

Итоговый доклад о выполнении Россией обязательств «Группы восьми», принятых на саммите 2007 г. в Хайлигендамме (Германия)

Исследовательская группа «Группы восьми» ГУ ВШЭ*

Мониторинг исполнения обязательств «Группы восьми» представляет собой комплексную методологию оценки усилий стран-членов по реализации решений, принимаемых в рамках саммитов, и может быть полезен для оценки и понимания эффективности «Группы восьми», а также для представления информации о деятельности форума широкой общественности.

Итоговый доклад об исполнении странами – членами «Группы восьми» обязательств, принятых в рамках саммита 2007 г. в Хайлигендамме (Германия) охватывает период с июля 2007 г. по май 2008 г. и включает 23 ключевых обязательства, в том числе такие приоритетные сферы, как рост и ответственность мировой экономики, содействие развитию стран Африки, борьба с терроризмом, нераспространение оружия массового уничтожения, развитие Хайлигендаммского процесса – структурированного диалога с Бразилией, Мексикой, Индией, Китаем и ЮАР, вопросы региональной безопасности, и др.

Введение

На протяжении более чем тридцати лет своего существования «Группа семи/восьми» достигла существенных результатов в решении вопросов в сфере международной политики и эконо-

мики, глобальной и региональной безопасности, вопросов содействия развитию и решению ключевых глобальных социальных проблем.

Тем не менее деятельность института не всегда одинаково эффективна и продолжает вызывать критику, в том числе в связи с постоянным расширением повестки дня, что в свою очередь, приводит к существенному увеличению числа документов и обязательств, принимаемых на саммитах, а также неспособностью обеспечить реализацию целей, поставленных лидерами в рамках саммитов.

Мониторинг исполнения обязательств, предлагающий количественные оценки уровня реализации странами – членами «Большой восьмерки» принятых обязательств, является одним из методов сбора информации об институте и может быть полезен для понимания эффективности «Группы восьми», а также для представления информации о деятельности форума широкой общественности¹.

Итоговый доклад об исполнении странами – членами «Группы восьми» обязательств, принятых в рамках саммита 2007 г. в Хайлигендамме (Германия), подготовлен Исследовательским центром «Группы восьми» Университета Торонто и Институтом международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики².

* Итоговый доклад Исследовательской группы «Группы восьми» ГУ ВШЭ подготовлен в рамках совместного проекта с Исследовательским центром «Группы восьми» Университета Торонто. Состав Исследовательской группы «Группы восьми» ИМОМС ГУ ВШЭ: научный руководитель – М.В. Ларионова, руководитель – Е.М. Горбунова, аналитики: Г. Жигайло, Ю. Зайцев, Т. Ланьшина, Ю. Овчинникова, Е. Прохорова, Д. Фролова, И. Чуркин, Н. Чуркина, А. Шадрикова.

¹ О методологии исследования см.: Kokotsis E. G8 Compliance Coding and Reference Manual // http://www.g8.utoronto.ca/evaluations/compliance_manual_2006-10.pdf; Актуальная тема // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика». 2006. № 2 // http://www.iori.hse.ru/g8/materials/actual_subject.pdf.

² Исследовательская группа Государственного университета – Высшей школы экономики принимает участие в подготовке докладов об исполнении обязательств стран – членов «Группы восьми» с марта 2006 г.

При подготовке отчетов об исполнении обязательств «Группы восьми», принятых на саммите 2007 г. в Хайлигендамме, аналитики ГУ ВШЭ осуществляли мониторинг усилий, предпринимаемых Россией, а также Японией как председателем «Восьмерки» в 2008 г. По согласованию с экспертами университета Торонто, ответственность за итоговый доклад и оценки по России несут аналитики ГУ ВШЭ, и именно эти оценки включаются в итоговый общий доклад. Ответственность за итоговые оценки по Японии несут аналитики Исследовательского центра Университета Торонто. При этом как в случае России, так и Японии, между двумя группами аналитиков происходит постоянный обмен информацией, и итоговые оценки и текст доклада являются результатом обсуждения и консультаций.

Такое сотрудничество позволяет дать более полный и объективный анализ деятельности стран по исполнению принятых обязательств, а также снять часть методологических ограничений, существенно расширив спектр источников информации и включив в исследование дополнительные данные.

Доклад включает 23 ключевых обязательства, в том числе такие приоритетные сферы, как рост и ответственность мировой экономики, содействие развитию стран Африки, борьба с терроризмом, нераспространение оружия массового уничтожения, развитие Хайлигендаммского процесса – структурированного диалога с Бразилией, Мексикой, Индией, Китаем и ЮАР, вопросы региональной безопасности, и др. В докладе рассматриваются конкретные действия стран – членов «Группы восьми» по исполнению принятых решений за период после саммита 2007 г. по май 2008 г.

Положительная средняя оценка уровня исполнения странами – членами «Группы восьми» принятых на саммите в Хайлигендамме обязательств (+51%) подтверждает приверженность стран широкому спектру коллективных решений, тем самым еще раз подтверждая успех саммита 2007 г.

Наивысший уровень исполнения обязательств демонстрируют США (91%), Великобритания (70%) и Канада (65%); далее следуют Германия (57%), ЕС (48%), Франция (52%), Япония (30%), Россия (30%) и Италия (17%) (Табл. 1).

Таблица 1. Оценки исполнения странами – членами «Группы восьми» обязательств, принятых на саммите 2007 г. в Хайлигендамме

Обязательства	КАН	ФРА	ГЕР	ИТА	ЯП	РОС	ВБ	США	ЕС	Среднее, %
1. Защита прав интеллектуальной собственности	0	0	0	1	0	0	0	1	1	33
2. Борьба с изменением климата	1	1	1	1	1	1	1	1	1	100
3. Энергетика: технологии	1	0	0	0	1	0	1	1	0	44
4. Энергоэффективность	1	1	1	1	1	0	1	1	1	89
5. Энергетика: диверсификация источников	0	1	1	1	1	1	1	1	0	78
6. Сырьевые ресурсы	0	0	0	0	0	0	0	0	1	11
7. Коррупция	1	1	0	0	-1	0	1	1	0	33
8. Хайлигендаммский процесс	1	1	1	1	1	1	1	1	1	100
9. Африка: снижение долгового бремени	1	0	1	0	-1	0	1	1	0	33
10. Африка: официальная помощь развитию	1	-1	1	0	0	1	1	1	0	44
11. Африка: финансовые рынки	0	1	1	-1	0	-1	1	1	1	33
12. Африка: образование	0	1	0	0	0	0	1	1	1	44
13. Африка: поддержание мира и безопасность	1	1	1	0	0	0	0	1	0	44
14. Африка: Глобальный Фонд	1	1	1	0	1	0	1	1	0	67
15. Африка: вопросы полового воспитания	1	1	0	-1	0	-1	1	1	1	33
16. Африка: система здравоохранения	1	1	1	0	0	1	1	1	0	67
17. Нераспространение: Договор о запрещении производства расщепляющихся материалов	0	0	1	0	1	-1	0	0	0	11
18. Нераспространение: Гаагский кодекс поведения	1	1	0	0	1	1	0	1	0	56
19. Региональная безопасность: Дарфур	1	1	1	0	1	0	1	1	1	78
20. Борьба с терроризмом: транспортная безопасность	0	0	0	0	0	1	0	1	0	22
21. Борьба с терроризмом: ФАТФ	1	1	0	1	0	1	1	1	1	78
22. Торговля	1	0	0	0	1	+1	1	1	1	67
23. Глобальное партнерство	0	0	1	0	-1	1	0	1	0	22
Средняя оценка по стране, %	65	52	57	17	30	30	70	91	48	
Итоговая средняя оценка по всем странам, 2007 г.										51
Промежуточная средняя оценка, 2007 г.										33
Итоговая средняя оценка по всем странам, 2006 г.										47

Для Великобритании и Канады это традиционно высокий уровень, тогда как США демонстрируют наивысший уровень исполнения обязательств с 1996 г. (начала мониторинга исполнения обязательств «Группы восьми»).

Япония, принявшая председательство в январе 2008 г., демонстрирует достаточно низкий, в особенности для текущего председателя, уровень исполнения обязательств – 30%.

В то же время для России 30% – это достаточно высокий уровень исполнения обязательств «Группы восьми», являющийся вторым наилучшим результатом за 10 лет участия России в форуме – после 45% в Санкт-Петербурге, в рамках председательства Российской Федерации в «Группе восьми».

Уровень исполнения обязательств значительно различается по сферам. Из 23 оцененных приоритетных обязательств только обязательства по борьбе с изменением климата и Хайлигендаммскому процессу достигли максимально высокого уровня исполнения – 100%.

Исполнение четырех следующих обязательств странами – членами «Группы восьми» также зафиксировано на высоком уровне, близком к максимальному:

- повышение энергоэффективности (89%);
- диверсификация источников энергии (78%);
- гуманитарная помощь Дарфуру (78%);
- выполнение рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) (78%).

В качестве обязательств, характеризующихся наиболее низким уровнем исполнения, следует выделить следующие:

- управление сырьевыми ресурсами (11%);
- борьба с коррупцией (33%);
- снижение долгового бремени странам (33%);
- развитие программ сексуального воспитания в странах Африки (33%);
- развитие транспортной безопасности (22%);
- начало переговоров по Договору о запрещении производства расщепляющихся материалов (11%).

Для трех приоритетных направлений, определенных в рамках председательства Германии – рост и ответственность (включая энергетику), развитие Африки и сотрудничество со странами “Outreach 5” (Бразилия, Мексика, Китай, Индия и ЮАР) – наиболее высокий уровень исполнения обязательств «Группы восьми» зафиксирован для первого направления (57%, в том числе средний уровень исполнения обязательств по энергетике – 70%).

Средний уровень исполнения странами – членами «Группы восьми» обязательств по развитию африканского континента составляет 39%, а единственное обязательство, отражающее третью приоритетную тему председательства Германии, – развитие Хайлигендаммского процесса – было выполнено полностью.

В 2007 г. Россия продемонстрировала достаточно высокий уровень исполнения обязательств «Группы восьми» – **+30%**, что на 10%

Таблица 2. Итоговые оценки исполнения Россией обязательств «Группы восьми» с 1997 по 2007 г.

Год, место проведения саммита, страна-председатель	Итоговые оценки исполнения обязательств
1998–1999 гг. Бирмингем (Великобритания)	+34%
1999–2000 гг. Кельн (Германия)	+17%
2000–2001 гг. Окинава (Япония)	+14%
2001–2002 гг. Генуя (Италия)	+11%
2002–2003 гг. Кананаскис (Канада)	0
2003–2004 гг. Эвиан (Франция)	+33%
2004–2005 гг. Си-Айленд (США)	+6%
2005–2006 гг. Глениглс (Великобритания)	+14%
2006–2007 гг. Санкт-Петербург (Россия)	+45%
2007–2008 гг. Хайлигендамм (Германия)	+30%
Средний уровень	20%

превышает средний уровень исполнения обязательств за десятилетнюю историю участия России в «Восьмерке», и является вторым наилучшим результатом за 10 лет – после +45% в Санкт-Петербурге, в рамках председательства Российской Федерации в «Группе восьми».

Если наиболее высокий результат прошлого года можно связывать с фактом председательства Российской Федерации в форуме, то достаточно стабильный результат этого года может свидетельствовать об аккумулирован-

ной способности России выступать в качестве ответственного члена «Группы восьми», при верженному исполнению международных обязательств.

Максимальный уровень исполнения обязательств Россия, как обычно, продемонстрировала в сфере **безопасности**, средний уровень которого составил **+43%**: «+1» для обязательств по транспортной безопасности, выполнению рекомендаций ФАТФ и глобальному партнерству, «0» – для обязательства по

Таблица 3. *Оценки исполнения Россией обязательств, принятых на саммите «Группы восьми» в 2007 г. в Хайлигендамме – сравнение по приоритетным сферам*

Обязательства	Промежуточные оценки исполнения	Итоговые оценки исполнения
Энергетика		
Борьба с изменением климата	+1	+1
Энергетика: технологии	0	0
Энергоэффективность	0	0
Энергетика: диверсификация источников	0	+1
Сырьевые ресурсы	+1	0
	+40%	+40%
Африка		
Африка: снижение долгового бремени	0	0
Африка: Официальная помощь развитию	+1	+1
Африка: финансовые рынки	-1	-1
Африка: образование	0	0
Африка: поддержание мира и безопасность	0	0
	0%	0%
Здравоохранение (Африка)		
Африка: Глобальный Фонд	0	0
Африка: половое воспитание	-1	-1
Африка: система здравоохранения	+1	+1
	0%	0%
Безопасность		
Коррупция	0	0
Нераспространение: Договор о запрещении производства расщепляющихся материалов	-1	-1
Нераспространение: Гаагский кодекс поведения	+1	+1
Региональная безопасность: Дарфур	0	0
Борьба с терроризмом: транспортная безопасность	+1	+1
Борьба с терроризмом: ФАТФ	0	+1
Глобальное партнерство	+1	+1
	+29%	+43%
Другое		
Хайлигендаммский процесс	0	+1
Защита прав интеллектуальной собственности	0	0
Торговля	0	+1
	0%	+67%
Средняя оценка	+17%	+30%

борьбе с коррупцией и урегулированию конфликта в Дарфуре, и «-1» для обязательства по началу переговоров по Договору о запрещении производства расщепляющихся материалов, где Россия стала единственной страной-членом, не выполнившим к июню 2008 г. данное обязательство.

Второй по уровню исполнения обязательств приоритетных сфер саммита в Хайлигендамме для России стала сфера **энергетики**. Здесь средняя оценка исполнения составила **+40%**, при этом Российской Федерацией были полностью выполнены два из пяти обязательств (борьба с изменением климата, диверсификация источников энергии), также был принят ряд мер для исполнения трех других «энергетических» обязательств (развитие технологий, минеральные ресурсы и повышение энергоэффективности). Следует отметить, что по энергоэффективности Россия оказалась единственной страной, выполнившей это обязательство не полностью. При этом в сфере развития сырьевых ресурсов наблюдается обратная картина: Россия и ЕС стали единственными членами «Группы восьми», полностью выполнившими обязательство.

В сфере **безопасности** средний уровень исполнения обязательств составил **+43%**: «+1» для обязательств по Транспортной безопасности, Выполнению рекомендаций ФАТФ и Глобальному партнерству, «0» – для обязательства по борьбе с коррупцией и урегулированию конфликта в Дарфуре, и «-1» для обязательства по началу переговоров по Договору о запрещении производства расщепляющихся материалов, где Россия стала единственной страной-членом, не выполнившим к июню 2008 г. данное

обязательство. Что же касается транспортной безопасности, то здесь меры, необходимые для полного выполнения обязательства, были приняты только Россией и США; для остальных стран – членов «Группы восьми» исполнение данного обязательства было зафиксировано на уровне «0» – «частичное исполнение».

Данные по энергетике и безопасности еще раз подтверждают заключение о том, что уровень исполнения Россией обязательств в этих двух сферах традиционно высок.

В сфере **содействия развитию** африканского континента, Россией были выделены значительные средства в рамках программы Официальной помощи развитию, Инициативы ускоренного финансирования и Глобального фонда по борьбе со СПИД, туберкулезом и малярией. Также Россия начала активное финансирование развития человеческих ресурсов в сфере здравоохранения в странах Африки и продолжила списание долгов беднейшим странам с большой задолженностью.

Из других обязательств следует отметить значительный вклад России в установление новой формы структурированного диалога в рамках инициированного на саммите 2007 г. Хайлигендаммского процесса, а также содействие поступательной либерализации торговли в рамках Дохийской повестки дня ВТО в области развития.

Таким образом, из 23 приоритетных обязательств, принятых на саммите «Группы восьми» в 2007 г. в Хайлигендамме и отобранных для мониторинга исполнения странами-членами, Россией были полностью выполнены 10 обязательств и не выполнены (на начало июня 2008 г.) 3 обязательства (Табл. 4).

Таблица 4.

Полностью выполненные обязательства	Невыполненные обязательства
Борьба с изменением климата Энергетика: диверсификация источников Сырьевые ресурсы Хайлигендаммский процесс Африка: Официальная помощь развитию Африка: система здравоохранения Нераспространение: Гаагский кодекс поведения Борьба с терроризмом: транспортная безопасность Борьба с терроризмом: ФАТФ Глобальное партнерство Торговля	Африка: финансовые рынки Африка: вопросы полового воспитания Нераспространение: Договор о запрещении производства расщепляющихся материалов

Российская Федерация

1. Защита прав интеллектуальной собственности

2007-21. Действуя в партнерстве с некоторыми развивающимися странами, мы договариваемся начать реализацию экспериментальных планов технического содействия в целях наращивания необходимого потенциала в области борьбы с торговлей контрафактной и пиратской продукцией для обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности.

Россия: 0

Россия обеспечила продвижение в области защиты интеллектуальной собственности. Лидеры партии «Единая Россия» (Борис Грызлов, Владимир Катренко, Вячеслав Володин, Олег Морозов и Владимир Пектин) представили Государственной думе законодательный проект, направленный на борьбу с пиратством. Новый закон предполагает создание системы, аналогичной той, которая сейчас действует в области контроля продажи напитков. Такое нововведение поможет контролировать медицину, музыкальные записи, компьютерные программы, косметику, автомобили и их комплектующие, а также и многие другие товары. Кроме того, наказание за пиратство будет ужесточено, а издательское дело и печать вновь будут проходить процедуру лицензирования³.

С целью защиты интеллектуальной собственности в июне 2007 г. была приостановлена работа сайта AllOfMP3.com, деятельность которого нарушала авторские права. Данная мера была одним из обязательных условий вступления в ВТО⁴.

10–11 октября 2007 г. в России состоялась 11-я научно-практическая конференция Роспатента. Ключевые проблемы, рассмотренные

на конференции, были связаны с недостатками юридической защиты объектов интеллектуальной собственности в рамках вступления в силу ч. IV Гражданского кодекса Российской Федерации⁵. Главной темой конференции стали способы гармонизации юридической защиты промышленной собственности и ч. IV Гражданского кодекса, административные решения в области юридической защиты компьютерных программ в рамках введения административной реформы⁶.

Россия продолжила работу по реализации намеченных стратегических принципов по продвижению науки и инновации в период до 2010 г.⁷

13–15 ноября 2007 г. в России состоялась 19-я встреча Административного совета Евразийской патентной организации. В ней приняли участие представители из 7 других стран – членов Евразийской патентной конвенции (Азербайджан, Армения, Беларусь, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан и Туркмения). В качестве наблюдателей в работе заседания приняли участие консультанты Всемирной организации интеллектуальной собственности и Европейского патентного ведомства. Участники обсуждали рамочное соглашение о сотрудничестве между Африканской организацией интеллектуальной собственности (ОАПИ) и Евразийской патентной организацией в области промышленной собственности, а также Меморандум о взаимопонимании между Государственным ведомством по интеллектуальной собственности Китайской Народной Республики и Евразийской патентной организацией. Был принят план стратегического развития в области интеллектуальной собственности на следующий год⁸.

Основные источники средств массовой информации в России согласились принять специальные меры по усилению борьбы против нарушения прав интеллектуальной собственности⁹.

³ «Единая Россия» ужесточает борьбу с пиратством. 09 декабря 2007 г. // http://www.kommersant.com/p811624/piracy_intellectual_property/.

⁴ AllOfMP3.com в конечном счете закроют, соответствующие меры уже приняты. 07 декабря 2007 г. // <http://www.engadget.com/2007/07/03/allofmp3-com-finally-shut-down-replacement-already-launched/>.

⁵ 11th Scientific and Practical Conference of Rospatent. 10–11 October. Date of access: 07.12.2007 // www.fips.ru/ruptoen2/Information_eng_conf.htm/.

⁶ Список основных докладов 11-й научно-практической конференции Роспатента. 05 декабря 2007 г. // www.fips.ru/ruptoen2/Lecture_titles_310707.htm/.

⁷ План стратегических целей РФ по продвижению науки и инноваций в период до 2010 г. 11 декабря 2007 г. // www.fips.ru/ruptoen2/strateg2.htm/.

⁸ 19-я встреча Евразийской патентной организации. 22 декабря 2007 г. // www.fips.ru/ruptoru/inter/eaop19.htm.

⁹ Ведущие российские СМИ договорились вместе бороться с нарушениями авторских прав. 12 апреля 2008 г. // <http://www.interfax.ru/society/news.asp?id=9431>.

Роспатент продолжил сотрудничество с Евразийской патентной организацией (ЕАПО). В конце 2007 г. был реализован проект предоставления Евразийским патентным ведомством доступа сотрудникам отделения «Всероссийская патентнотехническая библиотека» к Евразийской патентно-информационной системе (ЕАПТИС)¹⁰.

В ноябре 2007 г. делегация Роспатента во главе с руководителем, полномочным представителем Российской Федерации Б.П. Симоновым, приняла участие в 19-м заседании Административного совета ЕАПО¹¹.

В октябре 2007 г. в Минске в рамках Соглашения о сотрудничестве по пресечению правонарушений в области интеллектуальной собственности под председательством Б.П. Симонова состоялось заседание Совместной рабочей комиссии государств – участников Соглашения¹².

В рассматриваемый период Россия приняла некоторые существенные меры, чтобы усилить права интеллектуальной собственности. Она провела несколько конференций, а также ряд мероприятий в рамках сотрудничества со странами СНГ. Это дает основания оценить деятельность России как «0» за частичное выполнение данного обязательства.

Аналитик: Юлия Овчинникова

2. Борьба с изменением климата

2007-35. [Мы признаем, что подходящим форумом для согласования будущих глобальных мер в области изменения климата является созданный ООН механизм решения климатических проблем.] Мы полны решимости добиваться прогресса в рамках этого форума и призываем все стороны принимать активное и конструктивное участие в Конференции ООН по изменению клима-

та, которая пройдет в Индонезии в декабре 2007 г., с целью достичь всеобъемлющего соглашения на период после 2012 г., которое должно включать всех крупнейших эмитентов парниковых газов.

Россия: +1

Россия полностью выполнила данное обязательство по борьбе с изменением климата.

Представители России приняли участие в работе Конференции ООН по изменению климата в Индонезии в декабре 2007 г. Россия поддержала принятую на Бали «дорожную карту», призванную запустить процесс по обеспечению полной и эффективной реализации Конвенции ООН с помощью долгосрочного сотрудничества, как в настоящее время, так и после 2012 г.¹³

После конференции в Индонезии Россия продолжила активное участие в переговорах по сокращению выбросов парниковых газов после 2012 г. Россия приняла участие в переговорах по изменению климата, проходивших 31 марта – 4 апреля в Бангкоке¹⁴ и в конференции стран «Группы двадцати» в Японии в марте 2008 г., посвященной посткиотскому соглашению¹⁵.

По словам заместителя министра иностранных дел Александра Яковенко, Россия поддерживает международное сотрудничество в решении проблемы глобального изменения климата¹⁶. Для обеспечения активного участия всех сторон в переговорах по посткиотскому соглашению Россия выдвинула предложение об использовании добровольных обязательств по сокращению выбросов парниковых газов для развивающихся стран¹⁷.

Кроме того, Россия провела двусторонние переговоры по предотвращению изменения климата. 14 апреля 2008 г. министр иностранных дел Японии Масахико Комура и министр энергетики и промышленности Российской Федерации Виктор Христенко прове-

¹⁰ Основные направления международной деятельности Роспатента. 17 марта 2008 г. // <http://www.fips.ru/rep2007/R3.htm>.

¹¹ Кооперация с Евразийской патентной организацией в 2007 г. 17 марта 2008 г. // <http://www.fips.ru/rep2007/S3.htm#3.4>.

¹² Кооперация со странами СНГ. 12 февраля 2008 г. // <http://www.fips.ru/rep2007/S3.htm#3.1>.

¹³ Балийская карта будет принята на конференции ООН, посвященной изменению климата // Яковенко А. Российская газета. 4 декабря 2007 г. № 4534 // <http://www.rg.ru/2007/12/04/a193074.html>.

¹⁴ Переговоры по изменению климата в Бангкоке, РККИ ООН // <http://www.iisd.ca/climate/ccwg1/02.html>.

¹⁵ В Японии началась трехдневная конференция стран «Большой двадцатки» // PointCarbon. 17 марта 2008 г. // <http://www.pointcarbon.com/ГЛАВНАЯ/Новости/article27272-304.html>.

¹⁶ Балийская карта будет принята на конференции ООН, посвященной изменению климата // Яковенко А. Российская газета. 4 декабря 2007 г. № 4534 // <http://www.rg.ru/2007/12/04/a193074.html>.

¹⁷ Заключение на доклад президента на консультациях по предложению Российской Федерации. РККИ ООН. 15 декабря 2007 г. // <http://unfccc.int/resource/docs/2007/cmp3/eng/109.pdf>.

ли обсуждение посткиотского соглашения¹⁸. 27 апреля 2008 г. президент России Владимир Путин и премьер-министр Японии Ясуо Фукуда обсудили проблему глобального потепления и приняли решение о сотрудничестве в рамках международных переговоров по сокращению выбросов парниковых газов после 2012 г.¹⁹

Поскольку Россия принимала активное участие в переговорах в рамках РКИК ООН и иных мероприятиях, посвященных изменению климата, и способствовала привлечению других стран к принятию обязательств по сокращению выбросов, за выполнение данного обязательства она получает оценку «+1».

Аналитик: Наталья Чуркина

3. Энергетика: технологии

2007-36. Нам необходимо срочно разработать, внедрить и поощрять использование менее углеродоемких, основанных на чистой энергетике и благоприятных для климата технологий во всех сферах производства и потребления энергии.

Россия: 0

Россия предприняла ряд шагов для развития безопасных, чистых технологий, способствующих сокращению выбросов парниковых газов.

В сентябре – ноябре 2007 г. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации выделило 123 тыс. долл. на исследования в области низкоуглеродных технологий и сотрудничества с Форумом по секвестру углерода²⁰. Дополнительные исследования будут проводиться в рамках государственной Российской венчурной компании, создание которой было завершено в сентябре 2007 г.²¹

По словам главы Федерального агентства по энергетике Дмитрия Аханова, планируется инвестирование более 3 трлн рублей в новые

технологии в области энергетики и производства оборудования, включая чистые технологии угольной генерации²².

Кроме того, на Международной энергетической неделе в Москве в октябре 2007 г. заместитель министра промышленности и энергетики Анатолий Яновский заявил, что инновации в российском энергетическом секторе запланированы и в разрабатываемой Энергетической стратегии России до 2030 г.²³

Поскольку российская экономика является высокоэнергоёмкой, основная задача страны в сфере экологически чистых технологий связана с повышением энергоэффективности. В декабре 2007 г. Министерство образования и науки одобрило программу развития нанотехнологий до 2015 г., которая, в частности, направлена на повышение энергоэффективности²⁴. Российское правительство организовало и приняло участие в нескольких мероприятиях, посвященных вопросам экологии и развития энергосберегающих технологий и программ (см. обязательство «Энергетика: эффективность [65]»).

Россия разработала несколько новых инициатив в сфере развития экологически чистых технологий, однако масштаб реализуемых программ требует дальнейшего развития, поэтому Россия получает оценку «0» за частичное выполнение данного обязательства.

Аналитик: Наталья Чуркина

4. Энергоэффективность

2007-65. С этой целью мы будем содействовать применению соответствующих стратегических подходов и инструментов, включая, в частности, экономические стимулы и разумную бюджетно-финансовую политику, введение минимальных стандартов энергоэффективности, четкую и масштабную маркировку по показателю потре-

¹⁸ Япония и Россия договорились о начале проведения переговоров по заключению соглашений // PointCarbon. 15 апреля 2008 г. // <http://www.pointcarbon.com/ГЛАВНАЯ/Новости/article27756-304.html>.

¹⁹ Япония и Россия ведут переговоры о борьбе с глобальным потеплением // PointCarbon. 29 апреля 2008 г. // <http://www.pointcarbon.com/ГЛАВНАЯ/Новости/article28015-304.html>.

²⁰ Завершены 2-е этапы НИР / Центр устойчивого энергетического развития // http://www.sedc.ru/page_pid_12_news_66_lang_1_p_3.aspx.

²¹ Сформирован первый венчурный фонд / Российская венчурная компания. 4 сентября 2007 г. // <http://www.rusventure.ru/?p=28>.

²² Электроэнергетику ожидает новый инновационный бум / Минпромэнерго РФ. 25 января 2008 г. // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/electro/news/191>.

²³ Основные направления Энергетической стратегии России и глобальная энергетическая безопасность / Минпромэнерго РФ. 23 октября 2007 г. // <http://www.minprom.gov.ru/appearance/showAppearanceIssue?url=appearance/report/54>.

²⁴ Удвоение – подряд восемь лет // Иваницкая Н., Шпигель М. Ведомости. 17 января 2008 г. № 7 (2029) // <http://www.vedomosti.ru/newspaper/article.shtml?2008/01/17/139837>.

ния, проведение информационных кампаний, ориентированных на потребителей и промышленные предприятия и способствующих повышению информированности в странах, секторальные добровольные обязательства, согласованные с промышленными предприятиями, инвестиции в НИОКР и руководящие принципы в отношении государственных закупок.

Россия: 0

Россия частично выполнила данное обязательство.

Поскольку российская экономика является высокоэнергоемкой, правительство страны начало предпринимать активные действия в сфере энергосбережения. Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев 3 июня 2008 г. провел совещание, посвященное вопросам экологической и энергетической эффективности российской экономики. На встрече он поставил цель снижения энергоемкости экономики страны как минимум на 40% к 2020 г.²⁵ После совещания президентом был издан Указ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», в котором правительству Российской Федерации поручено принять меры по техническому регулированию, направленному на повышение энергоэффективности, подготовить законопроекты по экономическим механизмам, стимулирующим энергоэффективные предприятия, и по повышению ответственности предприятий, не соблюдающих нормативы энергоэффективности. Кроме того, указ предписывает предусмотреть бюджетные расходы на новые технологии²⁶.

Заместитель министра промышленности и энергетики Анатолий Яновский на Международной энергетической неделе заявил, что вопросы энергоэффективности являются приоритетными для России и будут включены в состав основных направлений Энергетической стратегии до 2030 г., которая в настоящее время находится в стадии разработки²⁷.

Министерство промышленности и энергетики России разрабатывает федеральную программу «Повышение эффективности энергопотребления в Российской Федерации» на 2009–2010 гг. и на перспективу до 2015 г.²⁸ Министерство также профинансировало несколько исследовательских проектов в сфере энергоэффективности, направленных, в частности, на изучение методов стимулирования привлечения внебюджетных средств для инвестиционных проектов по энергоэффективности и энергосбережению²⁹. Кроме того, министерство готовит Форсайт, одним из направлений которого является «Энергоэффективное общество»³⁰.

Вопросы энергоэффективности и энергосбережения обсуждались при участии Минпромэнерго Российской Федерации на VIII Международном симпозиуме «Энергоресурсоэффективность и энергосбережение»³¹. 19–20 ноября 2007 г. Совет Федерации провел в Москве Международный форум «Эколого-энергетические технологии в постиндустриальном мире», посвященный вопросам чистой и возобновляемой энергетики и технологиям энергосбережения³². Представители Минпромэнерго РФ, Минэкономразвития РФ и Минрегионразвития РФ приняли участие в «круглом столе» по энергоэффективности, состоявшемся в посольстве

²⁵ Вступительное слово на совещании по вопросам повышения экологической и энергетической эффективности экономики России. 3 июня 2008 г. http://www.kremlin.ru/appears/2008/06/03/1433_type63374type63378type82634_202044.shtml.

²⁶ Указ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» от 4 июня 2008 г. // <http://www.kremlin.ru/text/docs/2008/06/202096.shtml>.

²⁷ Основные направления Энергетической стратегии России и глобальная энергетическая безопасность / Минпромэнерго РФ. 23 октября 2007 г. // <http://www.minprom.gov.ru/appearance/showAppearanceIssue?url=appearance/report/54>.

²⁸ Доклад С.В. Коблова, исполнительного директора Центра устойчивого энергетического развития, на международном форуме «Альтернативная энергетика» (Верона, 15 февраля 2008 г.) // http://www.sedc.ru/files/Image/Verona_15.02.08/Presentation_Koblov_rus.ppt#307,3,2.

²⁹ Центр устойчивого энергетического развития // http://www.sedc.ru/page_pid_12_news_66_lang_1_p_3.aspx.

³⁰ Промышленно-энергетический Форсайт / Минпромэнерго РФ // <http://www.minprom.gov.ru/expertise/ieforesight>.

³¹ Состоялся международный симпозиум в Казани / Центр устойчивого энергетического развития // http://www.sedc.ru/page_pid_12_news_68.aspx.

³² НИК НЭП – генеральный партнер Международного энергоэкологического форума / Национальная инновационная компания «Новые энергетические проекты». 20 ноября 2007 г. // <http://www.nic-nep.ru/default.asp?pKey=0000100007&id=18551>.

Великобритании³³. В январе 2008 г. в Минпромэнерго России прошла III российско-португальская энергетическая конференция по вопросам энергоэффективности и энергобезопасности³⁴.

Россия сотрудничает с другими государствами в сфере развития энергоэффективных технологий. Вопросы энергоэффективности регулярно обсуждаются в рамках энергодialogа Россия – ЕС³⁵. 19 марта 2008 г. заместитель министра промышленности и энергетики Анатолий Яновский обсудил с представителями Европарламента проблемы повышения эффективности использования энергии³⁶.

Россия разработала несколько новых инициатив в сфере энергоэффективности, однако пока недостаточно мер принято по непосредственному внедрению энергоэффективных технологий, поэтому Россия получает оценку «0» за выполнение данного обязательства.

Аналитик: Наталья Чуркина

5. Энергетика: диверсификация источников

2007-90. Мы предпримем усилия для интеграции возобновляемых источников энергии в энергетические системы.

Россия: +1

Россия полностью выполнила обязательство по диверсификации энергопроизводства.

Россия находится на этапе формирования национальной политики в области во-

зобновляемой энергетики. Государственная дума рассматривает законопроект о поддержке альтернативных источников энергии, который был передан ей в марте 2007 г.³⁷ Вместе с тем 26 октября 2007 г. Совет Федерации РФ одобрил Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России», который включил в себя ряд важных инициатив по развитию возобновляемой энергетики³⁸. Данный закон содержит некоторые стимулы для возобновляемой генерации (приоритетное включение в электросеть, введение специальных надбавок-премий к рыночному тарифу и др.). Необходимые подзаконные акты должны быть разработаны в ближайшем будущем³⁹.

В феврале 2008 г. правительство России одобрило Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 г.⁴⁰ Схема предполагает развитие гидроэнергетики в объеме около 26 млн кВт, а также ветровой и приливной энергетики⁴¹.

На Всемирном энергетическом конгрессе в Риме министр промышленности и энергетики Российской Федерации Виктор Христенко заявил, что Россия намерена способствовать развитию возобновляемой энергетики⁴². Минпромэнерго РФ уже профинансировало несколько исследовательских проектов в данной сфере⁴³.

³³ «Круглый стол» по энергоэффективности в посольстве Великобритании / Центр устойчивого энергетического развития // http://www.sedc.ru/page_pid_12_news_60_lang_1_p_3.aspx.

³⁴ Электроэнергетику ожидает инновационный бум / Минпромэнерго РФ. 25 января 2008 г. // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/electro/news/191>.

³⁵ Энергодialog Россия – ЕС / Минпромэнерго РФ. 29 февраля 2008 г. // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/electro/news/196>.

³⁶ Европарламентарии знакомятся с российской энергетикой / Минпромэнерго РФ. 19 марта 2008 г. // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/inter/news/201>.

³⁷ «Ренова» бросит миллиард на ветер и солнце // Коммерсант. 5 марта 2007 г. № 34П (3610) // <http://www.kommersant.ru/doc.html?docId=747436>.

³⁸ Федеральный закон Российской Федерации от 4 ноября 2007 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России» // Российская газета. 8 ноября 2007 г. № 4512 // <http://www.rg.ru/2007/11/08/energosisistema-izmenenia-dok.html>.

³⁹ Доклад С.В. Коблова, исполнительного директора Центра устойчивого энергетического развития на международном форуме «Альтернативная энергетика» (Верона, 15 февраля 2008 г.) // http://www.sedc.ru/files/Image/Verona_15.02.08/Presentation_Koblov_rus.ppt#307,3,2.

⁴⁰ Правительство утвердило Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 г. / Минпромэнерго РФ. 12 марта 2008 г. // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/electro/news/198>.

⁴¹ Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 г. // <http://www.e-apbe.ru/scheme/gd.doc>.

⁴² Форум вечного города / Минпромэнерго РФ. 12 ноября 2007 г. // <http://www.minprom.gov.ru/activity/inter/news/185>.

⁴³ Центр устойчивого энергетического развития // http://www.sedc.ru/page_pid_12_news_66_lang_1_p_3.aspx.

В ноябре 2007 г. заместитель министра промышленности и энергетики Российской Федерации Анатолий Яновский встретился с представителем министра инноваций, науки, исследований и технологий земли Северная Рейн-Вестфалия Райнером Гёртцем для обсуждения партнерства в сфере энергосбережения. Одним из ключевых вопросов на встрече стала возобновляемая энергетика⁴⁴. МИД РФ и Минпромэнерго РФ 15 февраля 2008 г. приняли участие в Международном форуме «Альтернативная энергетика» в Вероне, где, в том числе, обсуждались вопросы международной и национальной политики по развитию возобновляемых источников энергии⁴⁵.

Россия продолжает развитие программ в области возобновляемой энергетики, поэтому получает оценку «+1» за выполнение данного обязательства.

Аналитик: Наталья Чуркина

6. Сырьевые ресурсы

2007-103. В этих целях мы будем создавать потенциал надлежащего управления минеральными ресурсами при соблюдении требований в социальной и природоохранной сферах и в соответствии с разумной коммерческой практикой путем сокращения барьеров для инвестиций и торговли на основе оказания развивающимся странам финансовой и технической поддержки, а также поддержки в области создания потенциала добычи и переработки полезных ископаемых, а также торговли ими.

Россия: 0

Россия частично выполнила обязательство саммита в Хайлигендамме по сырьевым ресурсам.

Россия развивает партнерство с развивающимися странами по вопросам добычи, обра-

ботки и торговли полезными ископаемыми. На XI Международном энергетическом форуме в Риме министр промышленности и энергетики Российской Федерации Виктор Христенко подчеркнул, что энергетическая безопасность может быть обеспечена только в процессе глобального энергетического диалога⁴⁶.

На встрече с министром иностранных дел Ирака Хошиаром Зибари Виктор Христенко выделил важные направления сотрудничества, среди которых нефтяная и газовая промышленность, развитие инфраструктуры, науки и технологий⁴⁷. По словам Виктора Христенко, активное партнерство и новые проекты в сфере обработки полезных ископаемых запланированы также между Китаем и Россией⁴⁸.

На встрече Виктор Христенко с министром энергетики и минеральных ресурсов Республики Индонезия Пурномо Юсгианторо обсуждались вопросы партнерства в газовой отрасли⁴⁹. Диалог в области добычи газа был также продолжен Минпромэнерго РФ на встрече Виктора Христенко с заместителем председателя Совета министров, министром промышленности и энергетики Катара Абдаллой бен Хамадом аль-Аттыйя⁵⁰.

На встрече заместителя министра промышленности и энергетики Анатолия Яновского и заместителя министра нефти Ирана Хосейн Ногрекар Ширази стороны пришли к соглашению о развитии партнерства компаний из России и Ирана в нефтяной, газовой и угольной отраслях. Иран объявил о заинтересованности в российском оборудовании для иранских шахт. Российская государственная компания «Газпром» заявила о готовности сотрудничать с иранскими производителями газа для повышения эффективности его добычи и использования⁵¹.

6–7 мая 2008 г. Виктор Христенко и министр энергетики и минеральных ресурсов

⁴⁴ Москва – Дюссельдорф / Минпромэнерго РФ. 21 ноября 2007 г. // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/356>.

⁴⁵ Альтернативная энергетика / Центр устойчивого энергетического развития. 15 февраля 2008 г. // http://www.sedc.ru/page_pid_12_news_80_lang_1_p_5.aspx.

⁴⁶ По нашему мнению, энергетические войны бесперспективны и не имеют победителей / Минпромэнерго РФ. 21 апреля 2008 г.

⁴⁷ Не с чистого листа / Минпромэнерго РФ. 20 сентября 2007 г. // <http://www.minprom.gov.ru/activity/inter/news/179>.

⁴⁸ Восточное окно возможностей / Минпромэнерго РФ. 10 июля 2007 г. // <http://www.minprom.gov.ru/activity/inter/news/171>.

⁴⁹ Джакарта – Москва / Минпромэнерго РФ. 6 июля 2007 г. // <http://www.minprom.gov.ru/activity/inter/news/170>.

⁵⁰ Доха – Москва / Минпромэнерго РФ. 28 июня 2007 г. // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/311>.

⁵¹ 21 Азара 1386 года солнечной Хиджры / Минпромэнерго РФ. 17 декабря 2007 г. // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/inter/news/190>.

Республики Казахстан Сауат Мынбаев обсудили партнерство в топливной и энергетической сфере, будущие инвестиционные проекты в нефтяной отрасли как в России, так и в Казахстане и других странах⁵².

В конце июня 2007 г. в Москве состоялась встреча министров, отвечающих за развитие топливно-энергетического комплекса в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). На встрече было принято решение о создании Энергетического клуба ШОС для дальнейшего партнерства и развития информационного обмена.

Таким образом, Россия получает оценку «0» за предпринятые действия по предоставлению финансовой и технической помощи, а также по поддержке развивающихся стран в формировании у них возможностей разработки месторождений, переработки и торговли полезными ископаемыми.

Аналитик: Наталья Чуркина

7. Коррупция

2007-115. Мы привержены делу полного осуществления своих обязательств по существующим международным соглашениям, разработанным в целях борьбы с коррупцией, в частности, в рамках Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Россия: 0

Россия частично выполнила обязательство по борьбе с коррупцией.

В сентябре 2007 г. премьер-министр России Виктор Зубков объявил о борьбе с коррупцией как о приоритетной цели правительства. Он предложил принять антикоррупционный закон и создать комиссию для борьбы с коррупцией⁵⁴.

В июле 2007 г. комиссия правительства по реформе антикоррупционного законода-

тельства, возглавляемая Сергеем Нарышкиным, одобрила проект борьбы с коррупцией в исполнительной ветви власти на региональном и федеральном уровнях, который будет апробирован в 18 регионах Российской Федерации⁵⁵.

В июне 2007 г. Федеральная служба служебных приставов открыла круглосуточную «горячую линию» как часть программы по борьбе с коррупцией и взятками внутри самой организации⁵⁶.

Что касается конкретных результатов в борьбе против коррупции, то во втором полугодии 2007 г. несколько высокопоставленных должностных лиц были арестованы и сняты с должности, среди них начальник отдела кадров министерства экономического развития и торговли Андрей Мылов и его заместитель Геннадий Ярцев⁵⁷.

Борьба с коррупцией реализуется и в регионах. Прежний спикер и 14 депутатов Тверской городской думы предстали перед областным судом 10 июля 2007 г.⁵⁸

Новый президент Российской Федерации Дмитрий Медведев подчеркнул необходимость стабильности и усиления борьбы против коррупции в 30-минутной речи во время форума гражданских организаций в Кремле: «Коррупция превратилась в системную проблему и этой системной проблеме мы обязаны противопоставить системный ответ»⁵⁹.

Россия приняла участие в конференции ОЭСР на высшем уровне по борьбе против коррупции 7 ноября 2007 г. На конференции обсуждалось предложение России присоединиться к конвенции по борьбе с подкупом иностранных государственных чиновников при осуществлении международных сделок. В рамках этого решения Россия намерена сосредоточить внимание на присоединении к соглашению ОЭСР по борьбе со взяточничеством иностранных

⁵² Москва – Астана / Минпромэнерго РФ. 7 мая 2008 г. // <http://www.minprom.gov.ru/press/release/showNewsIssue?url=activity/inter/news/206>.

⁵³ Появится энергоклуб ШОС / Минпромэнерго РФ. 29 июня 2007 г. // <http://www.minprom.gov.ru/activity/inter/news/168>.

⁵⁴ Новый премьер-министр России пообещал избавиться от коррупции. 7 декабря 2007 г. // http://russia-now.info/russia/russia_news/russia_s_new_prime_minister_zubkov_aims_to_root_out_corruption_13.html.

⁵⁵ Зарплата за добродетельность. 7 декабря 2007 г. // <http://www.kommersant.com/p790929/corruption/>.

⁵⁶ «Горячая линия» против взятки. 4 декабря 2007 г. // <http://www.rg.ru/2007/06/20/bezopasnost.html>.

⁵⁷ Работникам МЭРТ были предъявлены обвинения в коррупции. 9 декабря 2007 г. // http://www.kommersant.com/p779542/corruption_bribery_/.

⁵⁸ Тверская городская дума предстанет перед судом. 10 декабря 2007 г. // http://www.kommersant.com/p781325/Corruption_Bribery_Tver_Duma/.

⁵⁹ Ответ Д. Медведева на борьбу с коррупцией. 3 марта 2008 г. // <http://www.iht.com/articles/ap/2008/01/22/europe/EU-POL-Russia-Medvedev.php>.

чиновников во время рассмотрения коммерческих соглашений⁶⁰.

Делегация из России участвовала в Конференции ООН по борьбе с коррупцией, состоявшейся на индонезийском острове Бали, где был рассмотрен ход выполнения Конвенции, включавший вопросы о предупреждении коррупции и криминализации, о международном сотрудничестве, в том числе в возвращении активов⁶¹.

Росфинмониторинг предпринял инициативу о подготовке поправок в закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», которые помогут контролировать деятельность иностранных чиновников, пользующихся услугами банков, брокерских компаний, агентств по продаже недвижимости и страховых компаний России. Соответствующее предложение было передано на рассмотрение в Государственную думу 6 ноября 2007 г. Эта поправка необходима для участия России в группе ФАТФ – международная организация требует установления особого контроля за финансовыми операциями влиятельных представителей всех ветвей власти иностранных государств на территории других стран⁶².

15 января новая редакция закона по борьбе с отмыванием денег и финансированию терроризма вступила в силу. Закон обязывает российские банки, магазины, страховые компании и другие организации устанавливать и регистрировать происхождение и цели предназначения денег, полученных и посланных иностранными чиновниками. Эти же меры распространяются и на их родственников⁶³.

С целью реализации ст. 36 Конвенции ООН против коррупции от августа 2007 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации

было создано специальное подразделение. Подобные подразделения начали действовать и в регионах России⁶⁴.

Новая возможность появилась на официальном сайте Генеральной прокуратуры. Теперь граждане могут сообщать о фактах взяточничества и коррупции анонимно. Для этих целей была создана специальная страничка в Интернете (<http://genproc.gov.ru/ru/corrupt/>)⁶⁵.

Согласно программе нового президента РФ Дмитрия Медведева, борьба против коррупции станет одним из приоритетов его деятельности. 19 мая 2008 г. Медведев подписал указ о мерах по противодействию коррупции. Этот указ предусматривает образование Совета при президенте по противодействию коррупции, председателем которого является глава государства. В месячный срок должен быть разработан проект Национального плана противодействия коррупции⁶⁶.

В заключение важно отметить, что борьба с коррупцией – долгосрочная программа, и Россия сделала несколько существенных шагов на протяжении рассматриваемого периода для выполнения своих обязательств в соответствии с существующими международными соглашениями, созданными для борьбы с коррупцией. Борьба с коррупцией ведется на всех уровнях власти в России, как в столице, так и в регионах, где ее масштаб особенно высок.

Однако, несмотря на то что борьба с коррупцией продолжает быть ключевым параметром в стратегии политического развития, и страна добилась видимых успехов в этой области, согласно индексу международной организации Transparency International, Россия переместилась с 126-го места в прошлом году до 143-го⁶⁷. Таким образом, Россия получает оценку «0» за выполнение данного обязательства.

Аналитик: Юлия Овчинникова

⁶⁰ Конференция ОЭСР по борьбе с коррупцией. 10 декабря 2007 г. // http://www.oecd.org/document/33/0,3343,en_2649_201185_39592161_1_1_1_1,00.html.

⁶¹ Конференция ООН по борьбе с коррупцией откроется в Индонезии. 10 апреля 2008 г. // <http://www.rian.ru/world/20080128/97820487.html>.

⁶² Росфинмониторинг займется чужой коррупцией. 7 декабря 2007 г. // <http://www.kommersant.com/page.asp?id=822339>.

⁶³ Россия приняла новый закон для иностранных чиновников. 21 марта 2008 г. // <http://en.rian.ru/russia/20080115/96705022.html>.

⁶⁴ Работа властей в области борьбы с коррупцией. 11 марта 2008 г. // <http://www.genproc.gov.ru/ru/corrupt/works/>.

⁶⁵ Генеральная прокуратура привлекает граждан для борьбы с коррупцией. 14 марта 2008 г. // <http://www.rb.ru/topstory/incidents/2008/02/19/224748.html>.

⁶⁶ Медведев подписал указ о мерах по противодействию коррупции. 20 мая 2008 г. // <http://rian.ru/politics/20080519/107722472.html>.

⁶⁷ Показатели России упали в коррупционном рейтинге. 09 декабря 2007 г. // http://www.kommersant.com/r808715/r_500/corruption_ant Corruption.

8. Хайлигендаммский процесс

2007-134. На основе этого нового партнерства мы инициируем новый предметный и структурированный диалог.

Россия: +1

Россия показала достаточный уровень исполнения обязательства, принятого в рамках нового партнерства с основными быстро развивающимися странами. Правительство России инициировало проведение серии встреч с представителями пяти развивающихся стран, признав их важную роль во многих аспектах современной системы международных отношений. Более того, Россия стала организатором совместной встречи министров иностранных дел Бразилии, России, Индии и Китая (БРИК), прошедшей 16 мая 2008 г. в Екатеринбурге, результатом которой стало принятие совместного коммюнике⁶⁸.

28 августа 2007 г. официальный представитель Министерства иностранных дел Российской Федерации Михаил Камынин в ходе пресс-конференции прокомментировал процесс расширения «Группы восьми». Он заявил, что определенные шаги в сторону повышения транспарентности и демократичности деятельности «Группы восьми», включая ее сотрудничество с традиционными партнерами, такими как Китай, Индия, Бразилия, Мексика, Южная Африка, были предприняты во время председательства России в «Восьмерке» в 2006 г. Михаил Камынин отметил, что Россия поддерживает решение о проведении структурированного диалога с пятью ведущими развивающимися странами, принятое на саммите в Хайлигендамме. «Очевидно, что глобальные проблемы не могут успешно решаться без участия крупных, динамично развивающихся государств Азии, Африки и Латинской Америки. Объективно характер работы «Восьмерки» трансформи-

руется с учетом растущего влияния факторов глобализации. Существуют все основания рассматривать «Группу восьми» как важный элемент формирующегося в мире неформального механизма коллективного лидерства ведущих государств, которое призвано быть более представительным в географическом и цивилизационном отношении. Это естественная, идущая от жизни тенденция, и Россия ее поддерживает»⁶⁹.

9 сентября 2007 г. в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) в Сиднее состоялась встреча министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова с министром иностранных дел Мексики Патрисией Эспиносой. Министры с удовлетворением констатировали достигнутый высокий уровень взаимодействия между двумя странами на международной арене, высказались за расширение сотрудничества в рамках международных организаций в различных сферах, а также обсудили основные вопросы двусторонней повестки, с акцентом на сотрудничестве в сфере инвестиций и энергетики⁷⁰.

24 сентября 2007 г. в рамках 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке состоялась встреча министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова с министром иностранных дел Бразилии Селсу Аморимом. Министры подтвердили обоюдный настрой на расширение контактов между двумя странами и продолжение консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес⁷¹.

19 октября 2007 г. представители Российской Федерации встретились с представителями стран расширенного диалога за деловым ужином, организованным Министерством финансов США, для того, чтобы приступить к переговорам о государственных инвестиционных

⁶⁸ Министерство иностранных дел Российской Федерации. Информационный бюллетень. 16 мая 2008 г. Дата доступа: 20 мая 2008 г. // [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/6a730f8d01e17a9fc325744b00415bcb/\\$FILE/16.05.2008.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/6a730f8d01e17a9fc325744b00415bcb/$FILE/16.05.2008.doc).

⁶⁹ Ответ официального представителя МИД России М.Л. Камынина на вопрос российских СМИ в связи с идеей Н. Саркози относительно расширения «Восьмерки» / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 28 августа 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.in.mid.ru/brp_4.nsf/sps/54042360EAD3A43BC3257345005E117E.

⁷⁰ О встрече министра иностранных дел России С.В. Лаврова и министра иностранных дел Мексики П. Эспиносы. Сидней, 9 сентября 2007 г. / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 9 сентября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.in.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/10EDBE75460EE30DC3257351001BB8B4?OpenDocument.

⁷¹ О встрече министра иностранных дел России С.В. Лаврова с министром иностранных дел Федеративной Республики Бразилии С. Аморимом / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 24 сентября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.in.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/FEBFC5275E768E9CC32573600056B411?OpenDocument.

фондах. Участники выразили заинтересованность в отношении создания открытой инвестиционной среды и продвижения финансовой стабильности⁷².

24 октября 2007 г. в Харбине (Китай) состоялась встреча министров иностранных дел России, Индии и Китая. Стороны обсудили наиболее острые проблемы современного мира и, в частности, азиатского региона. Министры высказались в поддержку дальнейшего расширения всех форм сотрудничества, в том числе в рамках международных институтов⁷³.

В ходе интервью журналу «Итоги» 26 ноября 2007 г. министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров прокомментировал отношения России с такими странами, как Китай, Индия, Бразилия, ЮАР. Министр указал на активное развитие партнерских отношений с этими государствами и на высокую степень общности взглядов на современный мир и подходов к решению актуальных международных проблем⁷⁴.

28 января 2008 г. заместитель министра иностранных дел Российской Федерации Александр Лосюков встретился с послом Индии в России П. Шуклу. В ходе встречи стороны обсудили вопросы, представляющие взаимный интерес⁷⁵.

4 февраля 2008 г. Александр Лосюков провел встречу с чрезвычайным и полномочным послом Китая в России Лю Гучаном. В хо-

де консультации были затронуты актуальные вопросы двустороннего и международного сотрудничества, а также выражена готовность повысить уровень сотрудничества и скоординировать позиции стран в международной политике⁷⁶.

5 февраля 2008 г. Сергей Лавров встретился с бразильскими коллегами – министром по стратегическим вопросам Роберто Унгером и министром обороны Нельсоном Жобином – для обсуждения актуальных вопросов двусторонней и международной повестки дня. Министры обменялись мнениями по некоторым вопросам российско-бразильского и глобального стратегического сотрудничества⁷⁷.

Заместитель министра иностранных дел Российской Федерации Сергей Кисляк 13 февраля 2008 г. провел в Москве встречу с министром иностранных дел Южно-Африканской Республики Н. Дламини-Зумой. В ходе беседы министры обсудили вопросы двусторонних отношений России и ЮАР, а также сотрудничество на международной арене⁷⁸.

Кульминацией данной серии встреч стала встреча министров иностранных дел БРИК в Екатеринбурге.

Президент России Владимир Путин 20 февраля 2008 г. подписал закон о ратификации российско-мексиканского соглашения о взаимной помощи в уголовных делах, который был

⁷² Заявление министра Киммиа на форуме в посольстве США (Манама, Бахрейн). 4 декабря 2007 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // <http://bahrain.usembassy.gov/remarks--interviews/deputy-secretary-kimmit-keynote-u.s.-gcc-investment-forum-december-4/>.

⁷³ Совместное коммюнике о встрече министров иностранных дел Российской Федерации, Республики Индия и Китайской Народной Республики / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 25 октября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.in.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/FE8D3E7E723B9959C325737F002AE01?OpenDocument.

⁷⁴ Интервью министра иностранных дел России С.В. Лаврова журналу «Итоги», опубликованное 26 ноября 2007 г. / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 26 ноября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2007 г. // http://www.in.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/31E0BE66CC08F97C325739F0028CA78?OpenDocument

⁷⁵ Беседа заместителя министра иностранных дел Российской Федерации А. Люсюкова с послом Индии в России П. Шуклу / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 28 января 2008 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // [http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/8d44b8d8b9b1da06c32573df004cc7bf/\\$FILE/29.01.2008.doc](http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/8d44b8d8b9b1da06c32573df004cc7bf/$FILE/29.01.2008.doc).

⁷⁶ Встреча заместителя министра иностранных дел Российской Федерации А. Лосюкова и посла Китая в России Лю Гучана / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 4 февраля 2008 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // [http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/a543ec2d18a363d9c32573e6004b076d/\\$FILE/05.02.2008.doc](http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/a543ec2d18a363d9c32573e6004b076d/$FILE/05.02.2008.doc).

⁷⁷ Встреча министра иностранных дел Российской Федерации С. Лаврова с бразильским министром по стратегическим вопросам Р. Унгером и министром обороны Н. Жобином / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 5 февраля 2008 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // [http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/4671edf28d3c8b06c32573e7004cb49b/\\$FILE/06.02.2008.doc](http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/4671edf28d3c8b06c32573e7004cb49b/$FILE/06.02.2008.doc).

⁷⁸ Встреча заместителя министра иностранных дел Российской Федерации С. Кисляка с министром иностранных дел Южно-Африканской Республики Н. Дламини-Зумой / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 13 февраля 2008 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // [http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/3e923cbb651e0319c32573f000226c59/\\$FILE/14.02.2008.doc](http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/3e923cbb651e0319c32573f000226c59/$FILE/14.02.2008.doc).

принят Государственной думой 13 февраля 2008 г. и одобрен Советом Федерации⁷⁹.

Таким образом, за вклад в становление новой формы структурированного диалога Россия получает оценку «+1».

Аналитик: Юрий Зайцев

9. Африка: снижение долгового бремени

2007-143. Это включает историческое многостороннее списание задолженности в объеме до 60 млрд долл. США, которое активно проводится в настоящее время.

Оценка: 0

Россия продемонстрировала частичное выполнение обязательства по списанию долгов странам Африки.

В октябре 2007 г., в преддверии ежегодной осенней сессии Международного валютного и финансового комитета, президент Всемирного банка Роберт Целик заявил, что Россия вскоре перейдет от статуса заемщика Всемирного банка к статусу донора⁸⁰.

В январе 2008 г. Россия приняла участие в реструктуризации долга Гвинеи⁸¹ как постоянный член Парижского клуба кредиторов, а также выступила в качестве наблюдателя при принятии Клубом решения о списании Гамбии задолженности в 11,64 млрд долл.⁸²

На саммите в Хайлигендамме представители России выразили готовность сотрудничать по принципу «долг в обмен на содействие развитию».⁸³ Средства, вырученные посред-

ством экономии на процентах по долгам, будут направлены на реализацию приоритетных программ развития, прежде всего на борьбу с инфекционными заболеваниями.⁸⁴ 22 октября 2007 г. министр финансов Российской Федерации Алексей Кудрин объявил о намерении России внести вклад в списание задолженности Либерии перед Всемирным банком. Общая сумма долга составляет 700 млн долл., однако точная сумма вклада России еще не известна⁸⁵.

Ранее в 2007 г. Российская Федерация списала долг Афганистана, являющегося членом так называемой расширенной Программы по беднейшим странам с большой задолженностью (НПС). 18 июля 2007 г. было объявлено, что российское правительство согласовало с правительствами Германии и США в рамках Парижского клуба план списания 90% долга Афганистана⁸⁶. Соглашение между этими тремя странами предполагает списание более 1 млрд долл. долга⁸⁷.

Более того, согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2008 г. и на плановый период 2009 и 2010 гг.», в 2008 г. правительство Российской Федерации вправе списать задолженности стран-бенефициаров Программы по беднейшим странам с большой задолженностью в полном объеме⁸⁸. В декабре 2006 г. Россия объявила о своем намерении списать долг в размере 558,5 млн долл. странам Бенин, Замбия, Мадагаскар, Мозамбик, Танзания и Эфиопия. Все эти страны завершили свое участие в международной Программе по беднейшим странам с большой

⁷⁹ Президент России Владимир Путин подписал закон о ратификации российско-мексиканского соглашения о взаимопомощи по расследованию уголовных дел / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 6 марта 2008 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // [http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/9d2bed4fc5ab14f4c3257404004b4b65/\\$FILE/06.03.2008.doc](http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/9d2bed4fc5ab14f4c3257404004b4b65/$FILE/06.03.2008.doc).

⁸⁰ «Россия стала донором Всемирного банка», – считает глава ВБ // РИА Новости. 18 октября 2007 г. Дата доступа: 11 декабря 2007 г. // <http://www.rian.ru/economy/20071018/84459878.html>.

⁸¹ The Paris Club and Guinea Agree to a Debt Restructuring under the Enhanced Heavily Indebted Poor Countries Initiative, Club de Paris (Paris) 23 января 2008. Дата доступа: 18 мая 2008 г. // <http://www.clubdeparis.org/sections/services/communiqués/guinee7884/downloadFile/PDF/PRGuinea23Jan08.pdf?nocache=121102895.21>.

⁸² The Paris Club Agrees on a Reduction of the Debt of the Gambia in the Framework of the Enhanced Heavily Indebted Poor Countries Initiative, Club de Paris (Paris). 24 января 2008 г. Дата доступа: 18 мая 2008 г. // <http://www.clubdeparis.org/sections/services/communiqués/gambie/downloadFile/PDF/PRTheGambia24Jan08.pdf?nocache=1201181568.39>.

⁸³ Россия готова конвертировать задолженность развивающихся стран в программу борьбы с инфекционными заболеваниями / AMI-TASS. 07 июня 2007 г. Дата доступа: 11 декабря 2007 г. // <http://www.ami-tass.ru/article/23862/1>.

⁸⁴ Там же.

⁸⁵ Russia will join cancellation of Liberia's \$700 mln debt // RIA Novosti. 22 октября 2007 г. Дата доступа: 7 декабря 2007 г. // <http://en.rian.ru/russia/20071022/84923514.html>.

⁸⁶ United States and Other Paris Club Creditors Provide Further Debt Relief to Afghanistan, United States Treasury (Washington D.C.). 18 июля 2007 г. Дата доступа: 9 января 2008 г. // <http://www.treas.gov/press/releases/hp495.htm>.

⁸⁷ Там же.

⁸⁸ Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» / Министерство финансов. 27 июля 2007 г. Дата доступа: 24 апреля 2008 г. // <http://www1.minfin.ru/ru/>.

задолженностью до декабря 2006 г.⁸⁹ Таким образом, предполагалось списание 100% долга вышеперечисленных стран⁹⁰. Подписание двусторонних документов ожидалось в конце 2007 г.

Однако успех России был омрачен арестом заместителя министра финансов С. Сторчака 16 ноября 2007 г. по подозрению в мошенничестве в крупных размерах⁹¹. Арест был произведен накануне его командировки в Южную Африку, во время которой он должен был сопровождать министра финансов России Алексея Кудрина на встрече министров финансов и глав центральных банков двадцати крупнейших стран мира (G20)⁹². В дальнейшем арест Сторчака оказал негативное влияние на процесс списания долгов Россией, поскольку переговоры по данному вопросу со странами Южной Африки были заморожены⁹³.

В результате, по причине незавершенности результатов работы по обязательству, Россия получает оценку «0».

Аналитик: Татьяна Ланьшина

10. Африка: официальная помощь развитию

2007-144. Это также включает увеличение ОПР Африке на 25 млрд долл. США в год к 2010 г.

Оценка: +1

Россия полностью выполнила свои обязательства в рамках программы официальной помощи развитию (ОПР) в Африке.

Правительство Российской Федерации заявило о планах увеличить расходы в рамках программы ОПР в Африке с 215 млн долл. в 2006 г. (50 млн долл. в 2003 г.) до 400–500 млн долл. в год⁹⁴. Одним из приоритетов при рас-

ширении финансирования программы станет борьба с инфекционными заболеваниями.

В октябре 2007 г. правительство Российской Федерации подписало соглашение с Группой Всемирного банка и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), в соответствии с которым Россия выделит 20 млн долл. на борьбу с малярией и подготовку персонала в Мозамбике и Замбии.

В апреле 2008 г. Россия увеличила помощь Африке. Посол России в Эфиопии объявил, что российское правительство выделило 500 млн долл. в виде помощи Эфиопии. Более того, по словам посла, Россия твердо придерживается целей и принципов нового партнерства с Африкой⁹⁵. Следует упомянуть также еще два факта оказания помощи странам Африки Россией, хотя в этих случаях размер помощи был невелик: в сентябре 2007 г. Россия оказала помощь Гвинее⁹⁶ на сумму 300 тыс. долл., а в декабре 2007 г. – Сомали на сумму 1 млн долл.⁹⁷

Таким образом, за полное выполнение обязательства Россия получает оценку «+1».

Аналитик: Татьяна Ланьшина

11. Африка: финансовые рынки

2007-183. [Данное партнерство должно помочь нам в более эффективной совместной работе с разнообразными новыми и существующими инициативами, направленными на:] формирование Регионального фонда финансирования микро-, малых и средних предприятий (REGMIFA) в качестве инструмента мобилизации средств на рефинансирование средне- и долгосрочных инвестиционных кредитов для небольших

⁸⁹ Россия спишет африканским странам 500 млн долл. // Полит.Ру. 29 мая 2007 г. Дата доступа: 12 декабря 2007 г. // http://www.interfax.ru/r/B/0/35.html?id_issue=11651383.

⁹⁰ Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год». Дата доступа: 12 января 2008 г. // http://www1.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2007/07/fz_132fz_ot_170707.pdf.

⁹¹ Заместитель главы Минфина РФ С. Сторчак задержан в рамках уголовного дела // РИА Новости. 16 ноября 2007 г. Дата доступа: 09 декабря 2007 г. // http://www.rian.ru/defense_safety/investigations/20071116/88449348.html.

⁹² Арест замминистра финансов Сторчака грозит бюджету и имиджу России // Newsru. 4 декабря 2007 г. Дата доступа: 10 декабря 2007 г. // <http://www.newsru.com/russia/04dec2007/poteri.html>.

⁹³ Там же.

⁹⁴ МВФ и Всемирный банк призывают страны-доноры увеличить размер помощи // РИА Новости. 22 октября 2007 г. Дата доступа: 24 января 2008 г. // <http://www.rian.ru/economy/20071022/84904829.html>.

⁹⁵ Africa: Russia steps into China's shoes 7 April 2008, AfricaNews (Haarlem). 7 апреля 2008 г. Дата доступа: 15 апреля 2008 г. // http://www.africanews.com/site/list_messages/17278.

⁹⁶ О гуманитарной помощи Гвинейской Республике / МИД РФ. 11 сентября 2007 г. Дата доступа: 28 апреля 2008 г. // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/3B75AC571A1A3618C32573530025CAD4.

⁹⁷ Россия даст 1 млн долл. для срочной гуманитарной помощи Сомали // Росбалт. 20 декабря 2007 г. Дата доступа: 28 апреля 2008 г. // <http://www.rosbaltsouth.ru/2007/12/20/442278.html>.

**предприятий, а также средств для учрежден-
ний микрофинансирования.**

Оценка: –1

Россия не выполнила взятые на себя обязательства по участию в формировании регионального инвестиционного фонда для микро-, малых и средних предприятий. Основные причины можно сформулировать следующим образом.

Во-первых, Россия долгое время сама использовала внешние ресурсы для реализации проектов по микрофинансированию. Помощь поступала от развитых стран и международных организаций⁹⁸. Так, Российская Федерация производила заимствования у Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и до сих пор нуждается в ресурсах для выдачи микрокредитов. По оценкам специалистов, 6 млн малых предприятий в России нуждаются в микрокредитовании⁹⁹.

Во-вторых, в противовес остальным странам – членам «Группы восьми», история микрокредитования в России весьма коротка, также имеется недостаток опыта в данной области. Микрофинансирование в России все еще не имеет адекватного регулирования – в российском законодательстве отсутствует даже такое понятие, как «микрофинансовый институт». Однако некоторые усилия все же были предприняты. Так, правительство России и Всемирный банк продолжили работу по подготовке проекта развития инфраструктуры рынка микрофинансирования в России¹⁰⁰.

В-третьих, Россия является единственным членом «Группы восьми», который не входит в число нерегиональных членов (т.е. акционеров) Африканского банка развития¹⁰¹. Отсутствие России в списке членов ограничивает возможности ее участия в инициативах, касающихся развития микрофинансирования на африканском континенте.

Поэтому Россия получает оценку «–1».

Аналитик: Татьяна Ланьшина

12. Африка: образование

2007-202. «Группа восьми» продолжает работать с партнерами и другими донорами с целью восполнить недостаток ресурсов в странах, одобренных ИУФ, который по оценкам секретариата ИУФ, в 2007 г. составлял около 500 млн долл.

Россия: 0

Россия лишь частично выполнила обязательства в рамках Инициативы ускоренного финансирования программы «Образование для всех» (далее ИУФ).

Российская Федерация обязалась внести в ИУФ, 4 млн долл. в период с 2006 по 2008 г.: 1 млн долл. в 2006 г., 2 млн долл. в 2007 г. и 1 млн долл. в 2008 г.¹⁰²

Согласно данным официального сайта ИУФ на 31 октября 2007 г. Россия выплатила 3 млн долл., таким образом, выполнив обязательства до конца 2007 г.¹⁰³

Обещанный объем финансирования не изменился, т.е. в 2008 г. Россия должна внести в программу ИУФ 1 млн долл., дополнительных выплат на 2009 г. объявлено не было¹⁰⁴.

Более того, в сотрудничестве с ИУФ Россия обязалась внести в Фонд развития образовательных программ 1,2 млн долл. в 2007 г. и 2 млн долл. в 2008 г. Согласно отчету за 2007 г., опубликованному ИУФ 10 декабря 2007 г., Россия еще не осуществляла выплат в данный Фонд¹⁰⁵.

Таким образом, по состоянию на декабрь 2007 г. Россия выполнила свои обязательства перед ИУФ, но выплата средств в 2008 г. для дальнейшего исполнения обязательств не производилась и дополнительное финансирование после 2008 г. не предусматривается.

Замминистра иностранных дел России Александр Яковенко отметил, что участие в рамках ИУФ в программе «Образование для всех» – один из сегодняшних приоритетов России. Он подтвердил, что Россия будет оказывать Афри-

⁹⁸ Микрофинансирование набирает обороты // Бизнес и Общество. Банковская практика за рубежом. 2007. № 8. Дата доступа: 04 декабря 2007 г. // <http://www.web-standart.net/magaz.php?aid=9027>.

⁹⁹ Russia Misses Microfinance, Inter Press News Service Agency (Rome). 28 августа 2007. Дата доступа: 3 декабря 2007 г. // <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=39045>.

¹⁰⁰ Минфин готовит законы по развитию микрофинансирования // Allbusiness. 15 ноября 2007 г. Дата доступа: 4 декабря 2007 // <http://www.allbusiness.ru/NewsAM/NewsAMShow.asp?id=809434>.

¹⁰¹ Non-regional member countries / African Development Bank (Abidjan). Дата доступа: 22 января 2008 г. // http://www.afdb.org/portal/page?_pageid=473,969002&_dad=portal&_schema=PORTAL.

¹⁰² Итоговый отчет за 2007 г. // Fast Track Initiative. 10 декабря 2007 г. Дата доступа: 15 декабря 2007 г. // http://www.education-fast-track.org/library/AR2007_Eng_Full.pdf.

¹⁰³ Там же.

¹⁰⁴ Там же.

¹⁰⁵ Там же.

ке помощь в виде методических рекомендаций и финансирования¹⁰⁶.

На данный момент нет информации о выделении Россией средств в ИУФ в 2008 г., также недоступна информация о мерах, осуществляемых Российской Федерацией для привлечения новых доноров. Учитывая, что Россия в настоящий момент не осуществляет нового финансирования ИУФ, оценка за частичное исполнение данного обязательства «0».

Аналитик: Игорь Чуркин

13. Африка: поддержание мира и безопасность

2007-213. В то же время мы по-прежнему полностью привержены цели оказания необходимой поддержки ключевым военным структурам АСПГ, что требует увеличения вклада как со стороны тех, кто предоставляет войска, так и со стороны доноров.

Оценка: 0

Россия частично выполнила принятые на себя обязательства, касающиеся оказания содействия в поддержании мира и безопасности в Африке. Россия продолжила свое участие в развитии Африканских сил сопротивления.

На пленарной сессии 62-й Генеральной Ассамблеи ООН Николай Чулков, заместитель постоянного представителя России в ООН, поддержал целевые действия в Африканском союзе, направленные на формирование Африканских сил сопротивления, и подтвердил готовность России к участию в продвижении мира и безопасности на африканском континенте¹⁰⁷. Российские миротворцы, на данный момент их 320, участвуют практически в каждой миротворческой операции ООН в Афри-

ке¹⁰⁸. Россия пообещала ежегодно отчислять в миротворческий фонд ООН 4 млрд долл.¹⁰⁹ Этот фонд также используется для поддержания миротворческих операций, хотя и не имеет непосредственного отношения к Африканским силам сопротивления.

С 2002 г. центр подготовки миротворцев Всероссийского института повышения квалификации работников МВД России занимался проведением учений для африканских миротворцев. В 2007 г. 78 представителей законодательных органов из 16 стран Африки прошли обучение в этом центре. Это в 2 раза превышает число представителей, подготовленных в 2006 г.¹¹⁰ Таким образом, можно утверждать, что правительство России выполнило свое обещание подготавливать ежегодно до 80 миротворцев на базе данного учебного центра до 2010 г.¹¹¹ Более 150 африканских специалистов прошли обучение в университетах и академиях министерства внутренних дел в Москве, Санкт-Петербурге и Волгограде в 2007 г. Более 500 студентов из 16 африканских стран учатся в военных училищах Министерства обороны Российской Федерации¹¹².

Российские эксперты также проводят тренинги для африканских миротворцев на базе международного центра подготовки миротворческих сил в Аккре, Гане и Виченце (Италия)¹¹³.

На встрече с министром иностранных дел Эфиопии Сейюмом Месфином министр иностранных дел России Сергей Лавров заверил, что Россия увеличит свою роль в поддержке развития Африки. Лавров подчеркнул важность глобального участия в решении региональных конфликтов Африки и сказал, что Россия расширит помощь африканским стра-

¹⁰⁶ Яковенко А.: Россия примет участие в создании Всемирной электронной библиотеки. 29 октября 2007 г. Дата доступа: 15 декабря 2007 г. // <http://www.politruussia.ru/life/8111.html>.

¹⁰⁷ Statement by Mr. Nikolay V. Chulkov Deputy Permanent Representative of the Russian Federation to the United Nations at the Plenary Session of the 62nd Session of the UN General Assembly on Agenda Item 64, United Nations (New York). 18 октября 2007 г. Дата доступа: 14 декабря 2007 г. // http://www.un.int/russia/new/MainRoot/Statements/ga/GA62/ga_docs/Statement181007en.htm.

¹⁰⁸ Там же.

¹⁰⁹ Peacebuilding Fund Pledges, Commitments & Deposits, United Nations Peacebuilding Fund (New York). 10 декабря 2007 г. Дата доступа: 14 декабря 2007 г. // <http://www.unpbf.org/pledges.shtml>.

¹¹⁰ Россия готова обучать до 80 миротворцев в год на базе МВД РФ // РИА Новости. 1 марта 2007 г. Дата доступа: 12 декабря 2007 г. // http://www.rian.ru/defense_safety/army_navy/20070301/61401978.html.

¹¹¹ Там же.

¹¹² Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2007 г. // Обзор МИД. Март 2008. Дата доступа: 29 апреля 2008 г. // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/9B6D03B7DC298E37C325741000339BEC.

¹¹³ Statement by Mr. Nikolay V. Chulkov Deputy Permanent Representative of the Russian Federation to the United Nations at the Plenary Session of the 62nd Session of the UN General Assembly on Agenda Item 64, United Nations (New York). 18 октября 2007 г. Дата доступа: 14 декабря 2007 г. // http://www.un.int/russia/new/MainRoot/Statements/ga/GA62/ga_docs/Statement181007en.htm.

нам с целью формирования в них миротворческих сил¹¹⁴.

Учитывая все вышеизложенное, Россия получает оценку «0».

Аналитик: Татьяна Ланьшина

14. Африка: Глобальный Фонд

2007-227. [Мы признаем, что уровень потребностей Глобального фонда по борьбе со СПИД, туберкулезом и малярией (ГФ) в будущем существенно возрастет, как это прогнозировалось Советом директоров ГФ. В этой связи, принимая во внимание итоги апрельской встречи Совета директоров ГФ, по оценкам которого дополнительные потребности составят к 2010 г. приблизительно 6 млрд долл. США и возможно достигнут 8 млрд долл. США], члены «Группы восьми» обещают работать с другими донорами для пополнения ресурсов ГФ и обеспечения предсказуемых и ориентированных на отдаленное будущее, но реалистичных целей.

Россия: 0

Россия частично исполнила обязательство перед Глобальным Фондом по борьбе со СПИД, туберкулезом и малярией.

Согласно заявлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации Геннадия Онищенко, правительство России планирует инвестировать 1 млрд рублей в развитие вакцины против ВИЧ-инфекции. Кроме того, как было заявлено на саммите «Группы восьми» в Санкт-Петербурге в 2006 г.¹¹⁵, 500 млн долл. будет выделено до 2011 г. для участия России в международной деятельности по развитию мониторинга распространения ВИЧ и поддержки исследований в сфере создания вакцины против ВИЧ.

Заместитель министра иностранных дел Александр Яковенко и исполнительный директор Глобального Фонда Мишель Казачкин 4 мая 2008 г. подтвердили успешное сотрудничество России и Фонда, как в рамках программ, исполняемых Фондом в России, так и в плане исполнения финансовых обязательств России перед Глобальным Фондом в рамках «Группы восьми»¹¹⁶.

М. Казачкин заявил, что в 2007–2010 гг. Россия собирается вернуть Глобальному Фонду порядка 82% выделенных грантов, что составляет 217 млн долл.¹¹⁷

Россия полностью выполнила обязательство перед Глобальным Фондом в 2007 г., выплатив 5 млн долл.¹¹⁸

Согласно данным Глобального Фонда, Россия пообещала инвестировать в 2008 г. 2,5 млн долл. и, по данным на 12 мая, Россия уже полностью исполнила данное обязательство. Однако данная сумма составляет лишь 0,12% от общего запланированного финансирования Глобального Фонда странами – членами «Группы восьми» в 2008 г. Россия также обязалась внести 136 млн долл. после 2010 г.¹¹⁹

Более того, правительство Российской Федерации в согласии с Всемирным банком и Всемирной организацией здравоохранения выделила 20 млн долл. на борьбу с малярией в Африке 19 октября 2007 г. Данные инвестиции показывают растущую роль России как донора и активного партнера в международных инициативах развития¹²⁰.

Россия успешно осуществляет выплату взносов в Глобальный Фонд, однако этого недостаточно для полного исполнения обязательства, которое предполагает также действия по привлечению новых доноров. Таким образом, Россия получает оценку «0».

Аналитик: Игорь Чуркин

¹¹⁴ Стенограмма выступления и ответов на вопросы СМИ министра иностранных дел России С.В. Лаврова по итогам переговоров с министром иностранных дел Федеративной Демократической Республики Эфиопия С. Месфином (Москва). 7 ноября 2007 г. Дата доступа: 22 декабря 2008 г. // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/sps/57A666AE720D907DC325738C00529AAF.

¹¹⁵ AIDS Infoshare: Россия потратит 1 млрд рублей на исследования в сфере борьбы с ВИЧ в ближайшие три года. 10 января 2008 г. // <http://www.infoshare.ru/news/?id=405>.

¹¹⁶ Министерство иностранных дел РФ. 04.05.2008 // <http://www.in.mid.ru>.

¹¹⁷ AIDS Infoshare, «Правительство РФ в 2008–2010 гг. выделит на разработку вакцины против СПИД 1 млрд рублей». 05.05.2008 // <http://www.infoshare.ru/news/?id=559>.

¹¹⁸ Глобальный Фонд по борьбе со СПИД, туберкулезом и малярией // <http://www.theglobalfund.org/en/files/pledges&contributions.xls>.

¹¹⁹ Там же.

¹²⁰ Россия выделяет 20 млн долл. на борьбу с малярией в Африке, Всемирный банк, 19.10.2007 // <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/RUSSIANFEDERATIONEXTN/0,,contentMDK:21519756~pagePK:1497618~piPK:217854~theSitePK:305600,00.html>.

15. Африка: половое воспитание

2007-233. «Группа восьми» предпримет конкретные шаги для поддержки образовательных программ, особенно для девочек, по вопросам полового воспитания, репродуктивного здоровья и предотвращения заболеваний, передающихся половым путем.

Россия: –1

Заместитель министра иностранных дел Российской Федерации Александр Яковенко заявил, что образование на сегодняшний день является одним из приоритетов России, и в особенности – образование в Африке¹²¹.

Однако нет информации об активности России в поддержке образовательных программ, нацеленных на половое воспитание девочек, распространение знаний о сексуальном и репродуктивном здоровье и защите от инфекций, передающихся половым путем. Таким образом, Россия получает оценку «–1» за неисполнение данного обязательства.

Аналитик: Игорь Чуркин

16. Африка: система здравоохранения

2007-264. Совместно с африканскими странами мы приложим усилия для устранения различных причин такого дефицита людских ресурсов в области здравоохранения, в частности, улучшения условий труда и повышения заработной платы с целью найма, подготовки и сохранения на рабочих местах дополнительных медицинских работников.

Россия: +1

Россия предприняла несколько шагов для полного исполнения данного обязательства.

Правительство Российской Федерации в согласии с Всемирным банком и Всемирной организацией здравоохранения выделила 20 млн долл. на борьбу с малярией в Африке 19 октября 2007 г. Инвестиции показывают растущую роль России как донора и активного партнера в международных инициативах развития¹²².

В рамках данной инициативы Россия выделяет 15 млн долл. в поддержку программы

Всемирного банка по борьбе с малярией в Африке для Замбии и Мозамбика, которая будет финансироваться совместно с Международной ассоциацией развития, 4 млн долл. в поддержку тренировочных программ и капитального строительства в Африке для борьбы с малярией, осуществляемых Всемирной организацией здравоохранения в рамках Глобальной программы против малярии, 1 млн долл. будет направлен на подготовку медицинского персонала.

На встрече министр иностранных дел Эфиопии Сейюм Месфин и министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров отметили, что Россия собирается увеличить свою роль в развитии Африки. В ходе встречи обсуждались поддержка Россией госпиталя Красного Креста в Аддис-Абебе и Института им. А.С. Пушкина, который также расположен в Эфиопии¹²³.

Замбия и Россия 30 апреля 2008 г. подписали соглашение о выделении гранта в размере 7 млн долл. для поддержки национальной программы по борьбе с малярией. Посол России в Замбии, Анвар Азимов, отметил, что Россия взяла обязательство поддерживать сферы образования и здравоохранения, что должно принести значительную пользу населению Замбии. Азимов также заявил, что в следующем году Россия собирается выделить 15 млрд долл. на поддержку проектов в сфере образования, здравоохранения и энергетики в развивающихся странах, таких как Замбия¹²⁴.

Таким образом, Россия осуществляет успешное финансирование развития человеческих ресурсов в сфере здравоохранения и сотрудничает с африканскими странами, тем самым заслуживает оценку «+1» за полное исполнение данного обязательства.

Аналитик: Игорь Чуркин

17. Нераспространение: Договор о прекращении производства расщепляющихся материалов

2007-277. Мы подтверждаем нашу поддержку скорейшему началу переговоров по

¹²¹ Яковенко А.: Россия примет участие в создании Всемирной электронной библиотеки. 29.10.2007 // <http://www.politrussia.ru/life/8111.html>.

¹²² Россия выделяет 20 млн долл. на борьбу с малярией в Африке, Всемирный банк. 19.10.2007 // <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/RUSSIANFEDERATIONEXTN/0,,contentMDK:21519756~pagePK:1497618~piPK:217854~theSitePK:305600,00.html>.

¹²³ Министерство иностранных дел РФ // <http://www.mid.ru>.

¹²⁴ AllAfrica, «Замбия: Россия подписала Грант на борьбу с малярией в размере 7 млн долл. 01.05.2008 // <http://allafrica.com/stories/200805010350.html>.

Договору о прекращении производства расщепляющихся материалов.**Россия: –1**

Россия не выполнила свое обязательство, касающееся оказания поддержки началу переговоров по созданию Договора о прекращении производства расщепляющихся материалов. Хотя Россия и не инициировала проведение переговоров, но предприняла определенные действия, направленные на сокращение расщепляющихся веществ.

Россия и США развивают сотрудничество по утилизации «лишнего» плутония, накопленного во времена биполярного мира. 20 ноября 2007 г. руководитель российского Федерального агентства по атомной энергетике Сергей Кириенко и министр энергетики США Сэмюэл Бодман подписали «Совместное заявление о взаимопонимании в области сотрудничества по программе утилизации избыточного плутония оружейного качества». Центральной темой нового документа является план утилизации 34 тонн избыточного плутония. Любой документ подобного типа имеет высокую значимость, поскольку достижение баланса в ядерном потенциале двух стран является важнейшим фактором в обеспечении международной стабильности и безопасности¹²⁵.

Руководитель российского Федерального агентства по атомной энергетике Сергей Кириенко заявил, что Россия почти «уничтожила высокообогащенный уран» в рамках проекта «Высокообогащенный уран – низкообогащенный уран». Из 500 тонн высокообогащенного урана 313 тонн было разбавлено и изготовлено ядерное топливо для АЭС¹²⁶.

Несмотря на отсутствие конкретных действий, способствующих началу проведения прямых переговоров по созданию Договора о прекращении производства расщепляющихся материалов, Россия предприняла меры по сокращению избыточного запаса высокообогащенного урана. Это показывает готов-

ность России к проведению дальнейших переговоров и сотрудничеству с партнерами по сокращению производства расщепляющихся материалов. Принимая во внимание обозначенные выше аргументы, исполнение Россией данного обязательства может быть оценено как «–1».

Аналитик: Юрий Зайцев

18. Нераспространение: Гаагский кодекс поведения

2007-293. В этой связи мы остаемся приверженными выполнению Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет и призываем другие подписавшиеся государства последовать этому примеру.

Россия: +1

Россия выполнила обязательство по исполнению Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. Хотя Гаагский кодекс поведения включает широкий круг вопросов, России удалось решить большинство из них и призвать другие страны последовать своему примеру.

После саммита «Группы восьми» в Хайлигендамме Россия предприняла значительные действия по созданию механизма сбора информации о ракетных пусках в регионе Ближнего и Среднего Востока, коллективной и объективной оценки ракетных угроз европейским странам, определения вариантов адекватного реагирования на эти угрозы¹²⁷.

Российская сторона готова предоставлять США и заинтересованным государствам Европы информацию о южной Габалинской РЛС в Азербайджане и о строящемся радаре в Армавире в ближайшей перспективе¹²⁸.

Россия предложила создать российско-американский аналитический центр в Москве и аналогичный центр в одной из европейских стран. Российское правительство также наста-

¹²⁵ Россия продолжает утилизировать лишний плутоний. Российское агентство международной информации РИА Новости (Москва). 22 ноября 2007 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // <http://www.rian.ru/analytics/20071122/89082986.html>.

¹²⁶ В Ангарске создадут гарантированный запас низкообогащенного урана. Российское агентство международной информации РИА Новости (Москва). 18 сентября 2007 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // http://www.rian.ru/defense_safety/20070918/79266189.html.

¹²⁷ Интервью министра иностранных дел России С.В. Лаврова журналу «Итоги», опубликованное 26 ноября 2007 г. / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 26 ноября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.in.mid.ru/brp_4.nsf/sps/31EC0BE66CC08F97C325739F0028CA78.

¹²⁸ Интервью министра иностранных дел России С.В. Лаврова журналу «Итоги», опубликованное 26 ноября 2007 г. / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 26 ноября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.in.mid.ru/brp_4.nsf/sps/31EC0BE66CC08F97C325739F0028CA78.

ивает на отказе США от планов создания базы ПРО в Европе и напоминает об их обязательстве не размещать противоракетные средства в космосе. Россия настаивает, чтобы решения о создании антибаллистических ракетных систем принимались после тщательного анализа возможных угроз. Россия по-прежнему готова к серьезному сотрудничеству в области ПРО со всеми заинтересованными странами. Данное сотрудничество позволило бы создать потенциал адекватного реагирования на возможные ракетные угрозы, не наносило бы ущерб безопасности ни одного из партнеров, не создавало бы рисков для стратегической стабильности¹²⁹.

Пресс-служба Ракетных войск стратегического назначения сообщила 21 августа 2007 г. о том, что в соответствии с договором СНВ-1 Россия ликвидировала девять пусковых установок «Тополь», срок эксплуатации которых истек¹³⁰.

Россия подтвердила свое намерение сокращать стратегическое наступательное вооружение до минимально возможного уровня и разработать новые договоренности по СНВ¹³¹.

Представители внешнеполитических ведомств России и Японии в ходе двусторонних консультаций в Токио 29 августа 2007 г. обсудили проблемы сокращения оружия и нераспространения¹³².

25 октября 2007 г. на заседании Генеральной Ассамблеи ООН Россия и США призвали все страны присоединиться к их двустороннему договору по сокращению ракет малой и средней дальности. Стороны выразили надежду на придание режиму нераспространения глобального характера, а также выразили свое желание сотрудничать с заинтересованными сторонами¹³³.

23 ноября 2007 г. первый вице-премьер Сергей Иванов провел заседание правительственной комиссии по экспортному контролю, на котором обсуждалось исполнение программы по нераспространению оружия массового уничтожения (ОМУ). Сергей Иванов заявил, что решение задачи нераспространения ОМУ и связанных с ним технологий является одним из приоритетов государственной политики России. По его мнению, нераспространение ОМУ – это та сфера, где совпадают долгосрочные интересы многих государств, и где необходимо предпринимать совместные действия для достижения общих целей¹³⁴.

Министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров в своем выступлении на конференции в Женеве по разоружению 12 февраля 2008 г. заявил об основных подходах Российской Федерации к проблеме разоружения, контролю, нераспространению оружия массового поражения, а также другим актуальным смежным проблемам. На конференции Россия и Китай представили проект соглашения о запрете размещения вооружения в космическом пространстве, предотвращении применения силы по отношению к внеземным объектам. Сергей Лавров также упомянул о предложении Владимира Путина придать обязательствам СССР и США об уничтожении ракет средней и малой дальности глобальное значение и призвал все страны работать в данном направлении¹³⁵.

5–6 апреля 2008 г. президент России Владимир Путин и президент США Дж. Буш провели серию консультаций и обсуждений, результатом которых стало подписание Сочинской декларации. Данная декларация предназначена выявить общие позиции по политике нераспространения, усиления безопасности,

¹²⁹ Интервью министра иностранных дел России С.В. Лаврова журналу «Итоги», опубликованное 26 ноября 2007 г. / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 26 ноября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.in.mid.ru/brp_4.nsf/sps/31EC0BE66CC08F97C325739F0028CA78.

¹³⁰ Россия ликвидировала девять списанных пусковых установок «Тополь». РИА Новости (Москва). 21 августа 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.rian.ru/defense_safety/weapons/20070821/72745142.html.

¹³¹ Россия и США подтвердили планы разработать договоренности по СНВ. РИА Новости (Москва). 3 июля 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.rian.ru/world/foreign_russia/20070703/68267899.html.

¹³² Консультации по вопросам сокращения вооружений пройдут в Токио. РИА Новости (Москва). 30 августа 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.rian.ru/defense_safety/weapons/20070830/75718184.html.

¹³³ Россия и США призвали все страны принять договор о сокращении ракет. РИА Новости (Москва). 25 октября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.rian.ru/defense_safety/20071025/85501803.html.

¹³⁴ Правительственная комиссия обсудит программу по нераспространению ОМУ. Российское агентство международной информации РИА Новости (Москва). 23 ноября, 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.rian.ru/defense_safety/weapons/20071123/89227049.html.

¹³⁵ Выступление министра иностранных дел Российской Федерации С. Лаврова на конференции по разоружению в Женеве / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 13 февраля 2008 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // http://www.in.mid.ru/brp_4.nsf/sps/89D91CD9EAE7BFB0C32573EE0046E01A.

контроля над вооружением, сотрудничества в области развития оборонных технологий, предупреждения распространения оружия массового распространения, обеспечения ядерной безопасности¹³⁶.

Лидеры стран пришли к выводу о необходимости разработать соглашения, устанавливающие нормативные рамки для замещения соглашения о дальнейшем сокращении и ограничении стратегического наступательного вооружения, срок действия которого истекает в 2009 г. В рамках данной декларации Россия подтвердила свое намерение поддерживать и исполнять международные нормы контроля над вооружением, участвуя в Договоре о нераспространении ядерного оружия, Инициативе об оружии массового поражения, Братиславской инициативе по ядерной безопасности, Декларации о ядерной энергетике и нераспространении, Глобальном партнерстве по ядерной энергетике¹³⁷.

Россия выдвинула инициативу по созданию глобальной инфраструктуры ядерной энергетике. Данная инициатива предполагает предоставление эффективного доступа к преимуществам ядерной энергии. Первым шагом в данном направлении стало создание Россией и Казахстаном международного центра по обогащению урана, который находится на территории Российской Федерации¹³⁸.

20 февраля 2008 г. Владимир Путин направил в Государственную думу, нижнюю палату парламента Российской Федерации, предложение принять поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, которые были приняты на конференции 8 июля 2005 г., посвященной рассмотрению поправок к Конвенции¹³⁹.

Россия выполнила почти все условия Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, и ее действия могут быть оценены как «+1».

Аналитик: Юрий Зайцев

19. Региональная безопасность: Дарфур

2007-295. Мы подтверждаем наше обязательство продолжать оказание гуманитарного содействия и предпримем, в координации с Африканским союзом и ООН, шаги по изучению возможностей для совершенствования гуманитарного доступа.

Россия: 0

Россия частично выполнила обязательство «Группы восьми» продолжить предоставлять доступ к гуманитарной помощи в Дарфуре. Несмотря на то что Россия не предоставила гуманитарную помощь населению Дарфура в течение рассматриваемого периода, она сотрудничала с представителями ООН, Африканского союза и другими заинтересованными сторонами в определении способов улучшения доступа к ней. Россия признала ситуацию в регионе напряженной, а также отметила особую роль международного сообщества в борьбе с кризисом.

Заместитель министра иностранных дел Российской Федерации Александр Яковенко представлял Российскую Федерацию на встрече расширенной контактной группы по проблеме Дарфура, которая состоялась 25 июня 2007 г. в Париже. В ходе встречи особое внимание было уделено мобилизации международного сообщества по взаимодействию с правительством Судана в интересах содействия выправлению крайне тревожной гуманитарной ситуации в Дарфуре, увеличению продовольственной, медицинской и иной помощи гражданскому населению, значительная часть которого была вынуждена покинуть свои дома и оказалась в лагерях беженцев. В таком контексте на заседании было выражено общее мнение в поддержку реализации «дорожной карты», разработанной спецпредставителями Генерального секретаря ООН и председателя Комиссии Африканского союза, подготовки и проведения нового тура мирных переговоров

¹³⁵ Встреча президента России В. Путина и президента США Дж. Буша, 5–6 апреля 2008 г., Сочи / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 7 апреля 2008 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // <[http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/220f8ffa13189609c32574240048c5b0/\\$FILE/07.04.2008.doc](http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/220f8ffa13189609c32574240048c5b0/$FILE/07.04.2008.doc)>.

¹³⁷ Там же.

¹³⁸ Декларация о стратегических рамках российско-американских отношений, 6 апреля 2008 г. Сочи. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // <[http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/220f8ffa13189609c32574240048c5b0/\\$FILE/07.04.2008.doc](http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/220f8ffa13189609c32574240048c5b0/$FILE/07.04.2008.doc)> .

¹³⁹ Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва), 24 апреля 2008 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // <[http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/5406c8fe7450a7d2c325743500468fa9/\\$FILE/24.04.2008.doc](http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/5406c8fe7450a7d2c325743500468fa9/$FILE/24.04.2008.doc)> .

между правительством Судана и дарфурской оппозицией. В свою очередь Россия разделяет обеспокоенность международного сообщества в связи с конфликтной ситуацией и гуманитарным кризисом в Дарфуре и считает, что встреча в Париже является важным шагом в интенсификации международного участия в урегулировании конфликта под покровительством ООН и Африканского союза¹⁴⁰.

29 мая 2008 г. в Париже официальный представитель Европейского союза Филипп де Куссак заявил о том, что Россия собирается предоставить четыре вертолета Ми-8 МТ и 120 военнослужащих для помощи ЕС в проведении миссии по защите беженцев из Дарфура¹⁴¹.

Правительство России также полагает, что продвижение в переговорах между Суданом и ООН о поддержании мира в Дарфуре является позитивным фактором. Оно также надеется, что данное сотрудничество будет способствовать не только обеспечению безопасности, но и политическому процессу дарфурского урегулирования, а также эффективному преодолению тяжелых гуманитарных последствий конфликта¹⁴².

Ввиду отсутствия определенных действий по предоставлению прямой гуманитарной помощи населению Дарфура, но в силу поддержания сотрудничества с заинтересованными сторонами в этом направлении, исполнение данного обязательства Россией может быть оценено как «0».

Аналитик: Юрий Зайцев

20. Борьба с терроризмом: транспортная безопасность

2007-314. Более того, мы стремимся совершенствовать программы и методы досмотра пассажиров, проверку степени защищенности портовых сооружений, сис-

темы управления безопасностью и программы проверки на безопасность транспортных работников.

Россия: +1

Россия продемонстрировала активную политику в области транспортной безопасности. 14 августа 2007 г. вступил в силу новый федеральный закон о транспортной безопасности. Ключевые позиции этого закона включают: укрепление системы транспорта, ее защиту от террористических угроз, определение организаций и юридических лиц, ответственных за безопасность пассажиров и отгрузок во время транспортировки и анализа уровня безопасности транспортных систем¹⁴³.

Министерство транспорта продолжило работу по подготовке нормативных правовых актов правительства Российской Федерации и межведомственных и ведомственных приказов, необходимых для реализации данного закона. Заместитель министра транспорта Б.М. Король провел несколько «круглых столов», посвященных этой теме¹⁴⁴.

Россия участвовала в международных конференциях по транспортной безопасности. Так, в Санкт-Петербурге состоялась конференция в рамках диалога Россия – ЕС о транспортной безопасности в сентябре 2007 г.¹⁴⁵

24 августа 2007 г. были введены ограничения на провоз жидкостей в самолетах, подобные тем, что были применены в Европе и США. Евгений Бачурин, глава федерального воздушного агентства по транспорту, отметил, что возможно увеличение времени досмотра, однако пассажиры не будут испытывать дополнительных финансовых трудностей из-за введения новых правил¹⁴⁶.

6 декабря 2007 г. Министерство транспорта предложило усилить безопасность в портах. Была подчеркнута необходимость обязатель-

¹⁴⁰ О заседании расширенной контактной группы по проблеме Дарфура в Париже / Министерство иностранных дел Российской Федерации (Москва). 26 июня 2007 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // http://www.in.mid.ru/brp_4.nsf/sps/6784D55F84F4FFA7C32573060026D7A4.

¹⁴¹ Spain approves contingent for EU's Darfur mission; Russia commits helicopters and troops. International Herald Tribune (Europe), 29 May, 2008 // <http://www.iht.com/articles/ap/2008/05/29/europe/EU-Darfur.php>.

¹⁴² Москва считает договоренность между Суданом и ООН позитивным фактором. РИА Новости (Москва). 18 июня 2007 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // <http://www.rian.ru/world/africa/20070618/67397208.html>.

¹⁴³ «Новый федеральный закон о транспортной безопасности». 20.12.2007 // <http://www.akdi.ru/gd/proekt/097501GD.SHTM>.

¹⁴⁴ «Вопросы транспортной безопасности». 11.12.2007 // http://www.mintrans.ru/Pressa/Security/Trans_Security_VV.htm.

¹⁴⁵ Там же.

¹⁴⁶ «Россия, следуя Европе и США, вводит ограничения на провоз жидкостей». 5.12.2007 // <http://www.en.rian.ru/russia/20070824/74363076.html>.

ного страхования и ревизии безопасности всех типов судов¹⁴⁷.

Россия продолжала масштабную программу по введению биометрических паспортов для выезда за границу. В ноябре 2007 г. глава Федеральной миграционной службы Федор Карповец объявил о результатах этой программы в Москве. Было выдано более 40 тыс. паспортов нового типа и более 50 тыс. человек выразили желание получить их в ближайшее время. С 1 января 2008 г. все отделы Миграционной службы получили возможность выдавать биометрические паспорта¹⁴⁸.

Министерство внутренних дел с января 2008 г. реализует новую программу по усилению системы безопасности в самолетах. Главная идея программы заключается в создании специальной команды милиции на воздушном транспорте с учетом опыта США¹⁴⁹.

В феврале 2008 г. в Москве состоялась VII Международная конференция «Терроризм и транспортная безопасность», посвященная юридическим вопросам транспортной безопасности в России и процессу перехода к новому федеральному закону, вступившему в силу в августе 2007 г.¹⁵⁰

Новые меры по автомобильному транспорту внесли коррективы в организацию пассажирских перевозок. Закон вступил в силу 13 мая 2008 г. Он поможет повысить уровень пассажирской безопасности на дорогах¹⁵¹.

В ближайшее время в российских аэропортах появятся специальные устройства, позволяющие распознавать огнеопасные и взрывчатые жидкости, перевозимые в закрытых сосудах¹⁵².

Россия полностью выполнила обязательство по усовершенствованию транспортной безопасности в течение 2007–2008 гг. Страна продемонстрировала существенные результаты в развитии программ безопасности транс-

портной системы. Таким образом, за полное исполнение данного обязательства Россия получает оценку «+1».

Аналитик: Юлия Овчинникова

21. Борьба с терроризмом: ФАТФ

2007-318. Мы высоко оцениваем усилия Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и вновь подтверждаем свое обязательство выполнять ее 40 Рекомендаций по борьбе с отмыванием денег и 9 Специальных рекомендаций по борьбе с финансированием терроризма и содействовать их выполнению повсюду в мире.

Оценка: +1

Россия выполнила обязательство, касающееся применения и продвижения рекомендаций ФАТФ.

В 2007 г. процесс приведения российского законодательства в соответствие с нормами рекомендаций ФАТФ был продолжен. Федеральный закон «Об отмывании денег и финансировании терроризма»¹⁵³ был скорректирован, при этом список организаций, непосредственно обязанных вести борьбу с отмыванием средств и финансированием террористической деятельности, расширился и включил в себя коммерческие организации, участвующие в факторинговых сделках. Контроль над клиринговой деятельностью и переводом крупных сумм был усилен. Кроме того, Государственная дума в настоящее время занимается рассмотрением закона, согласно которому все кредитные учреждения должны будут предоставлять государственным органам информацию о транзакциях своих клиентов на сумму свыше 600 тыс. рублей, совершаемых с использованием наличных денежных средств (приблизительно 23 тыс. долл.)¹⁵⁴.

¹⁴⁷ «Минтранс РФ предлагает усилить контроль безопасности мореплавания и защиты морской среды». 08.12.2007 // <http://www.prime-tass.ru/news/show.asp?id=740993&ct=news>.

¹⁴⁸ «С 2008 года биометрический паспорт получит любой желающий». 20.12.2007 // http://www.biometric.ru/document.asp?group_id=65&nItemID=2817&sSID=3.64.

¹⁴⁹ «В России может появиться воздушная милиция». 30.04.2008 // <http://transbez.com/news/200801156416.html>.

¹⁵⁰ «Терроризм и транспортная безопасность» 24.04.2008 // <http://www.morflot.su/archives/articles1733file.pdf>.

¹⁵¹ «Новый устав автомобильного транспорта внесет серьезные изменения в организацию пассажирских перевозок» 3.05.2008 // <http://vse.karelia.ru/news/?t=smi&id=6909>.

¹⁵² «В аэропортах Москвы появится прибор, распознающий содержимое бутылок» 14.05.08 // <http://www.rian.ru/technology/20080514/107352387.html>.

¹⁵³ Сенаторы одобрили поправки в закон о борьбе с отмыванием доходов. РИА Новости. 16.11.2007, дата доступа: 06.12.2007 // <http://www.rian.ru/politics/20071116/88369919.html>.

¹⁵⁴ Дума рассмотрит закон о контроле за наличными операциями россиян. РИА Новости. 14.11.2007, дата доступа: 06.12.2007 (Duma will consider a law on control over the residents' cash dealings, RIA Novosti. 14 ноября 2007). Дата доступа: 6 декабря 2007 г. // <http://www.rian.ru/economy/20071114/87954032.html>.

В феврале 2007 г. Сергей Игнатьев, глава Центрального банка Российской Федерации, отметил, что «операции по дебетованию наличности для так называемых легальных целей являются наиболее распространенным видом фиктивных банковских трансакций. На самом деле из этой наличности выплачиваются “серые” зарплаты, даются взятки и т.д.»¹⁵⁵ Поэтому предпринимаются попытки заблокировать поток «грязных» денег через банки. По этой причине, начиная с 2005 г., Центральный банк РФ отзывал лицензии у банков за нарушение закона об отмывании денег и банковского законодательства, особенно когда нарушения повторялись несколько раз в течение одного года¹⁵⁶. В 2007 г. 51 банк потерял лицензию, за первые пять месяцев 2008 г. лицензия была отозвана еще у 6 российских банков¹⁵⁷. Государственные органы обнаружили, что деятельность российских банков, чьи лицензии были отозваны, не имеет экономического смысла. По словам главы Центрального банка РФ Игнатьева, действия возглавляемого им ведомства соответствуют 40 рекомендациям ФАТФ¹⁵⁸.

Вскоре можно будет узнать и мнение самой ФАТФ о ситуации с отмыванием денежных средств и финансировании терроризма в России. В сентябре – декабре 2007 г. аудиторы ФАТФ провели проверку российской системы финансового регулирования, результаты которой будут опубликованы в июне 2008 г. Ожидания многих российских официальных лиц достаточно позитивны. Премьер-министр Виктор Зубков, который ранее смог добиться исключения России из «черного списка» ФАТФ, считает, что «Россия может получить высокую оценку»¹⁵⁹.

В феврале 2008 г. Бразилия стала 30-й страной, с которой Россия подписала международное соглашение о сотрудничестве в сфере обмена информацией, направленном на

борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Россия получает оценку «+1» как за внутреннее, так и за международное продвижение рекомендаций ФАТФ.

Аналитик: Татьяна Ланьшина

22. Торговля

2007-327. Мы по-прежнему всецело привержены реализации связанных с развитием аспектов ДПДР, которые содействуют поступательной либерализации торговли, помогают развивающимся странам лучше интегрироваться в международную систему торговли и оказывают поддержку беднейшим странам, с тем чтобы они могли пользоваться существенными возможностями, которые открывает глобализация.

Россия: +1

Одной из целей, преследуемых Россией во время заседания Экономического и социального совета ООН в Женеве 2 июля 2007 г., как заявил представитель российской делегации Александр Яковенко, было «активное участие в многосторонних торговых переговорах». Он подчеркнул, что Россия готова продолжить переговоры в рамках Дохийского раунда переговоров и стимулировать снятие барьеров в международной торговле¹⁶⁰.

Владимир Путин во время Санкт-Петербургского экономического форума 8 июня 2007 г. заявил о том, что мир нуждается в новой «архитектуре» для управления международными экономическими отношениями¹⁶¹.

4 сентября 2007 г. на 21-м Азиатско-Тихоокеанском экономическом форуме группа министров финансов призвала к решительным действиям для спасения переговоров по мировому торговому соглашению в рамках Дохийского раунда, подчеркнув, что открытая и

¹⁵⁵ Russia loses \$19–30 bln a year from fictitious deals – CBR, RIA Novosti (Moscow) 20 November 2007. Date of Access: 20 December 2007 // <http://en.rian.ru/russia/20070220/61011207.html>.

¹⁵⁶ ЦБ РФ отозвал лицензию у московского банка КБ «Р.И.Г.». РИА Новости. 20 ноября 2007 г. Дата доступа: 6 декабря 2007 г. // <http://www.rian.ru/economy/20071120/88760942.html>.

¹⁵⁷ Банки хотят лишать лицензии даже за одно нарушение // Российская газета. 23 апреля 2008 г. Дата доступа: 5 мая 2008 г. // <http://www.rg.ru/2008/04/23/cb-pravila.html>.

¹⁵⁸ Russia loses \$19–30 bln a year from fictitious deals – CBR, RIA Novosti (Moscow) 20 ноября 2007. Дата доступа: 20 декабря 2007 г. // <http://en.rian.ru/russia/20070220/61011207.html>.

¹⁵⁹ Россия может получить высокую оценку ФАТФ в 2007 г. / Министерство финансов Российской Федерации. 17.08.2007, дата доступа: 10.12.2007 // <http://minfin.rinet.ru/Interview/2007/Interview08/170807zubkov.htm>.

¹⁶⁰ «Гендиректор ВТО П.Лами рассчитывает на успешное и быстрое завершение Дохийского раунда переговоров о либерализации мировой торговли». 3.12.2007 // www.wto.ru/ru/news.asp?msg_id=20566.

¹⁶¹ “Doha round, Russia WTO entry “doable”: Lamy”. 13 June 2007. Date of access: 10.12.2007 // http://www.wto.ru/en/press.asp?msg_id=20381.

организованная торговля крайне важна для развития региона. США, Япония, Китай, Россия, Канада и Австралия подчеркнули необходимость внутренних реформ для облегчения движения товаров и выразили намерение работать без торговых барьеров в финансовых услугах, чему сопротивлялись многие страны в регионе¹⁶².

Во время саммита Сергей Приходько заявил, что Россия считает текущий Дохийский раунд Всемирной торговой организации долгосрочной перспективой: «Россия разделяет мнение большинства членов АТЭС, что этот процесс можно рассматривать только как долгосрочную цель»¹⁶³.

Относительно конкретных результатов помощи развивающимся странам для облегчения их интеграции в многостороннюю систему торговли и оказания поддержки наименее развитым странам для предоставления им возможности получения выгод от процесса глобализации было достигнуто следующее.

В июле 2007 г. Россия оказала помощь Египту в борьбе против птичьего гриппа в рамках программы поддержания сельского хозяйства этой страны и для интеграции в международную торговую систему¹⁶⁴.

В августе 2007 г. Россия начала обсуждение экономического сотрудничества с Колумбией. Как заявил посол Колумбии в России, Колумбия надеется развить это сотрудничество в целях повышения экспорта мяса и кофе. Помимо обеспечения стимулов для развития экономики Колумбии, страна может повысить импорт необходимых сельскохозяйственных товаров из России¹⁶⁵.

С октября 2007 г. доступ на российский рынок товаров, согласно новым торговым соглашениям, получила Африка; также товары из африканских стран получили право на льготную тарифную ставку. Продукты из наименее развитых стран, включая Африку, будут освобождены от таможенных пошлин на ввозимые товары. «Инициатива, которая является частью соглашений в рамках "Группы восьми" касательно Дохийского раунда Всемирной торго-

вой организации, создаст новые возможности в российско-африканской торговле, которая все еще находится на низком уровне, по сравнению с другими регионами», – подчеркнул глава Союза африканских дипломатов в России Чурчиль Эвумбуэ Мононо (Churchill Ewumbue-Monono)¹⁶⁶.

В апреле 2008 г. Россия решила увеличить свои инвестиции в Африку. Посол России в Эфиопии объявил о намерении российского правительства выделить в качестве поддержки 500 млн долл. Эти деньги необходимы Африке для достижения целей, поставленных ООН в рамках Декларации тысячелетия. Выступая на первой сессии общего годового собрания Африканского союза и Африканской экономической комиссии ООН, посол заявил, что Россия твердо намерена развивать партнерские отношения с Африкой: «Мы уверены, что достижение целей, сформулированных в рамках Африканской экономической комиссии ООН до 2010–2011 гг., способствует значительному экономическому развитию и процветанию всего региона, и создает необходимые условия для интеграции Африки в международную экономическую деятельность»¹⁶⁷.

Россия частично выполнила обязательство по торговле, принятое в Хайлигендамме. Ее политические деятели не раз заявляли о необходимости либерализации торговли и поддержки наименее развитых стран. В этой сфере были сделаны конкретные шаги. Не являясь членом ВТО, страна приняла льготные торговые соглашения в рамках Дохийского раунда и продолжила развивать новые проекты с целью помощи наименее развитым странам. Следовательно, деятельность России в отношении этого обязательства может быть оценена как «+1».

Аналитик: Юлия Овчинникова

23. Глобальное партнерство

2007-328. Мы подтверждаем нашу приверженность Глобальному партнерству против распространения оружия и материалов

¹⁶² «Азиатско-тихоокеанские министры предупреждают о последствиях протекционизма». 5.12.2007 // http://www.wto.ru/en/press.asp?msg_id=20979.

¹⁶³ «Россия на форуме АТЭС». 20.12.2007 // <http://www.en.rian.ru/russia/20070904/76379506.html>.

¹⁶⁴ «Россия готова помочь Египту в борьбе против птичьего гриппа». 20.12.2007 // <http://www.en.rian.ru/russia/20070704/68338522.html>.

¹⁶⁵ «Колумбия начинает экономическое сотрудничество с Россией». 20.12.2007 // <http://www.en.rian.ru/world/20070810/70882622.html>.

¹⁶⁶ «Россия открывает рынки для бедных стран». 20.01.2008 // <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=39865>.

¹⁶⁷ «Африка: Россия идет по пути Китая». 15.04.2008 // http://www.africanews.com/site/list_messages/17278.

массового уничтожения, как это зафиксировано в 2002 г. в документах, принятых на саммите «Группы восьми» в Кананаскисе.

Россия: +1

Россия полностью выполнила обязательство по глобальному партнерству. Она предоставила необходимый объем финансирования, о котором было заявлено на саммите в Кананаскисе в 2002 г.

В соответствии с ежегодным докладом 2007 рабочей группы по Глобальному партнерству, за 2007 г. Россия полностью выполнила свое финансовое обязательство в рамках Глобального партнерства, внося в фонд 2 млрд долл. США: 347,99 млн долл. США на проект разоружения ядерных подводных лодок и 1,67 млрд долл. США на уничтожение химического оружия¹⁶⁸.

В рамках программы Глобального партнерства Россия продолжает сотрудничать с правительствами 16 государств по техническим и финансовым вопросам, среди которых есть и страны – члены ЕС¹⁶⁹.

16 сентября 2007 г. в Вене руководитель российского Федерального агентства по атомной энергетике Сергей Кириенко и руководители атомных и энергетических ведомств 15 стран подписали основные принципы глобального ядерно-энергетического партнерства. Данный документ позволяет обеспечить реализацию планов любой страны по развитию мирной атомной энергетике, но с обязательными гарантиями нераспространения. Глава Росатома подчеркнул, что для полноценного и мирного развития атомной энергетике необходимы создание международных центров по обогащению урана и реализация глобального партнерства в ядерно-энергетической сфере. Он также отметил, что механизм Глобального партнерства позволяет совместными усилиями

стран разработать определенные технологии для переработки отработанного ядерного топлива¹⁷⁰.

В Северодвинске Архангельской области 1 октября 2007 г. посол Канады в России Ральф Лисишин и генеральный директор ФГУП «Центр судоремонта “Звездочка”» Владимир Никитин подписали Акт о завершении третьего этапа утилизации российских атомных подводных лодок (АПЛ). Данная программа, будучи частью Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового поражения, состоит из четырех стадий и включает партнерство между Россией и Канадой по утилизации 12 атомных подводных лодок класса «Виктор»¹⁷¹.

Валерий Бирюков, глава департамента Министрства иностранных дел Российской Федерации по Глобальному партнерству, отметил, что инициатива Глобального партнерства играет важную роль в исполнении Конвенции против химического оружия. В рамках программы Глобального партнерства Россия сотрудничает с 16 странами, а также с ЕС, по техническим и финансовым вопросам¹⁷².

На пресс-конференции в ИТАР-ТАСС 18 декабря 2007 г. по итогам заседания Госкомиссии по химическому разоружению заместитель руководителя Федерального агентства по промышленности Виктор Холстов заявил, что в 2008 г. на реализацию Федеральной целевой программы по уничтожению химического оружия Россия выделит из федерального бюджета 28,3 млрд рублей¹⁷³.

7 февраля 2008 г. правительство России провело экспертизу законопроекта о ратификации российско-итальянского соглашения по сотрудничеству в уничтожении российского химического оружия. Первоначально инициатива сотрудничества в области химического разору-

¹⁶⁸ Доклад по Глобальному партнерству «Группы восьми». Приложение от 8.06.2007 // http://www.g-8.de/Content/EN/Artikel/___g8-summit/anlagen/gp-report-annex,templateId=raw,property=publicationFile.pdf/gp-report-annex.

¹⁶⁹ Поддержка «Опора на собственные силы» // Российская газета (Москва). 8 ноября 2007 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // <http://www.rg.ru/2007/11/08/opora.html>.

¹⁷⁰ В Вене подписаны основные принципы ядерно-энергетического партнерства. Российское агентство международной информации (Москва), 16 сентября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // http://www.rian.ru/world/world_community/20070916/78939016.html.

¹⁷¹ Глава завода «Звездочка» и посол Канады в РФ подпишут договор. Российское агентство международной информации (Москва), 1 октября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // <http://www.rian.ru/economy/20071001/81730194.html>.

¹⁷² «Российская газета» – Федеральный выпуск № 4512 от 8 ноября 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // <http://www.rg.ru/2007/11/08/opora.html>.

¹⁷³ В 2008 г. на уничтожение запасов химического оружия Россия выделит 28,3 млрд рублей – Виктор Холстов. Химическое разоружение – открытый электронный журнал (Москва), 18 декабря 2007 г. Дата доступа: 6 февраля 2008 г. // <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/1155.html>.

жения была выдвинута Владимиром Путиным как один из приоритетов России в рамках ее участия в Глобальном партнерстве¹⁷⁴.

Россия приняла участие во второй конференции, посвященной рассмотрению Конвенции о разработке, производстве, накоплении, и запрете использования химического оружия, которая состоялась в Гааге с 7 по 19 апреля 2008 г. Приоритетами, отстаиваемыми российской делегацией, стали вопросы нераспространения и уничтожения химического оружия¹⁷⁵.

Россия также подчеркнула свою приверженность Конвенции о запрете химического оружия, включающего временные рамки на уничтожение запасов химического оружия. Россия призвала другие страны предпринять соответствующие меры для своевременного исполнения обязательств Конвенции¹⁷⁶.

Таким образом, Россия полностью выполнила обязательство в рамках Глобального партнерства и заслуживает оценки «+1».

Аналитик: Юрий Зайцев

Приложение

Полный перечень обязательств, отобранных для мониторинга исполнения «Группой восьми» в 2006–2007 гг.

№	Обязательство	Документ	Приоритетная сфера
2007-21	Действуя в партнерстве с некоторыми развивающимися странами, мы договариваемся начать реализацию экспериментальных планов технического содействия в целях наращивания необходимого потенциала в области борьбы с торговлей контрафактной и пиратской продукцией для обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности	Рост и ответственность в мировой экономике	Защита интеллектуальной собственности
2007-35	[Мы признаем, что подходящим форумом для согласования будущих глобальных мер в области изменения климата является созданный ООН механизм решения климатических проблем.] Мы полны решимости добиваться прогресса в рамках этого форума и призываем все стороны принимать активное и конструктивное участие в Конференции ООН по изменению климата, которая пройдет в Индонезии в декабре 2007 г., с целью достичь всеобъемлющего соглашения на период после 2012 г., которое должно включать всех крупнейших эмитентов парниковых газов	Рост и ответственность в мировой экономике	Борьба с изменением климата
2007-36	Нам необходимо срочно разработать, внедрить и поощрять использование менее углеродоемких, основанных на чистой энергетике и благоприятных для климата технологий во всех сферах производства и потребления энергии	Рост и ответственность в мировой экономике	Технологии

¹⁷⁴ Правительство России обсуждало ратификацию российско-итальянского соглашения о химическом оружии. РИА Новости (Москва), 7 февраля 2008 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // http://www.rian.ru/defense_safety/weapons/20080207/98576850.html.

¹⁷⁵ Они должны быть уничтожены до 29 апреля 2012 г.

¹⁷⁶ Вторая конференция по рассмотрению конвенции о разработке, производстве, накоплении и запрете на использование химического оружия / Министерство иностранных дел Российской Федерации. Москва, 22 апреля 2008 г. Дата доступа: 30 апреля 2008 г. // [http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/fff587729679008cc325743400477ffc/\\$FILE/23.04.2008.doc](http://www.in.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/fff587729679008cc325743400477ffc/$FILE/23.04.2008.doc).

№	Обязательство	Документ	Приоритетная сфера
2007-65	С этой целью мы будем содействовать применению соответствующих стратегических подходов и инструментов, включая, в частности, экономические стимулы и разумную бюджетно-финансовую политику, введение минимальных стандартов энергоэффективности, четкую и масштабную маркировку по показателю потребления, проведение информационных кампаний, ориентированных на потребителей и промышленные предприятия и способствующих повышению информированности в странах, секторальные добровольные обязательства, согласованные с промышленными предприятиями, инвестиции в НИОКР и руководящие принципы в отношении государственных закупок	Рост и ответственность в мировой экономике	Энерго-эффективность
2007-90	Мы предпримем усилия для интеграции возобновляемых источников энергии в энергетические системы	Рост и ответственность в мировой экономике	Диверсификация источников энергии
2007-103	В этих целях мы будем создавать потенциал надлежащего управления минеральными ресурсами при соблюдении требований в социальной и природоохранной сферах и в соответствии с разумной коммерческой практикой путем сокращения барьеров для инвестиций и торговли на основе оказания развивающимся странам финансовой и технической поддержки, а также поддержки в области создания потенциала добычи и переработки полезных ископаемых, а также торговли ими	Рост и ответственность в мировой экономике	Ответственность за сырьевые ресурсы
2007-115	Мы привержены делу полного осуществления своих обязательств по существующим международным соглашениям, разработанным в целях борьбы с коррупцией, в частности, в рамках Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	Рост и ответственность в мировой экономике	Борьба с коррупцией
2007-134	На основе этого нового партнерства мы инициируем новый предметный и структурированный диалог	Рост и ответственность в мировой экономике	«Хайлигендамский процесс»
2007-143	Это включает историческое многостороннее списание задолженности в объеме до 60 млрд долл. США, которое активно проводится в настоящее время	Рост и ответственность в Африке	Развивающийся континент
2007-144	Это также включает увеличение ОПР Африке на 25 млрд долл. США в год к 2010 г.	Рост и ответственность в Африке	Развивающийся континент
2007-183	[Данное партнерство должно помочь нам в более эффективной совместной работе с разнообразными новыми и существующими инициативами, направленными на:] формирование Регионального фонда финансирования микро-, малых и средних предприятий (REGMIFA) в качестве инструмента мобилизации средств на рефинансирование средне- и долгосрочных инвестиционных кредитов для небольших предприятий, а также средств для учреждений микрофинансирования	Рост и ответственность в Африке	Укрепление финансовых рынков

№	Обязательство	Документ	Приоритетная сфера
2007-202	«Группа восьми» продолжает работать с партнерами и другими донорами с тем, чтобы восполнить недостаток ресурсов в странах, одобренных ИУФ, который по оценкам секретариата ИУФ составляет в 2007 г. около 500 млн долл.	Рост и ответственность в Африке	Обеспечение устойчивого инвестирования
2007-213	В то же время мы по-прежнему полностью привержены цели оказания необходимой поддержки ключевым военным структурам АСПГ, что требует увеличения вклада как со стороны тех, кто предоставляет войска, так и со стороны доноров	Рост и ответственность в Африке	Обеспечение мира и безопасности
2007-227	[Мы признаем, что уровень потребностей Глобального фонда по борьбе со СПИД, туберкулезом и малярией (ГФ) в будущем существенно возрастет, как это прогнозировалось Советом директоров ГФ. В этой связи, принимая во внимание итоги апрельской встречи Совета директоров ГФ, по оценкам которого дополнительные потребности составят к 2010 г. приблизительно 6 млрд долл США и, возможно, достигнут 8 млрд долл. США,] члены «Группы восьми» обещают работать с другими донорами в целях пополнения ресурсов ГФ и обеспечения предсказуемых в долгосрочной перспективе и ориентированных на достижение отдаленных, но реалистичных целей	Рост и ответственность в Африке	Борьба с ВИЧ/СПИД, малярией, туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями
2007-233	«Группа восьми» предпримет конкретные шаги для поддержки образовательных программ, особенно для девочек, по вопросам полового воспитания, репродуктивного здоровья и предотвращения заболеваний, передающихся половым путем	Рост и ответственность в Африке	Борьба с ВИЧ/СПИД, малярией, туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями
2007-264	Совместно с африканскими странами мы приложим усилия для устранения различных причин такого дефицита людских ресурсов в области здравоохранения, в частности, улучшения условий труда и повышения заработной платы с целью найма, подготовки и сохранения на рабочих местах дополнительных медицинских работников	Рост и ответственность в Африке	Укрепление систем здравоохранения в Африке
2007-277	Мы подтверждаем нашу поддержку скорейшему началу переговоров по Договору о запрещении производства расщепляющихся материалов	Заявление по нераспространению в Хайлигендамме	Нераспространение
2007-293	В этой связи мы остаемся приверженными выполнению Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет и призываем другие подписавшиеся государства последовать этому примеру	Заявление по нераспространению в Хайлигендамме	Нераспространение
2007-295	Мы подтверждаем наше обязательство продолжать оказание гуманитарного содействия и предпримем, в координации с Африканским союзом и ООН, шаги по изучению возможностей для совершенствования гуманитарного доступа	Заявление «Группы восьми» по Судану/Дарфуру	Судан
2007-314	Более того, мы стремимся совершенствовать программы и методы досмотра пассажиров, проверку степени защищенности портовых сооружений, системы управления безопасностью и программы проверки на безопасность транспортных работников	Заявление «Группы восьми» о противодействии терроризму – безопасность в эпоху глобализации	Повышение уровня безопасности на транспорте

№	Обязательство	Документ	Приоритетная сфера
2007-318	Мы высоко оцениваем усилия Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и вновь подтверждаем свое обязательство выполнять ее 40 Рекомендаций по борьбе с отмыванием денег и 9 Специальных рекомендаций по борьбе с финансированием терроризма и содействовать их выполнению повсюду в мире	Заявление «Группы восьми» о противодействии терроризму – безопасность в эпоху глобализации	Борьба с контрабандой наличных средств в целях финансирования терроризма и насильственного экстремизма
2007-327	Мы по-прежнему всецело привержены реализации связанных с развитием аспектов ДПДР, которые содействуют поступательной либерализации торговли, помогают развивающимся странам лучше интегрироваться в международную систему торговли и оказывают поддержку беднейшим странам, с тем чтобы они могли пользоваться существенными возможностями, которые открывает глобализация	Заявление «Группы восьми» по торговле	Торговля
2007-328	Мы подтверждаем нашу приверженность Глобальному партнерству против распространения оружия и материалов массового уничтожения, как это зафиксировано в 2002 г. в документах, принятых на саммите «Группы восьми» в Кананаскисе	Доклад по Глобальному партнерству «Группы восьми»	Глобальное партнерство