

Обеспечение безопасности. Вклад «Группы восьми» и «Группы двадцати»

М.Р. Рахмангулов

Рахмангулов Марк Ринадович – заместитель директора Информационно-аналитического центра по сотрудничеству с «Группой восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», аспирант Института США и Канады РАН; E-mail: MRakhmangulov@hse.ru

Ключевые слова: «Группа восьми», «Группа двадцати», безопасность, коррупция, Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения.

Key words: G8, G20 security, corruption, Global Partnership against the Spread of Weapons and Materials of Mass Destruction.

В статье рассматриваются вопросы повестки дня «Группы восьми» и «Группы двадцати», относящиеся к сфере безопасности. Эта сфера является одной из наиболее важных среди приоритетов «Группы восьми» в последнее десятилетие и включает широкий круг вопросов, таких как нераспространение оружия массового уничтожения, урегулирование различных региональных проблем, борьбу с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков и др. В то же время «Группа двадцати» пока рассматривала только вопросы безопасности, связанные с экономической повесткой дня: борьбу с коррупцией и финансированием терроризма. На основе анализа документов института делается вывод, что «Группа восьми» обладает возможностью гибко реагировать на вопросы в сфере безопасности в случае необходимости. «Группа двадцати» в силу более широкого и разнообразного состава не имеет необходимой гибкости. Вопросы безопасности являются одним из основных приоритетов повестки дня «Группы восьми». Если «Группа двадцати» будет включать эти вопросы и ценности в повестку дня, скорее всего, это произойдет при лидирующей роли стран – членов «Группы восьми».

В данной статье рассматриваются вопросы повестки дня «Группы восьми» и «Группы двадцати», относящиеся к сфере безопасности в традиционном ее понимании. Это, прежде всего, вопросы, относящиеся к компетенции Совета Безопасности ООН, связанные с военными конфликтами и постконфликтным урегулированием и восстановлением.

Возникшая изначально как форум лидеров ведущих индустриально развитых стран для обсуждения экономических проблем «Группа семи/восьми» начала включать вопросы безопасности в свою повестку дня с 1980-х годов. В рамках данной статьи рассматривается период с 1998 по 2010 г. До сих пор вопросы безопасности практически не обсуждались «Группой двадцати» на саммитах этой организации, за исключением вопросов борьбы с коррупцией, финансирования терроризма и, в некоторой степени, преодоления последствий стихийных бедствий.

Список приоритетов, составивший предмет анализа в рамках данной статьи, включает двенадцать широких сфер. Четыре из них непосредственно включают вопросы безопасности (политические вопросы и безопасность) или относятся к этой сфере (коррупция и антикризисное управление). Анализ показал, что по доле дискурса, посвященного этим приоритетам, политические вопросы и безопасность вошли в число пяти наиболее значимых приоритетов,

тогда как коррупция и антикризисное управление оказались среди наименее значимых – 9-я и 12-я позиции соответственно (Рис. 1). К политическим вопросам относились: нераспространение, миротворчество и миростроительство, а также широкий круг региональных проблем от Афганистана и Ирака до Югославии и гуманитарных кризисов в Зимбабве. Приоритет безопасности включал терроризм, борьбу с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной преступностью, транспортную безопасность.

Относительный вес двух основных приоритетов меняется в различные годы. Для обеспечения сопоставимости данных в условиях существенных отличий документов «Группы восьми» как по количеству, так и по объему от года к году использовались относительные показатели, выраженные в процентах.

Наибольшая доля приоритета безопасности зафиксирована в 2002 г. – почти 30% суммарного объема текста документов этого года были посвящены безопасности. Сразу после террористических актов 11 сентября 2001 г. министры финансов «Группы семи»¹ обсудили влияние терактов на восстановление роста мировой экономики² и борьбу с финансиру-

¹ Несмотря на появление «Группы восьми» «семерка» продолжает функционировать на уровне министров финансов.

² Statement of G7 Ministers of Finance and Central Bank Governors on attacks in United States // G8 Informa-

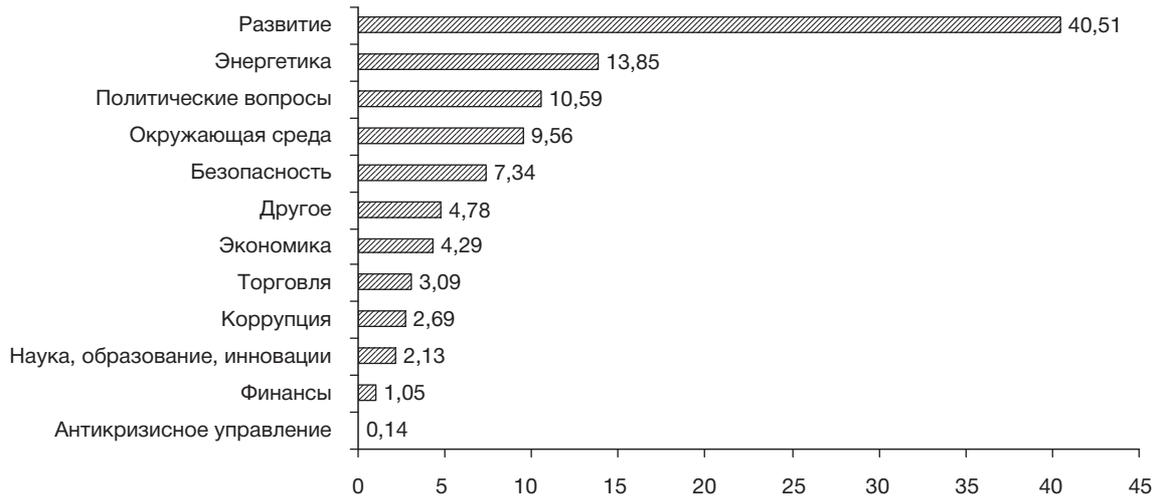


Рис. 1. Средние доли упоминания приоритетов в документах «Группы восьми» за период с 2008 по 2010 г., %

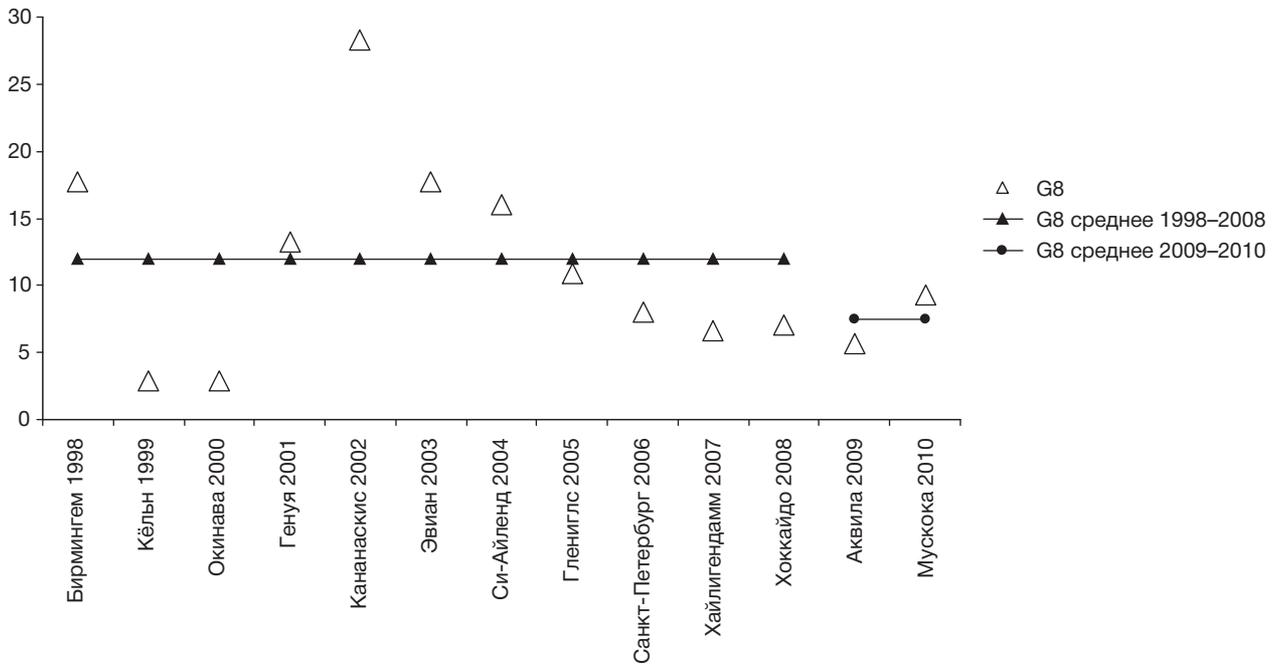


Рис. 2. Доля упоминаний приоритета «Безопасность», %

нием терроризма³. Спустя всего 25 дней после 11 сентября они разработали План по борьбе с финансированием терроризма⁴ и уже в феврале 2002 г. около 200 стран и юрисдикций при-

соединились к нему⁵. На саммите в Кананаскисе (Канада) в 2002 г. лидеры «Группы восьми» согласовали действия в области транспортной безопасности⁶ и инициировали создание Глобального партнерства против распространения

tion Centre. 12.09.2001. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/finance/fm010912.htm> (date of access: 05.03.2011).

³ Statement of G7 Ministers of Finance // G8 Information Centre. 25.09.2001. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/finance/fm010925.htm> (date of access: 05.03.2011).

⁴ Action Plan to Combat the Financing of Terrorism // G8 Information Centre. 06.10.2001. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/finance/fm100601.htm> (date of access: 05.03.2011).

⁵ Action Plan: Progress Report on Combating the Financing of Terrorism // G8 Information Centre. 09.02.2002. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/finance/fm020902.htm> (date of access: 05.03.2011).

⁶ Cooperative G8 Action on Transport Security // G8 Information Centre. 26.06.2002. URL: <http://www.g7.utoronto.ca/summit/2002kananaskis/transport.html> (date of access: 05.03.2011).

оружия и материалов массового уничтожения⁷. После 2002 г. доля приоритета безопасности медленно снижалась.

Следует отметить, что в это же время «Группа двадцати», функционировавшая в этот период на уровне министров финансов, также стала заниматься борьбой с финансированием терроризма, приняв в ноябре 2001 г. собственный план действий, включавший замораживание активов террористов, применение международных стандартов, обмен информацией, техническую помощь, а также мониторинг исполнения указанных действий и отчетность⁸. После 2004 г. эта тема в документах «двадцатки» практически не упоминалась, за исключением 2006 г., когда был опубликован доклад об индивидуальных мерах, принятых членами института в этой сфере⁹. Во время существования «Группы двадцати» как форума лидеров эта тема эпизодически поднималась на саммитах в Вашингтоне, Питтсбурге и Торонто. Представляется, что «двадцатка», обладающая в настоящий момент большим потенциалом, чем до 2008 г., могла бы вернуться к рассмотрению этой важной темы в сотрудничестве с Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и региональными органами, созданными по типу ФАТФ.

Доля политических вопросов в дискурсе «Группы восьми», была высокой в 1999 г., когда «восьмерка» обсуждала последствия войны в Югославии¹⁰ и инициативу Европейского союза (ЕС) по заключению Пакта стабильности в Юго-Восточной Европе¹¹.

Наиболее высокая доля приоритета политических вопросов зафиксирована в 2004 г., что можно объяснить обсуждением «Группой восьми» восстановления и содействия развитию Ирака и инициативой американского председательства в «восьмерке» по Партнерству во имя прогресса и общего будущего с регионом

Большого Ближнего Востока и Северной Африки¹². Ситуация в Судане¹³ и мирное урегулирование на Ближнем Востоке, в том числе в связи с войной в Ливане, были в повестке дня института в 2005 и 2006 г.

Высокий приоритет проблем безопасности, как в широком, так и в узком смысле этого понятия, был подтвержден «Группой восьми» при ее обращении к ценности мира как одной из ключевых в традиционном списке ценностей этого института. При обсуждении вопросов безопасности «восьмерка» также часто обращается к ценностям демократии и свободы. Вместе эти три ценности составляют 31% упоминаний всех ценностей за период с 1998 г. При сравнении обращения к ценностям «восьмерки» и «двадцатки» в период их сосуществования наблюдаются явные различия в системе ценностей двух институтов (Рис. 4). Мир на пятом месте в списке ценностей «Группы восьми» с 11,07% упоминаний, в «Группе двадцати» же его доля составляет всего 0,35%. Обращения «двадцатки» к ценностям свободы и демократии пока не зафиксированы.

При решении глобальных проблем «Группа восьми» взаимодействует с другими международными институтами и механизмами, в том числе созданными самой «восьмеркой» в форме партнерства и передачи мандатов, по всем приоритетам (Рис. 5). Следует отметить, что четыре организации, непосредственно занимающиеся вопросами безопасности, вошли в десять наиболее часто упоминавшихся в документах «Группы восьми» организаций (ООН, Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, Африканский союз и Международное агентство по атомной энергии).

К основным институтам, с которыми «восьмерка» взаимодействует в сфере безопасности, относятся ООН как универсальная организация, а также Глобальное партнерство – механизм противодействия распространению оружия массового уничтожения, созданный самой «восьмеркой».

Значительная доля упоминаний МВФ и Всемирного банка в рамках приоритета безопас-

⁷ The G8 Global Partnership Against the Spread of Weapons and Materials of Mass Destruction // G8 Information Centre. 27.06.2002. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/summit/2002kananaskis/arms.html> (date of access: 05.03.2011).

⁸ G20 Action Plan on Terrorist Financing. URL: <http://www.g20.utoronto.ca/2001/2001communique.html#action> (date of access: 05.03.2011).

⁹ Member Country Measures to Combat the Financing of Terrorism, November 19. URL: <http://www.g20.utoronto.ca/2006/2006financing.pdf> (date of access: 05.03.2011).

¹⁰ G8-Statement on Regional Issues // G8 Information Centre. 20.06.1999. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/summit/1999koin/regional.htm> (date of access: 05.03.2011).

¹¹ G8-Statement on Regional Issues // G8 Information Centre. 20.06.1999. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/summit/1999koin/regional.htm> (date of access: 05.03.2011).

¹² Partnership for Progress and a Common Future with the Region of the Broader Middle East and North Africa // G8 Information Centre. 09.06.2004. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/summit/2004seaisland/partnership.html> (date of access: 05.03.2011).

¹³ Statement by the G8 and AU: Sudan // G8 Information Centre. 08.07.2005. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/summit/2005gleneagles/sudan.pdf> (date of access: 05.03.2011).

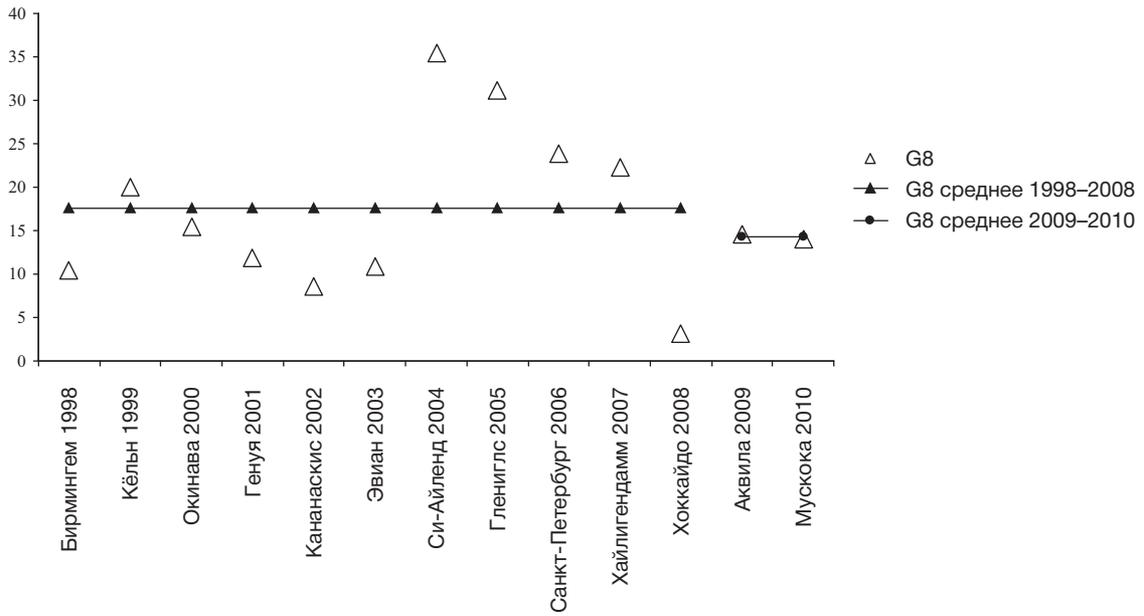


Рис. 3. Доля упоминаний приоритета «Политические вопросы», %

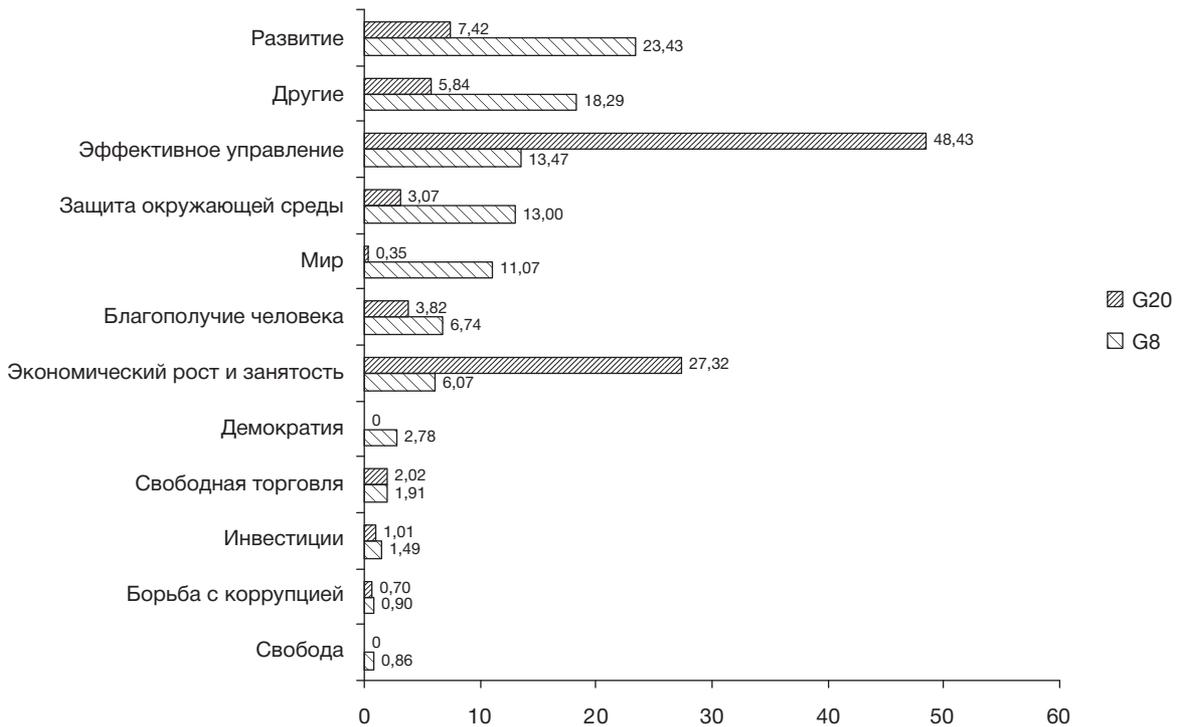


Рис. 4. Обращение «Группы восьми» и «Группы двадцати» к ценностям, доля упоминаний

ности в первую очередь объясняется участием этих организаций в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. С 2002 г. они включили мониторинг исполнения рекомендаций ФАТФ и других мер по борьбе с отмыванием денег в свои программы страновой оценки¹⁴.

В рамках приоритета политических вопросов «восьмерка» также чаще всего сотрудничает с ООН. Также «восьмерка» активно взаимодействует с Африканским союзом – ключевой региональной организацией в Африке, членам

¹⁴ G7 Combating the Financing of Terrorism: First Year Report Press Release September 27, 2002 URL:

<http://www.g7.utoronto.ca/finance/fm092702pr1.htm> (date of access: 05.03.2011).

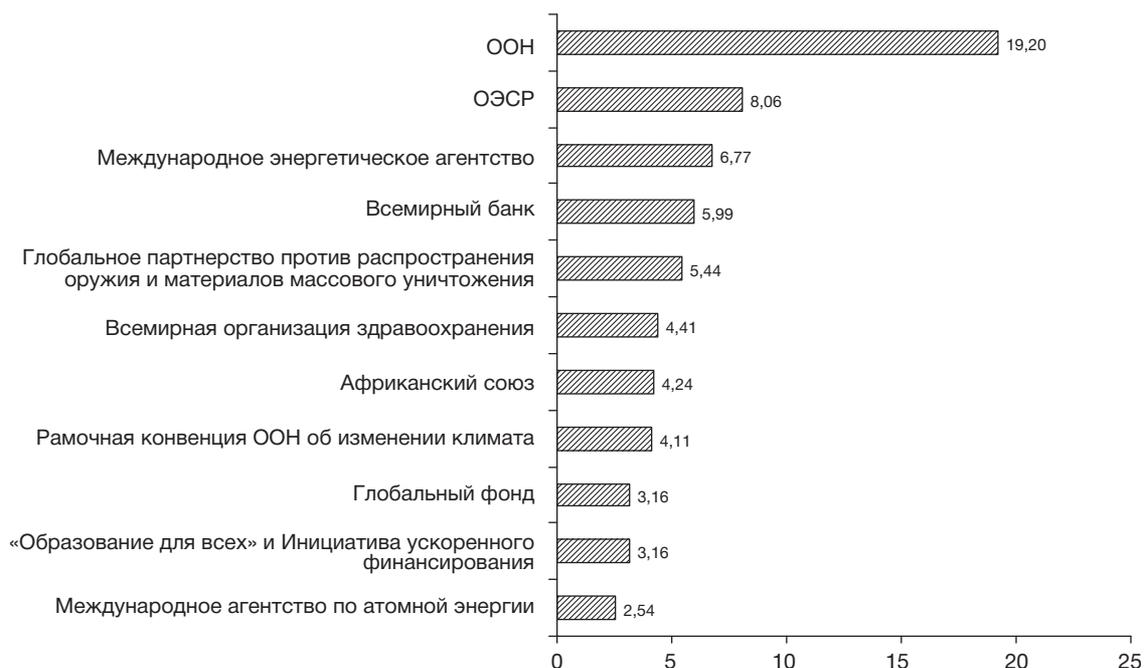


Рис. 5. Первые 10 международных многосторонних институтов и механизмов по доле упоминаний в документах «Группы восьми» за период с 2008 по 2010 г., %



Рис. 6. Первые 10 международных многосторонних институтов и механизмов по доле упоминаний в документах «Группы восьми» в рамках приоритета «Безопасность» за период с 1998 по 2010 г., %

которой «Группа восьми» оказывает содействие в развитии.

Следует отметить, что «восьмерка» играет важную роль в укреплении международной правовой основы безопасности и политического урегулирования. В документах, посвященных политическим вопросам, «Группа восьми» активно апеллирует к международным договорам, прежде всего к Договору о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия, Конвенции

о биологическом оружии и Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (Рис. 7).

При исключении международных договоров из анализа картина упоминания организаций несколько меняется (Рис. 8). В десятку наиболее упоминаемых партнеров входят механизмы, созданные самой «восьмеркой» (Инициатива по безопасности в борьбе с распространением ОМУ (ИБОР), Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей

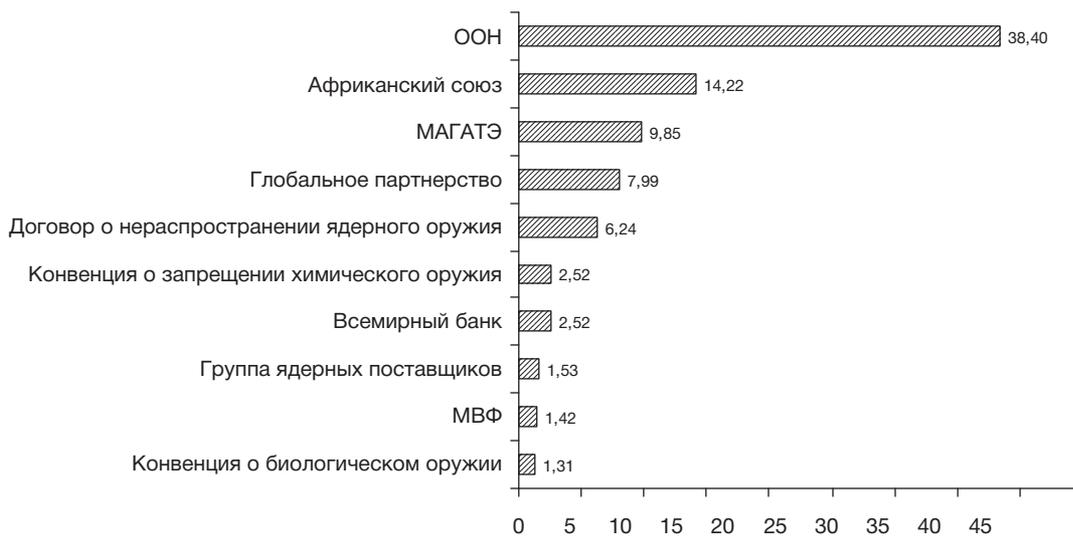


Рис. 7. Первые 10 международных многосторонних институтов и международных договоров по доле упоминаний в документах «Группы восьми» в рамках приоритета «Политические вопросы» за период с 1998 по 2010 г., %

промышленности) и ОБСЕ, как ключевая организация по безопасности в Европе, где все еще сохраняется регионы с конфликтным потенциалом.

В связи с тем что урегулирование региональных проблем не ограничивалось вопросами обеспечения безопасности, а включало также социально-экономическое развитие стран, переживающих конфликты или находящихся в уязвимом состоянии, количество международных институтов с которыми взаимодействовала «Группа восьми» в рамках приоритета политических вопросов намного выше, чем в рамках приоритета безопасности. Этим объясняется интенсивность сотрудничества с ключевыми институтами развития – МВФ, Всемирным банком, ЕБРР.

ООН остается ключевым институтом в сфере безопасности, хотя упоминается во всех сферах коллективных действий. Так как это наиболее часто упоминавшаяся «восьмеркой» организация, был проведен анализ упоминаний ООН по приоритетам. В результате было установлено, что наиболее часто «Группа восьми» обращается к ООН в кризисных ситуациях.

Страны, председательствующие в «Группе восьми», отличаются национальными предпочтениями по взаимодействию или игнорированию ООН. Упоминания этой организации в 2004 г. были на наиболее низком уровне, как по абсолютным, так и по относительным показателям, так как предыдущая Администрация США отдавала предпочтение односторонним подходам во внешней политике. Напротив, доля упо-

минаний ООН во время председательства России в 2006 г. была высокой, так как российское руководство продвигает многосторонние подходы, формирование решений и реализацию коллективных действий через ООН как универсальную организацию, в том числе и в вопросах безопасности.

«Группа двадцати», появившаяся, как и «Группа восьми», вследствие необходимости поиска новых механизмов преодоления мирового экономического кризиса, постепенно расширяет повестку дня за счет включения вопросов, не связанных напрямую с экономикой и финансами. Одним из таких вопросов является борьба с коррупцией. Еще во время существования «Группы двадцати» на уровне министров финансов важность борьбы с коррупцией упоминалась в документах института, принятых в 2000 г. во время председательства Канады¹⁵ и в 2004 г. во время председательства Германии¹⁶.

Лидеры «двадцатки» впервые включили коррупцию в повестку дня осенью 2010 г. на саммите в Питтсбурге под председательством США. Призыв ратифицировать Конвенцию ОЭСР по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств и Конвенцию ООН против кор-

¹⁵ Communiqué Finance Ministers and Central Bank Governors Meeting 25 October 2000. URL: <http://www.g20.utoronto.ca/2000/2000communiqué.html> (date of access: 05.03.2011).

¹⁶ G20 Accord for Sustained Growth Stability, Competition and Empowerment: Mobilising Economic Forces for Satisfactory Long-Term Growth November 21, 2004. URL: <http://www.g20.utoronto.ca/2004/2004growth.html> (date of access: 05.03.2011).

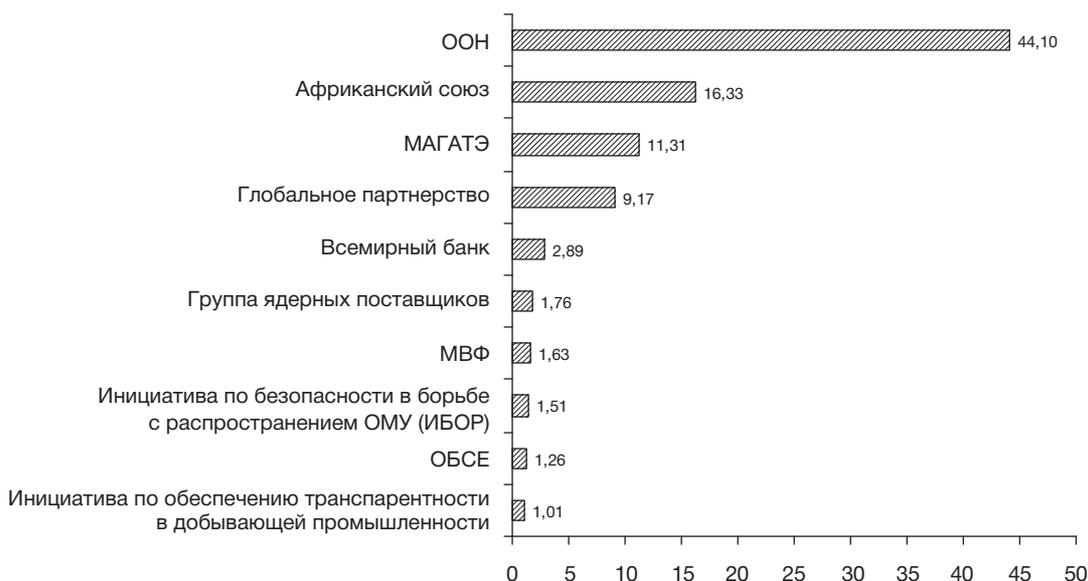


Рис. 8. Первые 10 международных многосторонних институтов и международных механизмов по доле упоминаний в документах «Группы восьми» в рамках приоритета «Политические вопросы» за период с 1998 по 2010 г., %

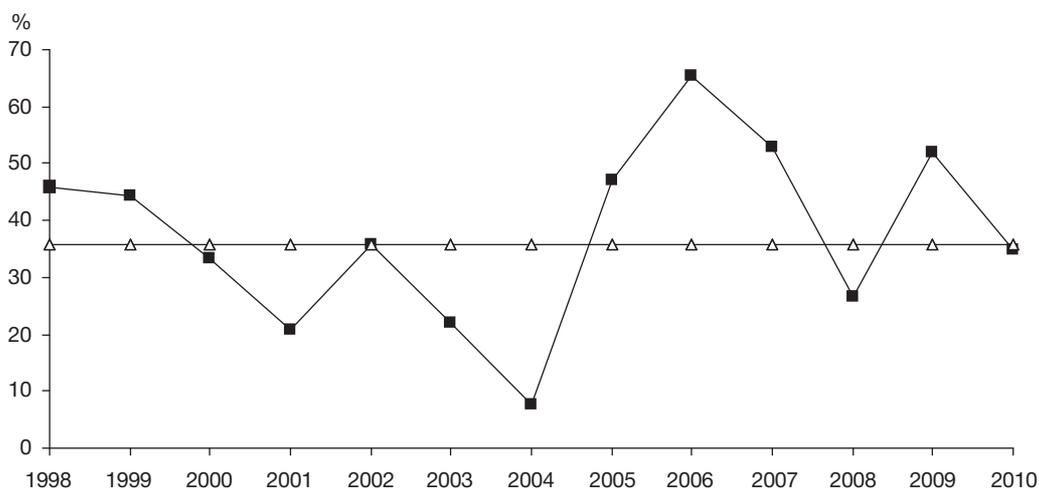


Рис. 9. Доля упоминаний ООН от упоминаний всех организаций в документах «Группы восьми» в рамках приоритета «Безопасность» за период с 1998 по 2010 г., %

рупции (КПК), а также учредить во время третьей Конференции сторон КПК в Дохе эффективный, прозрачный и всеохватывающий механизм обзора ее осуществления содержался в разделе декларации саммита, посвященном расширению поддержки наиболее уязвимых слоев населения. Одной из заявленных целей развития антикоррупционного сотрудничества было предотвращение незаконного оттока капитала из развивающихся стран.

На следующем саммите в Торонто в июне 2011 г. было решено создать «Рабочую группу для составления комплексных рекомендаций

для рассмотрения лидерами в Корею вопроса, каким образом «Группа двадцати» могла бы продолжать вносить практический и ценный вклад в международные усилия по борьбе с коррупцией»¹⁷. Следует отметить, что создание этой рабочей группы было также инициативой Соединенных Штатов¹⁸, практически следу-

¹⁷ Декларация саммита лидеров государств «Группы 20» в Торонто. URL: http://www.iori.hse.ru/g20/materials/2010_Toronto_Declaration.html (дата обращения: 05.03.2011).

¹⁸ Встреча с Послом по особым поручениям Министерства иностранных дел России, внешнеполити-

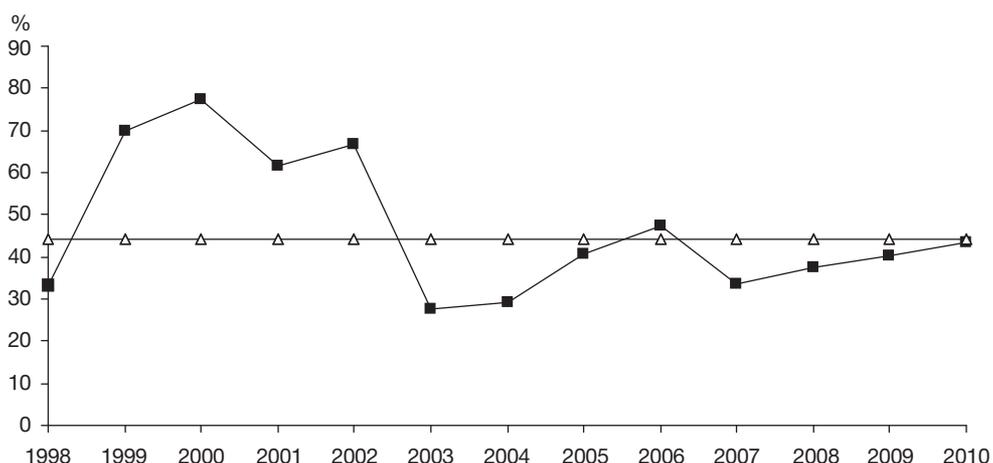


Рис. 10. Доля упоминаний ООН от упоминаний всех организаций в документах «Группы восьми» в рамках приоритета «Безопасность» за период с 1998 по 2010 г., %

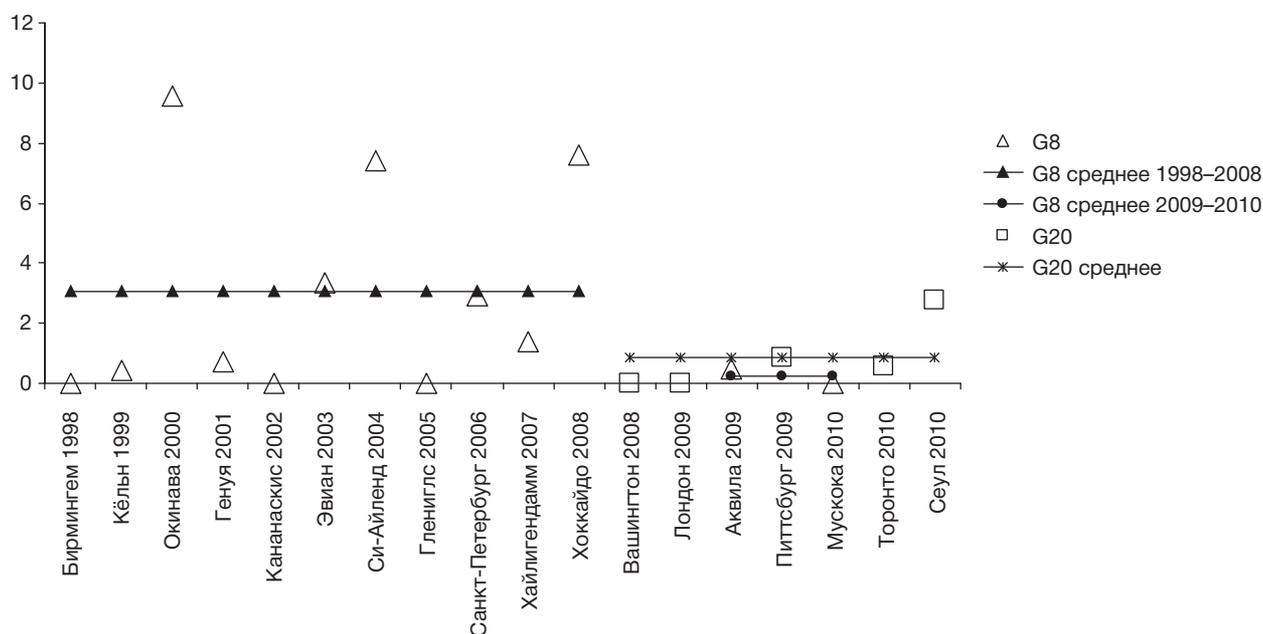


Рис. 11. Доля упоминаний приоритета «Коррупция», %

щим шагом по подготовке коллективных решений.

На саммите в Сеуле в ноябре 2010 г. был одобрен Антикоррупционный план действий «Группы двадцати», предусматривающий: присоединение, ратификацию и эффективную реализацию положений Конвенции ООН против коррупции; поощрение прозрачности и инклюзивности механизмов проведения обзоров;

ческим су-шерпой от российской стороны в «Группе восьми», координатором в МИД РФ по вопросам «Группы двадцати» и группы стран БРИК В.Б. Луковым. Государственный университет – Высшая школа экономики 6 июля 2010 г. URL: http://www.iori.hse.ru/g20/materials/speech_20100706.pdf (дата обращения: 05.03.2011).

принятие и исполнение законов, устанавливающих ответственность за подкуп иностранных должностных лиц; предотвращение доступа коррумпированных чиновников к глобальным финансовым институтам и рассмотрение возможности сотрудничества при ограничении возможности их въезда; вопросы экстрадиции и возвращения похищенных активов; защиту лиц, добросовестно информирующих о коррупционных проявлениях и обеспечении независимости и безопасности деятельности органов, осуществляющих противодействие коррупции¹⁹. Анти-

¹⁹ Приложение III к Декларации саммита «Группы двадцати». URL: http://news.kremlin.ru/ref_notes/771 (дата обращения: 05.03.2011).

коррупционной рабочей группе было поручено готовить для будущих саммитов ежегодные отчеты о выполнении обязательств, содержащихся в Антикоррупционном плане. Представляется крайне важным подробно описывать в подобных докладах индивидуальные действия членов «Группы двадцати». По состоянию на сентябрь 2010 г. четыре страны – члена «двадцатки», Германия, Индия, Саудовская Аравия и Япония, не ратифицировали Конвенцию ООН против коррупции. Италия ратифицировала КПК в октябре 2009 г.²⁰

Судя по предварительной повестке дня, Франция в период председательства в ЕС намерена продолжить заложенную в 2010 г. схему разделение труда: на саммите в Каннах в ноябре 2011 г. из вопросов, рассматриваемых в данной статье, будет обсуждаться только коррупция. К основным направлениям антикоррупционного сотрудничества, заявленным Францией, относятся:

- применение всеми странами своего законодательства в этой сфере и содействие наиболее затронутым этой проблемой странам в развитии потенциала их правоприменительных органов;
- укрепление имеющихся международных инструментов (прежде всего Конвенции ООН против коррупции и Конвенции ОЭСР о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при совершении международных коммерческих сделок);
- участие частного сектора в борьбе с коррупцией путем обеспечения прозрачности, неприкосновенности и защиты для компаний, сталкивающихся с этой проблемой, и обеспечения одинаковых условий для компаний, независимо от страны их происхождения;
- защита частных лиц, сообщающих о случаях коррупции²¹.

Еще одним приоритетом, в котором повестки дня «Группы восьми» и «Группы двадцати» пересекаются, является антикризисное управление, включающее, прежде всего, преодоление последствий природных катастроф.

Доля этого приоритета невысока в обоих институтах, за исключением 2005 г., когда «Группа восьми» реагировала на последствия

разрушительных землетрясений и цунами в Индийском океане, произошедших в декабре 2004 г. Уже 7 января 2005 г. министры финансов «Группы семи» приняли специальное заявление по содействию странам, пострадавшим от этого стихийного бедствия. Министры договорились оказать помощь по следующим направлениям: снижение долгового бремени пострадавших стран и освобождение от уплаты долгов, оказание гуманитарной и финансовой помощи для восстановления, а также создание систем раннего предупреждения о появлении цунами в Индийском океане²².

На саммите в Глениглсе в июле того же года лидеры «восьмерки» приняли отдельный документ, посвященный мерам, которые необходимо принять для предотвращения и смягчения последствий подобных катастроф в будущем. Лидеры «Группы восьми» согласовали свои действия по трем основным направлениям: системы раннего предупреждения, поддержка усилий по снижению последствий стихийных бедствий и улучшение системы оказания гуманитарной помощи²³.

Разрушительное землетрясение на Гаити в январе 2010 г. вошло в повестку дня обоих институтов. Уже через два дня после событий «Группа двадцати» приняла короткое заявление, в котором выразила готовность оказать помощь пострадавшим²⁴. Министры финансов «двадцатки» на встрече в апреле 2010 г. приняли решение поддержать прощение долгов Гаити со стороны международных организаций²⁵. На саммите в Торонто было подтверждено намерение внести справедливый вклад в покрытие издержек, связанных с урегулированием долга Гаити перед международными организациями. Лидеры приняли решение, что отчет о результатах данной работы будет представлен на саммите в Сеуле в ноябре 2010 г.²⁶ Однако

²² Statement by G7 Finance Ministers on Assisting Countries Devastated by the Indian Ocean Tsunami January 7, 2005. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/finance/fm050107.htm> (date of access: 05.03.2011).

²³ Ответ стран «Группы восьми» на стихийное бедствие в Индийском океане и последующие действия по снижению риска бедствий. URL: <http://www.g8russia.ru/g8/history/gleneagles2005/15/> (дата обращения: 05.03.2011).

²⁴ G20 Statement on Haiti January 14, 2010. URL: <http://www.g20.utoronto.ca/2010/2010haiti0114.html> (date of access: 05.03.2011).

²⁵ Communiqué: Meeting of G20 Finance Ministers and Central Bank Governors Washington, April 23, 2010. URL: <http://www.g20.utoronto.ca/2010/g20finance100423.html> (date of access: 05.03.2011).

²⁶ Декларация саммита лидеров государств «Группы двадцати» в Торонто. URL: <http://www.iori.hse.ru/g20/>

²⁰ United Nations Convention. URL: <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/signatories.html> (date of access: 05.03.2011).

²¹ Fighting Corruption. URL: <http://www.g20-g8.com/g8-g20/g20/english/priorities-for-france/the-priorities-of-the-french-presidency/sheets/fighting-corruption.337.html> (date of access: 05.03.2011).

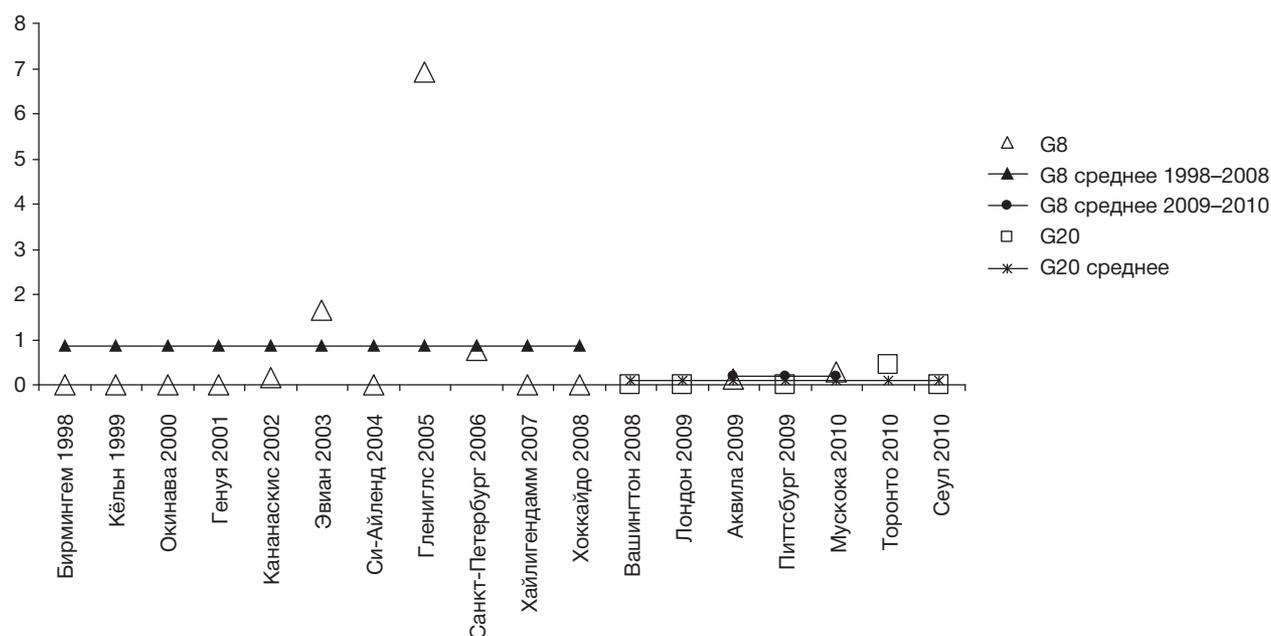


Рис. 12. Доля упоминаний приоритета «Антикризисное управление», %

доклад на Сеульском саммите представлен не был²⁷.

Реакция «Группы восьми», объединяющей крупнейших мировых доноров, на эту катастрофу представляется более существенной, так как «восьмерка» включила в повестку дня не только непосредственно помощь пострадавшим, но и совершенствование системы мер по предотвращению катастроф. На встрече министров иностранных дел «Группы восьми» в марте 2010 г. обсуждались необходимые действия по долгосрочному восстановлению Гаити, что позволило согласовать подходы к решению этой проблемы непосредственно перед международной конференцией доноров в Нью-Йорке²⁸.

Президент Гаити был приглашен на саммит «восьмерки» в Мускоке, на котором лидеры обязались работать над укреплением существующего механизма международной координации для повышения скорости, эффективности и согласованности международных действий в случае стихийных бедствий, в том числе путем поддержки Глобальной платформы по уменьшению опасности стихийных бед-

ствий, созданной в рамках ООН. «Восьмерка» приняла решение созвать заседание группы экспертов для рассмотрения возможных дальнейших шагов в этом направлении²⁹.

Ряд экспертов считает, что «Группа двадцати» в будущем может включить вопросы безопасности в свою повестку дня³⁰. Вместе с тем представители некоторых стран-членов выступают против этого, указывая на наличие других форматов, таких как Совет Безопасности ООН³¹. Очевидно, что ввиду более широкого членства возможности договариваться по острым вопросам в формате «двадцатки» существенно затруднены. К тому же в «Группу двадцати» входят страны, роль которых на мировой политической арене пока не столь значительна, как их вклад в мировую экономику.

Таким образом, можно сделать несколько выводов:

²⁹ Мускокская декларация «Группы восьми». Выход из кризиса и новые начала. 26 июня 2010 г. URL: http://news.kremlin.ru/ref_notes/622 (дата обращения: 05.03.2011).

³⁰ Stewart Patrick. The G20 and the United States: Opportunities for More Effective Multilateralism. A Century Foundation Report. URL: <http://tcf.org/publications/2010/10/the-g20-and-the-united-states-opportunities-for-more-effective-multilateralism> (date of access: 05.03.2011).

³¹ Россия против включения вопросов безопасности в повестку форумов «двадцатки» и расширения «большой восьмерки» – А.Дворкович. URL: <http://www.prime-tass.ru/news/0/%7B98F5DF62-4639-4AC5-BAD4-E63250190D54%7D.uif> (дата обращения: 05.03.2011).

materials/2010_Toronto_Declaration.html (дата обращения: 05.03.2011).

²⁷ G20 Seoul Summit: Steady Success. URL: http://www.hse.ru/en/org/hse/iori/G20_Seoul_Summit (date of access: 05.03.2011).

²⁸ Canadian Chair's Statement March 30, 2010. URL: <http://www.g8.utoronto.ca/foreign/formin100330.html> (date of access: 05.03.2011).

1. Вопросы безопасности являются одним из основных приоритетов повестки дня «Группы восьми».
2. Безопасность в повестке дня и решениях «Группы восьми» тесно связана с ценностями мира, свободы и демократии. Если «Группа двадцати» будет включать эти вопросы и ценности в повестку дня, скорее всего, это произойдет при лидирующей роли стран – членов «Группы восьми».
3. «Группа восьми» активно взаимодействует с другими международными институтами для решения вопросов безопасности, а также создает собственные механизмы на случай необходимости.
4. «Группа восьми» демонстрирует значительный уровень гибкости для реагирования на вопросы в сфере безопасности, когда возникает такая необходимость. «Группа двадцати» в силу более широкого и разнообразного состава может не иметь необходимой гибкости.
5. Таким образом, «Группа восьми» остается одним из основных форматов взаи-

модействия по вопросам безопасности. При этом тесно сотрудничая с Советом безопасности ООН, другими ключевыми международными организациями, «восьмерка» должна содействовать их реформе и повышению эффективности.

6. «Восьмерка» может включать другие заинтересованные стороны, имеющие отношение к конкретным вопросам. Такие инициативы, как Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, согласованное «восьмеркой», могут привлечь другие страны, включая членов «Группы двадцати», на начальном этапе с различным уровнем обязательств.

7. На примере борьбы с коррупцией «двадцатка» продемонстрировала способность разделять с «Группой восьми» некоторые вопросы повестки дня, связанные с безопасностью. Эффективность действий «Группы двадцати» на этом направлении может быть предварительно оценена уже на саммите в Каннах в ноябре 2011 г.