

Обзор ОЭСР

«Перспективы окружающей среды до 2030 г.»* OECD Environmental Outlook to 2030

В преддверии ежегодного Форума, который в 2008 г. будет посвящен теме «Климатические изменения, экономический рост и стабильность», ОЭСР подготовила обзор «Перспективы окружающей среды до 2030 года» (OECD Environmental Outlook to 2030), основанный на анализе и прогнозе экономических и экологических тенденций, связанных с климатическими изменениями.

В обзоре рассматриваются следующие основные вопросы:

- Каким образом экономические и социальные преобразования будут вызывать изменения в окружающей среде до 2030 г.?
- Какие политические меры необходимы, чтобы ответить на основные экологические вызовы?
- Каким может быть наилучший способ совместной работы для стран ОЭСР и стран, не являющихся членами ОЭСР, чтобы справиться с этими вызовами?

По сравнению с выпуском 2001 г., в данном Обзоре существенно расширены рамки анализа за счет включения данных, отражающих состояние экологических процессов как в странах ОЭСР, так и в странах, не входящих в ОЭСР и демонстрирующих динамичный экономический рост, в том числе в Бразилии, России, Индии, Индонезии, Китае, ЮАР (БРИИКЮ).

Существенное внимание уделяется возможностям коллективного сотрудничества для решения глобальных и местных проблем окружающей среды.

Учитывая высокую цену политического бездействия перед лицом экологических вызовов, риск нанесения непоправимого ущерба окружающей среде и природным ресурсам, необходимым для поддержания экономического роста и благосостояния, в Обзоре представлены модели политических действий для реагирования на ключевые вызовы, с учетом их потенциальных экологических, экономических и социальных последствий.

Ключевые экологические вызовы схематично представлены при помощи системы «светофора», каждый из цветов которого отражает различную степень риска того или иного вызова, достигнутые результаты и возможности дальнейшего управления (Табл. 1).

Возможности коллективного реагирования: политические сценарии и расходы

Особое внимание в Обзоре уделяется вызовам, отмеченным красным цветом, представляющим наивысшую степень опасности для человечества и требующим срочного коллективного реагирования.

Принципиально важным посылом Обзора является уверенность в возможности выбора различных сценариев и доступности (с точки зрения предполагаемых затрат) путей решения этих наиболее важных экологических проблем, включая изменения климата, потерю биоразнообразия, нехватку воды и влияние загрязнения на здоровье. Амбициозные политические меры по защите окружающей среды могут повысить эффективность экономики и снизить расходы на здравоохранение. Оценки ОЭСР показывают, что в долгосрочной перспективе преимущества ранних превентивных действий в отношении большинства экологических вызовов перевешивают возможные расходы.

Для иллюстрации возможностей коллективного реагирования в Обзоре используется гипотетический глобальный «Пакет политических мер» (OECD Environmental Outlook policy package, EO policy package). Как показано, комбинация конкретных политических действий позволяет отреагировать на ряд ключевых экологических вызовов, при этом расходы, согласно прогнозам, лишь немногим превысят 1% мирового ВВП в 2030 г., что снизит среднегодовой темп роста ВВП до 2030 г. примерно на 0,03 процентных пункта (Рис. 1).

Таким образом, в 2030 г. общемировой ВВП был бы не на 99%, а примерно на 97% выше, чем сегодня. В то же время при таком сценарии в 2030 г. выбросы оксидов азота и серы были бы примерно на треть меньше по сравнению с базовым сценарием, а рост выбросов парниковых газов к 2030 г. мог бы держаться на уровне не выше 13%, а не 37% в случае непринятия «Пакета политических мер».

Однако для стабилизации концентрации парниковых газов на приемлемом и согласованном уровне (450ppm CO₂eq) понадобятся более амбициозные политические действия,

* Материал подготовлен директором Информационно-координационного центра по сотрудничеству с ОЭСР ИМОМС ГУ ВШЭ Татьяной Анатольевной Мешковой.

Таблица 1. Основные экологические вызовы окружающей среде до 2030 г.

	Зеленый цвет Экологические проблемы, управление которыми можно оценить как удовлетворительное, либо в управлении которыми за последнее время были достигнуты значительные успехи, однако в отношении этих проблем страны должны оставаться бдительными	Желтый цвет Экологические проблемы, остающиеся вызовом, но управление которыми улучшается, либо состояние которых точно не известно, либо управление которыми было удовлетворительным в прошлом, но становится неудовлетворительным в настоящее время	Красный цвет Экологические проблемы, управление которыми можно оценить как неудовлетворительное, и которые требуют внимания и срочных коллективных действий
Изменение климата		Снижение выбросов парниковых газов на единицу ВВП	<ul style="list-style-type: none"> • Глобальные выбросы парниковых газов • Растущие доказательства текущих изменений климата
Биоразнообразие и возобновляемые природные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> • Лесные районы в странах ОЭСР 	<ul style="list-style-type: none"> • Управление лесами • Охраняемые зоны 	<ul style="list-style-type: none"> • Качество экосистемы • Исчезновение видов • Инвазивные чужеродные виды • Тропические леса • Незаконная вырубка леса • Фрагментация экосистемы
Вода	<ul style="list-style-type: none"> • Точечные источники загрязнения воды в странах ОЭСР (промышленность, города) 	<ul style="list-style-type: none"> • Качество поверхностных вод и очистка сточных вод 	<ul style="list-style-type: none"> • Дефицит воды • Качество подземных вод • Сельскохозяйственное использование и загрязнение воды
Качество воздуха	<ul style="list-style-type: none"> • Выбросы SO₂ и NO_x в странах ОЭСР 	<ul style="list-style-type: none"> • Твердые частицы и уровень озона в приземном слое атмосферы • Выбросы наземного транспорта 	<ul style="list-style-type: none"> • Качество городского воздуха
Отходы и опасные химикаты	<ul style="list-style-type: none"> • Утилизация отходов в странах ОЭСР • Выбросы фреонов в странах ОЭСР 	<ul style="list-style-type: none"> • Производство мусора городами • Выбросы фреонов развивающимися странами 	<ul style="list-style-type: none"> • Утилизация и транспортировка опасных отходов • Утилизация отходов в развивающихся странах • Химикаты в окружающей среде и продуктах

Примечание. Все тенденции носят глобальный характер, если не указано иное.

чем «Пакет политических мер». В этой связи в Обзоре приводятся результаты моделирования политических мер, необходимых для стабилизации атмосферной концентрации на необходимом уровне. Результаты моделирования показывают, что для достижения поставленной цели необходимы действия всех стран для достижения 39%-го снижения глобальных выбросов парниковых газов к 2050 г. по сравнению с уровнем 2000 г. Такие действия снизили бы ВВП, по сравнению с базовыми оценками, на 0,5% в 2030 г. и на 2,5% в 2050 г., что соот-

ветствовало бы сокращению годового роста ВВП в среднем на 0,1 процентного пункта в год. Эксперты ОЭСР подчеркивают, что чем активнее страны и отрасли будут участвовать в мероприятиях по предотвращению и снижению последствий изменения климата, тем дешевле это будет стоить и тем существеннее будет сокращение глобальных выбросов парниковых газов. Однако, как видно из Рис. 1, эти расходы распределяются неравномерно между регионами, что свидетельствует о необходимости использования механизма разделения

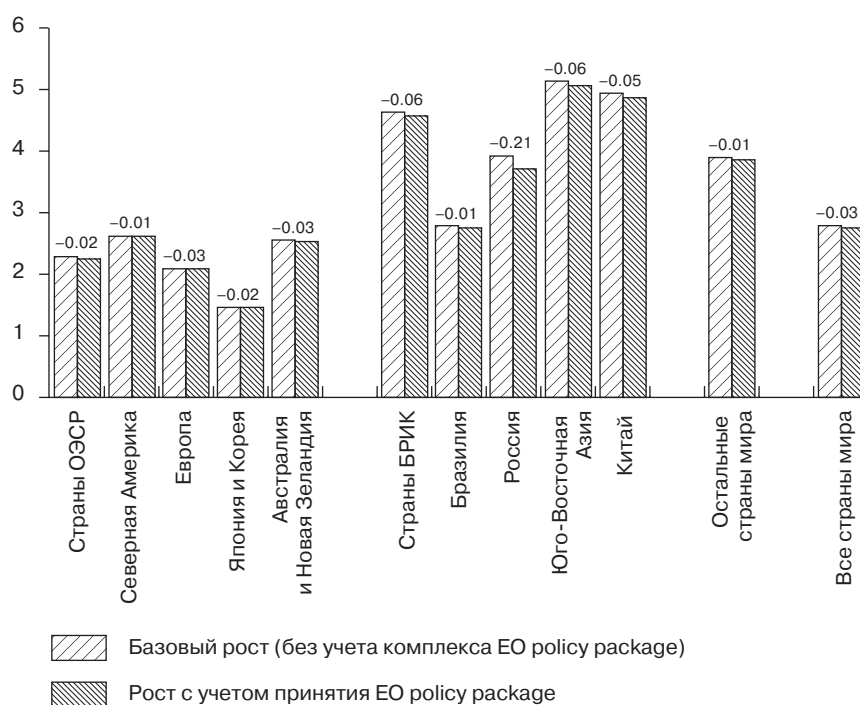


Рис. 1. Средний годовой рост ВВП, 2005–2030 гг.
Statlink: <http://dx.doi.org/10.1787/258452882167>

нагрузки в рамках международного сотрудничества по защите климата планеты. Страны ОЭСР должны возглавить данный процесс, а активизация сотрудничества с более широкой группой развивающихся экономик, в частности со странами БРИИКЮ (Бразилией, Россией, Индией, Индонезией, Китаем и ЮАР), поможет достичь общих экологических целей с меньшими издержками.

Возможные последствия политического бездействия в области защиты окружающей среды

Эксперты ОЭСР подчеркивают, что в случае политического бездействия, т.е. непринятия «Пакета политических мер», человечество рискует столкнуться с необратимым нарушением экологических основ устойчивого экономического роста в течение ближайших десятилетий. Чтобы этого избежать, необходимо срочное принятие мер коллективного реагирования, прежде всего в отношении проблем, отмеченных красным цветом (см. *Табл. 1*) и означающих наибольшую степень экологической угрозы.

Например, при отсутствии дальнейших политических мер, к 2030 г.:

- Прогнозируется, что глобальные выбросы парниковых газов вырастут еще

на 37%, а к 2050 г. – на 52%. К 2050 г. это может привести к глобальному потеплению – порядка 1,7–2,4 °C – по сравнению с доиндустриальной эпохой, что повлечет за собой рост тепловых волн, засухи, бури и наводнения, которые могут нанести серьезный ущерб ключевым объектам инфраструктуры, негативно сказаться на урожайности.

- Велика вероятность, что в связи с расширением инфраструктуры и сельскохозяйственных площадей, а также под воздействием изменения климата большая часть из известных сегодня видов животных и растений окажется на грани вымирания.
- Для производства продуктов питания и биотоплива потребуется 10%-е увеличение сельхозплощадей в мире, что еще больше сократит среду обитания дикой природы. Велика вероятность, что продолжающееся сокращение биоразнообразия ограничит возможности планеты по предоставлению ценных экосистемных услуг, поддерживающих экономический рост и благополучие человека.
- Дефицит воды усугубится из-за неустойчивого пользования и управления водными ресурсами и под действием изменения климата; прогнозируется увеличение еще на 1 млрд числа людей, проживающих в районах с острым дефицитом воды (до более 3,9 млрд человек).

- Влияние загрязнения воздуха на здоровье увеличится во всем мире, при этом число ранних смертей, связанных с содержанием озона в приземном слое атмосферы, вырастет в 4 раза, а связанных с твердыми частицами – более чем в 2 раза. Сегодня очевидным является также быстрый рост объемов химического производства в странах, не входящих в ОЭСР, однако для полной оценки риска влияния химикатов на окружающую среду и продукты питания информации пока недостаточно.

Наиболее ощутимо негативные последствия для окружающей среды будут проявляться в развивающихся странах, у которых меньше средств для управления экологическими рисками и адаптации экономической и социальной сферы к изменениям в окружающей среде. При этом экономическая и социальная цена политического бездействия или откладывания действий в этих регионах очень высока и уже сказывается на экономике стран – в том числе и стран ОЭСР – как напрямую (например, через расходы на здравоохранение), так и косвенно (например, через снижение производительности труда). Цена политического бездействия может быть также очень высокой для биоразнообразия и изменения климата.

Основные возможные политические меры в области защиты окружающей среды

Эксперты подчеркивают важность текущего момента для начала амбициозных политических изменений, коллективного реагирования на ключевые проблемы окружающей среды и оказания содействия устойчивому развитию. Принимаемые сегодня инвестиционные решения, особенно направленные на долгосрочное развитие систем энергоснабжения, транспортной инфраструктуры и запасов строительных материалов и т.д., должны учитывать необходимость обеспечения лучшего экологического будущего. К числу крайне важных относятся следующие действия:

- Использование комплекса взаимодополняющих политических мер для решения самых острых и сложных экологических проблем, с акцентом на рыночные инструменты, такие как налоговые и торговые льготы, что позволит снизить стоимость осуществляемых действий.
- Приоритетное внимание к тем секторам, последствия экономической деятельности в которых являются наиболее разрушительными для окружающей среды

(к их числу относятся энергетика, транспорт, сельское хозяйство и рыбная ловля). Возникающие в этих секторах экологические проблемы не могут быть разрешены только усилиями профильных ведомств, ответственных за экологическую политику. Экологические интересы должны быть включены во все направления государственного управления и межгосударственного сотрудничества, включая финансы, экономику и торговлю, а также отражены во всех решениях, касающихся производства и потребления.

- Содействие тому, чтобы глобализация приводила к более рациональному использованию ресурсов, к развитию и распространению экоинноваций. Деловые круги и промышленность должны играть лидирующую роль, при этом правительство должно обеспечивать долгосрочные четкие и последовательные рамки деятельности, способствующие разработке и внедрению экоинноваций и гарантирующие достижение экологических и социальных целей.
- Улучшение партнерства между странами ОЭСР и странами, не являющимися членами ОЭСР, для выработки коллективного ответа на глобальные экологические вызовы. Бразилия, Россия, Индия, Индонезия, Китай и ЮАР (БРИИКЮ) являются ключевыми партнерами, учитывая их усиливающееся влияние в мировой экономике и растущую долю в глобальном давлении на окружающую среду. Развитие экологического сотрудничества между странами – членами и странами – нечленами ОЭСР может помочь распространению знаний и передовой технологической практики.
- Укрепление международного экологического управления для лучшего поиска путей решения трансграничных и глобальных экологических проблем.
- Повышенное внимание к проблемам окружающей среды при реализации программ сотрудничества в целях развития и поощрение более последовательной политики и координации усилий для решения жизненно важных экологических проблем.

*Подробная информация о публикации – www.oecd.org/environment/outlookto2030
Краткое резюме на русском языке – www.oecd.org/dataoecd/31/9/40204814.pdf*