в ближайшие годы в России появится новая эффективная вакцина против туберкулеза¹⁶. Заместитель начальника Департамента развития медицинской помощи населению Екатерина Какорина констатировала, что в настоящее время заболеваемость туберкулезом в России составляет 82,4 случая на 100 тыс. населения, тогда как в 2005 г. этот

⁹ Выступление начальника экспертного управления президента РФ Аркадия Дворковича «Россия призывает «Большую восьмерку» выполнить обязательства по борьбе с инфекциями. Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 г. 08.12.2006 // <http://g8russia.ru/news/20061208/1272151.html>

¹⁰ Седьмое заседание Форума по партнерству с Африкой. Министерство иностранных дел РФ. Департамент информационной печати. 27.10.2006 // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/sp/E7AF1CC8BF1C1A01C3257214004E4123

¹¹ The Board's Committees. The Global Fund to AIDS, Tuberculosis and Malaria // <http://www.theglobalfund.org/ru/about/board/committees/contact/>

¹² List of Participants, Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria. Guatemala. 31.10—3.11.2006 // www.theglobalfund.org/en/about/board/fourteenth/

¹³ Speech by Chief Sanitary Inspector Gennady Onishchenko. Official Website of the G8 Presidency of Russian Federation in 2006. 24.07.2006 // en.g8russia.ru/news/20060724/1257426.html

¹⁴ Сообщение для печати № 1608. Постановление от 13 ноября 2001 г. № 790 О федеральной целевой программе «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002—2006 годы)». Интернет-портал Правительства Российской Федерации. 22.11.2001 // <http://www.government.ru/government/government-activity/rfgovernmentdecisions/archive/2001/11/22/imported-news3760.htm>

¹⁵ Приказ о проведении научно-практической конференции с международным участием «Проблемы туберкулеза у больных ВИЧ-инфекцией». Министерство здравоохранения и социального развития РФ. 22.03.2007 // <http://www.mzsrff.ru/news/493.html>

¹⁶ Заявление директора Центрального НИИ туберкулеза РАН Владимира Ерохина. Российское агентство международной информации. 22.03.2007 // http://www.rian.ru/society/health_services/20070322/62431327.html

показатель был 83,8 случая на 100 тыс. населения, что говорит о небольшом снижении заболеваемости. Она также информировала, что на 2007—2011 гг. в рамках Федеральной целевой программы по борьбе с туберкулезом будет выделено 26,3 млрд руб., 40% средств будут выделены федеральным бюджетом¹⁷. Заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний РФ Александр Кононец сообщил, что за последние семь лет в 2 раза сократилось число больных туберкулезом в учреждениях пенитенциарной системы¹⁸.

Посол США в России Уильям Бернс подчеркнул, что Россия добилась значительных успехов в борьбе с туберкулезом. Он отметил, что в этом году исполняется 10 лет сотрудничеству США и России в борьбе с этим социально значимым заболеванием¹⁹.

Россия продолжает работать с другими сторонами, заинтересованными в борьбе с туберкулезом. Проблема борьбы с инфекционными заболеваниями обсуждалась на международной конференции 8 декабря 2006 г. в Москве «Глобальная угроза — глобальные действия. Содействие реализации инициатив саммита “Группы восьми” по борьбе с инфекционными болезнями»²⁰, а также была затронута на 7-й встрече Форума по партнерству с Африкой в Москве²¹.

Хотя Россия обещала внести 500 млн долл. на борьбу с инфекционными заболеваниями, продолжает осуществлять меры, направленные на борьбу с туберкулезом и работать с другими донорами, нет свидетельств финансирования Глобального плана напрямую.

Таким образом, частичное исполнение обязательства оценивается как «0».

3. Здоровье (Полиомиелит)

«Мы призываем к скорейшей мобилизации финансовой поддержки, и мы продолжим работать совместно с двусторонними и многосторонними донорскими организациями для устранения дефицита финансирования на 2007—2008 гг., мы также будем продолжать совместно работать в поисках ресурсов, необходимых для завершения программы и объявления нашей планеты свободной от полиомиелита уже в ближайшем будущем» [Борьба с инфекционными заболеваниями]

Оценка: +1

Россия полностью выполнила обязательство по искоренению полиомиелита.

Политическое лидерство России в обсуждении вопроса борьбы с полиомиелитом было озвучено Всемирной организацией здравоохранения²².

Во время саммита в Санкт-Петербурге Россия обязалась перечислить 18 млн долл. Глобальной инициативе по искоренению полиомиелита²³, хотя конкретные сроки не были указаны. В 2006—2008 гг. Россия перечислит во Всемирную организацию здравоохранения 10 млн долл. (по 3 млн долл. в 2006 и 2007 гг. и 4 млн долл. в 2008 г.) на ликвидацию полиомиелита в мире²⁴. Министр здравоохранения и социального развития РФ Михаил Зурабов заявил, что Россия отказывается от роли реципиента и становится донором в борьбе с

¹⁷ Заявление заместителя начальника Департамента развития медицинской помощи населению Екатерины Какориной. Российское агентство международной информации. 22.03.2007 // http://www.rian.ru/society/health_services/20070322/62431327.html

¹⁸ Заявление заместителя директора Федеральной службы исполнения наказаний РФ Александра Кононца. Российское агентство международной информации. 22.03.2007 // http://www.rian.ru/society/health_services/20070322/62431327.html

¹⁹ Заявление посла США в России Уильяма Бернса. Российское агентство международной информации РИА «Новости». 22.03.2007 // http://www.rian.ru/society/health_services/20070322/62431327.html

²⁰ Россия призывает «Большую восьмерку» выполнить обязательства по борьбе с инфекциями. Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 г. 08.12.2006 // <http://g8russia.ru/news/20061208/1272151.html>

²¹ О седьмом заседании Форума по партнерству с Африкой. Министерство иностранных дел Российской Федерации. Департамент информационно-печатной. 27.10.2006 // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/sps/E7AF1CC-8BF1C1A01C3257214004E4123

²² Global Immunization News. World Health Organization. Geneva. 26.07.2006 // www.who.int/immunization/GIN_July2006.pdf

²³ Документы саммита в Санкт-Петербурге. Борьба с инфекционными болезнями. Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 г. 16.07.2006 // <http://g8russia.ru/docs/10.html>

²⁴ Распоряжение от 15 июля 2006 г. № 1018-р. Интернет-портал Правительства Российской Федерации. 18.07.2006 // <http://www.government.ru/government/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2006/07/18/4050867.htm>

полиомиелитом²⁵. ВОЗ признала, что Российская Федерация продолжила традиции «Группы восьми» по поддержке искоренения этого заболевания²⁶.

Российская Федерация классифицирована как донор седьмой ступени Инициативы, что означает, что страна за все время членства внесла от 7 до 24 млн долл.²⁷ Другие члены «Группы восьми» находятся на следующих ступенях: США (1), Великобритания (2), Япония (3), Канада и Германия (4), Франция (6), Италия (7).

Россия также успешно инициировала усилия по укреплению партнерства в области искоренения полиомиелита, в частности на Международной конференции 8 декабря 2006 г. в Москве «Глобальная угроза — глобальные действия. Содействие реализации инициатив саммита «Группы восьми» по борьбе с инфекционными болезнями»²⁸ и на 7-й встрече Форума по партнерству с Африкой в Москве²⁹.

Поскольку Россия внесла средства в ВОЗ на ликвидацию полиомиелита в мире и продолжила работать с другими донорами, страна получает оценку «+1», означающую полное исполнение обязательства.

4. Энергетика (Совместная инициатива по созданию нефтяного банка данных)

«Мы приветствуем начало реализации Совместной инициативы по созданию нефтяного банка данных (JODI) и будем предпринимать дальнейшие действия по совершенствованию и распространению всеми странами статистических данных о состоянии рынков нефти и других энергоресурсов, в том числе

за счет разработки единых стандартов отчетности о запасах нефти и других энергоносителей» [Глобальная энергетическая безопасность]

Оценка: +1

Россия полностью выполнила обязательство Санкт-Петербургского саммита о реализации Совместной инициативы по созданию нефтяного банка данных (JODI). Согласно последней оценке JODI за период с января по июнь 2006 г., опубликованной в ноябре 2006 г., Россия получила «хорошо» за полноту (completeness) и соответствие информации (submission) и «плохо» за своевременность представления (timeliness)³⁰. По состоянию на февраль 2007 г., Россия предоставила всю необходимую информацию в JODI³¹.

Россия неоднократно делала официальные заявления о важности JODI и информационной открытости энергетических рынков. В январе 2007 г. на 15-й ежегодной сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума заместитель председателя Совета Федерации Д.Ф. Мезенцев заявил об исключительной важности развития международного сотрудничества, в том числе в рамках JODI³².

В сентябре 2006 г. на очередной сессии Конференции министров нефти стран-членов ОПЕК в Вене заместитель министра промышленности и энергетики РФ Андрей Реус отметил, что повышение прозрачности, предсказуемости и стабильности глобальных энергетических рынков относится к мерам усиления энергетической безопасности. Андрей Реус уточнил, что «стремление обеспечить информационную прозрачность мировых нефтяных рынков по сути является переходом

²⁵ Брифинг министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации М.Ю. Зурабова. Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 г. 16.07.2006 // <http://g8russia.ru/news/20060716/1229553.html>

²⁶ Global Immunization News — GIN. World Health Organization. 26.07.2006 // http://www.who.int/immunization/GIN_July2006.pdf

²⁷ Donor profile for 1988—2009. Global Polio Eradication Initiative. 11.01.2007 // <http://www.polioeradication.org/poliodonors.asp>

²⁸ Россия призывает «Большую восьмерку» выполнить обязательства по борьбе с инфекциями. Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 г. 08.12.2006 // <http://g8russia.ru/news/20061208/1272151.html>

²⁹ О седьмом заседании Форума по партнерству с Африкой. Министерство иностранных дел. Департамент информационной печати. 27.10.2006 // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/sps/E7AF1CC8BF1C1A01C3257214004E4123

³⁰ Newsletter. Joint Oil Data Initiative. 09.11.2006 // http://www.jodidata.org/FileZ/newsletter/JODI_Newsletter9.pdf

³¹ Database. Joint Oil Data Initiative // www.jodidb.org/IEFS/TableView/tableView.aspx.

³² Выступление заместителя председателя Совета Федерации Д.Ф. Мезенцева на 15-й ежегодной сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. 23.01.2007 // http://www.council.gov.ru/inf_ps/chronicle/2007/01/item5569.html

от устаревшей конкурентной стратегии оценки ценовых рисков к современной информационной стратегии оценки состояния рынка энергоресурсов»³³.

В декабре 2006 г. была завершена работа по проекту TACIS по согласованию энергетических политик России и ЕС. Исследование включило вопросы согласованности долгосрочных прогнозов энергетического баланса России и ЕС, объема российского экспорта нефти и газа, условий улучшения инвестиционного климата для участия иностранных партнеров в развитии российских минеральных ресурсов и участие российских компаний на розничном энергетическом рынке Европы.

Одним из практических шагов в направлении решения данной задачи может служить создание Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО³⁴. В феврале 2007 г. на международной конференции «Неделя КЭРА» в Хьюстоне (США) Андрей Реус заявил, что у Центра есть два главных направления работы: повышение эффективности и стабильности рынка энергоресурсов и повышение эффективности потребления энергии, причем одним из ключевых инструментов на этом пути является транспарентность рынка³⁵.

5. Энергоемкость

«...Рассмотреть вопрос об установлении национальных целей по снижению энергоемкости экономического развития и доложить о них в конце года» [Глобальная энергетическая безопасность]

Оценка: +1

Россия выполнила обязательство саммита в Санкт-Петербурге в области снижения энергоемкости. В России основные цели по повышению энергоэффективности и экономии энергоресурсов осуществляются в рамках Энергетической стратегии, утвержденной в 2003 г., и Федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика на 2002—

2005 гг. и на перспективу до 2010 г.», включающей подпрограммы «Энергоэффективность в сфере потребления» и «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса».

В сентябре 2006 г. правительство России приняло решение о пересмотре целей и разработке новой Энергетической стратегии. Новый раунд разработки стратегии должен кардинально изменить отношение федерального правительства к повышению энергоэффективности. Правительство планирует внести изменения в законодательство, определить структуры, которые должны отвечать за разработку и реализацию политики повышения энергоэффективности, создать работоспособную программу «Энергоэффективная экономика» и определить источники ее финансирования, ввести специальные технические регламенты по энергоэффективности зданий и оборудования, запустить программы управления спросом на электрическую мощность, разрешить использовать полученную на оплате коммунальных ресурсов экономию на цели возмещения вложений в капитальный и текущий ремонт объектов бюджетной сферы, позволивших получить эту экономию³⁶.

К установлению целей в области энергоэффективности планируется привлекать и общественность. Директор департамента экономического анализа и перспективного планирования министерства промышленности и энергетики Российской Федерации Станислав Наумов сообщил, что его подразделение относится положительно к предложению Общественной палаты РФ о создании Общественного совета при министерстве, который будет заниматься вопросами энергоэффективности и энергобезопасности³⁷. 20 ноября 2006 г. состоялось первое заседание Рабочей группы Общественной палаты РФ «Перспективы энергетического развития России», которая будет заниматься проработкой корректировки энергетической стратегии страны — аккумулировать предложения, замечания экспертов, а также выработкой требований к национальным программам энергосбережения, анали-

³³ Коллективные усилия — залог стабильности и предсказуемости глобального рынка нефти. Минпромэнерго. 12.09.2006 // <http://www.minprom.gov.ru/activity/energy/news/236>

³⁴ От утилитаризма к гуманизму. Минпроэнерго. 03.11.2006 // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/inter/news/126>

³⁵ Роль Российской Федерации в укреплении глобальной энергетической безопасности. Минпромэнерго. 13.02.2007. <http://www.minprom.gov.ru/appearance/showAppearancelssue?url=activity/energy/appearance/26>

³⁶ Энергетическая стратегия: Карта будущего. Ведомости. 14.09.2006 // <http://www.vedomosti.ru/newspaper/article.shtml?2006/09/14/112560>

³⁷ Велихов стучится в Белый дом. Ведомости. 25.08.2006 // <http://www.vedomosti.ru/newspaper/article.shtml?2006/08/25/111588>

зом нетрадиционных источников энергии, разработкой экономических и законодательных инициатив, которые зададут направления развития отрасли³⁸.

Было объявлено, что работа над новой Энергетической стратегией должна быть завершена до конца этого года³⁹, также завершается разработка Федеральной целевой программы «Повышение энергоэффективности потребления в Российской Федерации» на период 2008—2010 гг. и до 2015 г.⁴⁰

Несмотря на то что работа над Энергетической стратегией до 2030 г. еще не завершена, Россия озвучила свои цели по снижению энергоемкости. Вследствие реализации указанных программ в 2012 г. энергоемкость российской экономики составит 62,5% от уровня 2006 г. В апреле 2007 г. на российско-германском форуме по проблемам энергоэффективности в отраслях топливно-энергетического комплекса и промышленности министр промышленности и энергетики РФ В. Христенко заявил, что «Россия обладает уникальным потенциалом энергосбережения в 360—400 млн т условного топлива» и работает над тем, чтобы к 2015 г. выйти на экономию 100 млн т условного топлива в год⁴¹.

27 апреля 2007 г. состоялась встреча министра промышленности и энергетики РФ Виктора Христенко и исполнительного директора Международного энергетического агентства Клода Мандиля, на которой большое внимание было уделено вопросам сотрудничества России и МЭА в области энергоэффективности⁴².

6. Транспортировка по суше

«...Разработать в наших странах программы, с учетом национальных условий, по созданию стимулов, побуждающих потребителей

пользоваться эффективными транспортными средствами, в том числе с экологически чистыми дизельными и гибридными двигателями, а также по возможности внедрять в широких масштабах гибридные и (или) экологически чистые дизельные двигатели на общественном транспорте» [Глобальная энергетическая безопасность]

Оценка: 0

Россия принимает меры по совершенствованию технических стандартов для транспортных средств. В октябре 2006 г. Правительство РФ установило запрет на импорт подержанных автомобилей, не удовлетворяющих стандарту «Евро-2»⁴³. Кроме того, было принято решение о запрете производства и ввоза в страну с января 2008 г. автомобилей, не соответствующих стандарту «Евро-3». В апреле 2007 г. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации внесло в Правительство проект технического регламента, согласно которому с 1 января 2009 г. в стране будет запрещено производство бензина ниже стандарта «Евро-2», а с 1 января 2010 г. — ниже стандарта «Евро-3»⁴⁴.

На встрече заместителя министра промышленности и энергетики Андрея Дементьева и Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) Марка Бельки 16 октября 2006 г. Андрей Дементьев отметил растущий интерес Министерства промышленности и энергетики к расширению сотрудничества с ЕЭК ООН в области энергетики, промышленности и технического регулирования. Россия предпринимает конкретные активные шаги по выстраиванию работы с ЕЭК ООН в области гармонизации технических регламентов⁴⁵.

В марте 2007 г. представитель Министерства промышленности и энергетики РФ отме-

³⁸ Энергетика России под общественным контролем. Общественная палата РФ. 21.11.2006 // <http://www.oprf.ru/rus/news/chamber/5751ec3e9a4feab575962e78e006250d>

³⁹ Сбережь — значит произвести. Минпроэнерго. 13.04.2007 // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/inter/news/147>

⁴⁰ ЭнергодIALOG — новая итерация. Минпромэнерго. 12.03.2007 // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/energy/news/294>

⁴¹ Сбережь — значит произвести. Минпроэнерго. 13.04.2007 // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/inter/news/147>

⁴² Минпромэнерго России и МЭА продлили срок действия меморандума о взаимопонимании. Минпромэнерго. 27.04.2007 // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/inter/news/153>

⁴³ Вступил в силу запрет на ввоз иномарок, не соответствующих «Евро-2». Российское агентство международной информации РИА «Новости». 31.10.2006 // <http://www.rian.ru/society/expert/20061031/55263939.html>

⁴⁴ Стандарт «Евро-3» как диагноз и приговор. Независимая газета. 13.04.2007 // http://www.ng.ru/economics/2007-04-13/1_standart.html

⁴⁵ ЕЭК ООН: устойчивая энергетика и гармонизированные техрегламенты. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. 17.10.2006. <http://www.minprom.gov.ru/activity/inter/news/121>

тил, что в настоящее время идет разработка законопроекта об использовании альтернативных видов моторного топлива⁴⁶. Министр сельского хозяйства РФ Алексей Гордеев заявил, что Россия в ближайшие годы начнет производить экологически чистое автомобильное биотопливо. Кроме того, министр считает, что в крупных российских городах также должны быть введены меры, направленные на использование экологически чистого топлива⁴⁷.

Примером внедрения экологически чистых двигателей на общественном транспорте может служить соглашение о двустороннем сотрудничестве между компанией «Российские железные дороги» и Российской академией наук, подписанное в октябре 2006 г.⁴⁸ Сотрудничество будет осуществляться в таких направлениях, как разработка энергосберегающих технологий, альтернативных источников энергии, машиностроения, а также по всем другим вопросам, связанным с развитием этих двух ведомств.

Россия предприняла ряд важных мер для выполнения данного обязательства, однако не реализует программы по созданию стимулов, побуждающих потребителей пользоваться эффективными транспортными средствами.

7. Возобновляемые источники энергии

«Мы будем содействовать разработке местных энергоресурсов, в том числе основанных на базовых технологиях производства электроэнергии и возобновляемых источниках энергии, таких как ветровая и геотермальная энергия, гидроэнергия и биомасса, а также эффективному использованию солнечной энергии, что поможет сократить масштабы бедности и обеспечить долгосрочную устойчивость энергетики в развивающихся

странах» [Глобальная энергетическая безопасность]

Оценка: +1

Россия осуществила ряд важных мер по развитию возобновляемых источников энергии. На 15-й ежегодной сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума заместитель председателя Совета Федерации Д.Ф. Мезенцев заявил, что Россия будет последовательно увеличивать роль водородной и иной альтернативной энергетики⁴⁹. Представитель Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации отметил, что идет разработка законопроектов о возобновляемых источниках энергии⁵⁰. В случае принятия закона доля альтернативной энергетики в общей выработке к 2015 г. может составить 3—5%, а к 2020 г. — до 10%⁵¹.

На 7-м заседании Российско-американской рабочей группы по энергетике под председательством заместителя министра промышленности и энергетики России Ивана Матерова и первого заместителя министра энергетики США Клея Села участники обсудили сотрудничество в области повышения энергоэффективности и энергосбережения, при этом Иван Матеров отметил, что эти темы тесно связаны с созданием законодательных стимулов, в том числе для развития возобновляемых источников энергии⁵².

В феврале 2007 г. заместитель министра промышленности и энергетики Российской Федерации Иван Матеров встретился с заместителем министра природных ресурсов, промышленности и энергетики Республики Экваториальная Гвинея Габриелем Нгуэма Лимой. Участники отметили, что между двумя странами созданы условия для развития отношений в области сооружения на территории Африканской республики объектов гидроэнергетики⁵³.

⁴⁶ ЭнергодIALOG — новая итерация. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. 12.03.2007 // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/energy/news/294>

⁴⁷ Россия планирует производить автомобильное топливо из зерна и рапса. Известия. 15.03.2007 // <http://www.izvestia.ru/news/news129462/>

⁴⁸ ЕЭК ООН: устойчивая энергетика и гармонизированные техрегламенты. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. 17.10.2006 // <http://www.minprom.gov.ru/activity/inter/news/121>

⁴⁹ Выступление заместителя председателя Совета Федерации Д.Ф. Мезенцева на 15-й ежегодной сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. 23.01.2007 // http://www.council.gov.ru/inf_ps/chronicle/2007/01/item5569.html

⁵⁰ ЭнергодIALOG — новая итерация. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. 12.03.2007.

⁵¹ В малой гидроэнергетике мы на передовых рубежах. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. 06.03.2007 // <http://www.minprom.gov.ru/appearance/interview/53>

⁵² ЭнергодIALOG — новая итерация. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. 12.03.2007 // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/energy/news/294>

⁵³ Экономические интересы России на экваторе. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. 28.02.2007 // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/inter/news/144>

Значительным шагом в области гуманитарной миссии энергетики было создание Аналитико-информационного центра по устойчивому энергетическому развитию под эгидой Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и ЮНЕСКО. Презентация Центра состоялась 3 ноября 2006 г.⁵⁴ Реализация предложенной инициативы может существенно развить и наполнить конкретным содержанием концепцию мировой энергетической безопасности, показать важную роль и место России в этом процессе, повысить значимость потенциала знаний и опыта, накопленного ЮНЕСКО, а также представить мировому сообществу альтернативную, независимую точку зрения экспертов на происходящие процессы⁵⁵.

Важным событием в области возобновляемой энергетики стал Первый всемирный конгресс «Альтернативная энергетика и экология», который состоялся 21—25 августа 2006 г. под эгидой Минпромэнерго РФ⁵⁶. В работе конгресса приняли участие ученые и инженеры из 30 стран мира. В ноябре 2006 г. Россия посетила Азиатско-Тихоокеанский форум экономического сотрудничества в Ханое (Вьетнам)⁵⁷. Россия в рамках рабочей группы форума по энергетике приняла на себя расходы в размере 50 тыс. долл. для реализации Программы развития местных банков по финансированию энергоэффективности и проектов в области возобновляемой энергетики. Программа будет направлена на формирование понимания технологий возобновляемой энергетики среди финансовых институтов в Мексике и других развивающихся экономиках⁵⁸.

Россия присоединилась к международной частно-государственной инициативе «Гло-

бальная деревня» (Global Village) и инвестировала 30 млн долл. в ее бюджет. В рамках программы будут разработаны программы по развитию африканских государств.

8. Изменение климата и устойчивое развитие

«Мы подтверждаем свое намерение выполнить обязательства, взятые в Гленнигесе, с целью реализации наших общих... целей по сокращению выбросов парниковых газов» [Глобальная энергетическая безопасность]

Оценка: 0

В октябре 2006 г. Россия представила Четвертое национальное сообщение в органы Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН). В докладе впервые представлены официальные данные о выбросах парниковых газов в 2000—2004 гг., информация о развитии российской организационной структуры выполнения Киотского протокола. Также доклад содержит данные об изменениях климата на территории России, об имеющейся сети наблюдений, образовательных мерах и развитии научных исследований по климатологии⁵⁹.

В январе 2007 г. Россия впервые подала кадастр выбросов парниковых газов на рассмотрение РКИК ООН⁶⁰. В феврале 2007 г. на сайте РКИК ООН был опубликован начальный отчет России⁶¹. Согласно информации Государственного центра геоэкологических систем (FCGS «Ecology») летом 2007 г. Россия планирует начать процесс подключения к Международному журналу операций ООН⁶².

⁵⁴ Презентация Центра устойчивого энергетического развития совместно с ЮНЕСКО. Минпромэнерго. 03.11.2006 // <http://www.minprom.gov.ru/appearance/showAppearancelssue?url=appearance/report/30>

⁵⁵ От утилитаризма к гуманизму. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. 03.11.2006 // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/inter/news/126>

⁵⁶ Первый всемирный конгресс «Альтернативная энергетика и экология» WCAEE-2006. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. 21—25.08.2006 // <http://www.minprom.gov.ru/action/69>

⁵⁷ Asia-Pacific Economic Cooperation. 14-th APEC Economic Leaders' Meeting. 18—19.11.2006 // http://www.apec.org/apec/leaders_declarations/2006.html

⁵⁸ Asia-Pacific Economic Cooperation. Request for proposals. 29.01.2006 // www.apec.org/apec/projects/MediaLibDownload.v1.html?url=/etc/medialib/apec_media_library/downloads/misc/rfps.Par.0037.File.v1.1

⁵⁹ Вредные выбросы Россия знает «в лицо». WWF в России. 25.10.2006 // <http://www.wwf.ru/resources/news/article/2667>

⁶⁰ Россия повышает обязательства Киотского протокола на 576 миллионов тонн в год. Point Carbon. 10.01.2007 // <http://www.pointcarbon.ru/>

⁶¹ Россия собирается участвовать в торговле ЕУК. Point Carbon. 23.02.2007 // <http://www.pointcarbon.ru/>

⁶² Летом в России ожидается подключение к Международному журналу операций. Point Carbon. 13.02.2007 // <http://www.pointcarbon.ru/>

Таким образом, пакет документов для начала реализации Киотского протокола в РФ фактически сформирован⁶³.

29 декабря 2006 г. министерствам экономического развития и торговли, иностранных дел, промышленности и энергетики, природных ресурсов, а также компании «Росгидромет» удалось прийти к соглашению относительно пунктов правительственного постановления о процедурах реализации проектов совместного осуществления в рамках Киотского протокола в России⁶⁴. Выполнение таких проектов позволит снизить выбросы парниковых газов в России. Проект постановления был передан в правительство РФ.

В феврале 2007 г. правительство России решило принять от Японии грант через Всемирный банк. Грант в размере 725 тыс. долл. предназначается для изучения возможностей внедрения схемы зеленых инвестиций в рамках Киотского протокола в России. Использование схемы зеленых инвестиций в России может стимулировать переход на энергоэффективные технологии⁶⁵.

Участвуя в международных соглашениях по предотвращению изменений климата, Россия принимает участие и в международных мероприятиях по данной проблематике. Специалисты из России приняли активное участие в работе очередного XV Всемирного форума по глобальным изменениям, проходившего в Вене 10—12 октября 2006 г.⁶⁶, и в конференции РКИК ООН, проходившей 6—17 ноября 2006 г. в Найроби⁶⁷. На 26-й сессии сторон РКИК ООН 11 мая 2007 г. состоялся круглый стол, на котором обсуждалось предложение России о

присоединении к Киотскому протоколу развивающихся стран на основе добровольных обязательств⁶⁸.

Таким образом, Россия предприняла ряд новых шагов в решении проблемы глобального изменения климата, однако не проводит активную политику по снижению выбросов и углеродоемкости экономики, поэтому исполнение данного обязательства оценено как «0».

9. Образование (Академическая мобильность)

«Мы будем способствовать повышению международной академической мобильности на всех уровнях, обеспечивая существенное повышение мобильности студентов, преподавателей и исследователей» [Образование для инновационных обществ в XXI в.]

Оценка: +1

Россия исполнила обязательство по повышению международной академической мобильности. Тем не менее, хотя Россия приложила усилия для исполнения обязательства, многие шаги носят ограниченный характер, поскольку предпринимаются в рамках существующих программ.

Являясь председателем «Группы восьми» в 2006 г., Россия выбрала образование в качестве одной из трех основных тем саммита в Санкт-Петербурге, впервые после саммита 1999 г. в Кёльне возвращаясь к идее взаимосвязи между образованием, исследованиями и инновациями⁶⁹.

⁶³ Интервью заместителя директора Департамента имущественных и земельных отношений, экономики природопользования Минэкономразвития России В.В. Гаврилова «Реализация в России механизмов Киотского протокола». ИА «Интерфакс». 22.01.2007 // http://www.interfax.ru/r/B/exclusive1/44.html?menu=31&id_issue=11663553

⁶⁴ Россия принимает процедуру осуществления проектов СО. Уральский центр энергосбережения и экологии. 9.01.2007 // http://www.ucee.ru/index.php?main=news_kioto&id=100184

⁶⁵ Интервью начальника отдела экономики окружающей среды Минэкономразвития России О.Б. Плужникова «В «чистом виде» выбросами торгуют только в ЕС». Независимая газета («НГ-Энергия»). 12.12.2006 // http://www.ng.ru/energy/2006-12-12/9_vybrosy.html

⁶⁶ Изменение климата избрано приоритетом стратегических исследований. WWF России. 12.10.2006 // <http://www.wwf.ru/resources/news/article/2648>

⁶⁷ Ответы официального представителя МИД России М.Л. Камынина на вопросы РИА «Новости» в связи с завершением 12-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата и 2-го Совещания Сторон Киотского протокола, Найроби (Кения), 6—17 ноября 2006 г. Информационный бюллетень Министерства иностранных дел Российской Федерации. 21.11.2006 // [http://www.mid.ru/bl.nsf/8d1d0629a4b238e7c3256def0051fa29/8a0a6646926f0646c325722d004e2a66/\\$FILE/21.11.2006.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/8d1d0629a4b238e7c3256def0051fa29/8a0a6646926f0646c325722d004e2a66/$FILE/21.11.2006.doc)

⁶⁸ UNFCCC. Sessions of the Subsidiary Bodies, 7—18 May 2007, Bonn, Germany. Документ, представляемый Российской Федерацией. Тезисы презентации по добровольным обязательствам // http://unfccc.int/files/meetings/workshops/other_meetings/application/pdf/rusproposal_ru.pdf

⁶⁹ В. Путин отметил важную роль Санкт-Петербургского саммита G8 в решении проблем миграции, борьбы с инфекционными заболеваниями, а также в развитии образования. Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 г. 29.12.2006 // <http://g8russia.ru/news/20060917/1262647.html>

Академическая мобильность является одной из целей Федеральной целевой программы развития образования (ФЦПРО), принятой 23 декабря 2005 г.⁷⁰ Есть сведения, что формулируемая в настоящее время ФЦПРО на 2007 г. будет включать значительный раздел по развитию академической мобильности. В частности, в программу войдет проект «Разработка и апробация модели академической мобильности студентов и педагогических работников учреждений высшего профессионального образования», реализуемый в рамках государственного контракта между Федеральным агентством по образованию РФ и Государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации». Целью проекта является продвижение схем, облегчающих и стимулирующих академическую мобильность⁷¹.

Поддержка академической мобильности стала важным элементом инновационных образовательных программ, которые являются частью приоритетного национального проекта «Образование». В 2006 г. 17 российских вузов получили государственное финансирование общей суммой 10 млрд руб. (плюс 3 млрд руб. софинансирования со стороны вузов), из которых 5% (более 25 млн долл.) было выделено на развитие мобильности. В 2007 г. еще 40 российских вузов получили государственное финансирование общей суммой 20 млрд руб. (плюс 4 млрд руб. софинансирования со стороны вузов), из которых 8% (74,5 млн долл.) было выделено на продвижение мобильности⁷².

29 сентября 2006 г. был создан подкомитет Торгово-промышленной палаты РФ по высшему профессиональному образованию⁷³. Одной из его задач является содействие установлению более тесных партнерских связей

между российскими и зарубежными образовательными учреждениями высшего профессионального образования, а также реализации международных проектов, направленных на развитие инновационной деятельности⁷⁴.

Под эгидой Министерства образования и науки РФ было организовано несколько конференций с целью обсуждения путей развития академической мобильности исследователей. Среди них Третья конференция по вопросам образования стран Европы и Центральной Азии (ЕЦА) «Актуальность и качество образования» (Санкт-Петербург, 4—6 октября 2006 г., совместно со Всемирным банком), Международная конференция «Сотрудничество Россия — ЕС: приоритетные направления развития науки и технологий на 2007—2013 годы», прошедшая в Государственном университете — Высшей школе экономики (Москва, 22 февраля 2007 г.)⁷⁵.

Значительные меры, предпринятые Россией для повышения академической мобильности, включая специальные программы финансирования, означают полное выполнение обязательства и получают оценку «+1».

10. Образование (Квалификационные системы)

«Мы будем обмениваться информацией о квалификационных системах в наших странах для улучшения понимания различной национальной практики и традиций в сфере образования» [Образование для инновационных обществ в XXI в.]

Оценка: 0

Россия частично исполнила обязательство по квалификационным системам и получает оценку «0».

В феврале 2007 г. Россия представила в Директорат по образованию Организации

⁷⁰ Перечень мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2006—2010 гг. Федеральная целевая программа развития образования (2006—2010) // www.fcpro.ru/index2.php?option=com_content&task=view&id=15&pop=1&page=0&Itemid=80

⁷¹ Федеральное агентство по образованию РФ. Извещение о проведении открытого конкурса Ф-178 // <http://www.ed.gov.ru/files/materials/3017/izvf-178.doc>

⁷² Приоритетный национальный проект «Образование». Национальный фонд подготовки кадров // http://portal.ntf.ru/portal/page/portal/pnpe/about/about_project

⁷³ Комитет ТПП РФ по содействию профессиональному и бизнес-образованию. Торгово-промышленная палата Российской Федерации // <http://www.tpprf.ru/ru/main/committee/komobr/komobr1/>

⁷⁴ Положение о Подкомитете по высшему профессиональному образованию. Торгово-промышленная палата Российской Федерации // <http://www.tpprf.ru/img/uploaded/2006100414365779.doc>

⁷⁵ Международная конференция: Сотрудничество Россия — ЕС. Приоритетные направления развития науки и технологий на 2007—2013 гг. Государственный университет — Высшая школа экономики. 22.02.2007 // http://www.hse.ru/temp/2007/02_22_konf1.shtml

по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) «Аналитический доклад по высшему образованию в Российской Федерации» в рамках выполнения контракта между Федеральным агентством по образованию и Государственным университетом — Высшей школой экономики. Вторая глава «Общее описание системы высшего образования» содержит исчерпывающую информацию о российской квалификационной системе, а также о национальной академической практике и традициях в данной сфере. Глава 9 «Обеспечение качества высшего образования» рассматривает проблемы международной сопоставимости квалификаций⁷⁶.

12—13 апреля 2007 г. по итогам участия в проекте ОЭСР «Тематический обзор по высшему образованию» при поддержке Министерства образования и науки РФ прошел международный семинар на тему «Российская высшая школа: доступность, качество, эффективность, конкурентоспособность». Среди участников дискуссии были представители Директората ОЭСР по образованию и Министерства образования и науки РФ. Проблема международной сопоставимости российской квалификационной системы как ключевого фактора повышения эффективности и конкурентоспособности системы высшего образования в России обсуждалась группой экспертов⁷⁷.

С целью распространения информации о квалификационных системах в России и европейских странах, а также улучшения понимания российской академической практики и традиций за пределами страны Россия присоединилась к международному проекту «Настройка образовательных структур в европейских вузах» (Tuning educational structures in Europe — TUNING), в котором участвуют около 200 университетов из примерно 50 стран Европы и Латинской Америки. Целью проекта является разработка прозрачных, сравнимых и сопоставимых моделей квалификаций в странах-участницах Болонского процесса, которые должны быть описаны в терминах нагрузки, уровней, ре-

зультатов обучения, компетенций и профиля. Проект «Настройка образовательных структур в российских вузах» (TUNING-Russia) поддерживается Министерством образования и науки РФ и Национальным фондом подготовки кадров⁷⁸.

19—21 октября 2006 г. в рамках проекта TUNING-Russia состоялся учебно-методический семинар «Методология выработки общего понимания содержания образовательных программ (учебных планов) и результатов обучения: методология, методы и инструменты проекта “Настройка образовательных структур в европейских вузах”»⁷⁹. В семинаре приняли участие более 70 человек, включая глав департаментов Министерства образования и науки РФ, представителей делегации Европейской комиссии в России, сотрудников ведущих российских и европейских университетов. На семинаре активно обсуждались вопросы обеспечения прозрачности и сравнимости квалификационных систем в России и Европе.

Поскольку Россия принимает участие в международных проектах, направленных на распространение информации о квалификационных системах, но не предприняла специальных мер на федеральном уровне совместно с другими странами в данной области с целью облегчения понимания российской академической практики и традиций за рубежом, исполнение рассматриваемого обязательства оценено на уровне «0».

11. Образование (Гендерное неравенство)

«К сожалению, промежуточные цели, связанные с ликвидацией гендерного неравенства в системе начального и среднего образования, не были достигнуты. Необходимо сосредоточить общие усилия на достижении этих целей к 2015 г. Мы вновь подтверждаем наши обязательства в этой области» [Образование для инновационных обществ в XXI в.]

⁷⁶ Аналитический доклад по высшему образованию в Российской Федерации. Центр ОЭСР — ВШЭ. 14.04.2007 // http://www.oecdcentre.hse.ru/material/opublic/tertiary_education_review_in_the_rf.pdf

⁷⁷ Большинство студентов в России учатся за деньги. Государственный университет — Высшая школа экономики. 12—13.04.2007 // http://www.hse.ru/temp/2007/04_12-13_seminar.shtml.

⁷⁸ «Tuning Educational Programmes in Russian HEIs» Project. International Organizations Research Institute, Higher School of Economics // <http://www.iori.hse.ru/tuning/english.shtml>.

⁷⁹ Учебно-методический семинар «Методология выработки общего понимания содержания образовательных программ (учебных планов) и результатов обучения». Институт международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета — Высшей школы экономики. 19—21.10.2006 // http://www.iori.hse.ru/calendar/19_10_06.htm

Оценка: 0

Российская Федерация частично выполнила обязательства саммита в Санкт-Петербурге по ликвидации гендерного неравенства в образовании посредством оказания поддержки фонду Инициативы ускоренного финансирования программы «Образование для всех», мер по улучшению качества базового образования, а также вкладов в поддержку образования в развивающихся странах.

После саммита в Санкт-Петербурге Россия приняла участие в международных форумах, посвященных усовершенствованию повестки дня инициативы «Образование для всех». В октябре 2006 г. Россия в качестве сопредседателя и члена Организационного комитета Инициативы ускоренного финансирования и Стратегического комитета Каталитического фонда Инициативы ускоренного финансирования приняла участие в Рабочей встрече Инициативы ускоренного финансирования в Брюсселе. В ноябре 2006 г. Россия участвовала как страна-донор/партнер-донор в 4-й встрече Инициативы ускоренного финансирования программы «Образование для всех» в Каире⁸⁰. Там Россия выступила инициатором двух предложений. Во-первых, Россия провела обсуждение по предложению о создании Группы по вопросам развития качества⁸¹. Целью создания предложенной группы является развитие методов и индикаторов оценки качества результатов обучения для совершенствования качества в базовом образовании⁸². Во-вторых, Россия продвигает свое предложение по Программе усовершенствования качества базового образования (BEQIP). Целью данной Программы является повышение качества результатов через развитие национальных возможностей в оценке качества образования и

развитие содержания и методов обучения, основанного на оценке результатов⁸³. Часть Программы будет включать учреждение Центра международной поддержки для развития образования (ISED Centre) в России. Предполагается, что стоимость Программы BEQIP, которая является вкладом России в фонд Инициативы ускоренного финансирования и будет выполнена за период 2007—2010 гг., составит 67,8 млн долл.⁸⁴ Однако неясно, какую долю в бюджете Программы будет финансировать Россия.

16 сентября 2006 г. министр финансов РФ Алексей Кудрин заявил, что Россия выделит 60 млн долл. для развития образования в «беднейших странах». Инициатива России при этом нацелена на решение проблемы совершенствования качества образования⁸⁵.

Россия как член Каталитического фонда продемонстрировала выполнение обязательства по ликвидации гендерного неравенства в образовании. Правительство РФ продолжает финансировать программы Инициативы ускоренного финансирования. К ноябрю 2006 г. был выделен 1 млн долл. и планируется инвестировать 2 млн долл. в 2007 г. и 1 млн долл. в 2008 г., что в совокупности составит 4 млн долл.⁸⁶

По официальным данным, Россия подтвердила свое обязательство по 2007 г. В соответствии с Информационным бюллетенем Инициативы ускоренного финансирования за ноябрь 2006 г. — февраль 2007 г.⁸⁷ Россия наряду с остальными странами — донорами «Группы восьми» (Канадой, Италией, Францией и Великобританией) пообещала перечислить в Каталитический фонд за период 2003—2008 гг. 4 млн долл. и 3,2 млн долл. в Программу развития образования, основанную США.

⁸⁰ EFA-FTI 4th Partnership Meeting — List of Participants. EFA-FTI Secretariat (Cairo). 14.11.2006 // <http://www.fasttrackinitiative.org/content.asp?contentid=959>

⁸¹ EFA-FTI 4th Partnership Meeting — Agenda. EFA-FTI Secretariat (Cairo). 14.11.2006 // www.fasttrackinitiative.org/education/efafiti/documents/Cairo/Agenda.pdf

⁸² Proposal for Quality Development Task Team in EFA-FTI, EFA-FTI Secretariat (Cairo). 14.11.2006 // www.fasttrackinitiative.org/education/efafiti/documents/Cairo/Quality_taskteam_proposal.pdf

⁸³ Concept of the Program to Improve the Quality of Basic Education in CIS and African Countries. EFA-FTI Secretariat (Cairo). 14.11.2006 // www.fasttrackinitiative.org/education/efafiti/documents/Cairo/ConceptNote_ImprovingQuality.pdf

⁸⁴ Ibid.

⁸⁵ Russia to allocate \$60 million to foster education in the poorest nations. Official Website of the G8 Presidency of the Russian Federation in 2006 (St. Petersburg). 16.09.2006 // <http://www.eng8russia.ru/news/20060916/1260427.html>

⁸⁶ EFA-FTI Status Report. EFA-FTI Secretariat (Cairo). 12.11.2006 // <http://www.fasttrackinitiative.org/content.asp?contentid=607> (Cairo Status Report)

⁸⁷ Newsletter. Education for All — Fast Track Initiative. November 2006 — February 2007 // http://www.worldbank.org/education/efafiti/documents/Press/Newsletter_novfeb2007.pdf

В рамках увеличения международной помощи (до 500 млн долл., заложенных в Федеральный бюджет на 2007 г.)⁸⁸, часть средств будет направлена на развитие образовательных программ.

Заместитель министра финансов РФ Сергей Сторчак заявил в интервью газете «Время новостей» от 2 апреля 2007 г. о приоритетах России в качестве страны-донора, что Россия намерена «концентрировать все больше ресурсов для оказания помощи в энергетике в рамках программы по борьбе с энергетической бедностью, в здравоохранении и образовании»⁸⁹.

Таким образом, можно утверждать, что Россия выполняет рассматриваемое обязательство.

12. Африка (Безопасность)

«...Продолжение совместно с Евросоюзом, ООН и другими партнерами оказания помощи Африканскому союзу, африканским субрегиональным организациям в формировании Африканских сил постоянной готовности, включая транспортное и материально-техническое обеспечение» [О работе с Африкой]

Оценка: 0

Россия частично выполнила свои обязательства по оказанию помощи Африканскому союзу, африканским субрегиональным организациям в формировании Африканских сил постоянной готовности.

По данным ИТАР-ТАСС, глава МИД РФ Сергей Лавров «не исключает возможности участия российских миротворцев в Дарфуре», — об этом он заявил 27 января 2007 г. российским журналистам, отвечая на вопрос о развитии ситуации вокруг Дарфура. Сергей Лавров также отметил, что «участие российских миротворцев в Дарфуре вполне реально,

потому что сегодня нет ни одной миротворческой ситуации в Африке, где бы мы ни участвовали в той или иной форме. Как правило, это полицейский, гражданский и административный персонал»⁹⁰.

Выступая на заседании Специального комитета Генеральной Ассамблеи ООН по операциям по поддержанию мира, представитель внешнеполитического ведомства России Владимир Заемский заявил, что Россия выступает за повышение качества подготовки направляемого в полевые операции ООН гражданского персонала и военнослужащих и вносит в эту работу свой вклад, сообщает Центр новостей ООН. Владимир Заемский подтвердил, что правительство России начало осуществлять подготовку военных наблюдателей и гражданских полицейских из Африки⁹¹.

Так, с 2 по 30 ноября 2006 г. на базе Центра подготовки миротворцев Всероссийского института повышения квалификации работников МВД России по специальности «Гражданский полицейский в миссиях ООН» прошли обучение 38 представителей правоохранительных органов из 10 африканских стран. Министерство внутренних дел России планирует обучать до 80 человек в год до 2010 г. Следующий курс обучения миротворцев из Африки в России был проведен с 1 марта по 2 апреля 2007 г.⁹² 15—28 ноября 2006 г. 4 преподавателя из Центра МВД России провели занятия в Центре обучения африканских военнослужащих в Международном центре подготовки миротворцев им. Кофи Аннана в Аккре в Гане⁹³.

В своем выступлении на 7-м заседании Форума по партнерству с Африкой, которое проходило в Москве 26—27 октября 2006 г., министр иностранных дел России Сергей Лавров заявил, что Россия помогает «африканским партнерам в сокращении долгового бремени, укреплении их миротворческого потенциала, подготовке национальных кадров мирных профессий», а также расширяет свое

⁸⁸ Россия может увеличить международную помощь до 400—500 млн долл. в год. Российское агентство международной информации. 20.11.2006 // www.rian.ru/politics/foreign/20061120/55800127.html

⁸⁹ Наука помогать. Заместитель министра финансов о приоритетах России в качестве страны-донора. Время новостей. 02.04.2007 // http://www1.minfin.ru/off_inf/2196.htm

⁹⁰ С. Лавров не исключает возможности участия российских миротворцев в Дарфуре. Финансовая компания Интерфин Трейд. 29.01.2007 // http://www.interfintrade.ru/main/news/prime?n_id=50299&PHPSESSID=1e3ce1973a6e349764

⁹¹ Россия готовит представителей стран Африки к участию в миротворческих операциях ООН. Информационное агентство Press-uz.info. 28.02.2007 // <http://www.press-uz.info/ru/print.scm?topicid=2803&contentId=50955>

⁹² Там же.

⁹³ Там же.

участие в «существующих международных инициативах и механизмах оказания поддержки континенту, включая, конечно же, Форум по партнерству с Африкой»⁹⁴.

Также министр иностранных дел подчеркнул в своем выступлении на заседании Совета Безопасности по вопросу о сотрудничестве между СБ ООН и региональными организациями, что «следует наращивать опыт позитивного сотрудничества СБ ООН с региональными и субрегиональными партнерами в Африке, включая Африканский союз, ЭКОВАС⁹⁵, САДК⁹⁶, ИГАД⁹⁷». Он заверил, что «Россия вносит вклад в подготовку афромиротворцев и намерена его расширять»⁹⁸.

По словам постоянного представителя России при ООН Виталия Чуркина, «Российская Федерация как постоянный член Совета безопасности придает исключительно важное значение урегулированию африканских конфликтов, содействию выходу африканских стран из полосы нестабильности и достижению ими экономического процветания. Поиску решения этих проблем была отведена значительная часть повестки дня состоявшегося в Санкт-Петербурге в июле саммита «Группы восьми»»⁹⁹.

При этом Виталий Чуркин отметил, что Россия «подходит к вопросам сотрудничества с Африкой с позиций открытого, равноправного и взаимовыгодного партнерства. С этих же позиций мы готовы и к участию в международном содействии по становлению миротворческого потенциала Африки, но при этом внешняя помощь в этой сфере должна дополнять, а не подменять собственные шаги Африканских государств»¹⁰⁰.

Поскольку Россия предприняла недостаточно мер для поддержки Африканских сил постоянной готовности, включая транспорт-

ное и материально-техническое обеспечение, исполнение обязательства оценено как «0».

13. Африка (Снижение долгового бремени)

«...Обеспечение в полном объеме реализации и финансирования Многосторонней инициативы по облегчению задолженности в соответствии с обязательствами, взятыми нами в Глениглсе, на основе справедливого разделения финансовой нагрузки и поддержания долгосрочной долговой устойчивости путем реализации программы мер МВФ/ВБ по обеспечению долговой устойчивости для стран с низкими доходами» [О работе с Африкой]

Таблица 2. Сокращение долга 22 странам в рамках Инициативы по беднейшим странам с большой задолженностью (НПС) и Инициативы по списанию многостороннего долга (MDRI) (на конец апреля 2007 г.)

Страны, удовлетворяющие условиям	Млн специальных прав заимствования	Млн долл. США
НПС	2566	3721
Всего	2692	3903

Мировой ВВП по паритету покупательной способности (ППС) составил 65 трлн долл. в 2006 г. (мировой ВВП, подсчитанный по официальным курсам, составил 46,66 трлн долл.)¹⁰¹.

⁹⁴ Transcript of Remarks by Russian Minister of Foreign Affairs Sergey Lavrov at the Seventh Meeting of the Africa Partnership Forum. Ministry of International Affairs. 27.10.2006 // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/e78a48070f128a7b43256999005bcb3/27d972045c2e285fc32572170032bca8?OpenDocument

⁹⁵ Экономическое сообщество западноафриканских государств.

⁹⁶ Сообщество развития стран Южной Африки.

⁹⁷ Межправительственная организация по развитию Восточной Африки.

⁹⁸ Тезисы к выступлению министра иностранных дел России С.В. Лаврова на заседании Совета безопасности по вопросу о сотрудничестве между СБ ООН и региональными организациями, Нью-Йорк. Министерство иностранных дел. 20.09.2006 // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/sps/86990A9D6065730BC32571EF005CC47F

⁹⁹ UN Security Council 5509 Meeting. Security Council. 09.08.2006 // <http://www.un.org/News/Press/docs/2006/sc8805.doc.htm>

¹⁰⁰ Ibid.

¹⁰¹ The World Factbook. Central Intelligence Agency, USA. 19.06.2006 // <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/xx.html>

ВВП Российской Федерации по ППС в 2006 г. составил 1,7 трлн долл., т.е. 2,6% от мирового ВВП по ППС (733 млрд долл. по официальному курсу, т.е. 1,6% от мирового ВВП, подсчитанного по официальным курсам)¹⁰².

Таким образом, предполагается, что Россия должна списать от 1,6 до 2,6% от общей суммы задолженности, т.е. 62,5—101,5 млн долл.

Оценка: +1

Россия выполнила свои обязательства по облегчению задолженности стран с низкими доходами в рамках Многосторонней инициативы по облегчению задолженности.

В своем выступлении на 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН министр иностранных дел России Сергей Лавров отметил, что «к настоящему времени Россия списала или приняла на себя обязательство списать задолженность африканских стран в размере 11,3 млрд долл., включая 2,2 млрд долл. в рамках Инициативы по сокращению задолженности беднейших стран». Он также заметил, что «планируются новые шаги в этой области». Лавров сообщил, что «Россия занимает третье место по абсолютным показателям списания и первое — по отношению к размерам ВВП. Мы увеличили свой вклад и в другие формы содействия развитию, в том числе по каналам учреждений и фондов ООН и Бреттон-Вудских институтов»¹⁰³.

На проходившем в конце октября в Москве круглом столе, посвященном Дню ООН и завершению недели борьбы с бедностью советник департамента международных организаций МИД РФ Станислав Покровский заявил, что «только за последние три года Россия списала долги развивающимся странам на сумму более чем 40 млрд долл. Россия активно участвует в реализации инициативы МВФ и Всемирного банка по облегчению долгового бремени беднейших стран с большой внешней

задолженностью. Россия списала или взяла обязательство списать долги африканским странам на сумму около 1,3 млрд долл.»¹⁰⁴.

14 декабря 2006 г. правительство РФ одобрило заявление о намерении списать задолженность странам, завершившим до 31 декабря 2006 г. участие в инициативе по облегчению долгового бремени беднейших стран. Россия готова списать 558,5 млн долл. долга, т.е. она может списать задолженность Бенина, которая составляет 11,75 млн долл. Замбии (112,2 млн долл.), Мадагаскара (102,45 млн долл.), Мозамбика (148,6 млн долл.), Танзании (20,68 млн долл.) и Эфиопии (162,8 млн долл.)¹⁰⁵. На данное предложение откликнулись названные шесть стран¹⁰⁶.

Россия может списать долги еще 12 беднейшим странам, в том числе Гвинее, Конго, Чаду и Бурунди, на общую сумму 350 млн долл., сообщил 21 декабря 2006 г. заместитель министра финансов Сергей Сторчак¹⁰⁷.

Россия выполнила свои обязательства в рамках Многосторонней инициативы по облегчению задолженности, поэтому получает оценку «+1».

14. Международная преступность и коррупция

«Мы подтвердили свои обязательства по применению и продвижению рекомендаций ФАТФ, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Конвенции ООН против коррупции. Мы отмечаем важнейший вклад неправительственных организаций в борьбу с коррупцией» [Борьба с коррупцией на высоком уровне]

Оценка: 0

Российское правительство уделяет значительное внимание проблемам преступности и коррупции, так как признано, что их игнорирование негативно сказывается на экономи-

¹⁰² The World Factbook. Central Intelligence Agency, USA. 19.06.2006 // <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/rs.html#Econ>

¹⁰³ Выступление министра иностранных дел России С.В. Лаврова на 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк. Министерство иностранных дел Российской Федерации. 22.09.2006 // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/2fee282eb6df40e643256999005e6e8c/b4ddad9af91bbd07c32571f100238b8e?OpenDocument

¹⁰⁴ За три года Россия списала развивающимся странам более 40 млрд долл. News@WebDigest. 25.10.2006 // <http://news.webdigest.ru/content/479018.html>

¹⁰⁵ РФ готова списать почти 560 млн долл. странам, завершившим до конца 2006 г. участие в HIPC. Интерфакс. 21.12.2006 // http://www.interfax.ru/r/B/finances/35.html?id_issue=11651383

¹⁰⁶ Наука помогать. Заместитель министра финансов о приоритетах России в качестве страны-донора. Время новостей. 02.04.2007. <http://www.vremya.ru/2007/56/4/175241.html>

¹⁰⁷ Россия может списать долги еще 12 беднейшим странам. Голос России. 21.12.2006 // http://www.vor.ru/index_req/lib/print.php?view=news4&id=3134

ческом развитии России. Тенденция к росту значения борьбы с преступностью и коррупцией в России наблюдается как во внешней (продвижение рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям, касающимся отмывания денег (ФАТФ), сотрудничество с неправительственными организациями), так и во внутренней политике РФ (реализация рекомендаций ФАТФ и Конвенций ООН, а также сотрудничество с неправительственными организациями).

В мае 2006 г. Россия подписала Конвенцию ООН против коррупции¹⁰⁸. 1 февраля 2007 г. Российская Федерация стала 44-м членом Группы государств против коррупции (ГРЕКО)¹⁰⁹. Президент РФ Владимир Путин подписал Указ об образовании межведомственной рабочей группы (МРГ) для подготовки предложений по реализации в законодательстве РФ положений конвенции ООН против коррупции (от 31 октября 2003 г.) и конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (от 27 января 1999 г.)¹¹⁰. Новый орган, который будет подчиняться президенту Российской Федерации, должен быть создан до 1 августа 2007 г.

В октябре 2006 г. на трехсторонней встрече руководителей подразделений финансовой разведки России, Великобритании и США российская сторона предложила создать постоянно действующую рабочую группу представителей контролирующих и правоохранительных органов России, США и Великобритании, а также государств — членов Евразийской группы (ЕАГ)¹¹¹.

В 2006 г. были произведены некоторые кадровые перестановки (Владимир Устинов, Александр Жерихов и др.)¹¹².

Таким образом, борьба с коррупцией стала одной из важнейших задач, что нашло отражение в заявлениях официальных лиц; президент Российской Федерации призвал к «диктатуре закона»¹¹³.

Однако, согласно данным International Herald Tribune, многие эксперты отмечают, что проблема ухудшилась на всех уровнях управления по сравнению с 2000 г. В ноябре 2006 г. в рейтинге международной неправительственной организации Transparency International Россия заняла 121-е место из 163 возможных¹¹⁴. По оценкам Transparency International, объемы коррупции в России возросли на 700% по сравнению с 2001 г.¹¹⁵

Кооперация с неправительственными организациями в борьбе против коррупции проводится Общественной палатой РФ. В феврале 2007 г. Общественная палата РФ опубликовала доклад о коррупции в России, согласно которому коррупция стала «частью государственной машины»¹¹⁶. Общественная палата в докладе предупреждает, что коррупция в России достигла угрожающих государственным строю масштабов. Также многие эксперты подчеркивают, что меры, которые предпринимает российское правительство, недостаточны и неэффективны¹¹⁷. Поэтому, несмотря на выполнение формальной части обязательства, Россия получает оценку «0».

15. Права интеллектуальной собственности

«...Создать в каждой стране "Группы восьми" Интернет-сайт, который содержал бы информацию для деловых кругов и частных лиц о существующих механизмах и процедурах, не-

¹⁰⁸ United Nations Convention against Corruption. 14.12.2005. UN Office on Drugs and Crime // http://www.unodc.org/unodc/crime_signatures_corruption.html

¹⁰⁹ Россия присоединилась к государствам, которые борются с коррупцией. Россия в глобальной политике. 02.02.2007 <http://www.globalaffairs.ru/news/6848.html>

¹¹⁰ Еще одна попытка борьбы с коррупцией. Мой район Санкт-Петербург. 16.02.2007 // http://www.mr-spb.ru/story/opinion/story_847.html?template=31

¹¹¹ Информационное сообщение. Федеральная служба по финансовому мониторингу. 01.11.2006 // http://www.kfm.ru/news_01112006_243.html

¹¹² Eurasia Daily Monitor. Moscow launches major anti-corruption drive. 05.01.2007 // http://jamestown.org/edm/article.php?article_id=2371775

¹¹³ Kremlin advisory board: Corruption in Russia threatens national security. International Herald Tribune. 21.02.2007 // <http://www.iht.com/articles/ap/2007/02/21/europe/EU-GEN-Russia-Corruption.php>

¹¹⁴ Transparency International Corruption Perceptions Index 2006. Transparency International the global coalition against corruption. 06.11.2006 // http://www.transparency.org/content/download/10825/92857/version/1/file/CPI_2006_presskit_eng.pdf

¹¹⁵ Ibid.

¹¹⁶ Общественная палата раскрыла масштабы коррупции в России. IOF. 21.02.2007 // <http://news.iof.ru/lenta.ru/2007/02/21/118>

¹¹⁷ Россия получает шанс противостоять коррупции, но вряд ли его использует. Аналитика налогового предпринимательства. 20.03.2007 // <http://www.giac.ru/w-News.asp?ID=332203>

обходимых для защиты и обеспечения соблюдения их прав интеллектуальной собственности в этой стране, об угрозах, которые несет пиратство и распространение контрафактной продукции общественному здоровью, безопасности, национальным интересам стран, потребителям и деловым кругам, а также о мерах, принимаемых на национальном и международном уровнях с целью борьбы с нарушениями в сфере интеллектуальной собственности, о соответствующем законодательстве и правоприменительной практике» [Борьба с интеллектуальным пиратством и контрафактной продукцией]

Оценка: 0

Россия получила оценку «0» за выполнение обязательства по созданию сайта, посвященного борьбе с нарушениями прав интеллектуальной собственности. В России существует несколько сайтов, в том числе финансируемых из федерального бюджета, на данную тематику. Среди них выделяется сайт www.copyright.ru. Портал был создан при финансовой поддержке Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям. Ниже представлена таблица по оценке пунктов, на которые для простоты оценки можно разделить формулировку данного обязательства (Табл. 3).

В соответствии с рекомендациями по интерпретации данных исполнения этого обязательства, согласованными аналитиками Государственного университета — Высшей школы экономики с коллегами из Исследовательского центра «Группы восьми» университета Торонто, поскольку на рассматриваемом сайте представлена информация по более чем половине пунктов из обязательства, его исполнение оценено как «0».

16. Торговля (Экспортные субсидии, сельское хозяйство)

«В области сельского хозяйства мы также стремимся существенно сократить практику мер внутренней поддержки, ведущую к искажениям в торговле, и наряду с этим полностью устранить к концу 2013 г. субсидирование экспорта в любых формах, а также установить

действенные правила в отношении всех экспортных мер, имеющих эквивалентный эффект, в соответствии с договоренностями в Гонконге» [Торговля]

Оценка: 0

Россия частично выполнила свои обязательства по субсидированию экспорта и других мер внутренней поддержки. В связи с тяжелым положением в сельском хозяйстве страны было бы неверно ожидать от России снижения государственной помощи данной отрасли. Также немаловажен тот факт, что Россия не является членом ВТО, что исключает возможность участия страны в Дохийском раунде переговоров, включая естественным образом вопросы сельского хозяйства.

По данным директора Информационного бюро по присоединению России к ВТО Алексея Портанского, вопрос о государственной финансовой поддержке агропромышленного сектора России остается одним из самых острых при обсуждении присоединения нашей страны к ВТО. Так, переговоры были начаты с цифры в 16 млрд долл. государственной поддержки сельского хозяйства в год, к концу 2006 г. эта цифра опустилась до 9 млрд долл. При этом, как отмечает Алексей Портанский, субсидии Федерации и субъектов в поддержку предприятий агропромышленного комплекса страны ежегодно составляют не более 3 млрд долл.¹¹⁸ По данным сайта Госкомстата РФ (<http://www.gks.ru>), численность занятых в сельском хозяйстве составила в 2006 г. 7381 тыс. человек¹¹⁹. Таким образом, средства, выделяемые в год на одного фермера, составили в 2006 г. 406 долл.

Для сравнения, бюджет США 2005 г. предполагал выделение средств на субсидии сельскому хозяйству в размере 23 млрд долл.¹²⁰, и в последующие годы эта сумма не была снижена; при этом численность занятых в сельском хозяйстве США в мае 2006 г. составила 379,7 тыс., т.е. на одного фермера США приходится в среднем 62,3 тыс. долл. в год в качестве субсидий.

Сравнение двух полученных цифр позволяет сделать вывод, что субсидии российским

¹¹⁸ А. Портанский: Сельское хозяйство России после вступления страны в ВТО получит большие возможности для экспорта товара. «Тюменская линия». Россия и Всемирная торговая организация. 23.11.2006 // http://www.wto.ru/ru/press.asp?msg_id=18483

¹¹⁹ Среднегодовая численность занятых в экономике по видам экономической деятельности. Press-uz.info. 28.02.2007 // http://www.gks.ru/free_doc/2006/b06_13/05-06.htm

¹²⁰ «US farm subsidies, abolish». International debate education association. 31.03.2007 // http://www.idebate.org/debatebase/topic_details.php?topicID=613

Таблица 3. Оценка обязательства по созданию портала www.copyright.ru

№	Содержание пункта обязательства Информация о:	Ссылка	Контекст ссылки
1	...механизмах, необходимых для защиты и обеспечения соблюдения их прав интеллектуальной собственности в этой стране...	http://www.copyright.ru/ru/documents/34/ http://www.copyright.ru/ru/documents/34/?doc_id=114	Защита авторских прав Способы защиты нарушенных прав соответственно
2	...процедурах, необходимых для защиты и обеспечения соблюдения их прав интеллектуальной собственности в этой стране...		
3	...угрозах, которые несет пиратство и распространение контрафактной продукции общественному здоровью...		
4	...угрозах, которые несет пиратство и распространение контрафактной продукции... безопасности...		
5	...угрозах, которые несет пиратство и распространение контрафактной продукции... национальным интересам стран...		
6	...угрозах, которые несет пиратство и распространение контрафактной продукции... потребителям...		
7	...угрозах, которые несет пиратство и распространение контрафактной продукции... деловым кругам...	http://copyright.ru/ru/news/business/2007/2/26/argumenti_pr/	26.02.2007 «Аргументы против контрафакта»
8	...мерах, принимаемых на национальном... уровне с целью борьбы с нарушениями в сфере интеллектуальной собственности...	http://copyright.ru/ru/news/business/2007/3/5/ugestochenie/	05.03.2007 «Ужесточение борьбы с контрафактной продукцией»
9	...мерах, принимаемых на... международном уровне с целью борьбы с нарушениями в сфере интеллектуальной собственности...	http://copyright.ru/ru/news/business/2007/2/26/iht_amerikan/ и http://copyright.ru/ru/news/business/2007/2/26/argumenti_pr/	26.02.2007 «Инт: Американских студентов ловят за нелегальным скачиванием музыки из Интернета» и 26.02.2007 «Аргументы против контрафакта» соответственно
10	...соответствующем законодательстве...	http://copyright.ru/ru/documents/zakoni/	Законы
11	...соответствующей... правоприменительной практике...	http://copyright.ru/ru/documents/zakoni/sudebnaya_praktika/	Судебная практика

сельскохозяйственным производителям никоим образом не ведут к искажениям в торговле сельскохозяйственными продуктами на мировом рынке.

В странах-членах Европейского союза в настоящее время размер субсидий в расчете на гектар пашни в 40 раз больше, чем в России¹²¹. Если брать для сопоставления страны

¹²¹ Интервью радиостанции «Маяк» с министром сельского хозяйства Алексеем Гордеевым. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. 16.08.2006 // http://mcx.ru/index.html?he_id=981&news_id=2877&n_page=1

СНГ, например Белоруссию, то она «имеет объем государственной поддержки села равно такой, как в России»¹²².

Главная проблема, по мнению министра сельского хозяйства РФ Алексея Гордеева, — низкие зарплаты в отрасли: средняя заработная плата в 2,5 раза ниже, чем в среднем в экономике страны. Нигде такой пропорции нет, ни в развитых странах, ни в странах... постсоветского пространства (максимум 20—30%)¹²³.

Как уже было сказано, в настоящее время Россия ведет переговоры о присоединении к ВТО. Неотъемлемой частью данных переговоров является сельскохозяйственная проблематика. Переговоры по сельскохозяйственным вопросам носят крайне сложный характер. В октябре 2003 г. на встрече в Женеве российская делегация представила пакет документов, включающий новые предложения по Агрегированному показателю поддержки (AMS). Позиция России по разрешенным объемам господдержки: репрезентативный период — 1993—1995 гг. с объемом поддержки в 9,5 млрд долл. в год¹²⁴.

Последний раунд консультаций по сельскому хозяйству состоялся 1 марта 2007 г. в Женеве. Для обсуждения были представлены обновленные таблицы по поддержке сельского хозяйства за 2001—2003 гг., ответы на вопросы стран-членов ВТО по итогам предыдущих консультаций в марте 2006 г., новая редакция проекта раздела Доклада РГ по сельскому хозяйству, информация по финансированию сельского хозяйства в 2004—2006 гг. и прогноз на период до 2008 г. с учетом реализации Национального проекта «Развитие АПК»¹²⁵.

В ходе переговоров Россия вновь представила аргументацию в пользу фиксирования обязательств по объему поддержки сельского хозяйства на основании базового периода 1993—1995 гг., охарактеризовала ситуацию в агропромышленном комплексе страны на те-

кущий момент и изложила перспективы развития сельского хозяйства. В ответ на заявления российской стороны страны-члены ВТО выразили неготовность согласовать в качестве базового периода 1993—1995 гг.¹²⁶

Увеличение ежегодной поддержки сельского хозяйству до 9,5 млрд долл. приведет к увеличению поддержки на одного фермера до 1300 долл. (при сохранении численности фермеров на прежнем уровне), что в любом случае не ведет к искажению в торговле продукцией сельскохозяйственного сектора экономики.

В рамках Национального проекта «Развитие АПК» в российское сельское хозяйство будет вложено 160 млрд руб.¹²⁷ Хотя, по словам министра сельского хозяйства Алексея Гордеева, «для того чтобы нам сейчас перевооружиться и выйти на нормальный уровень состояния основных фондов, в российский АПК надо привлечь 1 трлн руб.»¹²⁸. Министр также отметил, что сельхозпроизводители «сегодня меньше надеются на государственные... решения, а больше понимают, что их успех в их же действиях, и все зависит от активности конкретного человека, конкретного предприятия»¹²⁹.

Таким образом, сельскохозяйственная поддержка в России не ведет к искажениям в торговле продукцией сельского хозяйства. Однако планируемое увеличение субсидий сельскому хозяйству означает, что Россия не в полной мере реализует данное обязательство.

17. Борьба с терроризмом (Энергетика)

«Мы объявляем о принятии плана действий по охране важнейших объектов мировой энергетической инфраструктуры, включая выявление и классификацию уязвимых сторон

¹²² Интернет-конференция министра сельского хозяйства Российской Федерации А. Гордеева. Совет при президенте России по реализации национальных проектов и демографической политике. 20.11.2006 // http://www.rost.ru/themes/2006/11/201023_6472.shtml

¹²³ Там же.

¹²⁴ О ходе переговоров по присоединению России к ВТО. Россия и Всемирная торговая организация. Март, 2007 // <http://www.wto.ru/russia.asp?f=dela&t=11>

¹²⁵ Там же.

¹²⁶ Там же.

¹²⁷ В рамках Нацпроекта «Развитие АПК» в сельское хозяйство будет вложено 160 млрд руб. Совет при президенте России по реализации национальных проектов и демографической политике. 20.11.2006 // http://www.rost.ru/news/2006/11/202109_6488.shtml

¹²⁸ Там же.

¹²⁹ Интервью радиостанции «Маяк» с министром сельского хозяйства А. Гордеевым. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. 16.08.2006 // http://mcx.ru/index.html?he_id=981&news_id=2877&n_page=1

этих ключевых объектов, оценку возникающих и потенциальных рисков террористических атак, а также выработку наилучшей практики обеспечения эффективной безопасности во всех энергетических секторах наших стран» [Декларация саммита «Группы восьми» о борьбе с терроризмом]

Оценка: 0

Россия частично исполнила свои обязательства по обеспечению безопасности ключевых объектов энергетической инфраструктуры путем участия в международных конференциях по борьбе с терроризмом и проведения мероприятий по выявлению уязвимых объектов в сфере атомной энергетики. При этом не были предприняты значительные меры по выявлению и оценке возникающих и потенциальных угроз террористических атак, а также выработке передовых методик по обеспечению безопасности во всех энергетических секторах на ее территории.

В сентябре 2006 г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Совета Европы по предотвращению терроризма и Протокол о поправках в Европейскую хартию по предотвращению терроризма¹³⁰.

По словам министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова, «вопросы энергетической безопасности являются ключевым пунктом в повестке дня в нашем энергетическом диалоге с ЕС и другими партнерами»¹³¹.

Россия была одним из инициаторов проведения международного семинара по Специальным предложениям по укреплению партнерских отношений между государством и бизнесом в борьбе с терроризмом, прошедшего 11 октября 2006 г. в Москве. Проведение семинара было целиком и полностью инициативой «Группы восьми», направленной на расширение сотрудничества государства и бизнеса на внутри- и межгосударственном уровне¹³². Восемь из двадцати предложений, поступивших от представителей научного и бизнес-сообщества, касались обеспечения

безопасности ключевых объектов энергетической инфраструктуры.

Итоги семинара стали предметом обсуждения на Глобальном форуме по сотрудничеству государства и бизнеса в борьбе с терроризмом, который был проведен в Москве с 28 по 30 ноября 2006 г. По итогам Форума, который проходил при активном участии государственных структур, участники приняли на себя обязательство способствовать созданию «неформальных международных рабочих групп из представителей государства и бизнеса по сотрудничеству в борьбе с терроризмом в ключевых секторах»¹³³. Участники Форума уполномочили рабочие группы на осуществление различных контртеррористических предложений совместно с партнерами из государственного и частного сектора. Участники Форума также призвали к созданию новых инициатив по сотрудничеству государств и бизнеса в целях принятия мер по защите ключевой инфраструктуры в энергетике. Однозначным успехом семинара явилась выработка передовых методик по обеспечению безопасности в энергетическом секторе через поощрение различных совместных инициатив государства и бизнеса.

По итогам инаугурационной встречи в рамках Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом, которая проходила с 30 по 31 октября 2006 г. в Рабате, Марокко, Россия подписала Декларацию принципов, в которой Россия и еще 12 подписавшихся сторон обязались «усовершенствовать учет и сохранность радиоактивных и ядерных материалов; повысить уровень безопасности на атомных объектах гражданского назначения; [...] усовершенствовать процедуры по отысканию и изъятию незаконно хранимых ядерных и радиоактивных материалов или приборов для их использования, процедуры по принятию ответных мер, снижению ущерба и расследованию в случаях терактов; принимать меры по разработке технических средств для обнаружения ядерных или других радиоактивных материалов и веществ, которые используются

¹³⁰ Б. Грызлов: задача стран G8 — обеспечить высокий уровень безопасности. Российское агентство международной информации РИА «Новости». 16.09.2006 // <http://www.rian.ru/world/relations/20060916/53946500.html>.

¹³¹ Брифинг С. Лаврова в РИА «Новости». Российское агентство международной информации РИА «Новости». 04.10.2006 // <http://www.rian.ru/politics/20061004/54498980.html>

¹³² Семинар по конкретным предложениям по укреплению партнерских отношений между государством и бизнесом в борьбе с терроризмом, материалы с официального сайта МИД РФ (Москва). 11.10.2006 // www.mid.ru/nsrkonfl.nsf/0/46A51A03816E5B4BC3257227003634EA?OpenDocument

¹³³ Strategy for Partnerships between Business to Counter Terrorism. Official website of the G8 Presidency of the Russian Federation in 2006. 30.11.2006 // www.en.g8russia.ru/page_work/32.html.

или могут использоваться в террористических целях; [...] и продвигать вперед сотрудничество по обмену информацией, относящейся к актам ядерного терроризма»¹³⁴.

12 января 2007 г. секретарь Департамента США по энергетике Сэмюэль Бодман и директор Российского Федерального агентства по атомной энергии Сергей Кириенко представили на рассмотрение президентов Буша и Путина соответственно четвертый Доклад межведомственной группы высшего уровня об исполнении принятого в Братиславе в феврале 2005 г. контрольного списка вопросов. Доклад содержит данные об американо-российском сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности энергетического сектора, в особенности физической безопасности ядерных материалов¹³⁵.

С 9 по 11 февраля 2007 г. Россия приняла участие в 43-й Конференции по безопасности в Мюнхене, основными темами которой были терроризм и энергетическая безопасность¹³⁶.

12—13 февраля 2007 г. Россия приняла участие во второй встрече в рамках Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом в Анкаре. Целью встречи было согласование плана по исполнению Декларации принципов, принятой на встрече в Рабате в октябре 2006 г. Участники договорились встретиться снова в Казахстане в июне 2007 г., чтобы обсудить прогресс, достигнутый по направлениям деятельности в рамках Глобальной инициативы, предпринять конкретные меры для заполнения пробелов в исполнении, и договорились о Плана действий на 2007—2008 гг.¹³⁷

Что касается продвижения международных конвенций против терроризма, Россия «энергично призывает все страны подписать

международные документы по борьбе с терроризмом, в особенности Конвенцию ООН по борьбе с актами ядерного терроризма», — отметил спикер Государственной Думы РФ Борис Грызлов¹³⁸.

18. Стабилизация и восстановление (ООН)

«В целях содействия ООН в скорейшем и эффективном противодействии кризисам страны “Восьмерки” принимают обязательства по осуществлению реформы в ООН для обеспечения заблаговременного выделения ресурсов по мере того, как ООН работает над тем, чтобы развернуть новую миротворческую операцию либо операцию в поддержку мира, а именно: в предварительном порядке поставляется оборудование в Бриндизи, увеличивается предварительно разрешенное финансирование поддержки планирования ДОПМ¹³⁹, используются полномочия, чтобы определять персонал заблаговременно до принятия резолюции СБ ООН о мандате на проведение новой операции в поддержку мира» [Декларация «Группы восьми» о сотрудничестве и будущих действиях по стабилизации и восстановлению]

Оценка: 0

Россия не полностью выполнила обязательство по стабилизации и восстановлению.

20 сентября 2006 г. министр иностранных дел РФ Сергей Лавров в своем выступлении на встрече Совета безопасности ООН заметил, что «следует наращивать опыт позитивного сотрудничества СБ ООН с региональными и субрегиональными партнерами в Африке, включая Африканский союз, ЭКОВАС¹⁴⁰, САДК¹⁴¹,

¹³⁴ Partner Nations Endorse Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism Statement of Principles. US Department of State (Washington). 07.11.2006 // www.state.gov/t/isn/rls/fs/75845.htm.

¹³⁵ Группа решений высокого уровня подготовила для президентов США и России доклад о состоянии ядерной безопасности. Пресс-центр атомной энергетики и промышленности. 15.01.2007 // http://www.rosatom.ru/news/3411_15.01.2007; U.S and Russia Develop Action Plan to Enhance Global and Bilateral Nuclear Energy Cooperation. US Embassy in Moscow. 19.12.2006 // http://moscow.usembassy.gov/bilateral/doe_news.php

¹³⁶ 43rd Munich Conference on Security Policy. 9—11.02.2007 // <http://www.securityconference.de/>

¹³⁷ Ankara Hosts Global Initiative Against Nuclear Terrorism. The Journal of Turkish Weekly. 13.02.2007 // <http://www.turkishweekly.net/news.php?id=42630>; Laying New Diplomatic Foundations to Defeat Twenty-first Century Threats: the Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism. Strengthening the Global Partnership. 22.02.2007 // <http://www.sgpproject.org/Personal%20Use%20Only/070222nuketism.htm>

¹³⁸ В Петербурге пройдет пятая встреча руководителей парламентов стран G8. Российское агентство международной информации РИА «Новости» // http://www.rian.ru/world/foreign_russia/20060915/53890954.html

¹³⁹ Департамент операций по поддержанию мира.

¹⁴⁰ Экономическое сообщество западноафриканских государств.

¹⁴¹ Сообщество развития стран Южной Африки.

ИГАД¹⁴²» и подчеркнул, что «важнейшая область сотрудничества ООН и региональных организаций — миротворчество в самом широком смысле»¹⁴³.

2 октября 2006 г. на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи выступил Постоянный представитель Российской Федерации при ООН Виталий Чуркин. Представитель России приветствовал создание Комиссии ООН по миростроительству и сообщил о намерении России активно участвовать в работе этого органа¹⁴⁴. В рамках председательства России в СБ ООН состоялись дебаты по вопросам эффективности работы Комиссии по миростроительству. Главной проблемой, обсуждаемой в период российского председательства, стала проблема международного мира и безопасности¹⁴⁵.

В январе 2007 г. в рамках председательства России в СБ ООН было принято три резолюции СБ и несколько обязательств, включая ситуацию в Непале, Кот-д'Ивуаре, Эфиопии, Эритрее, на границах Чада и Центральной Африканской Республики с Суданом, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, а также на Гаити¹⁴⁶.

Премьер-министр Российской Федерации Михаил Фрадков подписал Распоряжение Правительства России № 384-р от 29 марта 2007 г. о принятии предложения МИД России о внесении Российской Федерацией на добровольной основе ежегодно в Фонд по миростроительству ООН взносов в размере 2 млн долл.¹⁴⁷

Россия прилагает усилия по исполнению данного обязательства, однако сложно оценить вклад страны непосредственно в осуществление реформы в ООН для обеспечения заблаговременного выделения ресурсов

для Департамента операций по поддержанию мира, для заблаговременного определения персонала по проведению новой операции в поддержку мира, или поставок оборудования в предварительном порядке в Бриндизи.

19. Глобальное партнерство (Нераспространение)

«Мы подтверждаем наши обязательства выделить на Глобальное партнерство до 2012 г. 20 млрд долл. США, которые планируем израсходовать на проекты, первоначально в России, по приоритетным направлениям сотрудничества, обозначенным в Кананаскисе, а также продолжать работу по претворению этих обязательств в практические достижения» [Заявление по вопросам нераспространения]

Оценка: +1

Россия полностью выполнила свои обязательства, обозначенные в Кананаскисе по выделению до 2012 г. 2 млрд долл. При анализе учитывались данные предыдущих периодов, поскольку исследуется выполнение обязательства, принятого в 2002 г. и рассчитанного на 10 лет (соответственно до 2012 г.).

По данным начальника Управления вывода из эксплуатации ядерных и радиационно опасных объектов В.Д. Ахунова на 1 февраля 2007 г. из состава ВМФ было выведено 198 атомных подводных лодок (АПЛ), из них 148 утилизировано, т.е. утилизировано 75% выведенных АПЛ. Из 198 выведенных АПЛ 120 выведены из Северного флота и 77 АПЛ — из Тихоокеанского флота¹⁴⁸. Утилизация происходит на Севере (97 АПЛ) и на Дальнем Востоке (51)¹⁴⁹. За счет помощи США, Канады, Англии, Японии и Норвегии начиная с 2002 г. было утилизировано

¹⁴² Межправительственная организация по развитию Восточной Африки.

¹⁴³ Тезисы к выступлению министра иностранных дел России С.В. Лаврова на заседании Совета безопасности по вопросу о сотрудничестве между СБ ООН и региональными организациями. Нью-Йорк. Министерство иностранных дел Российской Федерации. 20.09.2006 // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/sps/86990A9D6065730BC32571EF005CC47F

¹⁴⁴ Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН В.И. Чуркина на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк. 02.10.2006 // http://www.un.int/russia/new/MainRootrus/Statements/ga/ga_docs/021006ruga.htm

¹⁴⁵ Интервью Постоянного представителя России при ООН В.И. Чуркина информерагентству «Интерфакс» по итогам председательства России в СБ ООН в январе 2007 г. Информационный бюллетень Министерства иностранных дел Российской Федерации. 13.02.2007 // [http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/d047c9ec6a532916c3257281004b2332/\\$FILE/13.02.2007.doc](http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/d047c9ec6a532916c3257281004b2332/$FILE/13.02.2007.doc)

¹⁴⁶ Там же.

¹⁴⁷ Информационный бюллетень Министерства иностранных дел Российской Федерации. Министерство иностранных дел Российской Федерации. 03.04.2007 // [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/cfe3badef0f2e8c0c32572b200473f55/\\$FILE/03.04.2007.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/cfe3badef0f2e8c0c32572b200473f55/$FILE/03.04.2007.doc)

¹⁴⁸ Strengthening the Global Partnership. Weekly News Roundup. 8—27.02.2007 // <http://www.sgpproject.org/SGP%20News/SGP%20News%20Roundup%20February%202007.PDF>

¹⁴⁹ Ibid.

25 АПЛ¹⁵⁰. Всего с помощью зарубежного финансирования было утилизировано 39 подводных лодок (т.е. около 20%)¹⁵¹.

В конце февраля 2007 г. на судоремонтном заводе «Нерпа» завершена утилизация еще одной подводной лодки¹⁵².

В настоящий момент 23 АПЛ находятся в процессе утилизации (10 АПЛ на Севере и 13 АПЛ на Дальнем Востоке) и 23 АПЛ ждут утилизации (12 на Севере и 11 на Дальнем Востоке)¹⁵³.

Ожидается, что утилизация АПЛ будет завершена в 2010 г.¹⁵⁴

Утилизация одной АПЛ в среднем оценивается в 7 млн долл.¹⁵⁵

По сообщению пресс-службы судоремонтного завода «Нерпа», на судоремонтном заводе завершено строительство первого из четырех уникальных морских понтонов, предназначенных для безопасной транспортировки отслуживших свой срок АПЛ для их дальнейшей утилизации. Проект реализуется в рамках международной программы «Глобальное партнерство». Финансовая поддержка осуществляется английской компанией Nukem Ltd., специалисты которой, побывав на «Нерпе», высоко оценили качество проделанной российскими судоремонтниками работы¹⁵⁶.

По словам заместителя руководителя Федерального агентства по промышленности РФ (Роспром РФ) Виктора Холстова, на сегодняшний день Россия уничтожила более 15% всех имеющихся у нее запасов химического оружия. Так, уничтожено 3123 т кожно-нарывных отравляющих веществ и нейтрализовано 2925 т нервно-паралитических. «Стоящая перед Россией ближайшая задача по уничтоже-

нию 8 тыс. т отравляющих веществ к 29 апреля 2007 г. будет выполнена», — заявил заместитель руководителя Роспрома РФ¹⁵⁷.

Заместитель руководителя Роспрома РФ сообщил, что в августе 2006 г. в поселке Марадыковский Кировской области был запущен в эксплуатацию третий масштабный объект по уничтожению кожно-нарывных отравляющих веществ¹⁵⁸.

В совокупности к середине марта 2007 г. в Российской Федерации уничтожено более 17,5% отравляющих веществ, что эквивалентно 7007,5 т химоружия категории «1»¹⁵⁹.

Нужно отметить, что в октябре 2003 г. Восьмая сессия Конференции государств — участников Конвенции о запрещении химического оружия утвердила срок выполнения Россией второго этапа по уничтожению химоружия категории «1». К 29 апреля 2007 г. Россия должна уничтожить 20% запасов этого оружия, т.е. 8 тыс. т отравляющих веществ. При сохранении заданных параметров по суточной производительности за оставшееся время уже к 26 апреля будет уничтожено 8553,4 т химоружия этой категории¹⁶⁰.

На полигоне Камбарка в Удмуртии были ликвидированы последние запасы люизита — 28 кг. Одновременно на полигоне Марадыково в Кировской области завершён процесс детоксикации последней химической авиабомбы. Данные боеприпасы входили в число 8000 т боевых отравляющих веществ, которые Россия обязалась уничтожить к 29 апреля 2007 г. В общей сложности на полигоне Камбарка уничтожено более 3300 т химоружия, а в Марадыково — более 4000 т. В сумме это составляет 20% от общих запасов боевых отравляющих веществ в России¹⁶¹.

¹⁵⁰ В деле утилизации атомных субмарин большая часть работ проводится за счет российского бюджета. Федеральное агентство по атомной энергии. 09.03.2007 // <http://www.a-submarine.ru/News/Main/view?id=19793&idChannel=418>

¹⁵¹ Strengthening the Global Partnership. Weekly News Roundup. 8—27.02.2007 // <http://www.sgpproject.org/SGP%20News/SGP%20News%20Roundup%20February%208-February%2027,%202007.PDF>

¹⁵² Ibid.

¹⁵³ Ibid.

¹⁵⁴ Ibid.

¹⁵⁵ Ibid.

¹⁵⁶ Первый из четырех уникальных понтонов построен на «Нерпе». b-port.com — Мурманское информационное агентство. 6.04.2007 // <http://www.b-port.com/news/archive/2007-04-06-16/>

¹⁵⁷ К сегодняшнему дню Россия уничтожила более 15% всех имеющихся у нее запасов химического оружия. Федеральное агентство по промышленности. 06.12.2006 // <http://rosпром.gov.ru/news.php?id=2891&vers=print>

¹⁵⁸ Там же.

¹⁵⁹ Интервью с заместителем руководителя Федерального агентства по промышленности Виктором Холстовым. Химическое разоружение — открытый электронный журнал. 15.03.2007 // <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/921.html>

¹⁶⁰ Там же.

¹⁶¹ Россия завершила второй этап уничтожения химического оружия. Lenta.ru. 20.04.2007 // <http://www.lenta.ru/news/2007/04/20/chemical/>

Виктор Холстов также отметил, что в 2006 г. «на выполнение задач по программе уничтожения химического оружия из российского бюджета выделено 718 млн долл. — это 18,3 млрд. руб.», а в 2007 г. «из бюджета выделяется около 980 млн долл. — более 26 млрд руб.»¹⁶².

Таким образом, можно сделать вывод, что Россия полностью выполнила принятые в Кананаскисе обязательства в рамках Глобального партнерства.

20. Ближний Восток (Ливан)

«Мы будем стремиться удовлетворять экономические и гуманитарные нужды ливанского народа, включая своевременный созыв конференции доноров» [Ближний Восток]

Оценка: +1

Россия полностью выполнила обязательство по оказанию экономической и гуманитарной помощи ливанскому народу.

Заместитель министра иностранных дел Александр Салтанов представлял Россию на конференции доноров, проходившей в Стокгольме 31 августа 2006 г.¹⁶³ Во время конференции были сделаны некоторые двусторонние взносы.

Основной вклад России в послевоенную реконструкцию Ливана — это прямое участие (основанное на двусторонних российско-ливанских соглашениях) российских военных инженеров в работе по восстановлению транспортной инфраструктуры. Также с августа российское правительство отправило 4 самолета МЧС с гуманитарной помощью на общую сум-

му около 1,75 млн долл.¹⁶⁴ по оценке Управления ООН по координации гуманитарных вопросов¹⁶⁵.

Согласно Периодическому отчету Совета министров в Ливане, Россия предоставила Ливану гуманитарную помощь (продукты, медикаменты и т.д.) в размере 123 т¹⁶⁶.

В ответ на обращение ливанского премьер-министра Фуада ас-Синьоры Россия предложила Ливану отправить инженерные и саперные подразделения российской армии для восстановления транспортных мостов, «в которых так нуждается фактически разделенная страна», как заявил министр иностранных дел Сергей Лавров¹⁶⁷. Российский мостовой батальон в составе 307 военнослужащих был направлен в Ливан в первых числах октября 2006 г. для оказания помощи в послевоенной реконструкции в соответствии с решением Совета Федерации РФ¹⁶⁸. Российские военнослужащие восстановили девять мостов (вместо запланированных шести) общей протяженностью 529 м и дороги временного назначения протяженностью 1500 м, также было доставлено 7500 т грузов¹⁶⁹. Операция завершилась 10 декабря 2006 г.

В течение относительно небольшого промежутка времени российский батальон также проинспектировал взрывоопасные объекты на территории более 15 тыс. кв. км, в процессе инспектирования обнаружено и обезврежено около 20 невзорвавшихся боеприпасов¹⁷⁰.

Более того, в августе 2006 г. официальный представитель Министерства иностранных дел Михаил Камынин заявил, что Россия также намерена предоставить медицинскую помощь

¹⁶² К сегодняшнему дню Россия уничтожила более 15% всех имеющихся у нее запасов химического оружия. Федеральное агентство по промышленности. 06.12.2006.

¹⁶³ Mikhail Kamynin, the Spokesman of Russia's Ministry of Foreign Affairs, Answers a Question from Interfax News Agency Regarding the Size of the Planned Russian Aid to Lebanon. Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. 31.08.2006 // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/sps/F5F094B099EE05E0C32571DB0055D11C

¹⁶⁴ Ibid.

¹⁶⁵ Lebanon Crisis July 2006 Table A, United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs Financial Tracking Service. OCHA FTS (Geneva). 30.12.2006 // www.ocha.unog.ch/fts/reports/daily/ocha_R10_E15146_06102710.pdf

¹⁶⁶ Lebanon: On the Road to Reconstruction and Recovery. A Periodic Report published by the Presidency of the Council of Ministers. Recovery & Reconstruction Activities. 21.11.2006 // http://www.rebuildlebanon.gov.lb/images_Gallery/On%20the%20Road%20to%20Reconstruction%20and%20RecoveryEn.pdf

¹⁶⁷ Ливан примет помощь России. Вести: информационный канал. 07.09.2006. <http://www.vesti.ru/news.html?id=99240>

¹⁶⁸ В Ливане открыт первый восстановленный российскими строителями мост. Российское агентство международной информации РИА «Новости». 27.10.2006 // <http://www.rian.ru/society/20061027/55181633.html>

¹⁶⁹ Россия проинформировала ООН о восстановлении инфраструктуры в Ливане. Российское агентство международной информации РИА «Новости». 23.01.2007 // <http://rian.ru/politics/foreign/20070123/59580701.html>

¹⁷⁰ Россия рассматривает варианты оказания дополнительной помощи Ливану. Радио ООН. 25.01.2007 // <http://www.un.org/russian/radio/print.asp?NewsID=2045>

гражданам, пострадавшим во время войны в Ливане¹⁷¹.

Губернатор Кемеровской области Аман Тулеев сообщил о намерении властей региона принять 100 ливанских детей, которые находились в зоне военных действий, на отдых в Кемеровскую область¹⁷².

В октябре 2006 г., выступая в Совете Федерации, министр обороны Сергей Иванов сообщил, что помощь Ливану обойдется России в более чем 0,5 млрд руб. (около 18,5 млн долл.)¹⁷³.

В декабре 2006 г. президент России Владимир Путин встретился с Премьер-министром Ливана Фуадом ас-Синьорой в Кремле. Лидеры стран обсудили ливано-израильский конфликт, и В. Путин выразил намерение и впредь содействовать восстановлению экономики Ливана¹⁷⁴.

25 января 2007 г. Россию на Парижской конференции в поддержку Ливана представлял заместитель министра иностранных дел Александр Салтанов, являющийся специальным представителем президента Путина на Ближнем Востоке. Представитель РФ заявил, что правительство России обсуждает возможные варианты оказания дополнительной помощи Ливану. К моменту заявления объем оказанной помощи составил 30 млн долл.¹⁷⁵

Таким образом, Россия полностью выполнила обязательство.

Германия

1. Здоровье (Глобальный фонд)

«Мы будем работать совместно с другими донорами и заинтересованными сторонами

в целях мобилизации средств, необходимых для пополнения ресурсов Глобального фонда в 2006–2007 гг., и призываем всех заинтересованных партнеров принять активное участие в разработке четырехлетней стратегии Глобального фонда для формирования устойчивой основы деятельности Фонда в последующие годы» [Борьба с инфекционными заболеваниями]

Оценка ГУ ВШЭ: +1

Оценка университета Торонто: 0

Германия активно поддерживает Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. В следующем году правительство Германии планирует усилить поддержку международных мероприятий по борьбе со СПИДом, в особенности касающихся Глобального фонда. Германия также сотрудничает в данной сфере с различными многосторонними институтами¹⁷⁶.

Министр сотрудничества и развития Хайдемари Викцорек-Цойль пообещала и в дальнейшем оказывать финансовую поддержку Глобальному фонду по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией; одновременно правительство Германии усиливает контроль за распространением СПИДа внутри страны и по всему миру. В 2007 г. финансирование Глобального фонда Германией возрастает до 400 млн евро¹⁷⁷. Для выполнения данного обещания Германия должна внести в Глобальный фонд в текущем году 122,6 млн долл., из которых на сегодняшний день уже внесено около 48 млн долл.¹⁷⁸

В отчете Исследовательского центра «Группы восьми» университета Торонто Германии за исполнение данного обязательства была поставлена оценка «0». На основании

¹⁷¹ Ответ официального представителя МИД России М.Л. Камынина на вопрос агентства «Интерфакс» относительно размеров планируемой российской помощи Ливану. Министерство иностранных дел Российской Федерации. 31.08.2006 // [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/7734af6fabbdac8bc32571dc00444d4f/\\$FILE/01.09.2006.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/7734af6fabbdac8bc32571dc00444d4f/$FILE/01.09.2006.doc)

¹⁷² 100 ливанских детей приедут в Кузбасс для отдыха и реабилитации. Информационное агентство REGNUM. 17.08.2006. <http://www.regnum.ru/news/689989.html>

¹⁷³ Помощь Ливану обойдется России более чем в 0,5 млрд руб. Российское агентство международной информации. 27.10.2006 // <http://www.rian.ru/economy/20061027/55177050.html>

¹⁷⁴ Начало встречи с премьер-министром Ливана Фуадом ас-Синьорой. Президент России. 15.12.2006 // http://www.kremlin.ru/appears/2006/12/15/1817_type63377_115455.shtml

¹⁷⁵ Россия рассматривает варианты оказания дополнительной помощи Ливану. Радио ООН. 25.01.2007 // <http://www.un.org/russian/radio/print.asp?NewsID=2045>

¹⁷⁶ Aktionsplan zur Umsetzung der HIV/AIDS-Bekämpfungsstrategie der Bundesregierung. Bundesministerium für Gesundheit. 07.03.2007 // http://www.bmg.bund.de/cln_040/nn_604742/DE/Themenschwerpunkte/Praevention/Gesundheitsvorsorge/Aktionsplan-AIDS.templateId=raw.property=publicationFile.pdf/Aktionsplan-AIDS.pdf

¹⁷⁷ Aids-Neuinfektionen nehmen weltweit zu. G8 Gipfel Heiligendam 2007. 7.03.2007 // http://www.g-8.de/nn_92434/Content/DE/Artikel/2007/03/2007-03-07-aids-aktionsplan-der-bundesregierung.html

¹⁷⁸ Contributions To Date. The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria Pledges. 01.06.2007 // <http://www.theglobalfund.org/en/files/pledges&contributions.xls>

Таблица 4. Оценки исполнения Германией обязательств, принятых на саммите «Группы восьми» в 2006 г. в Санкт-Петербурге

Обязательства	Промежуточная оценка	Итоговая оценка
Здравоохранение		
Здоровье (Глобальный фонд)	0	+1
Здоровье (Туберкулез)	0	0
Здоровье (Полиомиелит)	0	+1
Средняя оценка исполнения, %	0	+67
Энергетика		
Энергетика (Совместная инициатива по созданию банка данных)	+1	+1
Энергоэффективность	0	+1
Транспортировка по суше	0	+1
Возобновляемые источники энергии	+1	+1
Изменение климата и устойчивое развитие	+1	+1
Средняя оценка исполнения, %	60	100
Образование		
Образование (Академическая мобильность)	0	+1
Образование (Квалификационные системы)	0	+1
Образование (Гендерное неравенство)	-1	0
Средняя оценка исполнения, %	-33	+67
Развитие (Африка)		
Африка (Безопасность)	0	0
Африка (Снижение долгового бремени)	0	+1
Средняя оценка исполнения, %	0	+50
Безопасность		
Международная преступность и коррупция	0	0
Борьба с терроризмом (Энергетика)	0	0
Стабилизация и восстановление (ООН)	0	0
Глобальное партнерство (Нераспространение)	0	0
Ближний Восток (Ливан)	+1	+1
Средняя оценка исполнения, %	+20	+20
Другие сферы		
Права интеллектуальной собственности	0	0
Торговля (Экспортные субсидии, Сельское хозяйство)	+1	+1
Средняя оценка исполнения, %	50	50
Общая оценка исполнения, %	20	60

данных, опубликованных в августе 2006 г.¹⁷⁹, экспертами был сделан вывод о том, что страна лишь на 46% исполнила финансовые обещания в 2006 г. и на 37% — в 2007 г. Однако согласно обновленным данным, по со-

стоянию на апрель 2007 г. Германия полностью выполнила финансовые обязательства перед Глобальным фондом в 2006 г. и активно осуществляет выделение средств, обещанных на 2007 г. Это позволяет сделать вы-

¹⁷⁹ Donor Report Card. Global AIDS Alliance (Washington, DC). August, 2006 // www.globalaidsalliance.org/docs/GFATM_Donor_Report_Card_August_2006.pdf

вод о том, что Германия заслуживает оценки «+1».

2. Здоровье (Туберкулез)

«Мы также будем поддерживать Глобальный план по борьбе с туберкулезом на 2006–2015 гг., целью которого является снижение в 2 раза уровня смертности от туберкулеза к 2015 г. по сравнению с 1990 г., сохранив, таким образом, около 14 млн жизней в течение 10 лет. Мы призываем доноров и заинтересованных партнеров содействовать эффективной реализации данного плана» [Борьба с инфекционными заболеваниями]

Оценка: 0

В бюджете Германии на 2007 г. запланировано 2,55 млн долл. на борьбу с туберкулезом¹⁸⁰; 122 млн долл. страна обязалась внести в Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, из которых 48 млн она уже выплатила¹⁸¹.

Кроме того, для снижения смертности от туберкулеза Германия не только выделяет денежные средства, но и проводит мероприятия, которые содействуют решению поставленной задачи. Например, 22 марта 2007 г. в Берлине состоялся международный симпозиум, посвященный дню борьбы с туберкулезом. Данное мероприятие было организовано Институтом Роберта Коха, Министерством здравоохранения и Центральным комитетом Германии по борьбе с туберкулезом. На встрече обсуждались вопросы, касающиеся проблем распространения туберкулеза, и пути дальнейшей работы по борьбе с ним¹⁸².

За период с 20 июля 2006 г. по 15 мая 2007 г. нет данных о выделении Германией новых средств на поддержку Глобального плана «Остановить туберкулез». Таким образом,

оценка Германии за исполнение данного обязательства «0».

3. Здоровье (Полиомиелит)

«Мы призываем к скорейшей мобилизации финансовой поддержки, и мы продолжим работать совместно с двусторонними и многосторонними донорскими организациями для устранения дефицита финансирования на 2007–2008 гг., мы также будем продолжать совместно работать в поисках ресурсов, необходимых для завершения программы и объявления нашей планеты свободной от полиомиелита уже в ближайшем будущем» [Борьба с инфекционными заболеваниями]

Оценка: +1

28 февраля 2007 г. представители Германии приняли участие в срочной консультации заинтересованных лиц по вопросам искоренения полиомиелита, которая проходила в Женеве¹⁸³.

Германия активно финансирует борьбу с полиомиелитом и классифицирована как донор 4-й степени Инициативы, что означает, что страна за все время членства внесла от 100 до 249 млн долл. на поддержку борьбы с полиомиелитом¹⁸⁴. В 2006 г. Германия внесла в фонд борьбы с полиомиелитом 13,61 млн долл., в 2007 г. ее вклад составит 13,74 млн долл.¹⁸⁵

В 2006 г. министр сотрудничества и развития Германии активно взаимодействовал с Всемирной организацией здравоохранения и ЮНИСЕФ в целях создания жизнеспособного партнерства для осуществления кампании по вакцинации против полиомиелита на Филиппинах и в Малави¹⁸⁶.

Учитывая то, что по объемам финансирования Германия вошла в 4-ю группу стран, и то, что она принимает участие в международных

¹⁸⁰ Leistungen aufgrund rechtlicher Verpflichtungen des Bundes für Fürsorgezwecke. Auszug aus dem Bundeshaushaltsplan 2007 // <http://www.bundesfinanzministerium.de/bundeshaushalt2007/pdf/epl11/s110263206.pdf>

¹⁸¹ Contributions To Date. The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria Pledges. 01.06.2006 // <http://www.theglobalfund.org/en/files/pledges&contributions.xls>

¹⁸² International Symposium on the Occasion of World TB Day 2007. Robert Koch Institut. 28.02.2007 // http://www.rki.de/cln_049/nn_205760/DE/Content/InfAZ/T/Tuberkulose/WeltTBTag2007/WeltTBTag2007__Programm,temp lateld=raw,property=publicationFile.pdf/WeltTBTag2007_Programm.pdf

¹⁸³ Urgent Stakeholder Consultation on Polio Eradication. Global Polio Eradication Initiative. 28.02.2007 // <http://www.polioeradication.org/content/general/ListofParticipants.pdf>

¹⁸⁴ Donor profile for 1988–2009. Global Polio Eradication Initiative // <http://www.polioeradication.org/poliodonors.asp>

¹⁸⁵ Contributions and Pledges to the Global Polio Eradication Initiative, 1985–2009. 11.01.2007 // <http://www.polioeradication.org/content/general/HistContributionWeb03May07.pdf>

¹⁸⁶ Reducing Child Mortality. Federal Ministry for Economic Cooperation and Development of Germany. 24.11.2006 // <http://www.bmz.de/en/issues/Health/hintergrund/schwerpunkt/kindersterblichkeit.html>

мероприятиях по искоренению полиомиелита, оценка за исполнение данного обязательства «+1».

4. Энергетика (Совместная инициатива по созданию нефтяного банка данных)

«Мы приветствуем начало реализации Совместной инициативы по созданию нефтяного банка данных (JODI) и будем предпринимать дальнейшие действия по совершенствованию и распространению всеми странами статистических данных о состоянии рынков нефти и других энергоресурсов, в том числе за счет разработки единых стандартов отчетности о запасах нефти и других энергоносителей» [Глобальная энергетическая безопасность]

Оценка: +1

Германия показала высокий уровень исполнения обязательства «Группы восьми», касающегося Совместной инициативы создания нефтяного банка данных (JODI). В течение периода исполнения обязательства Германия предоставила сбор данных по источникам энергии¹⁸⁷ во всемирный структурированный сборник, таким образом, выполнив требования обязательства JODI. Согласно обновленным данным, отображающим участие стран в JODI, и анализу, предоставленному семью организациями¹⁸⁸, Германия по трем категориям участия — полнота (completeness), соответствие (submission) и своевременность представления (timeliness) информации — за период с июля по октябрь 2006 г.¹⁸⁹ получила оценку «хорошо»¹⁹⁰.

Принимая во внимание полное представление Германией собранных данных по энергетике во всемирный структурированный сборник, выполнение Германией данного обязательства оценивается как «+1».

5. Энергоемкость

«...Рассмотреть вопрос об установлении национальных целей по снижению энергоемкости экономического развития и доложить о них в конце года» [Глобальная энергетическая безопасность]

Оценка: +1

В начальный период исполнения обязательства не было почти никаких свидетельств со стороны правительства Германии о его намерении включить проблему энергетической интенсивности в цели экономического развития. Федеральное правительство Германии не заявило о своих национальных целях по снижению энергетической интенсивности экономического развития путем принятия соответствующих постановлений до 31 декабря 2006 г.

На ежегодном собрании Федерального агентства энергетики по Инициативе эффективного использования энергии, которое проходило 19 сентября 2006 г. в Берлине, Михаэль Глосс выступил с обращением, в котором подчеркнул, что Германия располагает большим спектром технологий в сфере энергетической эффективности. Страна смогла снизить потребление энергии по сравнению с 1990 г. и сохранить это потребление устойчивым за эти годы, несмотря на экономический рост¹⁹¹.

В программном заявлении, сделанном в парламенте 14 декабря 2006 г., Федеральный канцлер Ангела Меркель обозначила цели председательства Германии в Европейском союзе и «Группе восьми». Она указала на необходимость развивать внутренний рынок, в частности путем либерализации электрического и газового секторов. Национальные цели Германии в сфере энергетической политики включают задачи по снижению распространения энергоинтенсивности путем

¹⁸⁷ В собрание данных включены семь категорий продукции: сырая нефть (Crude Oil), сжиженный нефтяной газ (Liquified Petroleum Gas), бензин (Gasoline), керосин (Kerosene), дизельное топливо (Diesel Oil), горючее (Fuel Oil), суммарный объем нефти (Total Oil).

¹⁸⁸ Статистическое бюро Европейского сообщества (EUROSTAT), Организация стран — экспортеров нефти (ОПЕК), OLADE, Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АПЕК), Международное энергетическое агентство (IEA), IEFS, UNSD.

¹⁸⁹ Joint Oil Initiative Data /Database // <http://www.jodidb.org/IEFS/TableViewer/tableView.aspx>

¹⁹⁰ Joint Oil Initiative Data /News Later #9, November, 2006 // http://www.jodidata.org/FileZ/newsletter/JODI_newsletter9.pdf date of access 10/04/07

¹⁹¹ Energy Efficiency Policy in the Face of Germany's Upcoming EU presidency in the First Half of 2007 Federal Ministry of Economic and Technology. 19.09.2007 // <http://www.bmwi.de/English/Navigation/Press/speeches-and-statements,did=165098.html>

усовершенствованной энергетической эффективности¹⁹².

Однако работа над исполнением данного обязательства не была окончена к установленной дате. С принятием председательства в Европейском союзе с 1 января 2006 г. ситуация изменилась, и в этом направлении были реализованы существенные меры.

Германия использует природные энергетические ресурсы более экономичным способом, чем другие промышленные страны. Это установлено на основании индикатора эффективности защиты окружающей среды, разработанного Кёльнским институтом экономических исследований. Среди 30 исследованных стран Германия стала седьмой после Ирландии, Швейцарии, Дании, Великобритании, Австрии, Италии¹⁹³.

Наиболее весомым фактом, касающимся исполнения данного обязательства, является то, что на встрече Европейского Совета правительство Германии было лидером инициативы по принятию мер, направленных на увеличение энергетической эффективности до 20% к 2020 г. Это означает революцию в эффективности. Для того чтобы достичь этой цели, Германия должна повышать энергоэффективность на 3% в год¹⁹⁴.

Федеральное правительство инициировало расширенные программы, направленные на содействие исследованиям и развитие высокоэффективных технологий. «Необходимо значительно снизить энергетические потребности промышленности, государственных и частных потребителей путем наиболее эффективного и разумного использования имеющейся энергии», — заявил Федеральный министр экономики и технологий Михаэль Глосс.

В рамках председательства Германии в ЕС Федеральное министерство транспорта, строительства, городского управления 21—22 апреля 2007 г. в Берлине организовало международную конференцию по энергетической эффективности. В задачи конференции

входило проведение международного диалога об энергетической эффективности, который стал бы основой для экономической политики, ориентированной на будущее развитие. По словам министра транспорта, строительства, городского управления Вольфганга Тифензее, «повышение энергоэффективности является необходимым условием для обеспечения энергетического снабжения и гарантирования защиты климата, что является основным ключом для устойчивой модернизации общества и экономики»¹⁹⁵.

Принимая во внимание сопряженные действия Германии по исполнению данного обязательства в рамках повесток дня ЕС и «Группы восьми» и большой круг реализованных инициатив, предложенный правительством Германии по снижению энергоинтенсивности, исполнение данного обязательства должно быть оценено на уровне «+1».

6. Транспортировка по суше

«...Разработать в наших странах программы, с учетом национальных условий, по созданию стимулов, побуждающих потребителей пользоваться эффективными транспортными средствами, в том числе с экологически чистыми дизельными и гибридными двигателями, а также, по возможности, внедрять в широких масштабах гибридные и (или) экологически чистые дизельные двигатели на общественном транспорте» [Глобальная энергетическая безопасность]

Оценка: +1

Хотя Германия после саммита 2006 г. достаточно медленно двигалась в сторону исполнения данного обязательства, более поздние меры, предпринятые правительством, способствовали полному исполнению обязательства по внедрению новых программ, дающих потребителям новые стимулы, и (или) расширению уже существующей системы об-

¹⁹² Merkel Calls for Unity in Support of Germany's Double Presidency. Federal Government. 14.12.2006 // http://www.bundesregierung.de/nn_6562/Content/EN/Artikel/2006/12/2006-12-14-merkel-regierungserkl_C3_A4rung_en.html

¹⁹³ Germany plays a leading role in climate protection. German Federal Government. 05.02.2007 // http://www.bundesregierung.de/nn_6538/Content/EN/Artikel/2007/02/2007-02-05-deutschland-hat-vorreiterrolle-im-klimaschutz_en.html

¹⁹⁴ Binding targets for the expansion of renewable energies are an historic turning point in the EU's energy and climate policy. German Federal Ministry for the Environment. 09.03.2007 // http://www.bmu.de/english/press_releases_as_of_22_november_2005/pm/38874.php

¹⁹⁵ International Conference on Energy Efficiency, 20 and 21 April 2007, Berlin. Federal Ministry of Transport, Building and Urban Affairs. 20—21.04.2007 // <http://www.bmvbs.de/en/-/1872.988779/A-busy-schedule-Issues-and-eve.htm?global.back=/en/>

щественного транспорта, основанного на гибридном и очищенном дизельном топливе.

Большая часть усилий была направлена на создание программ, которые значительно ускоряют развитие технологий, ориентированных на будущие потребности, путем интенсивной деятельности в сфере исследований, развития инноваций, которая могла бы способствовать повышению настоящего лидерства Германии на рынке в этой области. 24 компании, образующие отрасль промышленности, связанную с использованием водорода и других топливных элементов, заключили соглашение с Федеральным министерством транспорта, строительства и городского управления¹⁹⁶.

Германия представила «Национальную инновационную программу по технологиям с использованием водорода и топливных элементов», начатую совместно с Федеральным министерством транспорта, строительства и городского управления, Федеральным министерством экономики и технологий, Федеральным министерством образования и научных исследований. В последующие десять лет в рамках этой программы в проведение научных исследований и дальнейшее развитие технологий с использованием водорода и топливных элементов будет инвестировано 1 млрд евро¹⁹⁷.

Федеральная служба по защите окружающей среды и Институт городских исследований приняли участие во встрече, проведенной 19 октября 2006 г. в Дессау, целью которой был обмен опытом и мнениями на базе начатых научных исследований и практических программ по продвижению и развитию транспорта, не причиняющего вред окружающей среде в городских зонах¹⁹⁸.

Вторая палата парламента Германии Бундесрат дала импульс для изменений в законе о налогах на автомобили. Первое чтение закона состоялось в парламенте Германии в ноябре 2006 г. Доля возвращенного налога покрывает

около 50% средних затрат на монтаж фильтра (600 евро). Все владельцы автомобилей, модифицировавшие новыми фильтрами свои авто в период с 1 января 2006 г. по декабрь 2009 г., получают право на уплату сниженного налога. Автомобильная промышленность Германии к концу 2008 — началу 2009 г. готовится выпускать все новые автомобили с дизельным фильтром¹⁹⁹.

В рамках председательства в ЕС и как страна-член ЕС Германия приняла обязательство, согласно которому к 2020 г. 10% от общего потребления топлива будет приходиться на биотопливо²⁰⁰.

7 февраля 2007 г., комментируя споры о политике по изменению климата и позицию Европейской комиссии, федеральный министр транспорта, строительства и городского управления Вольфганг Тифензее заявил: «Предложение Комиссии поможет нам принять сбалансированный подход. Добавление биотоплива к стандартному топливу и система дифференциации по видам автомобилей являются правильным направлением действий. Таким образом, это предоставляет нам основу для установления обязательных целей для европейской автомобильной промышленности. Наши автомобили станут более эффективными и экологически чистыми»²⁰¹.

Так как Германия реализовала ряд программ по продвижению технологий, ориентированных на будущие перспективы, и обеспечила стимулы к использованию эффективных транспортных средств, исполнение Германией данного обязательства оценено как «+1».

7. Возобновляемые источники энергии

«Мы будем содействовать разработке местных энергоресурсов, в том числе основанных на базовых технологиях производства электроэнергии и возобновляемых источниках энергии, таких как ветровая и геотер-

¹⁹⁶ Tiefensee: Germany wants to achieve market leadership for fuel cell and hydrogen technologies. Federal Ministry of Transport, Building and Urban Affairs. 30.10.2006 // <http://www.bmvbs.de/en/Transport-,1873.981716/Tiefensee-Germany-wants-to-ach.htm?global.back=/en/-%2c1873/Transport.htm>

¹⁹⁷ Ibid.

¹⁹⁸ Tagungen, Konferenzen, Workshops. Umwelt Bundesamt für Mensch und Umwelt. 29.10.2006 // <http://www.umweltbundesamt.de/verkehr/mobil/tagungen>

¹⁹⁹ Clean Diesel. The German Federal Government. 09.03.2007 // http://www.bundesregierung.de/nn_6538/Content/EN/Artikel/2007/03/2007-03-09-sauber-diesel-fahren__en.html

²⁰⁰ Binding targets for the expansion of renewable energies are an historic turning point in the EU's energy and climate policy. German Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety. 09.03.2007.

²⁰¹ Tiefensee: Fuel consumption has to be significantly reduced. Federal Ministry of Transport, Buildings and Urban Affairs. 07.02.2007 // http://www.bmvbs.de/en/Press/Press-releases-,1933.986055/Tiefensee-Fuel-consumption-has.htm?global.back=/en/Press/-%2c1933%2c0/Press-releases.htm%3fmlink%3dbmv_liste%26link.sKategorie%3d

Оценка: 0

Германия выполнила обязательство по оказанию помощи в формировании Африканских сил постоянной готовности не в полной мере.

Германия предложила транспортную и финансовую поддержку в рамках пятого цикла Усиления миротворческих ресурсов Африки (RECAMP V), приняв участие в военных и миротворческих учениях, проводимых Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ECCAS), Африканским союзом и Францией, начавшихся 13 ноября 2006 г. в Камеруне²⁴³.

Германия поддерживает формирование Африканских сил постоянной готовности главным образом через Общество технического сотрудничества (GTZ) и Центр международных миротворческих операций (ZIF). Общество технического сотрудничества осуществляет финансовую и техническую поддержку Механизма раннего предупреждения конфликтов и реагирования (CEWARN) в восточной Африке²⁴⁴. Центр международных миротворческих операций выступает спонсором семинаров в Международном миротворческом центре Кофи Аннана²⁴⁵. Наряду с другими странами Германия также приняла участие в финансировании Международного центра подготовки миротворческих подразделений имени Кофи Аннана (KAIPTC)²⁴⁶.

2 марта 2007 г. федеральный министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер заявил, что целью Германии является не только предоставление помощи, но и содействие в организации самостоятельных структур, способных поддерживать безопасность в Африке²⁴⁷. Также канцлер Германии

Ангела Меркель на Мюнхенской конференции по вопросам безопасности, прошедшей 10 февраля 2007 г.²⁴⁸, призвала к содействию в укреплении африканских региональных организаций, особенно Африканского союза, по урегулированию военных конфликтов. Канцлер отметила необходимость совместных действий Африканского союза и ООН для обеспечения мира в регионе Судана Дарфур.

**13. Африка
(Снижение долгового бремени)**

«...Обеспечение в полном объеме реализации и финансирования Многосторонней инициативы по облегчению задолженности в соответствии с обязательствами, принятыми нами в Глениглсе, на основе справедливого разделения финансовой нагрузки и поддержания долгосрочной долговой устойчивости путем реализации программы мер МВФ/ВБ по обеспечению долговой устойчивости для стран с низкими доходами» [О работе с Африкой]

Оценка: +1

18 октября 2006 г. канцлер Германии Ангела Меркель заявила о намерении использовать период президентства в ЕС и «Группе восьми» для пересмотра условия списания долгов африканских стран²⁴⁹.

Совместно с другими странами-членами «Группы восьми» Германия участвовала в организации списания Парижским клубом кредиторов долга Малави в сумме 137 млн долл.²⁵⁰ 9 ноября 2006 г. Германия объявила об участии в списании долга Камеруна в размере 559 млн швейцарских франков в соответствии с планом Парижского клуба²⁵¹. 15 февраля 2007 г.

²⁴³ Recamp V — Over 1,000 officers involved in the exercise, Cameroon Tribune (Yaounde). All Africa. 13.11.2006 // <http://www.allafrica.com/stories/200611131245.html>

²⁴⁴ IGAD Newsletter June 2006 — September 2006. Intergovernmental Authority on Development (IGAD) (Djibouti) // http://www.igad.org/newsletter/IGADNews_Issue_22.pdf

²⁴⁵ Peacekeeping Studies. Kofi Annan International Peacekeeping Center Agenda (Accra). 11—20.10.2006 // http://www.kaiptc.org/peacekeeping/details.asp?id=3&agd_id=37

²⁴⁶ Donor Support. Kofi Annan International Peacekeeping Center Agenda (Accra) <http://www.kaiptc.org/aboutus/donor.asp?nav=4>

²⁴⁷ «Afrika: Partnerschaft auf gleicher Augenhöhe» — Rede von Bundesminister Dr. Frank-Walter Steinmeier vor dem Deutschen Bundestag. Auswartiges Amt. 02.03.2007 // <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/de/Infoservice/Presse/Reden/2007/070302-BTAfrika.html>

²⁴⁸ Speech by Angela Merkel, Chancellor of the Federal Republic of Germany, at the 43rd Munich Security Conference on 10 February 2007 (transcript). The Federal Chancellor. 15.02.2007 // http://www.bundestkanzlerin.de/nn_127722/Content/EN/Reden/2007/02/2007-02-10-rede-merkel-m_C3_BCnchner-sicherheitskonferenz.html

²⁴⁹ Germany to put Debt and Aid for Africa at top of G8 Agenda. Guardian Unlimited UK Edition. 19.10.2006 // www.guardian.co.uk/germany/article/0,,1925677,00.html

²⁵⁰ Malawi. Paris Club (Paris). 19.10.2006 // www.clubdeparis.org/en/news/page_detail_news.php?FICHIER=cm11612711120

для поддержки дальнейшей стабилизации в Либерии после гражданской войны Германия объявила о списании долга этой страны в 230 млн долл.²⁵²

В марте 2007 г. Германия, совместно с другими странами «Группы восьми», работала над предоставлением освобождения от долга для Сан-Томе и Принсипи, которая стала 22-й страной, достигшей завершающей стадии реализации Инициативы по бедным странам с крупной задолженностью (НПС). МВФ, Всемирный банк и Африканский банк развития спишут 100% задолженности Сан-Томе и Принсипи в рамках Многосторонней инициативы по облегчению задолженности (MDRI)²⁵³.

Германия также поддержала инициативы долгосрочной долговой устойчивости. 17 сентября 2006 г. министр финансов Пеер Штайнбрук объявил о совместных усилиях МВФ и Всемирного банка по пересмотру Программы управления задолженностью (Debt Sustainability Framework)²⁵⁴.

Принимая во внимание вышеизложенные аргументы, Германия получает оценку «+1» за исполнение данного обязательства.

14. Международная преступность и коррупция

«Мы подтверждаем свои обязательства по применению и продвижению рекомендаций ФАТФ, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Конвенции ООН, направленной на борьбу с коррупцией. Мы отмечаем важнейший вклад неправительственных организаций в дело

борьбы с коррупцией» [Борьба с коррупцией на высоком уровне]

Оценка: 0

Германия предпринимает существенные шаги по выполнению обязательства через применение и продвижение рекомендаций ФАТФ²⁵⁵, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Конвенции ООН против коррупции.

По данным международного исследования уровня коррумпированности (Transparency International) за 2006 г., Германия занимает 16-е место, уступая лишь странам-членам «Группы восьми» Великобритании и Канаде²⁵⁶. Германия подписала Конвенцию ООН против коррупции 9 декабря 2003 г., но пока не ратифицировала ее²⁵⁷. Также Германия подписала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 12 декабря 2000 г. и ратифицировала ее накануне саммита 2006 г.²⁵⁸

Германия вносит значительный вклад в продвижение рекомендаций ФАТФ. Представители Германии участвовали в пленарном заседании ФАТФ в Ванкувере 9—13 октября 2006 г.²⁵⁹ Канцлер Германии Ангела Меркель также выразила поддержку реформе Министерства юстиции и внутренних дел Румынии в ходе двусторонней встречи с премьер-министром Румынии Калином Попеску-Таричаном 2 ноября 2006 г.²⁶⁰ Аналогичная поддержка была выражена Болгарии.

На встрече министров финансов стран-членов «Группы восьми» 9—10 февраля 2007 г. Германия согласилась сотрудничать с ФАТФ в борьбе с отмыванием денег, поддерживая

²⁵¹ Germany to Cancel \$1 billion Cameroon Debt. Reuters (Yaounde). 09.11.2006 // www.za.today.reuters.com/news/NewsArticle.aspx?type=topNews&storyID=2006-11-9T110024Z_01_BAN939598_RTRIDST_0_OZATP-ECONOMY-CAMEROON-CANCELLATION-20061109.XML

²⁵² Germany forgives Liberia of 175 million Euro debt. 15.02.2007 // <http://de.news.yahoo.com/14022007/286/kurzberichte-deutschland-erl-sst-liberia-175-millionen-euro-schulden.html>

²⁵³ Implementation Plan for Africa — March 2007 update. Department for International Development (UK). 14.04.2007 // <http://www.dfid.gov.uk/g8/milestones.asp>

²⁵⁴ Statement by Mr. Peer Steinbrück, Finance Minister of Germany. International Monetary and Financial Committee (Washington DC). 17.09.2006 // www.imf.org/external/am/2006/imfc/statement/eng/deu.pdf

²⁵⁵ Межправительственная комиссия по борьбе с отмыванием криминальных капиталов — Financial Action Task Force on Money Laundering, FATF.

²⁵⁶ Transparency International Corruption Perceptions Index 2006. Transparency International, the global coalition against corruption. 06.11.2006 // http://www.transparency.org/content/download/10825/92857/version/1/file/CPI_2006_presskit_eng.pdf

²⁵⁷ United Nations Convention against Transnational Organized Crime. Website of the United Nations Office on Drugs and Crime. 30.12.2006. http://www.unodc.org/unodc/crime_cicp_signatures_convention.html

²⁵⁸ Ibid.

²⁵⁹ Chairman's Summary: Vancouver Plenary, (Paris). Financial Action Task Force. 13.10.2006 // www.fatf-gafi.org/searchResult/0,2665,en_32250379_32235720_1_1_1_1_1,00.html

²⁶⁰ Agreement on European Policy Issues. Federal Government. 26.09.2006 // www.bundesregierung.de/nn_6516/Content/EN/Artikel/2006/11/2006-11-02-einig-in-europapolitischen-fragen_en.html

деятельность Оперативной группы в продолжение работы с территориями и юрисдикциями, которые не выполняют международные стандарты²⁶¹.

Германия отмечает важность Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях промышленности (EITI) в борьбе с коррупцией, поскольку страны с высокой долей доходов от добывающих отраслей обычно уязвимы с точки зрения проблем коррупции²⁶². Следующей целью в борьбе с коррупцией станет выделяемая на программы экономического и социального развития доля средств, полученных от добычи нефти²⁶³.

На саммите в Хайлигендамме в июне 2007 г. Германия предложила увеличить иностранные инвестиции в страны Африки для борьбы с коррупцией и продвижения демократии²⁶⁴.

Однако успехи Германии омрачаются тем, что она до сих пор не ратифицировала подписанную 9 декабря 2003 г. Конвенцию ООН против коррупции²⁶⁵. Поэтому Германия получает оценку «0».

15. Права интеллектуальной собственности

«...Создать в каждой стране “Группы восьми” Интернет-сайт, содержащий информацию для деловых кругов и частных лиц о существующих механизмах и процедурах, необходимых для защиты и обеспечения соблюдения их прав интеллектуальной собственности в этой стране, об угрозах, которые несет пиратство и распространение контрафактной продукции общественному здоровью, безопасности, национальным интересам стран, потребителям и деловым

кругам, а также о мерах, предпринимаемых на национальном и международном уровнях с целью борьбы с нарушениями в сфере интеллектуальной собственности, о соответствующем законодательстве и правоприменительной практике» [Борьба с интеллектуальным пиратством и контрафактной продукцией]

Оценка: 0

Официальный сайт Ведомства по патентам и товарным знакам²⁶⁶, на котором сосредоточена соответствующая информация по патентам и товарным знакам, частично отвечает условиям данного обязательства. Германия выполнила 2 пункта из 11 требований обязательства: на сайте представлены существующие механизмы и процедуры, необходимые для защиты и обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности в Германии²⁶⁷. При этом по размещенным на сайте ссылкам можно найти релевантную информацию, например о применении законов на практике²⁶⁸.

Германия активно противодействует распространению пиратской продукции и использованию поддельных товарных знаков. 11 апреля 2007 г. заместитель главы Министерства экономики и технологий Бернд Пфаффенбах, представитель Главного управления Федерального союза германской промышленности Клаус Бройнинг и президент Федерального объединения немецкой оптовой и внешней торговли Антон Ф. Бёрнер представили программу превентивной стратегии, нацеленной на борьбу с пиратством²⁶⁹. Превентивная стратегия по защите экономики Германии от пиратства включает в себя правовые, политические, экономические, технические меро-

²⁶¹ Draft Communiqué of the G7 Finance Ministers Meeting, 9—10 February 2007 (Essen). 10.02.2007 // http://www.dt.tesoro.it/Aree-Docum/Relazioni-/G7-e-gli-a/G7/Documentaz/2007/4th-draft-communicue-f-r-JW_clean.pdf

²⁶² Report of the International Advisory Group. The Extractive Industries Transparency Initiative (London). October, 2006 // www.eitransparency.org/UserFiles/File/oslo2006/finaliagreport.pdf; Statement of Outcomes, Third EITI Plenary Conference, Norwegian Ministry of Foreign Affairs (Oslo). 16—17.10.2006 // www.eitioslo.no/About+the+conference/statement+of+outcomes.htm

²⁶³ Germany to turn spotlight on Africa's energy problems, Department of Foreign Affairs (Berlin). 18.12.2006 // www.auswaertiges-amt.de/diplo/en/WillkommeninD/D-Informationen/Nachrichten/061218-1.html

²⁶⁴ G8 summits 'need emerging nations present. IOL.25.01.2007 // http://www.iol.co.za/index.php?from=rss_World&set_id=1&click_id=3&art_id=qw1169722982345B265

²⁶⁵ United Nations Convention against Transnational Organized Crime. Website of the United Nations Office on Drugs and Crime. 30.12.2006. http://www.unodc.org/unodc/crime_cicp_signatures_convention.html.

²⁶⁶ Deutsches Patent- und Markenamt // <http://dpma.de/links/links.html>

²⁶⁷ Informationen. Deutsches Patent- und Markenamt // <http://www.dpma.de/infos/informationen.html>

²⁶⁸ Deutsches Patent- und Markenamt.

²⁶⁹ Produkt- und Markenpiraterie verhindern — Präventionsstrategien der deutschen Wirtschaft. Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie. 11.04.2007 // <http://www.bmwi.de/BMWi/Navigation/Presse/pressemitteilungen,did=197158.html>

приятия. Отдельно указано, что Ведомство Германии по патентам и товарным знакам намерено вести информационную кампанию²⁷⁰.

Несмотря на то что на данный момент сайт Ведомства Германии по патентам и товарным знакам содержит далеко не полную информацию, сформулированную обязательством, тем не менее, учитывая ближайшие планы по реализации программы по предотвращению пиратства, Германия заслуживает оценку «0» за исполнение данного обязательства.

16. Торговля (Экспортные субсидии, сельское хозяйство)

«В области сельского хозяйства мы также стремимся существенно сократить практику мер внутренней поддержки, ведущую к искажениям в торговле, и наряду с этим полностью устранить к концу 2013 г. субсидирование экспорта в любых формах, а также установить действенные правила в отношении всех экспортных мер, имеющих эквивалентный эффект, в соответствии с договоренностями в Гонконге» [Торговля]

Оценка: +1

В Германии в рамках Федеральной программы «Улучшение структуры сельского хозяйства и охраны береговой зоны» ежегодно выделяются средства из федерального бюджета на развитие сельского хозяйства, улучшение его конкурентоспособности, снижение издержек и др. (Табл. 5). В бюджете 2007 г. заложено 387,6 млн евро. Также в нем приведены суммы, выделенные в 2005 и 2006 гг., и максимальные суммы, запланированные на 2008—2013 гг.²⁷¹

Таблица 5. Финансирование Федеральной программы «Улучшение структуры сельского хозяйства и охраны береговой зоны» в 2005—2013 гг.

Годы	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Поддержка сельского хозяйства (млн евро)	429,18	400,00	387,60	140,00	76,00	44,00	21,00	3,00	1,00

Данная программа является основной в Германии в области сельского хозяйства, из приведенной таблицы видно, что запланировано сокращение поддержки данной отрасли.

2 октября 2006 г. канцлер Германии Ангела Меркель объявила, что Германия «открыта для формирования трансатлантической зоны свободной торговли между Европой и США»²⁷².

Таким образом, Германия активно сокращает внутренние субсидии, а также прилагает усилия по либерализации многосторонней торговли, что свидетельствует о полном выполнении обязательства.

17. Борьба с терроризмом (Энергетика)

«Мы объявляем о принятии плана действий по охране важнейших объектов мировой энергетической инфраструктуры, включая выявление и классификацию уязвимых сторон этих ключевых объектов, оценку возникающих и потенциальных рисков террористических атак, а также выработку наилучшей практики обеспечения эффективной безопасности во всех энергетических секторах наших стран». [Декларация саммита «Группы восьми» о борьбе с терроризмом]

Оценка: 0

Германия частично исполнила обязательство по обеспечению безопасности ключевой энергетической инфраструктуры, участвуя в международных антитеррористических конференциях и приняв меры, направленные на выявление потенциальных террористических угроз. Однако прогресс, достигнутый в определении и оценке уязвимости ключевых объ-

²⁷⁰ Die Präventionsstrategien der deutschen Wirtschaft zur Verhinderung der Produkt- und Markenpiraterie. BDI. 11.04. 2007 // <http://www.bdi.eu/Dokumente/Recht-Wettbewerb-Versicherungen/Produktpiraterie.pdf>

²⁷¹ Gemeinschaftsaufgabe «Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes».

Auszug aus dem Bundeshaushaltsplan 2007 // <http://www.bundesfinanzministerium.de/bundeshaushalt2007/pdf/epl10/s100388290.pdf>

²⁷² Merkel for EU Agreement with US. Spiegel Online International. 02.10.2006 // <http://www.spiegel.de/international/0,1518,440335,00.html>

ектов инфраструктуры и выработке передовых практик по обеспечению безопасности во всех энергетических секторах, пока не является значительным.

Германия также участвовала в программе ЕС по обеспечению безопасности ключевых объектов инфраструктуры (EPCIP)²⁷³. Запланированное финансирование на 2007—2013 гг. в рамках программы ЕС по предотвращению, готовности и устранению террористических последствий и других рисков, связанных с обеспечением безопасности, составляет 137,4 млн евро²⁷⁴.

28—29 октября 2006 г. Германия приняла участие в саммите НАТО в Риге, где особое внимание было уделено наиболее серьезным террористическим угрозам, в особенности угрозе распространения оружия массового поражения и атак против ключевых объектов инфраструктуры²⁷⁵.

На первой встрече в рамках Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом, которая проходила 30—31 октября 2006 г. в Рабате (Марокко), Германия подписала Декларацию принципов, в соответствии с которой страны договорились «совершенствовать процедуры учета и обеспечения безопасности радиоактивных и других ядерных материалов; повысить уровень безопасности на ядерных объектах гражданского назначения; [...] расширить возможности для поиска и конфискации незаконно хранимых ядерных и радиоактивных веществ и приборов для их использования; расширять возможности для адекватного ответа, смягчения последствий и расследования возможных случаев актов ядерного терроризма; разрабатывать технические средства для обнаружения радиоактивных материалов и веществ, которые могут быть использованы для совершения терактов;

[...] и укреплять сотрудничество в области обмена информацией, имеющей отношение к актам ядерного терроризма»²⁷⁶.

11 октября 2006 г. Германия также приняла участие в семинаре «Группы восьми» по выработке предложений для укрепления сотрудничества между государствами и бизнесом в борьбе с терроризмом, а также в Глобальном форуме по сотрудничеству между государствами и бизнесом 28—30 ноября 2006 г. На семинаре рассматривались предложения по расширению сотрудничества между государствами и бизнесом в сфере укрепления безопасности ключевых объектов энергетической инфраструктуры. Итоги семинара стали предметом обсуждения на Глобальном форуме²⁷⁷, где участники сформировали рабочие группы и уполномочили их выработать различные контртеррористические предложения совместно с партнерами со стороны государств и бизнес-сообщества.

9—11 февраля 2007 г. Германия организовала в Мюнхене 43-ю Конференцию по безопасности, ключевыми темами которой стали борьба с терроризмом и энергетическая безопасность²⁷⁸.

12—13 февраля 2007 г. в Анкаре Германия приняла участие во второй встрече в рамках Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом, которая была посвящена развитию сотрудничества ядерных держав в сфере защиты ключевых объектов энергетической инфраструктуры²⁷⁹.

18. Стабилизация и восстановление (ООН)

«В целях содействия ООН в скорейшем и эффективном противодействии кризисам страны “Группы восьми” принимают обязатель-

²⁷³ Communication from the Commission on a European Programme for Critical Infrastructure Protection. Commission of the European Communities, (Brussels). 12.12.2006 // http://ec.europa.eu/justice_home/doc_centre/terrorism/protection/docs/com_2006_786_en.pdf

²⁷⁴ EU: The European Programme for Critical Infrastructure Protection (EPCIP). noticias.info (Barcelona) // <http://www.noticias.info/Asp/aspComunicados.asp?nid=248513>

²⁷⁵ NATO rapid-reaction force gets nod. The Peninsula Online, (Qatar). 30.11.2006 // www.thepeninsulaqatar.com/Display_news.asp?section=World_News&subsection=Rest+of+the+World&month=November2006&file=World_News2006113043348.xml

²⁷⁶ Partner Nations Endorse Global Initiative to Combat Nuclear Terrorism Statement of Principles. US Department of State. 07.11.2006 // www.state.gov/t/isn/rls/fs/75845.htm

²⁷⁷ Global Forum for Partnerships between States and Businesses to Counter Terrorism. Official Site of Russia's G8 Presidency in 2006. 30.11.2006 // www.en.g8russia.ru/page_work/32.html

²⁷⁸ 43rd Munich Conference on Security Policy. 9—11.02.2007 // <http://www.securityconference.de/>

²⁷⁹ Ankara Hosts Global Initiative Against Nuclear Terrorism. The Journal of Turkish Weekly. 13.02.2007 // <http://www.turkishweekly.net/news.php?id=42630>

ства по осуществлению реформы в ООН для обеспечения заблаговременного выделения ресурсов по мере того, как ООН работает над тем, чтобы развернуть новую миротворческую операцию либо операцию в поддержку мира, а именно: в предварительном порядке поставляется оборудование в Бриндизи, увеличивается предварительно разрешенное финансирование поддержки планирования ДОПМ, используются полномочия, чтобы определять персонал заблаговременно до принятия резолюции СБ ООН о мандате на проведение новой операции в поддержку мира» [Декларация «Группы восьми» о сотрудничестве и будущих действиях по стабилизации и восстановлению]

Оценка: 0

Германия признана одним из самых активных спонсоров Комиссии по миростроительству ООН²⁸⁰. Обучение персонала, участвующего в операциях ООН, в Германии вносит важный вклад в создание потенциала для миротворческих операций ООН²⁸¹. Германия также выделяет значительные средства на миротворческие операции ООН и ЕС²⁸². Например, вклад Германии общим объемом 400 млн евро, выделенный ЕС для разрешения кризиса в Ливане, составляет 1/3²⁸³. Вооруженные силы Германии на данный момент предоставляют 850 воинских подразделений и 8 кораблей²⁸⁴.

Германия участвовала в реализации помощи ЕС, оказанной во второй половине 2006 г. по просьбе Департамента ООН по миротворческим операциям (ДПКО) о предоставлении 1500 бойцов для поддержания миссии ООН в Конго (MONUC) на период выборов в 2006 г.

Германия не предприняла шагов по обеспечению заблаговременного предоставления ресурсов для ООН, в частности для Департамента операций по поддержанию мира

(ДОПМ), мер по выделению персонала заблаговременно до принятия резолюции Совета безопасности ООН о мандате на проведение новой операции в поддержку мира, а также мер по укреплению базы в Бриндизи. Эти цели даже не являлись приоритетами для федерального правительства²⁸⁵.

Таким образом, Германия продемонстрировала лишь частичное выполнение принятых обязательств по стабилизации и восстановлению (ООН).

19. Глобальное партнерство (Нераспространение)

«Мы подтверждаем наши обязательства выделить до 2012 г. 20 млрд долл. США на Глобальное партнерство, которые планируем израсходовать на проекты, первоначально в России, по приоритетным направлениям сотрудничества, обозначенным в Кананаскисе, а также продолжать работу по претворению этих обязательств в практические достижения» [Заявление по вопросам нераспространения]

Оценка: 0

Германия частично исполнила свои обязательства в том, что касается финансового и иного обеспечения Глобального партнерства по нераспространению.

22 декабря 2006 г. должностные лица Германии совместно с коллегами из России и США осуществили операцию по перевозке 600 фунтов безнадзорных ядерных материалов советского происхождения из бывшей восточно-германской исследовательской лаборатории в безопасное место на территории России²⁸⁶. Одновременно конкретный вклад Германии в осуществление этой операции не определен.

²⁸⁰ VN-Kommission für Friedenskonsolidierung (UN-Peacebuilding Commission). Auswertiges Amt. 01.06.2007 // <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/de/Aussenpolitik/VereinteNationen/ReformVN/PeaceBuildingCommission.html>

²⁸¹ Weißbuch 2006 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr. Bundesministerium der Verteidigung // http://www.weissbuch.de/download/Weissbuch_2006_Vollversion.pdf

²⁸² Securing Peace and Global Security. Germany Info. German Embassy (Washington, DC) // <http://www.germany.info/relaunch/info/publications/infocus/terror/mil.html>

²⁸³ Aid for Lebanon. Relief Web. 30.01.2007 // <http://www.reliefweb.int/rw/RWB.NSF/db900SID/YSAR-6XXNZH?OpenDocument>

²⁸⁴ A Sovereign Lebanon. German Federal Government. 02.04.2007 // http://www.bundesregierung.de/nn_6516/Content/EN/Artikel/2007/04/2007-04-02-nahostreise-dritter-tag-libanon_en.html

²⁸⁵ Speech by minister of state Gernot Erler at the Zentrum für Internationale Friedenseinsätze. Federal Foreign Office (Berlin). 14.12.2006 // <http://www.auswaertigesamt>

²⁸⁶ Lock away nukes, Orlando Sentinel (Orlando). Strengthening the Global Partnership protecting against the spread of Nuclear, Biological and Chemical Weapons. 22.12.2006 // www.sgpproject.org/Personal%20Use%20Only/122206gtrieditorial.htm

18 января 2007 г. в рамках Проекта по укреплению глобального партнерства и европейской программы Центра стратегических и международных исследований был проведен круглый стол с участием директора отдела по контролю за ядерным оружием и нераспространению Гельмутом Хоффманом, который рассказал о приоритетных направлениях политики Германии в области нераспространения в период ее председательства в «Группе восьми» и ЕС в 2007 г.²⁸⁷

На Мурманском семинаре, посвященном проблемам вывода из эксплуатации атомных подводных лодок, 7 февраля 2007 г. было заявлено, что текущий совместный российско-германский проект по выводу из эксплуатации российских атомных субмарин предполагает создание прибрежного объекта по хранению 120 реакторных блоков с соответствующей инфраструктурой. Проект нацелен на повышение и поддержание безопасности окружающей среды и модернизацию российских объектов, вовлеченных в процесс вывода из эксплуатации атомных субмарин²⁸⁸. Однако конкретный вклад Германии в этот проект не определен.

В соответствии с бюджетом ФРГ на 2007 г. общий объем финансовой поддержки Германией России в рамках Глобального партнерства по нераспространению составит 57 млн евро²⁸⁹, что не соответствует принятому Германией в Кананаскисе графику минимального финансирования, в соответствии с которым в 2007 г. оно должно было составить 150 млн евро.

20. Ближний Восток (Ливан)

«Мы будем стремиться удовлетворять экономические и гуманитарные нужды ливан-

ского народа, включая своевременный созыв конференции доноров» [Ближний Восток]

Оценка: +1

21 июля 2006 г. Федеральное министерство развития предоставило Ливану срочную финансовую помощь в размере 2 млн евро, из которых 500 тыс. евро были перечислены в Международный Красный крест²⁹⁰. 4 августа 2006 г. Федеральное министерство по развитию увеличило размер срочной помощи еще на 2 млн евро²⁹¹.

Министр по развитию Германии Хайдема-ри Викторек-Цойль приняла участие в Международной конференции доноров Ливана, которая проходила в Стокгольме 31 августа 2006 г., и пообещала, что Германия предоставит Ливану 22 млн евро в течение 2006 г., что составит 6,67% от общего объема помощи, предоставленной «Группой восьми»²⁹².

Министр по развитию ФРГ Хайдема-ри Викторек-Цойль заявила на специальной сессии Парламента 19 сентября 2006 г. о намерении Германии увеличить гуманитарную помощь странам Ближнего Востока и вернуть Ливану статус партнера в сотрудничестве по развитию²⁹³. Германия также предоставила Ливану помощь в реконструкции объектов социальной сферы: 3 млн евро было выделено на ремонт 34 профессиональных школ, что позволило более чем 10 тыс. ливанских студентов продолжить обучение.

Парламент Германии санкционировал отправку немецких военных в рамках миротворческой миссии ООН (UNIFIL) в Ливан (1500 морских пехотинцев, 100 летчиков ВВС, 400 солдат вспомогательных сил, 100 инструкторов)²⁹⁴.

²⁸⁷ Events. Strengthening the Global Partnersip. 18.01.07 // http://www.sgpproject.org/events/events_index.html

²⁸⁸ Nuclear service ships problem hard to tackle, Murmansk seminar agrees. Strengthening the Global Partnersip. 07.02.07 // <http://www.sgpproject.org/Personal%20Use%20Only/070210bellona.htm>

²⁸⁹ Bundeshaushalt 2007. Auszug aus dem Bundeshaushaltsplan 2007 // <http://www.bundesfinanzministerium.de/bundeshaushalt2007/pdf/epl09/s090268787.pdf>

²⁹⁰ Auswärtiges Amt. 25.07.2006 // <http://www.auswaertigesamt.de/diplo/en/Infoservice/Presse/Meldungen/2006/060725-BMNahostReise.html>.

²⁹¹ Federal Development Ministry increases aid for refugees in Lebanon. Government of Germany, posted on ReliefWeb (Berlin). 04.08.2006 // <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/VBOL-6SGH95?OpenDocument>.

²⁹² Bundesministerin Wiczorek-Zeul sagt 22 Millionen Euro für die Menschen im Libanon zu. Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung. 31.08.2006 // http://www.bmz.de/de/presse/pm/pm_20060831.html

²⁹³ Cabinet seeks support for Lebanon mission. German Federal Government. 19.09.2006 // http://www.bundesregierung.de/nn_6516/Content/EN/Artikel/2006/09/2006-09-19-Steinmeier-wirbt-Zustimmung-Libanon_en.html

²⁹⁴ Bundestag stimmt Friedensmission im Nahen Osten zu. Bundesregierung. 20.09.2006 // http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2006/09/2006-09-20-bundestag-stimmt-erster-nahost-mission-zu.html.

Согласно периодическому Докладу Совета министров Ливана, Германия в общей сложности пообещала предоставить Ливану около 51 млн долл. (13 млн в 2006 г. и 38 млн в 2007 г.). Германия также предоставила гуманитарную помощь в объеме 19,25 т²⁹⁵.

На Международной конференции доноров в Париже 25 января 2007 г. Германия пообещала предоставить Ливану дополнительно 103 млн евро, из которых 63 млн евро предназначены для сферы профессионального обучения и решения вопросов ирригации²⁹⁶.

6 марта 2007 г. заместитель министра внутренних дел Германии объявил, что страна намеревается осуществить проект, нацеленный на улучшение контроля на ливано-сирийской границе. «Этот проект будет высокотехнологичным и направлен на обучение ливанцев современным методам пограничного контроля», — заявил Август Ханнинг²⁹⁷.

В дополнение к этому Германия предоставила техническую поддержку Таможенному департаменту Ливана в Международном аэропорту Бейрута²⁹⁸.

13 апреля 2007 г. делегация Германии во главе с послом в Ливане Мариусом Хаасом приняла участие в германо-ливанской конференции, предметом рассмотрения которой было распределение финансовой помощи, предоставленной Германией Ливану²⁹⁹. На конференции было объявлено, что с момента окончания Ливано-израильской войны Германия предоставила Ливану 135 млн долл. на восстановительные проекты.

Германия полностью выполнила принятые на Санкт-Петербургском саммите обязательства по предоставлению экономической и гуманитарной поддержки народу Ливана.

²⁹⁵ Lebanon: On the Road to Reconstruction and Recovery. A Periodic Report published by the Presidency of the Council of Ministers. On the post-July 2006. Recovery & Reconstruction Activities. 21.11.2006 // http://www.rebuildlebanon.gov.lb/images_Gallery/On%20the%20Road%20to%20Reconstruction%20and%20RecoveryEn.pdf/

²⁹⁶ Lebanon Donor Conference. Spiegel Online International. 26.01.2007 // <http://www.spiegel.de/international/0,1518,462441,00.html>

²⁹⁷ Germany promises modern project to monitor Syrian border. The Daily Star. 06.03.2007 // http://www.dailystar.com.lb/article.asp?edition_id=1&categ_id=2&article_id=80184

²⁹⁸ Merkel: «We Want to See Lebanon Sovereign and Independent». Deutsche Welle (Berlin). 02.04.2007 // <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,2428825,00.html>

²⁹⁹ \$135 million in German aid benefits range of projects. The Daily Star. 14.04.2007 // http://www.dailystar.com.lb/article.asp?edition_ID=1&article_ID=81427&categ_id=