

Международные организации на саммите «Группы восьми» 2008 г.

Ю.К. Зайцев*

В статье рассматривается участие международных организаций в саммите «Группы восьми» в Тояко в 2008 г. Основное внимание в анализе уделяется оценке вклада международных организаций в результаты саммита, формату взаимодействия международных организаций с «Группой восьми», конкретным мандатам, переданным международным организациям в рамках форума «Восьмерки» в 2008 г.

В 2008 г. на саммит «Группы восьми» в Тояко были приглашены представители международных организаций. Это является продолжением традиции, которая возникла в 1996 г., когда на саммите в Лионе (Франция) приняли участие представители четырех международных организаций – наиболее значимых акторов глобального управления: ООН, МВФ, ВТО, Всемирный банк¹. В последующие годы интенсивность участия международных организаций в саммитах «Восьмерки» менялась, однако общая тенденция ее роста прослеживается с 2005 г., когда к четырем, уже упомянутым организациям – участникам саммитов, начали присоединяться МАГАТЭ, Международное энергетическое агентство (МЭА), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ряд региональных международных организаций (Африканский союз, СНГ).

Существует мнение, что участие международных организаций в саммитах «Группы восьми» является одним из показателей легитимности и приемлемости результатов и решений саммитов. Как можно заметить (*Приложение 1*), «Восьмерка» остается консервативной в выборе международных институтов для участия в саммитах, из года в год сохраняя их состав почти без изменений. Преимущество в выборе международных институтов, возможно, является следствием преимущества вопросов, рассматриваемых ими в рамках саммитов. Ни один саммит не обходит стороной такие вопросы, как международная и региональная безо-

пасность, защита окружающей среды, помощь развивающимся странам, проблемы мировой экономики и финансов. Решить эти вопросы более эффективным способом можно при участии уже обозначенных многосторонних международных институтов.

В саммите «Группы восьми» в Тояко приняли участие Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, президент Всемирного банка Роберт Брюс Зеллик, директор-распорядитель Международного валютного фонда Доминик Стросс-Кан, Генеральный секретарь ОЭСР Хосе Анхель Гурия, исполнительный директор Международного энергетического агентства Нобуо Танака, председатель комиссии Африканского союза Джин Пинг.

Вклад от участия международных организаций в результаты саммита «Группы восьми» в 2008 г. можно оценить исходя из анализа встреч представителей международных организаций с лидерами стран «Восьмерки», а также других приглашенных стран, и мандатов, переданных международным организациям. Начнем с анализа встреч.

Первый день саммита «Группы восьми» на Хоккайдо был посвящен путям решения проблем африканского континента. В рабочем заседании глав государств и правительств «Большой восьмерки» и лидеров ряда стран Африки приняли участие председатель комиссии Африканского союза, президент Всемирного банка, Генеральный секретарь ООН. Такой расширенный формат потребовался для обсуждения перспектив значительного увеличения помощи Африке.

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун подчеркнул важность достижения Африкой Целей развития тысячелетия на основе рекомендаций, вынесенных Управляющей группой, работающей под эгидой Генерального секретаря ООН. Одной из таких рекомендаций является увеличение вкладов в рамках исполнения обязательства по Официальной помощи

* Материал подготовлен Юрием Константиновичем Зайцевым – стажером-исследователем Исследовательской группы «Группы восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества ГУ ВШЭ.

¹ Kirton J. A Summit of Substantial Success: Prospects for the G8 2008. <http://www.g8.utoronto.ca/scholar/kirton-prospects-080710.pdf>.

развитию, принятого на саммите в Глениглсе в 2005 г.² Рекомендации ООН стали особенно актуальными ввиду ее участия в подготовительном процессе к саммиту «Большой восьмерки» и выработке предварительных решений, в частности, в рамках участия в 4-й Международной конференции по развитию в Африке в Токио, по завершении которой была принята Иокогамская декларация. Лидеры стран «Восьмерки» решили увеличить объем помощи, выделяемой в рамках Официальной помощи развитию, на 50 млрд долл. США к 2010 г.

В Декларации лидеров по окружающей среде и изменению климата главы государств/правительств стран «Группы восьми» заявили о цели достижения 50%-го сокращения выбросов к 2050 г. Однако, принимая во внимание текущую политику США, не факт, что все страны – члены Конвенции присоединятся к инициативе «50/50». В этом случае Пан Ги Мун может выступить в качестве медиатора для обеспечения приемлемости этой инициативы для других стран и разработки и принятия к 2009 г. нового соглашения по изменению окружающей среды в рамках Рамочной конвенции ООН по изменению климата.

Дальнейшее развитие Хайлигендаммского процесса стало одной из главных интриг саммита, и участие ОЭСР как международной организации, в рамках которой существует подразделение для обеспечения Хайлигендаммского процесса, было особенно актуальным. ОЭСР представлял ее Генеральный секретарь Хосе Анхель Гурия, который принял участие в презентации промежуточного доклада о развитии Хайлигендаммского диалога для лидеров стран «Восьмерки» и стран – участниц расширенного диалога (Бразилии, Китая, Индии, Мексики, ЮАР) 9 июля 2008 г.³

Необходимо отметить, что ОЭСР и ее организация-филиал Международное энергетическое агентство, которое представлял на саммите его исполнительный директор Нобуо Танака, тесно сотрудничали с правительством Японии в ходе подготовки к саммиту. В мае Генераль-

ный секретарь ОЭСР Анхель Гурия принял участие во встрече министров занятости и труда стран – членов «Группы восьми» в Ниигате, выступив с докладом, в котором осветил роль политики занятости в развитии современного рынка труда, а также ее способность ответить на потребности уязвимых слоев занятого населения в условиях глобальной экономики.

Актуальность инструментов ОЭСР отражена и в документах саммита. Лидеры «Восьмерки» обратились к Конвенции по борьбе со взяточничеством должностных лиц в международных операциях (OECD Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions)⁴. Однако реализация принципов конвенции всеми странами-членами на практике остается под вопросом, поскольку не все страны, в частности Италия, будучи членами «Восьмерки» и ОЭСР одновременно, строят внутренние режимы в соответствии с ними⁵.

Саммит «Восьмерки», в котором участвовали не только страны с развитой и развивающейся экономикой, но и ряд африканских стран, показал различия в позициях и интересах стран и даже противоречивость их подходов к решению тех или иных проблем. Международные организации обеспечивают более удобную площадку для согласования позиций стран и решения вопросов, в особенности в сфере мировой экономики (растущие цены на нефть, продовольствие) и развития.

Лидеры стран «Группы восьми» продолжили практику использования механизма наделевания международных организаций мандатами на реализацию определенных программ и инициатив, предоставление экспертной и технической помощи.

Обсуждая вопросы безопасности и ситуацию в Зимбабве, лидеры стран «Восьмерки» рекомендовали Генеральному секретарю ООН направить специального посланника для подготовки доклада о соблюдении политических и гуманитарных прав, а также о ситуации с безопасностью в стране⁶.

² As G-8 leaders gather in Japan, Ban urges action on three key challenges. <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=27284&Cr=Ki-moon&Cr1=Group%20of%20Eight>.

³ ОЭСР. Саммит «Группы восьми» на острове Хоккайдо в Толяко, 7–9 июля 2008 г. http://www.oecd.org/document/44/0,3343,en_2649_201185_39903852_1_1_1_1,00.html.

⁴ Декларация лидеров (мировая экономика), 8 июля 2008 г.

⁵ Несмотря на то что Италия приняла и ратифицировала Конвенцию по борьбе с взяточничеством должностных лиц в международных операциях ОЭСР (http://www.oecd.org/document/27/0,3343,en_2649_34859_36428443_1_1_1_1,00.html), уровень коррупции в стране остается достаточно высоким. По подсчетам всемирной коалиции против коррупции «Трансперенси Интернейшенл», индекс восприятия коррупции в Италии за последние 3 года не превышал 5,2, что соответствует 41-му месту в списке из 158 стран, участвующих в исследовании. http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2007.

⁶ Заявление лидеров «Группы восьми» по ситуации в Зимбабве, 8 июля 2008 г.

ОЭСР также был передан ряд мандатов. Так, в рамках содействия «Группе восьми» по повышению уровня транспарентности и подотчетности, обеспечения надлежащего управления и устойчивого экономического роста в добывающем секторе, Комитет ОЭСР по помощи в развитии должен провести анализ запасов природных ресурсов на территориях, переживающих конфликтные и постконфликтные ситуации⁷.

В соответствии со сложившейся практикой страны – члены «Группы восьми» должны подготовить к следующему саммиту национальные доклады об исполнении принципов энергетической безопасности Санкт-Петербургского Плана действий. Международному энергетическому агентству передан мандат на экспертную помощь в подготовке этих докладов, а также сравнительного анализа исполнения странами «Восьмерки» принятых обязательств⁸.

Лидеры стран «Группы восьми» подтвердили приверженность инициативе по созданию Инвестиционных рамок для развития чистой энергетики (Clean Energy Investment Framework), принятой на саммите в 2005 г. в Глениглсе, и призвали многосторонние банки развития выработать стратегии для интеграции вопросов изменения климата в планы своей деятельности по развитию, а также установить цели для инвестирования в производство энергии с низким выделением углерода⁹. Также в области защиты окружающей среды высокий приоритет получили мандаты на создание фондов климатических инвестиций, в том числе Фонд чистых технологий (Clean Technology Fund), Стратегический фонд климата (Strategic Climate Fund), которые были переданы Всемирному банку и МВФ. Кроме того, Всемирный банк был уполномочен осуществлять содействие и координацию деятельности Рабочей группы по международным денежным переводам (Global Remittances Working Group)¹⁰, что является знаком, подтверждающим приверженность семи рекомендациям, принятым в рамках конферен-

ции по денежным переводам, состоявшейся в ноябре 2007 г. в Берлине.

ВОЗ, отсутствовавшая на саммите, наряду с другими международными организациями, принявшими участие в форуме «Восьмерки», получила собственный мандат, заключающийся в разработке добровольного кодекса практики в отношении этических аспектов найма медицинских работников (Voluntary Code regarding ethical recruitment of health workers)¹¹. Хотя ВОЗ и отсутствовала на саммите, она внесла большой вклад в его подготовку, а ее цели нашли отражение в принципах Каталитической инициативы (Catalytic Initiative), а также Международного партнерства по здравоохранению (International Health Partnership).

Общее число обращений к международным институтам, согласно документам саммита 2008 г. в Тояко, составило 156, из которых 112 передают прямой мандат на управление, а 44 утверждают модели сотрудничества. Это почти соответствует количеству обращений к международным институтам (153) в документах саммита 2000 г. в Окинаве, на котором также председательствовала Япония.

Количество обращений к международным институтам в рамках решения вопросов развития составило 27, несмотря на то что такие вопросы предполагают широкое и интенсивное взаимодействие с многосторонними международными институтами. Это меньше, чем количество обращений к международным организациям по вопросам развития на саммите в Окинаве, которое составило 40 (для сравнения, количество обращений к международным организациям в рамках вопросов развития во время председательства Германии в 2007 г. составило 86).

Таким образом, помимо опоры на механизмы сотрудничества с международными организациями Япония активно использует и новые инструменты, в большей степени возлагая ответственность на «Группу восьми», чем на другие международные институты.

⁷ Заявление лидеров «Группы восьми» по ситуации в Зимбабве, 8 июля 2008 г.

⁸ Там же.

⁹ Декларация лидеров (Защита окружающей среды и изменение климата), 8 июля 2008 г.

¹⁰ Декларация лидеров (Развитие и Африка), 8 июля 2008 г.

¹¹ Там же.

**Приложение 1
Участие международных организаций в саммитах «Группы восьми»**

Международные организации	1996 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
ООН	Генеральный секретарь ООН Бутрос-Гали	Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан	Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан	Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан	Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан	Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан	Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан	Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан	Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун
Всемирный банк	Президент Всемирного банка Джеймс Вулфенсон	Президент Всемирного банка Джеймс Вулфенсон	Президент Всемирного банка Джеймс Вулфенсон		Президент Всемирного банка Джеймс Вулфенсон	Президент Всемирного банка Пол Вулфовиц	Президент Всемирного банка Пол Вулфовиц	Президент Всемирного банка Пол Вулфовиц	Президент Всемирного банка Роберт Брюс Зеллик
МВФ	Директор-порядитель МВФ Мишель Камдессо		Директор-порядитель МВФ Хорст Кёллер		Директор-порядитель МВФ Родриго де Рато	Директор-порядитель МВФ Родриго де Рато		Директор-порядитель МВФ Родриго де Рато	Директор-порядитель МВФ Доминик Стросс-Кан
ВТО	Генеральный директор ВТО Ренато Руджиро	Генеральный директор ВТО Майкл Кеннет Мур	Генеральный директор ВТО Майкл Кеннет Мур			Генеральный директор ВТО Сулачай Паничпакди	Генеральный директор ВТО Паскаль Лами	Генеральный директор ВТО Паскаль Лами	
МЭА						Исполнительный директор МЭА Клод Мандил	Исполнительный директор МЭА Клод Мандил	Исполнительный директор МЭА Клод Мандил	Исполнительный директор МЭА Нобуо Танака
Африканский союз						Председатель Африканского союза Альфа Оумар Конаре	Представитель Африканского союза Денис Сассо-Нгуэссо, президент Конго	Председатель Африканского союза Альфа Оумар Конаре	Председатель Африканского союза Джин Пинг
ВОЗ			Генеральный директор ВОЗ Г.Х. Брундтланд				Генеральный директор ВОЗ Андерс Нордстрем		
МАГАТЭ							Генеральный директор Мохаммед Эль Барадей		
ЮНЕСКО							Генеральный директор Коитиро Мацуура		
ОЭСР								Генеральный секретарь Хосе Анхель Гурия	Генеральный секретарь ОЭСР Хосе Анхель Гурия
СНГ							Нурсултан Назарбаев, президент Республики Казахстан		

Приложение 2 Участие международных организаций в саммите «Группы восьми» в 2008 г. в Тояко

Сфера обсуждения	Лидеры «Группы восьми» и приглашенных стран	Представители приглашенных международных организаций
7 июля 2008 г.		
Обед/ вторая половина дня	Обсуждение путей решения проблем африканского континента	Рабочий обед с лидерами стран – участниками расширенного диалога (Алжир, Эфиопия, Гана, Нигерия, Танзания, председатель комиссии Африканского союза)
		Фото лидеров (лидеры стран «Группы восьми» и представители стран расширенного диалога)
Вечер	Рабочая сессия с лидерами стран расширенного диалога (Алжир, Эфиопия, Гана, Нигерия, Танзания, председатель комиссии Африканского союза)	Председатель комиссии Африканского союза Джин Пинг, президент Всемирного банка Роберт Брюс Зеллик, генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун
	Культурная программа «Группы восьми»: Праздник Танабата Фестиваль Йосакой Соран Светский ужин «Группы восьми»	
8 июля 2008 г.		
Утро	Рабочая сессия «Группы восьми»	
Обед/ вторая половина дня	Фото лидеров стран «Группы восьми»	
	Рабочий обед лидеров стран «Группы восьми»	
Вечер	Рабочая сессия лидеров стран «Группы восьми»	
	Рабочий ужин лидеров стран «Группы восьми»	
9 июля 2008 г.		
Раннее утро	Рабочая сессия с лидерами стран расширенного диалога (Бразилия, Китай, Индия, Мексика, ЮАР)	
Утро	Встреча лидеров стран с развитой экономикой (Австралия, Бразилия, Китай, Индия, Индонезия, Мексика, Южная Корея, ЮАР)	
Обед/ вторая половина дня	Мировая экономика, цены на нефть, растущие цены на продовольствие, развитие	Хосе Анхель Гурия (генеральный секретарь ОЭСР), Нобуо Танака (исполнительный директор Международного энергетического агентства), Доминик Стросс-Кан (директор-распорядитель Международного валютного фонда), Роберт Брюс Зеллик (президент Всемирного банка), Пан Ги Мун (генеральный секретарь ООН)
		Фото лидеров стран «Группы восьми», Австралии, Бразилии, Китая, Индии, Индонезии, Мексики, Южной Кореи, ЮАР
Вторая половина дня	Рабочий обед со странами – участниками расширенного диалога (Австралия, Бразилия, Китай, Индия, Индонезия, Мексика, Южная Корея, ЮАР)	
Вторая половина дня	Пресс-конференция председателя саммита «Группы восьми» (премьер-министра Ясуо Фукуды)	