

Исполнение странами-членами «Группы восьми» обязательств по содействию развитию

Ю.К. Зайцев, под ред. М.В. Ларионовой

Зайцев Юрий Константинович – исследователь Информационно-аналитического центра по сотрудничеству с «Группой восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики

Ларионова Марина Владимировна – д.полит.н., директор Института международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики

Ключевые слова: содействие развитию, списание задолженностей, Официальная помощь развитию, борьба с инфекционными заболеваниями, помощь в торговле, продовольственная безопасность, Инициатива ускоренного финансирования, помощь в адаптации к изменяющимся условиям климата

Key words: Development, debt relief, official development assistance, fighting infectious diseases, aid for trade, food security, Fast Track Initiative, assistance in climate change adaptation

В статье представлен анализ исполнения странами-членами «Группы восьми» обязательств по содействию развитию, принятых на саммите «восьмерки» в Токио в 2008 г. В основном рассматриваются показатели Канады, Франции, Германии, Японии, Великобритании, США и ЕС. Анализ опирается на данные мониторинга реализации решений саммитов, осуществляемого Исследовательским центром «Группы восьми» Университета Торонто в партнерстве с Институтом международных организаций и сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики. Полный текст доклада за 2008 г. на английском языке доступен на сайте Исследовательского центра «Группы восьми» Университета Торонто (Канада) (<http://www.g8.utoronto.ca/evaluations/2008compliance-enal/2008-g8compliance.pdf>). Результаты исполнения обязательств «Группы восьми» по содействию развитию Россией и Италией также представлены в настоящем номере¹.

Анализ исполнения обязательств по содействию развитию странами «Группы восьми»

Решения по содействию развитию неизменно составляют значительную долю обязательств «Группы восьми» (Рис. 1). После принятия международных целей развития в рамках Комитета по содействию развитию ОЭСР в 1996 г., Декларации тысячелетия ООН («Цели развития тысячелетия» – ЦРТ) в 2001 г. и саммита «Группы восьми» в Кананаскисе в 2002 г. «восьмерка» ежегодно согласовывает коллективные обязательства, направленные на исполнение задач ЦРТ, их уточнение, конкретизацию и углубление.

В 2002 г. в рамках документов саммита «восьмерки» («План действий «Группы восьми» по Африке», «Новое направление для развития

инициативы «Образование для всех»», «Заявление лидеров «Группы семи» об исполнении обязательств в рамках инициативы помощи беднейшим странам с большой задолженностью») было принято 117 обязательств, что составило 62% от общего количества обязательств (187) (Табл. 1).

Ретроспективный анализ за 7-летний период (с 2002 по 2008 г.)² показал, что наивысший уровень исполнения характерен для обязательства по списанию задолженностей. Средний уровень исполнения по странам составил 66%, а средний уровень исполнения за весь период не превысил 65%.

Следующей по уровню исполнения обязательств является сфера здравоохранения, в которую включены обязательства по борьбе с инфекционными заболеваниями (СПИДом, малярией, туберкулезом) и укреплению систем здравоохранения в развивающихся странах.

¹ См. «Итоговый доклад о выполнении обязательств «Группы восьми», принятых на саммите 2008 г. в Токио (Япония). Россия»; «Итоговый доклад о выполнении обязательств «Группы восьми», принятых на саммите 2008 г. в Токио (Япония). Италия» (С. 12, 36 настоящего номера).

² Для анализа исполнения «Группой восьми» обязательств по развитию с 2002 по 2008 г. были выбраны обязательства, принятые в течение рассматриваемого периода и включенные в ежегодный мониторинг исполнения (полный список обязательств см. в Приложении 1). Поскольку системные данные по исполнению доступны не для всех обязательств, отсутствующие данные за соответствующие временные интервалы не были включены в расчет таких параметров, как средний уровень исполнения страны за временной период (показатель индивидуального вклада), а также средний уровень исполнения всех стран за временной интервал (показатель коллективного вклада).

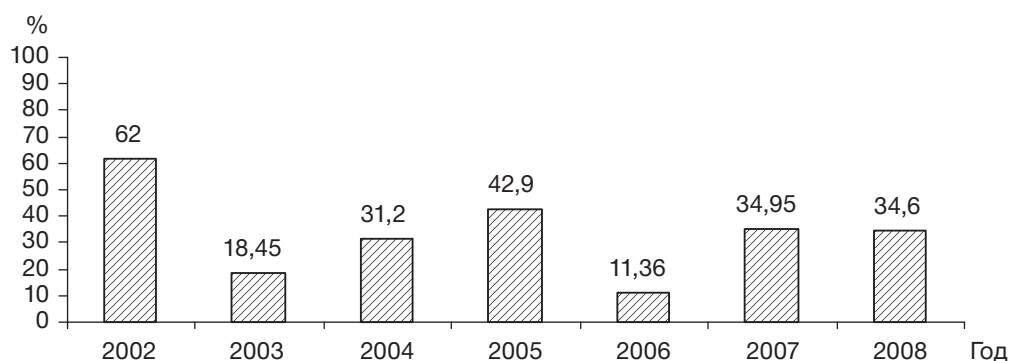


Рис. 1. Доля обязательств по содействию развитию в общем объеме обязательств, %

Таблица 1. Абсолютное и относительное число обязательств по содействию развитию стран «Группы восьми» в 2002–2008 гг.

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Общее кол-во обязательств	187	206	253	212	317	329	280
Число обязательств по содействию развитию	117	38	89	91	36	115	97
Доля обязательств по содействию развитию, %	62	18,45	31,2	42,9	11,36	34,95	34,6

Средний уровень исполнения по странам составил 64%.

Значительно хуже показатели по обязательствам официальной помощи развитию (46%) (Рис. 2, 3).

Наименее низкий уровень исполнения зафиксирован по решениям в сфере содействия развитию образования (41%) (Рис. 2, 3).

На саммите «Группы восьми» в 2008 г. в Токио в качестве приоритетов были обозначены такие сферы, как защита окружающей среды, адаптация к условиям изменения климата, нераспространение ядерного оружия, региональная безопасность, противодействие терроризму, содействие развитию. Число обязательств по содействию развитию в 2008 г. (97) в абсолютном выражении сопоставимо с объемом обязательств по данному приоритету в 2002 г. (117), хотя составляет около 35%.

В 2008 г. для мониторинга и оценки исполнения обязательств по содействию развитию были выделены семь обязательств³. Средний уровень исполнения обязательств по странам и средний уровень по анализируемым обязательствам составил 33%.

Наиболее высокий уровень исполнения был отмечен в выполнении обязательства по укреплению систем здравоохранения и борьбе

с инфекционными заболеваниями, а также по содействию развивающимся странам в адаптации к условиям изменения климата (78%).

Недостаточно высокий уровень исполнения страны продемонстрировали в таких сферах, как содействие африканским странам в рамках осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСА), а также предоставление Официальной помощи развитию (Рис. 4).

Наименее эффективно были выполнены обязательства по оказанию помощи развивающимся странам в торговле, а также по содействию в реализации образовательных программ. Здесь уровень исполнения составил 33 и 11% соответственно.

Страны не справились с исполнением обязательства по борьбе с тропическими заболеваниями (-33%) (Табл. 2).

В 2009 г. Россия предприняла значительные усилия по содействию развитию, хотя уровень оценки выполнения Россией обязательств по содействию развитию в предшествующие годы был выше и по отдельным решениям, например списанию задолженностей, достигал ≈70% (Приложение 2). Тем не менее, в силу специфики методологии оценки обязательств, многие меры, принятые Российской Федера-

³ Обязательства по содействию развитию представлены в докладе.

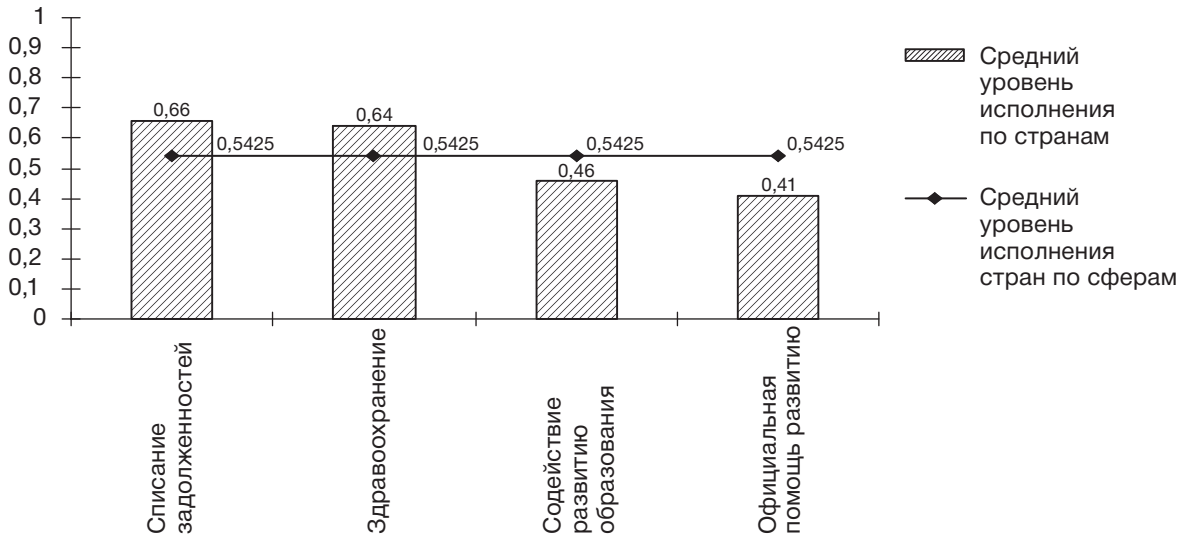


Рис. 2. Средний уровень исполнения обязательств по странам

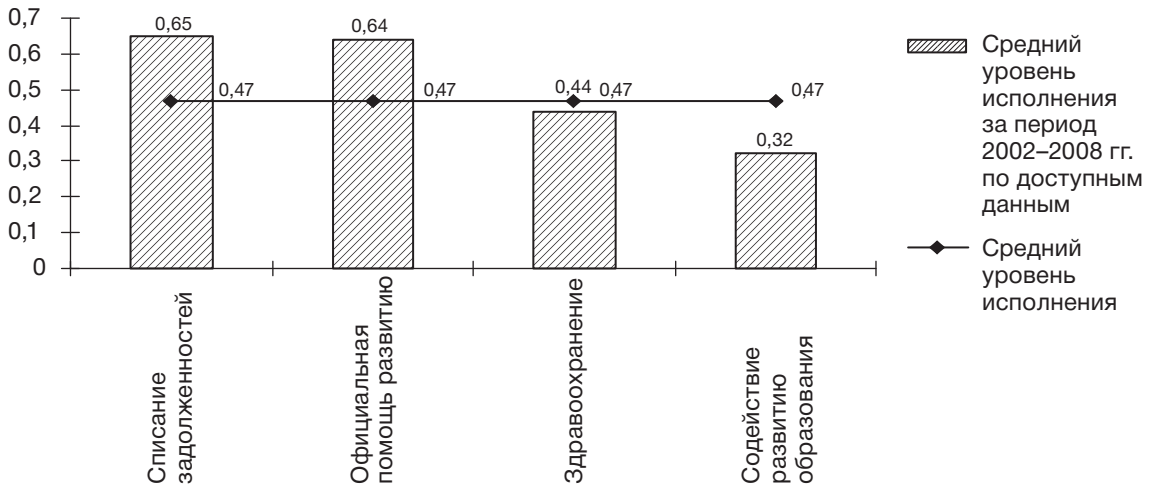


Рис. 3. Средний уровень исполнения обязательств за период 2002–2008 гг. по доступным данным

ций в рамках исполнения обязательств по содействию развитию, не могут быть учтены как выполнение принятых конкретных решений. Так, к примеру, Россия предоставила свыше 30 млн долл. США через инструменты Всемирного банка и ВПП для оказания продовольственной и сельскохозяйственной помощи странам Африки. Согласно методологии, исполнение этого обязательства связано не с предоставлением продовольственной помощи африканским странам, а с содействием развитию на их территории собственной сельскохозяйственной инфраструктуры, поддержкой

инициатив развивающихся стран, в том числе в Африке, посредством всестороннего и эффективного осуществления КПРСА. Россия много сделала по первому направлению, но поскольку данные действия не направлены на повышение продовольственного потенциала развивающихся стран Африки, они не могут быть учтены в качестве исполнения обязательства.

В рамках оказания Официальной помощи развитию Россия выделила 450 млн долл. США в качестве гуманитарной помощи Киргизии⁴, предоставила 9,3 млн долл. США в рамках Всемирной продовольственной программы ООН

⁴ Президент Киргизии заложил под визит в Россию американскую базу // Коммерсантъ. 03.02.2009. № 18 (4073). URL: <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1112404&NodesID=5> (дата обращения: 19.08.09).

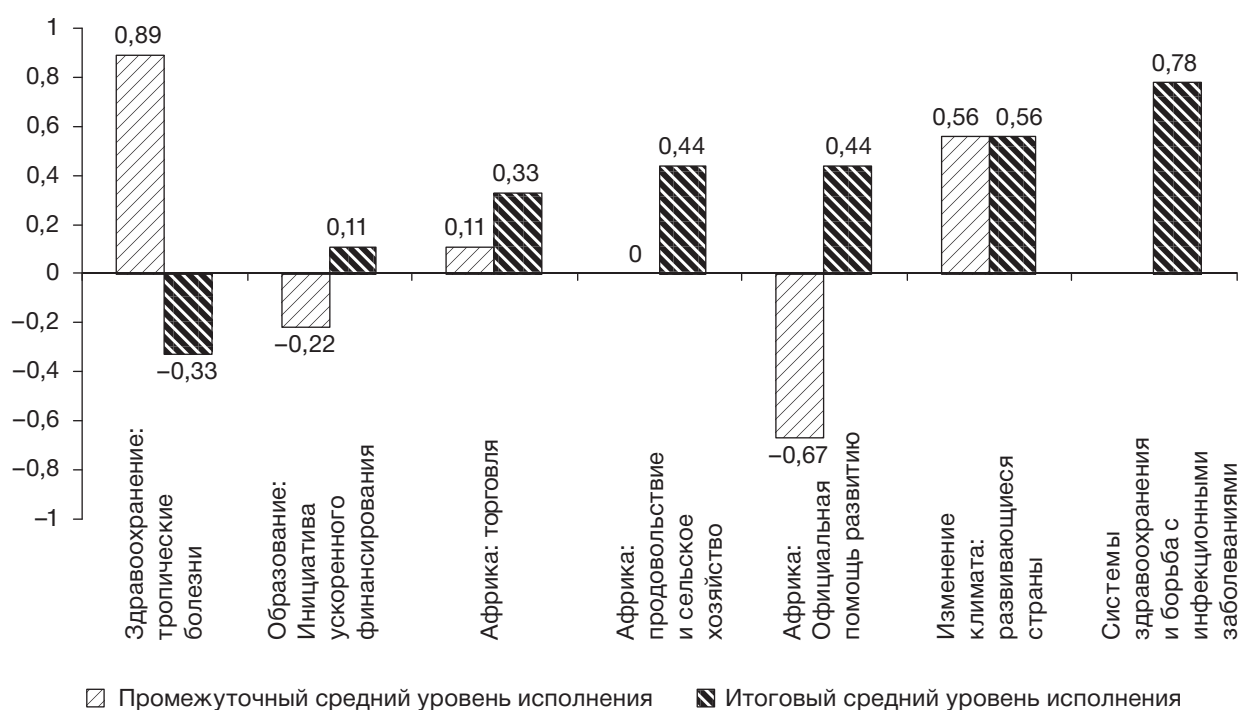


Рис. 4. Средний уровень исполнения обязательств по содействию развитию

Таблица 2. Исполнение странами-членами «Группы восьми» обязательств по содействию развитию, принятых на саммите в Хоккайдо в 2008 г.

	Обязательство	КАН	ФРА	ГЕР	ИТА	ЯПО	РОС	ВБР	США	ЕС	Среднее
1	Африка: Официальная помощь развитию [97]	1	-1	1	-1	1	1	1	1	0	0,44
2	Системы здравоохранения и борьба с инфекционными заболеваниями [118]	1	1	1	1	0	0	1	1	1	0,78
3	Здравоохранение: тропические болезни [127]	0	-1	-1	-1	0	-1	1	1	-1	-0,33
4	Образование: инициатива ускоренного финансирования [142]	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0,11
5	Африка: торговля [154]	0	0	1	0	0	-1	1	1	1	0,33
6	Африка: продовольствие и сельское хозяйство [220]	0	1	1	1	1	-1	0	0	1	0,44
7	Изменение климата: развивающиеся страны [265]	1	1	1	-1	1	0	1	1	0	0,56
	Средний уровень исполнения	0,43	0,14	0,57	-0,14	0,43	-0,29	0,86	0,71	0,29	

для финансирования гуманитарной помощи Эфиопии и Палестине⁵.

Для борьбы с инфекционными заболеваниями Россия в период с 2007 по 2009 г. предоставила 20 млн долл. США на предотвращение малярии в Африке через программы Всемирного банка⁶, а также на период 2007–2010 гг. выделила 217 млн долл. США для реализации проектов, связанных с финансированием Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией⁷.

По заявлению чрезвычайного и полномочного посла России в Италии, постоянного представителя России при Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной продовольственной программы (ВПП) А.Ю. Мешкова, в 2009 г. совокупный взнос России в фонд ВПП достиг рекордных отметок – 24,3 млн долл. США. Более того, Россия также внесла около 7 млн долл. США в многосторонний доверительный фонд учрежденной Всемирным банком Программы реагирования на глобальный продовольственный кризис на период 2009–2010 гг.⁸ В 2009 г. Россия выделила ресурсы для осуществления продовольственных и сельскохозяйственных программ Всемирного банка, направленных на помощь Киргизии и Таджикистану⁹.

Наиболее высокий уровень исполнения обязательств по содействию развитию продемонстрировали Германия, США и ЕС, для которых данный уровень является стабильным.

Наибольший объем финансирования получили такие направления, как содействие развивающимся странам в адаптации к условиям изменения климата (106,4 млрд долл. США) и предоставление Официальной помощи развитию (89,47 млрд долл. США).

В *Таблице 3* представлены данные о ресурсах, выделенных или обещанных странами-членами «Группы восьми» в период мониторинга 2008–2009 гг. для исполнения принятых обязательств по содействию развитию. Основными донорами стали Великобритания, ЕС, США, Япония и Российская Федерация¹⁰. Несоответствие параметров объема выделенных Россией средств для исполнения решений по содействию развитию и результатов по конкретным обязательствам связано с тем, что при оценке учитываются конкретные действия, предпринятые в период мониторинга, от саммита до саммита, а средства, как правило, выделяются на несколько лет. Информация об объемах выплат и их осуществлении предоставляется в кумулятивном формате и является сложной для дезагрегирования. Таким образом, возникает проблема атрибуции выделенных средств к конкретному периоду по конкретному обязательству.

Несмотря на критику в адрес «восьмерки» о снижении ее ответственности за развитие, а также на то, что исполнение обязательств саммита «Группы восьми» на Хоккайдо пришлось на сложный кризисный период, странами был продемонстрирован достаточно стабильный уровень исполнения обязательств по содей-

⁵ Председатель Правительства России В.В. Путин подписал Распоряжение (N 509-р от 21 апреля 2009 г.) о внесении Российской Федерацией в 2009 г. за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета добровольных целевых взносов в фонд Всемирной продовольственной программы ООН и в фонд Международной организации гражданской обороны. 24 апреля 2009 г. // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. 27.04.2009. URL: [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/9659010aca5a4394c32575a5004a1bc0/\\$FILE/27.04.2009.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/9659010aca5a4394c32575a5004a1bc0/$FILE/27.04.2009.doc) (дата обращения: 19.08.09).

⁶ Распоряжение от 30 ноября 2006 г. N 1659-р // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2006/12/04/4045374.htm> (дата обращения: 19.08.09).

⁷ Распоряжение от 15 декабря 2006 г. N 1740-р // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2006/12/19/8237421.htm> (дата обращения: 19.08.09).

⁸ Стенограмма выступления чрезвычайного и полномочного посла России в Италии, постоянного представителя России при ФАО и ВПП А.Ю. Мешкова на конференции № 2 Всемирного зернового форума «Программы продовольственной помощи: проблемы, пути и механизмы повышения эффективности в современных условиях». Санкт-Петербург, 7 июня 2009 г. // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/4f1290608f3517d3c32575cf00494902/\\$FILE/08.06.2009.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/4f1290608f3517d3c32575cf00494902/$FILE/08.06.2009.doc) (дата обращения: 15.06.09).

⁹ Распоряжение от 3 июля 2006 г. № 952 // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2006/07/06/8532374.htm> (дата обращения: 22.06.09).

¹⁰ Данные доклада об исполнении обязательств «Группы восьми», принятых на саммите в Тоёко (Япония) в 2008 г., подготовленного Исследовательским центром «Группы восьми» Университета Торонто совместно с Исследовательской группой «Группы восьми» Государственного университета – Высшей школы экономики, доступны на сайте Исследовательского центра «Группы восьми» Университета Торонто по адресу: <http://www.g8.utoronto.ca/comp.htm> (дата обращения: 19.08.09).

Таблица 3. Денежные средства, выделенные или обещанные странами-членами «Группы восьми» в рамках исполнения обязательств по содействию развитию в 2008–2009 гг., млрд долл. США

	КАН	ФРА	ГЕР	ИТА	ЯПО	РОС	ВБР	США	ЕС	Итого
Африка: Официальная помощь развитию [97]	1,83	0,35	1,27	0,55	1,9	1,82	11,39	8,7	61,66	89,47
Системы здравоохранения и борьба с инфекционными заболеваниями [118]	0,56	1,29	0,96	0,67	0,19	0,22	0,39	1,02	Н. д.	5,3
Здравоохранение: тропические болезни [127]	0,025	0,006	Н. д.	0,19	0,007	Н. д.	0,136	0,03	0,03	0,424
Образование: Инициатива ускоренного финансирования [142]	0,1	0,098	0,001	0,022	0,002	1,01	0,22	2,04	0,042	3,535
Африка: торговля [154]	Н. д.	0,301	0,02	0,12	10,18	Н. д.	1,5	7,86	2,96	22,941
Африка: продовольствие и сельское хозяйство [220]	0,016	Н. д.	0,033	0,3	5,79	7,02	1,72	0,77	1,39	17,04
Изменение климата: развивающиеся страны [265]	0,09	0,5	1,07	Н. д.	1,2	Н. д.	101,46	2	0,08	106,4

ствию развитию. Страны-члены «восьмерки» в рамках принимаемых обязательств сохраняют приверженность реализации программ и инициатив международных правительственных организаций, что является существенным катализатором в осуществлении глобального управления.

Основные результаты мониторинга исполнения обязательств по развитию странами-членами «Группы восьми» в 2008 г.¹¹

Африка: Официальная помощь развитию [97]

«По оценкам ОЭСР и ее Комитета по содействию развитию, Официальная помощь развитию (ОПР) к 2010 г. должна составить порядка 50 млрд долл. США в год. Мы твердо привержены деятельности по выполнению наших обязательств в отношении ОПР, принятых в Глениглсе и подтвержденных в Хай-

лигендамме, в том числе и по увеличению по сравнению с 2004 г. вместе с другими донорами ОПР странам Африки на 25 млрд долл. США в год к 2010 г.» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Канада: +1

Канада полностью выполнила обязательство «Группы восьми», направленное на увеличение Официальной помощи развитию (ОПР) африканским странам в 2 раза к 2010 г.

Правительство Канады заявило о том, что страна уже выполнила свое многолетнее обязательство к концу прошлого фискального года. 20 мая 2009 г. министр по международному сотрудничеству Канады Б. Ода заявила: «К настоящему времени мы выполнили обязательство “Группы восьми” по увеличению ОПР в 2 раза, объем которой в этом году составил 2,1 млрд канадских долл.»¹². В ежегодном докладе по оказанию ОПР международная неправительственная организация ONE International дала оценку взноса Канады в 2008 г., объем которого составил 2,1 млрд канадских долл., что на 9% выше, чем в предыдущем году¹³.

¹¹ В мониторинг были включены обязательства по развитию, принятые странами-членами «Группы восьми» на саммите в Токио в 2008 г. Анализ исполнения обязательств по развитию Россией и Италией представлен в разделе «Аналитические материалы» настоящего номера.

¹² A New Effective Approach to Canadian Aid: Speaking Notes for the Honourable Beverley J. Oda Minister of International Cooperation at the Munk Centre for International Studies (Toronto). 20 May 2009. Date of Access: 9 June 2009, available at: <http://www.acdi-cida.gc.ca/CIDAWEB/acdicida.nsf/En/NAT-5208469-GYW>.

¹³ The Data Report 2009: Monitoring the G8 promise to Africa // ONE International. 19 May 2009. Date of Access: 16 June 2009, available at: <http://www.one.org/international/datareport2009/downloads.html>.

Тот факт, что 1,05 млрд канадских долл. использовались в качестве базы для оценки исполнения Канадой обязательства, вызвал волну критики. Бывший Премьер-министр Канады П. Мартин утверждает, что исполнение обязательства Гленигlsa заключается в увеличении объема ресурсов с 1,4 до 2,8 млрд канадских долл.¹⁴

В текущем цикле исполнения обязательств Правительство Канады поменяло приоритеты в реализации политики содействия развитию: меньший акцент был сделан на сотрудничестве со странами Африки. Бенин, Буркина Фасо, Камерун, Малави, Нигер, Руанда и Замбия перестали входить в число стран, с которыми взаимодействует канадское Агентство международного развития. Эти страны по-прежнему смогут пользоваться доступом к многостороннему и двустороннему финансированию, а также к гуманитарной помощи. Однако до сих пор неясно, каким образом данные изменения отразятся на объемах ОПР для Африки.

Таким образом, Канада получает оценку «+1» за исполнение обязательства по увеличению объема двусторонних выплат в рамках предоставления ОПР странам Африки.

Аналитик: Чарлин Баркер

Франция: –1

Франция не справилась с исполнением обязательства по увеличению ОПР для стран Африки. Несмотря на то что Франция продолжает выражать свою приверженность данному обязательству, объемы ОПР в 2009 г. она не увеличила.

В ноябре 2008 г. Правительство Франции опубликовало бюджет на 2009 г., что вызвало большую волну критики, связанную со снижением финансирования программ по развитию стран Африки. Французские НПО осудили сни-

жение объемов бюджета, утверждая, что это приведет к закрытию 50 текущих проектов, а также к снижению общего объема двусторонних программ в странах Африки¹⁵. Соучредитель НПО ONE International г-н Боно заявил о том, что снижение финансовых ресурсов на программы развития Франции приведет к сокращению образовательных программ в Конго, проектов по водной санитарии в Мали, а также сельскохозяйственных программ в Сенегале¹⁶.

В ответ на критику М. Жоянде – министр, ответственный за сотрудничество с франкоязычными развивающимися странами, – заявил, что «в соответствии с законом о финансах на 2009 г., бюджетные средства, выделенные на оказание ОПР, будут увеличены к 2011 г. на 5%». М. Жоянде также отметил, что создание двух фондов инвестиций и гарантий объемом 250 млн евро, о которых заявлял Президент Н. Саркози до финансового кризиса, входит в ближайшие планы Правительства Франции¹⁷.

6 ноября 2008 г. М. Жоянде заявил, что несмотря на текущий экономический кризис, Франция продолжит выполнять свои обязательства по оказанию ОПР странам Африки¹⁸.

По заявлению французской НПО Coordination Sud, в 2008 г. объемы ОПР Франции снизились на 16% по сравнению с 2007 г. Coordination Sud также утверждает, что объем текущих ресурсов в рамках ОПР будет немногим выше главным образом за счет роста списания задолженностей, а не за счет увеличения государственного финансирования¹⁹.

Таким образом, Франция получает оценку «–1», поскольку в период проведения мониторинга не были зафиксированы данные о существенном увеличении Правительством Франции объема ОПР.

Аналитик: Жасмин Хамаде

¹⁴ The Fight Over and Future of Canadian Aid to Africa // The Embassy. 1 April 2009. Date of Access: 14 March 2009, available at: <http://www.embassymag.ca/page/view/africa-4-1-2009>.

¹⁵ NGOs denounce proposed aid cuts in France / Action for Global Health. 30 October 2008. Date of Access: 6 December 2008, available at: http://www.actionforglobalhealth.eu/media/home/france/news/ngos_denounce_proposed_aid_cuts_in_france.

¹⁶ French aid for development. Proposed aid budget deeply damaging for Africa and for France, African Press Organization (Lausanne) // The World Press. 7 November 2008. Date of Access: 6 December 2008, available at: <http://appablog.wordpress.com/2008/11/07/french-aid-for-development-proposed-aid-budgetdeeplydamagingforafrica-and-for-france/>.

¹⁷ Article by M. Alain Joyandet in «Le Monde», Frankrike I Sverige (Berne) / La France en Suïde. 6 November 2008. Date of Access: 10 December 2008, available at: <http://www.ambafrance-se.org/spip.php?article1858>.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ NGOs denounce proposed aid cuts in France / Action for Global Health. 30 October 2008. Date of Access: 10 December 2008, available at: http://www.actionforglobalhealth.eu/media/home/france/news/ngos_denounce_proposed_aid_cuts_in_france.

Германия: +1

Правительство Германии полностью выполнило обязательство по увеличению ОПР африканским странам.

Национальный бюджет Германии, одобренный 28 ноября 2008 г. парламентом, предполагает увеличение объема ОПР африканским странам на 1,27 млрд долл. США в 2009 г. Это уже третий годовой бюджет Германии, в котором наблюдается рост объемов ОПР²⁰. 30 марта 2009 г. стали доступны данные о ходе выплат Германией средств в рамках ОПР. Они показывают рекордное увеличение объема ОПР Германией в 2008 г., что позволило стране войти в число наиболее крупных доноров. Объем помощи, предоставляемой Германией на двусторонней основе, вырос на 12,5% по сравнению с предыдущим периодом, в частности, повышение ОПР для африканских стран составило порядка 10%²¹.

В ежегодном докладе ONE International отметил, что Германия предпринимает незначительные действия для полного исполнения обязательств по оказанию ОПР. Отчасти это объясняется амбициозностью принятого обязательства²². Тем не менее было отмечено существенное увеличение реальных выплат Германии в 2008 г. и плановых в 2009 г.²³

В ноябре 2008 г. министр экономического сотрудничества и развития Германии Х. Викцорек-Цойль в рамках дохийской конференции по финансированию развития обратилась к представителям стран «Группы восьми» с целью исполнения приоритетных обязательств саммита в Глениглсе²⁴. Она подчеркнула, что достижение «Целей развития

тысячелетия» будет возможным только в том случае, если «Группа восьми» будет выполнять принятые обязательства²⁵.

Таким образом, Германия получает оценку «+1» за существенное увеличение ОПР в данном цикле исполнения обязательств.

Аналитик: Жасмин Хамаде

Италия: -1

Италия не справилась с выполнением обязательства по увеличению объема ОПР странам Африки. Правительство Италии недавно сделало заявление о существенном снижении объемов финансирования развития. В период с 2007 по 2008 г. было зафиксировано незначительное увеличение ОПР для стран Африки, расположенных к югу от Сахары²⁶.

13 ноября 2008 г. Палата депутатов Италии одобрила закон о финансах на 2009 г., предполагающий существенное увеличение ресурсов для ОПР²⁷. Объемы финансовых ресурсов для оказания ОПР были снижены на 56% в рамках нового закона о бюджете, что составило значительное снижение вклада Италии, в том числе в осуществление политики по списанию задолженностей²⁸. По заявлению министра иностранных дел Италии, в настоящее время объем ОПР составляет 411 млн евро, что является самым низким показателем начиная с 2001 г.²⁹ По оценкам ОЭСР/КСР, Италия должна увеличить выплаты в рамках ОПР на 145%, для того чтобы достичь цели стран «Группы восьми» к 2010 г.³⁰

Несмотря на то что ОПР Италии в 2009 г. сократится, Правительство Италии заявило об увеличении числа стран-получателей ОПР.

²⁰ Aid Increase in Germany // ONE International. 2 July 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.one.org/blog/2008/07/02/aid-increase-in-germany>.

²¹ Allowing aid to continue in the Sudan / Germany Information Centre Pretoria (Pretoria). 20 March 2009. Date of Access: 7 May 2009, available at: http://www.germanyandafrika.diplo.de/Vertretung/pretoria_dz/en/_PR/2009__PR/03/03_sudan_aid_orgs.archiveCtx=2004826.html.

²² The Data Report 2009: Monitoring the G8 promise to Africa // ONE International. 19 May 2009. Date of Access: 16 June 2009, available at: <http://www.one.org/international/datareport2009/downloads.html>.

²³ Ibid.

²⁴ World Leaders Pledge to Reinvigorate «Global Partnership of Equals» to End Poverty Hunger and Underdevelopment in Africa / Relief Web. 22 September 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/KKAA-7JR8RR?OpenDocument&query=germany%20percent20ODA>.

²⁵ The Data Report 2009: Monitoring the G8 promise to Africa // ONE International. 19 May 2009. Date of Access: 16 June 2009, available at: <http://www.one.org/international/datareport2009/downloads.html>.

²⁶ Ibid.

²⁷ Financial Bill 2009: Lower House approves Budget Cuts / Action Aid Italy. 14 November 2008. Date of Access: 7 December 2008, available at: <http://actionaiditaly.blogspot.com/2008/11/financial-bill-2009-lowerhouse.html>.

²⁸ Ibid.

²⁹ NGOs protest Italy's 55% Percent Aid Cut / Devex (Rome). 27 January 2009. Date of Access: 7 May 2009, available at: <http://www.devex.com/articles/ngos-protest-italy-s-55-percent-aid-cut>.

³⁰ Net Official Development Assistance in 2008. Preliminary data for 2008 / Organization for Economic Cooperation and Development. 30 March 2009. Paris: OECD, 2009. Date of Access: 8 May 2009, available at: www.oecd.org/dataoecd/25/42/42472714.pdf.

Важно, чтобы предоставление более 50% ресурсов ОПР осуществлялось не по территориальному принципу. В докладе о содействии Италии развитию отмечается, что более 50% ресурсов в рамках ОПР будут перенаправлены правительством в страны Африки к югу от Сахары. Это составит значительный рост по сравнению с 35% средств, выделенных этим странам в 2008 г.³¹

Поскольку Правительством Италии были внесены существенные изменения в бюджет 2009 г., связанные со снижением ОПР, Италия получает оценку «-1».

*Аналитики: Сабина Войцу,
Полина Архипова*

Япония: +1

Япония полностью выполнила обязательство по предоставлению ОПР странам Африки.

В мае 2008 г. Япония выполнила обязательство по предоставлению ОПР африканским странам, а также приняла обязательство увеличить объем ОПР в 2 раза к 2012 г.³² В 2007/2008 фискальном году объем двусторонней помощи Японии увеличился на 31 млрд иен³³. 23 апреля 2009 г. министр иностранных дел Японии Х. Накасонэ заявил о рекордно высоком объеме ОПР для стран Африки, размер которой в 2009 фискальном году составит 188,5 млрд иен³⁴. Установленный объем ОПР является существенным продвижением в предоставлении Японией ОПР африканским странам. В 2008 г. объем ОПР составил 129,7 млрд иен³⁵. По оценкам ONE International, размер ОПР Японии в 2008–2009 гг. увеличится до 29 млрд иен³⁶.

За существенное увеличение объемов ОПР для стран Африки в 2008 г., а также плановое увеличение объемов ОПР в 2009 г. Япония получает оценку «+1».

Аналитик: Мийон О

Великобритания: +1

Великобритания полностью выполнила обязательство по предоставлению ОПР странам Африки.

На саммите «Группы восьми» в Глениглсе Великобритания пообещала увеличить объем двусторонней помощи странам Африки в 2 раза в период с 2004 по 2008 г.³⁷ Страна достигла этой цели и взяла обязательство в дальнейшем увеличивать объемы ОПР³⁸.

В бюджете Великобритании на 2009 г. были установлены временные рамки для увеличения объема ОПР на 0,7% ВВП³⁹. Тем не менее в период 2007–2008 гг. ОПР Великобритании, направленной странам Африки к югу от Сахары, возросла на 3%⁴⁰. НПО ONE International высоко оценила потенциал Великобритании как инвестора в развитие стран Африки, расположенных южнее Сахары⁴¹.

22 апреля 2009 г. А. Дарлинг, министр финансов Великобритании, представляя бюджет страны, подчеркнул, что правительство продолжит выполнять принятые обязательства по предоставлению помощи наиболее бедным странам, а также заявил, что к 2010 г. Великобритания направит для помощи странам Африки около 3 млрд евро⁴².

Правительство Великобритании придерживается курса, обозначенного Премьер-министром Г. Брауном в июле 2007 г. в его выступлении о принятии мер для достижения «Целей раз-

³¹ 2008 Italian Geographical Aid Commitments / Action Aid Italy. 25 February 2009. Date of Access: 8 May 2009, available at: <http://actionaiditaly.blogspot.com/2009/02/2008-italian-geographical-aid.html>.

³² The Data Report 2009: Monitoring the G8 promise to Africa // ONE International. 19 May 2009. Date of Access: 16 June 2009, available at: <http://www.one.org/international/datareport2009/downloads.html>.

³³ Ibid.

³⁴ LEAD: Japan sets record high ODA targets for Asia, Africa in FY 2009+ // Breitbart.Com (Kyodo). 23 April 2009. Date of Access: 8 May 2009, available at: http://www.breitbart.com/article.php?id=D97O5UJO0&show_article=1.

³⁵ Ibid.

³⁶ The Data Report 2009: Monitoring the G8 promise to Africa // ONE International. 19 May 2009. Date of Access: 16 June 2009, available at: <http://www.one.org/international/datareport2009/downloads.html>.

³⁷ Africa / G8 Gleneagles Summit. 8 July 2005. Date of Access: 29 June 2009, available at: <http://www.g8.utoronto.ca/summit/2005gleneagles/africa.html>.

³⁸ The Data Report 2009: Monitoring the G8 promise to Africa // ONE International. 19 May 2009. Date of Access: 16 June 2009, available at: <http://www.one.org/international/datareport2009/downloads.html>.

³⁹ Ibid.

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ Ibid.

⁴² Budget 2009 – Keeping our promises to the world's poorest people / Relief Web. 22 April 2009. Date of Access: May 8 2009, available at: <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/MUMA-7RD8SJ?OpenDocument&query=United%20kingdom%20ODA>.

вития тысячелетия»: Великобритания выплатила более половины от заявленной суммы ОПР для стран Африки⁴³. В 2007/2008 финансовом году Министерство международного развития Великобритании увеличило объем средств, выделенных для реализации программ развития, с 5,028 до 5,2 млрд фунтов, 46% выделенных средств было направлено в страны Африки⁴⁴.

Несмотря на незначительные меры в данном цикле исполнения обязательств, Правительство Великобритании выполнило принятое обязательство по предоставлению ОПР странам Африки. Таким образом, Великобритания получает оценку «+1».

Аналитик: Сабина Войцу

США: +1

США полностью выполнили данное обязательство, увеличив объем ОПР для стран Африки.

Согласно расчетам ОЭСР, для того чтобы достичь целей, заявленных в Глениглсе, США должны увеличить объемы средств для оказания ОПР приблизительно на 17% в 2008, 2009 и 2010 гг.⁴⁵ Так, по оценкам ОЭСР, для достижения поставленной цели абсолютное увеличение объема ОПР для стран Африки к югу от Сахары должно составить 6,54 млрд долл. США⁴⁶.

26 апреля 2009 г. на встрече МВФ и Комитета по развитию группы Всемирного банка Т. Гейтнер подтвердил, что США находятся в процессе исполнения обязательства саммита в Глениглсе увеличить в 2 раза объем ОПР странам Африки к югу от Сахары к 2010 г.⁴⁷ Он отметил, что в 2008 г. в качестве ОПР США выделили 7,6 млрд долл. США, а в 2010 г. объем ОПР должен составить порядка 8,7 млрд долл. США⁴⁸.

20 марта 2009 г. Управление общественных дел США, основываясь на данных ОЭСР,

сделало заявление, что ОПР США в 2008 г. была увеличена на 19% и составила 4,2 млрд долл. США⁴⁹.

Расчеты, сделанные другими организациями, оказались схожими. НПО ONE International заявляет, что в 2008 г. ОПР США для стран Африки к югу от Сахары была увеличена на 26% и составила 7,75 млрд долл. США. Согласно подсчетам данной организации, в настоящее время США осуществляют меры, направленные на достижение цели, поставленной к 2010 г.⁵⁰

Таким образом, за существенное увеличение ОПР для стран Африки США получают отметку «+1».

Аналитик: Мийон О

Европейский союз: 0

ЕС частично выполнил обязательство увеличить объем ОПР для стран Африки.

В период с 2007 по 2008 г. объем ОПР ЕС для стран Африки к югу от Сахары был увеличен только на 358 млн евро и составил 44,36 млрд евро⁵¹. В период проведения мониторинга не было выявлено фактов, подтверждающих существенное увеличение объемов ОПР. Незначительное увеличение ОПР не может рассматриваться как исполнение данного обязательства.

Несмотря на всемирный экономический спад, ЕС заявил о продолжении исполнения обязательства о предоставлении ОПР странам Африки. По итогам конференции ООН, посвященной проблемам финансирования развития, которая состоялась 29 ноября 2008 г., Комиссар ЕС по развитию и гуманитарной помощи Л. Мишель заявил о том, что «финансовый кризис не должен оказывать влияние на наше обязательство предоставлять обещанную помощь наиболее бедным странам»⁵².

⁴³ UK keeps aid promises to the world's poor / Department for International Development. Press Release. 2 October 2008. Date of Access: 6 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files/pressreleases/sid-2008.asp>.

⁴⁴ Where does UK investiture on International Expenditure go? / Department for International Development. 2 October 2008. Date of Access: 6 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/pubs/files/sid2008/section4.asp>.

⁴⁵ Maintaining aid commitments in a global crisis / OECD Development Co-operation Directorate (DCD-DAC). 26 November 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: http://www.oecd.org/document/6/0,3343,en_2649_201185_41742918_1_1_1_1,00.html.

⁴⁶ Aid Targets Slipping Out Of Reach? / OECD Development Co-operation Directorate (DCD-DAC). 10 November 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/47/25/41724314.pdf>.

⁴⁷ Statement by Secretary Tim Geithner at the International Monetary Fund and World Bank Group Development Committee Meeting / U.S. Department of Treasury. 26 April 2009. Date of Access: 7 May 2009, available at: <http://www.treas.gov/press/releases/tg103.htm>.

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ 2008 U.S. Official Development Assistance / U.S. Department of State. 30 March 2009. Date of Access: 7 May 2009, available at: <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/03/120982.htm>.

⁵⁰ The Data Report 2009: Monitoring the G8 promise to Africa // ONE International. 19 May 2009. Date of Access: 16 June 2009, available at: <http://www.one.org/international/datareport2009/downloads.html>.

⁵¹ Ibid.

⁵² Doha Aid Conference: Commission Welcomes Outcome on Financing Development / European Commission Development and Relations with African, Caribbean and Pacific States. 12 February 2008. Date of Access: 7 December 2008, available at: http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/IP-draft-Doha Aidconference02122008_en.pdf.

5 мая 2009 г. Европейская комиссия при сотрудничестве с Африканским банком развития и Всемирным банком заявила о том, что оба института полны решимости увеличить объем помощи странам Африки для того, чтобы бороться с воздействием экономического кризиса, создать рабочие места, а также способствовать долгосрочному экономическому росту⁵³.

Таким образом, незначительно увеличив объем ОПР для стран Африки, ЕС получает отметку «0».

Аналитик: Чарлин Баркер

Системы здравоохранения и борьба с инфекционными заболеваниями [118]

«Мы вновь заявляем о готовности продолжать наши усилия, совместно работать для достижения цели, выделив не менее 60 млрд долл. США в течение пяти лет в качестве запланированной помощи для борьбы с инфекционными болезнями и укрепления систем здравоохранения» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Канада: +1

Канада полностью выполнила свое обязательство по оказанию помощи развивающимся странам в борьбе с инфекционными заболеваниями и в укреплении систем здравоохранения.

7 августа 2008 г. в Мехико на 17-й международной конференции, посвященной борьбе со СПИДом, министр здравоохранения Канады Т. Клемент заявил, что правительство страны направит 45 млн канадских долл. на осуществление проектов по борьбе с ВИЧ/СПИДом в странах Африки⁵⁴. «Канада приняла обязательство работать совместно с мировым сообществом для борьбы с ВИЧ/СПИДом», – заявил

Т. Клемент. «Больным ВИЧ/СПИДом будет оказана помощь посредством программ, целью которых является создание благоприятных условий и продление жизни людей, страдающих этими заболеваниями. Людям, находящимся в группе риска, инвестиционные программы дадут возможность приобрести знания, а также средства предохранения, которые помогут им предотвратить заболевание»⁵⁵.

24 марта 2009 г. министр по международному сотрудничеству Канады Б. Ода заявила о выделении средств на реализацию трех программ по борьбе с туберкулезом. В период с 2009 по 2012 г. средства объемом 100 млн канадских долл. будут направлены на обеспечение программы по выявлению случаев заболевания туберкулезом, 20 млн канадских долл. – на программу по борьбе с туберкулезом, а также в период с 2009 по 2012 г. на программу ВОЗ по всемирному контролю над туберкулезом⁵⁶. Правительство Канады полагает, что эти программы «оказывают широкое воздействие, являются малобюджетными», а также соответствуют общему курсу политики Канады, направленному на выработку эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного подхода к борьбе с туберкулезом»⁵⁷.

Канада участвует и способствует продвижению новых инициатив, направленных на развитие систем здравоохранения, в частности, через Инициативу поддержки систем здравоохранения в Африке⁵⁸. На осуществление данной инициативы в период с 2008 по 2013 г. планируется выделить 5 млрд канадских долл. При этом средства будут разделены на три направления: развитие политики здравоохранения, администрирование, проведение исследований в системах здравоохранения⁵⁹. В бюджетном плане на февраль 2008 г. Правительство Канады пообещало выделить в течение трех лет 450 млн долл. США Всемирному фонду по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией⁶⁰.

⁵³ Joint Statement by the African Development Bank, European Commission, and World Bank «Support to Africa Infrastructure in Times of Crisis» // World Bank. 5 May 2009. Date of Access: 8 May 2009, available at: http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/tripartite_joint_statement_infrastructure_20090505.pdf.

⁵⁴ Canada is Helping in the Global Response to HIV/AIDS / Public Health Agency of Canada. 4 August 2008. Date of Access: 18 December 2008, available at: http://www.phacaspc.gc.ca/media/nr-rp/2008/2008_11-eng.php.

⁵⁵ Ibid.

⁵⁶ Government of Canada Announces Funding to Fight Tuberculosis / Canadian International Development Agency. 24 March 2009. Date of Access: 2 May 2009, available at: <http://www.acdicida.gc.ca/CIDAWEB/acdicida.nsf/En/NAT-324125922-MX6>.

⁵⁷ Ibid.

⁵⁸ African Research Partnership through the Africa Health Systems Initiative / Canadian International Development Agency (Ottawa). Date of Access: 10 February 2009, available at: <http://www.acdicida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/vLUWebPr ojEn/397D51E49214A33C8525735500372982?OpenDocument>.

⁵⁹ Ibid.

⁶⁰ Leadership at Home and Abroad // The Budget Plan 2008. Chapter 4 / Department of Finance of Canada. 26 February 2008. Date of Access: 22 January 2009, available at: <http://www.budget.gc.ca/2008/plan/chap4-eng.asp>.

17 апреля 2009 г. Правительство Канады заявило, что в период с 2009 по 2014 г. выделит 8,2 млн канадских долл. на реализацию программ в рамках партнерства между Университетом Саскачевана и Образовательным центром Массинга в Мозамбике, в частности программы, направленной на повышение квалификации и увеличение числа местных медицинских работников⁶¹. «Целью данного пятилетнего проекта является трехкратное увеличение образовательных проектов центра, а также распространение инновационных методов в других образовательных центрах Мозамбика», – заявил президент Университета Саскачевана П. МакКиннон⁶².

23 апреля 2009 г. министр развития Б. Ода подтвердила обязательство Канады в течение трех лет выделить 450 млн канадских долл. в Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом, малярией, и увеличить объем средств на предотвращение и лечение ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии до 978,4 млн канадских долл.⁶³ Это самый большой вклад Канады в международную организацию, занимающуюся проблемами здравоохранения⁶⁴.

Таким образом, за существенные усилия в борьбе с инфекционными заболеваниями, а также вклад в улучшение систем здравоохранения Канада получает оценку «+1».

Аналитик: Микал Аранха

Франция: +1

Франция полностью выполнила обязательство по борьбе с инфекционными заболеваниями и укреплению систем здравоохранения.

Агентство развития Франции приняло участие в нескольких проектах по укреплению систем здравоохранения. Так, в декабре 2008 г. государствам Мали, Буркина Фасо и Сенегал был предоставлен грант в размере 3 млн евро в качестве помощи для оснащения лабораторий техникой, а также для повышения возможности проводить диагностику заболеваний⁶⁵.

Агентство развития Франции также предоставило заем в размере 16,1 млн евро Республике Суринам для финансирования реконструкции сельских больниц, а также выделило 1,1 млн евро на приобретение медицинского оборудования для госпиталей и других медицинских центров⁶⁶. В октябре 2008 г. Агентство одобрило грант в размере 2,5 млн евро для оказания помощи Буркина Фасо в борьбе против ВИЧ/СПИДа⁶⁷. В январе 2009 г. Агентство одобрило другой заем в размере 12 млн евро Республике Мадагаскар для улучшения здоровья населения⁶⁸.

Франция является вторым по величине предоставляемых взносов донором Глобального фонда по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией⁶⁹. В августе 2008 г. Министерство иностранных и европейских дел Франции пообещало в период 2008–2011 гг. перечислить в Фонд вклад объемом 900 млн евро, что на 33% выше уровня 2005–2007 гг.⁷⁰

Президент Франции Н. Саркози подтвердил обязательство своего правительства поддерживать Международный механизм по закупке лекарств, созданию которого в 2006 г. способствовала Франция и который направлен на увеличение доступа развивающихся стран

⁶¹ University of Saskatchewan to Train Health Care Workers in Mozambique / Canadian International Development Agency. 17 April 2009. Date of Access: 2 May 2009, available at: <http://www.acdi-cida.gc.ca/CIDAWEB/acdicida.nsf/En/NAT-41785748-H88>.

⁶² Ibid.

⁶³ Canada Reaffirms its Commitment to the Global Fund to Fight Aids, Tuberculosis and Malaria / Canadian International Development Agency. 23 April 2009. Date of Access 2 May 2009, available at: <http://www.acdi-cida.gc.ca/CIDAWEB/acdicida.nsf/En/NAT-423113353-L9Q>.

⁶⁴ Ibid.

⁶⁵ Board of Directors Meeting / Agence Français de Développement. 18 December 2008. Date of Access: 24 April 2009, available at: <http://www.afd.fr/jahia/webdav/site/afd/users/administrateur/public/Newsletter-AFD/NewsletterAFDdecembre-2008-en.html>.

⁶⁶ Ibid.

⁶⁷ AFD Pledges over 260 Million Euros for Development / Agence Français de Développement. 2 October 2008. Date of Access: 24 April 2009, available at: <http://www.afd.fr/jahia/Jahia/site/afd/lang/en/CA-AFD-2-10-2008?xtor=EPR-15>.

⁶⁸ Board of Directors Meeting / Agence Français de Développement. 18 December 2008. Date of Access: 24 April 2009, available at: <http://www.afd.fr/jahia/webdav/site/afd/users/administrateur/public/Newsletter-AFD/NewsletterAFDdecembre-2008-en.html>.

⁶⁹ Message from M. Nicolas Sarkozy, President of the Republic of France, Passed to Mr. Petro Cahn, Conference Chairman, and Given to Mr. Ban Ki-moon United Nations Secretary-General, Embassy of France to the United Kingdom / XVII International AIDS Conference 5 August 2008. Date of Access: 2 December 2008, available at: http://www.ambafrance-ph.org/newsfromfrance2.php?article_id=1294.

⁷⁰ Statements made by the Ministry of Foreign and European Spokesperson to XVII International AIDS Conference / Embassy of France in Washington. 5 August 2008. Date of Access: 2 December 2008, available at: <http://ambafrance-us.org/IMG/html/briefing/2008/us050808.htm>.

к медикаментам для борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом⁷¹.

На конференции, посвященной проблемам финансирования программ развития, прошедшей в Дохе с 29 ноября по 2 декабря 2008 г. при поддержке ООН, Н. Саркози заявил, что Франция продолжит выполнять принятые ранее обязательства в сфере здравоохранения, несмотря на экономический спад. Он также отметил, «что развитие стран, которые в большей степени нуждаются в помощи, не может быть оставлено на втором плане ввиду экономического кризиса»⁷².

Несмотря на заявления Н. Саркози, министр иностранных дел Б. Кочнер подчеркнул, что в период финансовых ограничений бюджета со стороны Франции не будет новых финансовых обязательств⁷³.

Таким образом, Франция получает оценку «+1» за содействие борьбе с инфекционными заболеваниями, а также развитие систем здравоохранения.

Аналитик: Адрин Дэвидсон

Германия: +1

Германия полностью выполнила обязательство по укреплению систем здравоохранения и борьбе с инфекционными заболеваниями.

Германия занимает лидирующие позиции по финансированию проектов в сфере здравоохранения в развивающихся странах. 21 января 2009 г. Германия заявила о намерении сотрудничать с Фондом Билла и Мелинды Гейтс, международной НКО Rotary International, а также Правительством Великобритании для

поддержания международной инициативы по борьбе с полиомиелитом⁷⁴. По заявлению министра экономического сотрудничества и развития Германии г-жи Г. Викцорек-Цойль, выделение новых фондов объемом 100 млн евро в пятилетний период отражает выполнение Германией обязательства «Группы восьми»⁷⁵. 4–5 февраля 2009 г. на встрече стран-подписантов Всемирной Конвенции по международному партнерству в сфере здравоохранения и соответствующих инициатив (International Health Partnership and Related Initiatives) Германия заявила об увеличении финансирования для борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией, туберкулезом с 300 млн евро, выделенных в 2006 г., до 500 млн евро – в 2008 г.⁷⁶

22 апреля 2009 г. Правительство Германии заключило договор о сотрудничестве с Правительством Танзании, согласно которому для целей предотвращения и контроля над ВИЧ/СПИДом, финансирования систем здравоохранения выделит 147 млн евро и просит предоставить немецким экспертам необходимую административную помощь⁷⁷.

Министр развития Германии г-жа Г. Викцорек-Цойль входит в немногочисленный круг международных лидеров, поддерживающих Рабочую группу высокого уровня по международному финансированию инновационных систем здравоохранения⁷⁸. Учрежденная на встрече высокого уровня ООН Рабочая группа будет реализовывать новые способы финансирования систем здравоохранения в развивающихся странах, а также обеспечивать гарантию высокой эффективности в использовании фондов для систем здравоохранения⁷⁹.

⁷¹ Message from M. Nicolas Sarkozy, President of the Republic of France, Passed to Mr. Petro Cahn, Conference Chairman, and Given to Mr. Ban Ki-moon United Nations Secretary-General, Embassy of France to the United Kingdom / XVII International AIDS Conference 5 August 2008. Date of Access: 2 December 2008, available at: http://www.ambafrance-ph.org/newsfromfrance2.php?article_id=1294.

⁷² Address by President Nicholas Sarkozy to the United Nations Conference of Financing for Development / Embassy of France to Sweden. 29 November 2008. Date of Access: 3 December 2008, available at: http://ambafrance-se.org/france_suede/spip.php?article2027.

⁷³ World Leaders Recommit to Poverty Goals // Reuters. 26 September 2008. Date of Access: 25 April 2009, available at: <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/N25525552.htm>.

⁷⁴ Global Health Community Commits over \$630 Million in Aggressive Push for Polio Eradication / Bill & Melinda Gates Foundation. 21 January 2009. Date of Access: 3 May 2009, available at: <http://www.gatesfoundation.org/press-releases/Pages/rotary-international-effort-in-eradicating-polio-090121.aspx>.

⁷⁵ Ibid.

⁷⁶ IHP+ Ministerial Review Communiqué / International Health Partnership (IHP+). 5 February 2009. Date of Access: 3 May 2009, available at: <http://www.internationalhealthpartnership.net/pdf/IHP%20Update%2013/MINISTERIAL/IHP+%20Communique%20Geneva.pdf>.

⁷⁷ AIDS Control Continues to be Focus of Cooperation with Tanzania / Federal Ministry of Economic Cooperation and Development. 22 April 2009. Date of Access: 3 May 2009, available at: http://www.bmz.de/en/press/pm/2009/april/pm_20090422_37.html.

⁷⁸ High-Level Task Force on Innovative International Financing of Health Systems / UN High-Level Event. 27 November 2008. Date of Access: 5 December 2008, available at: <http://www.internationalhealthpartnership.net/pdf/Proposal%20for%20a%20taskforce%20on%20health%20financing%20%20lateStpdf>.

⁷⁹ Ibid.

Германия является первой страной-донором, пообещавшей предоставить помощь в рамках инициативы «Списание долга в обмен на программы по здравоохранению» («Debt2-Health»), позволяющей трансформировать долговые обязательства в инвестиции в сектор здравоохранения⁸⁰. В ноябре 2008 г. после международной конференции по финансированию развития в Дохе (Катар) Правительство Германии подписало соглашение с Правительством Пакистана о конвертации долга Пакистана объемом 40 млн евро в дотации для финансирования инновационных систем здравоохранения. 20 млн евро будут перечислены через Глобальный фонд на развитие системы здравоохранения Пакистана⁸¹.

Германия увеличила финансирование программ по борьбе с инфекционными заболеваниями, а также предприняла меры по укреплению систем здравоохранения в развивающихся странах. Таким образом, Германия получает оценку «+1».

Аналитик: Рукшан Мехта

Япония: 0

Япония частично выполнила обязательство по борьбе с инфекционными заболеваниями и укреплению систем здравоохранения.

21 марта 2009 г. министр иностранных дел Японии Х. Накасонэ заявил о выделении новых средств Глобальному фонду по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Новый вклад Японии составил 194,4 млн долл. США⁸².

25 сентября 2008 г. в рамках встречи ООН Высокого уровня по проблемам достижения «Целей развития тысячелетия» (ЦРТ) министр иностранных дел Х. Накасонэ заявил о намерении Японии в ближайшие годы предоставить 560 млн долл. США Глобальному фонду по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией для обучения 100 тыс. медицинских работников⁸³. Тем не менее данные заявления являются подтверждением тех обещаний, которые

уже были сделаны 28–30 мая 2008 г. в рамках международной конференции по развитию в Африке в Токио, а также на саммите «Группы восьми», который прошел с 6 по 9 июля в Токио (Япония).

Представители Агентства по международному сотрудничеству Японии приняли участие в 15-й международной конференции по вопросам борьбы со СПИДом, а также другими болезнями, передающимися половым путем, в странах Африки, которая прошла с 3 по 7 декабря 2008 г. в Дакаре (Сенегал). Целью конференции стало обеспечение развивающихся стран инструментами для предотвращения, профилактики и лечения инфекционных заболеваний, передающихся половым путем, а также повышение согласованности в действиях стран в рамках реализации программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом⁸⁴.

Япония осуществила некоторые меры, направленные на борьбу с инфекционными заболеваниями, однако не предприняла никаких усилий для поддержки систем здравоохранения в развивающихся странах. Таким образом, Япония получает оценку «0».

Аналитик: Сурхаб Пеерзада

Великобритания: +1

Великобритания полностью выполнила обязательство по укреплению систем здравоохранения и борьбе с инфекционными заболеваниями. Великобритания подтвердила свое обязательство по достижению цели «Группы восьми» выделить 60 млрд долл. США на борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией, туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями, а также предприняла дальнейшие усилия для укрепления международных систем здравоохранения.

16 июля 2008 г. Министерство международного развития Великобритании предложило Правительству Нигерии инвестировать 50 млн фунтов стерлингов для борьбы с малярией в Ни-

⁸⁰ The German Contribution to Millennium Development Goals / United Nations Millennium Development Goals. 25 September 2008. Date of Access: 5 December 2008, available at: <http://www.un.org/millenniumgoals/2008highlevel/pdf/commitments/germany.pdf>.

⁸¹ Daily Highlights / United Nations Department of Public Information. 30 November 2008. Date of Access: 4 December 2008, available at: http://www.un.org/webcast/ffd/2008/daily_highlights.asp?go=81130.

⁸² The Global Fund Welcomes 2009 Contribution From Japan / The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria. 23 March 2009. Date of Access: 14 June 2009, available at: http://www.theglobalfund.org/en/pressreleases/?pr=pr_090323.

⁸³ Address by H.E. Mr. Hirofumi Nakasone, Minister for Foreign Affairs of Japan at the High-level Event on the Millennium Development Goals / Ministry of Foreign Affairs of Japan. 25 September 2008. Date of Access: 16 December 2008, available at: <http://www.mofa.go.jp/policy/un/assembly2008/fm0925.html>.

⁸⁴ 10,000 Delegates Meet to Tackle One of Africa's Most Intractable Problems / Japan International Cooperation Agency. 25 January 2009. Date of Access: 11 May 2008, available at: http://www.jica.go.jp/english/news/field/2008/20090105_01.html.

гории, а также сотрудничать в рамках 5-летней национальной программы Нигерии по борьбе с малярией⁸⁵. 25 сентября 2008 г. Великобритания приняла участие в саммите, посвященном вопросам борьбы с малярией, и пообещала внести 40 млн фунтов в фонд Инициативы по поддержке доступных медикаментов для борьбы с малярией. Правительство Великобритании заявило о том, что финансирование исследований в области развития будет увеличено, по крайней мере на 5 млн фунтов в год до 2010 г., и Великобритания предоставит 2 млн фунтов для финансирования 125 млн больничных мест для лечения и предотвращения малярии⁸⁶.

Министерство международного развития Великобритании также предоставило ресурсы для финансирования программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом. В частности, 29 ноября 2008 г. Министерство международного развития заявило об увеличении финансирования инициатив Правительства Южной Африки по борьбе со СПИДом на 15 млн фунтов⁸⁷.

21 января 2009 г. Д. Александр, Государственный секретарь по международному развитию, заявил о начале нового проекта по инвестированию в программы по борьбе с полиомиелитом при сотрудничестве с фондом Билла и Мелинды Гейтс, НКО Rotary International и Правительством Германии. По словам Александра, Великобритания инвестирует 100 млн фунтов в течение пяти лет в Глобальную инициативу по борьбе с полиомиелитом, целью которой является развитие национальных программ по иммунизации, проведение исследований, а также мониторинг и выявление случаев заболевания⁸⁸.

2 апреля 2009 г. Министерство международного развития Великобритании объявило о внесении 16 млн фунтов на реализацию проекта по снижению материнской смертности в Сьерра-Леоне⁸⁹. Проект предполагает «прямую помощь ведущим клиникам и районным больницам» и будет способствовать укреплению систем здравоохранения в Сьерра-Леоне.

В дополнение к данным финансовым вложениям в сентябре 2008 г. Премьер-министр Великобритании Г. Браун создал Рабочую группу по финансированию инновационных систем здравоохранения, в которой выступил в качестве сопредседателя⁹⁰. Заявленной целью Рабочей группы стало «объединение усилий лидеров для определения новых способов финансирования мер по укреплению систем здравоохранения, в том числе путем обучения работников здравоохранения предотвращению летальных исходов заболевания, а также предоставления качественных медицинских услуг наименее обеспеченным слоям населения»⁹¹. Перед Рабочей группой поставлена задача подготовить доклад о реализации программ развития, в котором будут освещены ключевые проблемы и рекомендации, а также представить его на саммите «Группы восьми» в 2009 г.⁹²

Правительство Великобритании приняло существенные меры по борьбе с инфекционными заболеваниями и укреплению систем здравоохранения в Африке. Таким образом, Великобритания получает оценку «+1».

Аналитик: Адрин Дэвидсон

⁸⁵ UK Government Announces £50 Million to Fight Malaria / Department for International Development. 16 July 2008. Date of Access: 28 November 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files/pressreleases/malaria-nigeria.asp>.

⁸⁶ World Leaders Commit Record Billions to Tackle Malaria / Department for International Development. 25 September 2008. Date of Access: 28 November 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files/pressreleases/malaria-mdg-un.asp>.

⁸⁷ UK Boost for South Africa in New Struggle against AIDS / Department for International Development. 29 November 2008. Date of Access: 1 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files/aidsboost-south-africa.asp>.

⁸⁸ UK Government Offers Fresh Hope to End the Thousands of New Polio Sufferers Every Year / Department for International Development. 21 January 2009. Date of Access: 27 April 2009, available at: <http://www.dfid.gov.uk/Media-Room/Press-releases/20091/UK-Government-offers-fresh-hope-to-end-thethousands-of-new-polio-sufferers-every-year/>.

⁸⁹ £16 Million UK Boost to Save Mothers Lives in Sierra Leone / Department for International Development. 2 April 2009. Date of Access: 27 April 2009, available at: <http://www.dfid.gov.uk/Media-Room/Press-releases/20091/16-million-UK-boost-to-save-mothers-lives-in-Sierra-Leone/>.

⁹⁰ High Level Taskforce on Innovative International Financing for Health Systems / International Health Partnership (IHP+). Date of Access: 29 November 2008, available at: <http://www.internationalhealthpartnership.net/taskforce.html>. International Leaders Call for more Investment in Global Health / Department for International Development. 1 December 2008. Date of Access: 1 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files/pressreleases/investment-global-health.asp>

⁹¹ Ibid.

⁹² Terms of Reference and Management Arrangements // High Level Taskforce on Innovative International Financing for Health Systems / International Health Partnership (IHP+). 27 November 2008. Date of Access: 1 December 2008, available at: <http://www.internationalhealthpartnership.net/pdf/Proposal%20for%20a%20taskforce%20on%20health%20financing%20%20lateStp.pdf>.

США: +1

США полностью выполнили обязательство по укреплению систем здравоохранения и борьбе с инфекционными заболеваниями.

11 марта 2009 г. Правительство США заявило о внесении 900 млн евро в Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией.

30 июля 2008 г. экс-президент США Дж. Буш подписал акт о перераспределении полномочий в рамках лидирующей позиции США в борьбе против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии, в рамках которого принято обязательство направить в течение пяти лет 50 млрд долл. США на борьбу против инфекционных заболеваний⁹³. В рамках данного постановления будет выделено 4 млрд долл. США на борьбу с туберкулезом, 5 млрд долл. США будут выделены в рамках президентской инициативы по борьбе с малярией, программы, которая способствовала лечению и предотвращению болезни более чем 25 млн человек⁹⁴.

23 октября 2008 г. Правительство США заявило о предоставлении 11 млн долл. в качестве гранта для восьми организаций, работающих в семи африканских странах. Финансируемые Институтом управления проектами и управляемые Агентством по международному развитию США, гранты нацелены на расширение мер по предотвращению и контролю малярии в сообществах, наиболее подверженных этому заболеванию⁹⁵. Институт управления проектами выделил 15 стран Африки, которые получают финансирование на осуществление программ по борьбе с малярией в течение 2009 фискального года⁹⁶.

Бюджет США на 2010 г. предоставляет 63 млрд долл. США на осуществление инициатив по укреплению систем здравоохранения в

период последующих шести лет, «основанных на интегрированном подходе к укреплению систем здравоохранения»⁹⁷.

Таким образом, за вклад в укрепление систем здравоохранения и борьбу с инфекционными заболеваниями США получают оценку «+1».

Аналитик: Сурхаб Пеерзада

Европейский союз: –1

Европейский союз не выполнил обязательство по борьбе с инфекционными заболеваниями и укреплению систем здравоохранения в развивающихся странах.

Европейский союз продолжает поддерживать инициативу «Здравоохранение для всех», направленную на укрепление систем здравоохранения в развивающихся странах⁹⁸. Данная инициатива способствует решению проблемы нехватки персонала в профилактических учреждениях многих развивающихся стран. Тем не менее нет фактов, подтверждающих, что данная инициатива была расширена в текущем цикле исполнения обязательств.

20 октября 2008 г. представители Европейского парламента приняли участие в конференции, посвященной будущему вовлечению парламентариев в решение проблем здравоохранения и развития. Конференция стала частью исполнения Брюссельской декларации по ЦРТ⁹⁹. Эта декларация побуждает страны не только предпринимать дополнительные меры для достижения ЦРТ, но и увеличить объем ОПР на 10%, которая предоставляется напрямую населению развивающихся стран, а также через всемирные программы и инициативы. Несмотря на то что ЕС остается достаточно активным участником переговорных процессов по вопросам здравоохранения, он не увеличил

⁹³ Committee Approves Landmark Renewal of US Global AIDS Prevention Effort / US House of Representatives Committee on Foreign Affairs. 27 February 2008. Date of Access: 17 December 2008, available at: http://foreignaffairs.house.gov/press_display.asp?id=486.

⁹⁴ President Bush Signs H.R. 5501, the Tom Lantos and Henry J. Hyde United States Global Leadership against HIV/AIDS, Tuberculosis, and Malaria Reauthorization Act of 2008 / The White House. 30 July 2008. Date of Access: 16 December 2008, available at: <http://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2008/07/20080730-12.html>.

⁹⁵ US Announces Community Grant Awards to Fight Malaria / US Agency for International Development. 23 October 2008. Date of Access: 16 December 2008, available at: <http://www.usaid.gov/press/releases/2008/pr081023.html>.

⁹⁶ Malaria Operational Plans / President's Malaria Initiative. Date of Access: 16 December 2008, available at: <http://www.fightingmalaria.gov/countries/mops/index.html#fy09>.

⁹⁷ Statement by the President on Global Health Initiative / Office of the Press Secretary. 5 May 2009. Date of Access: 11 May 2009, available at: http://www.whitehouse.gov/the_press_office/Statement-by-the-President-on-Global-Health-Initiative/.

⁹⁸ Good Health for All / European Commission External Cooperation Programmes. 15 September 2008. Date of Access: 15 June 2009, available at: http://ec.europa.eu/europeaid/where/worldwide/health/index_en.htm.

⁹⁹ Brussels Declaration: The Future of Parliamentary Involvement in Global Health and Development / European Parliamentary Forum on Population and Development. 20 October 2008. Date of Access: 6 December 2008, available at: http://www.iepfpd.org/images/files/Brussels'%20Declaration_EN.pdf.

вложений в системы здравоохранения, а также не принял долгосрочных финансовых обязательств по этому вопросу.

Во время встречи ООН Высокого уровня по проблемам достижения ЦРТ, проведенной в Нью-Йорке 25 сентября 2008 г., план Европейской комиссии по поддержанию бюджетного плана ЦРТ (так называемые контракты ЦРТ) был признан перспективным финансовым инструментом¹⁰⁰. Разработанные для предоставления более долгосрочного и предсказуемого финансирования контракты ЦРТ сфокусированы на «ключевых задачах», которые не могут быть решены только в рамках одной сферы по содействию развитию. Модель ЕС также предоставляет международным донорам улучшенные условия для предоставления финансовой помощи¹⁰¹.

Несмотря на то что ЕС продолжает оставаться главным донором в рамках программ по поддержке здравоохранения во всем мире, он не увеличил ресурсы на осуществление данных программ в текущем цикле мониторинга. Таким образом, ЕС получает оценку «-1».

Аналитик: Рукшан Мехта

Здравоохранение: Тропические болезни [127]

«Для выполнения принятых нами в Санкт-Петербурге обязательств в отношении тропических болезней, не получивших должного внимания, мы будем оказывать поддержку работе по борьбе с болезнями из списка ВОЗ или по искоренению этих болезней путем принятия таких мер, как проведение научных исследований, диагностика и лечение, профилактика, повышение информированности и расширение доступа к чистой воде и надлежащим санитарным условиям. Тем самым, расширяя охват медицинской системы, сокращая масштабы нищеты и уменьшая социальную изоляцию, а также способствуя

принятию надлежащих комплексных подходов в области здравоохранения, в том числе с помощью массового применения лекарств, мы – с учетом Плана ВОЗ – сможем оказать помощь не менее 75% людей, страдающих от тропических болезней, не получивших должного внимания, в наиболее пострадавших странах Азии, Африки и Латинской Америки. Упорная работа в этой области в течение 3–5 лет позволит весьма существенно ослабить нынешние проблемы при искоренении некоторых из этих болезней» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Канада: 0

Канада частично выполнила обязательство по борьбе с тропическими заболеваниями. Правительство Канады инициировало новую программу по лечению тропических заболеваний, однако не предприняло мер для проведения исследований трудноизлечимых болезней. В текущем цикле мониторинга исполнения обязательств Канада расширила программу по контролю онхоцеркоза в странах Африки, которая является основой местных проектов по лечению онхоцеркоза, путем распространения ивермектина в девятнадцати африканских странах, в которых распространено это заболевание¹⁰². В период с 2002 по 2008 г. на реализацию этой программы Канадское агентство по международному развитию выделило 8 млн канадских долл.¹⁰³ В период с 2009 по 2015 г. программа должна получить финансирование в объеме 15,5 млн канадских долл.¹⁰⁴

Агентство по международному развитию Канады продолжает финансировать несколько проектов, которые направлены на борьбу с тропическими заболеваниями. Так, в период 2004–2011 гг. Агентство предоставило 15 млн канадских долл. для поддержки «десятилетнего плана по развитию здравоохранения и социального сектора» в Мали¹⁰⁵. В рамках данного проекта населению предоставлялась возможность получить информацию и принять участие

¹⁰⁰ High-Level Task Force on Innovative International Financing of Health Systems / UN High-Level Event. 27 November 2008. Date of Access: 5 December 2008, available at: <http://www.internationalhealthpartnership.net/pdf/Proposal%20for%20a%20taskforce%20on%20health%20financing%20%20lateStpdf>.

¹⁰¹ Ibid.

¹⁰² African Program for Onchocerciasis Control / Canadian International Development Agency. 8 June 2009. Date of Access: 8 June 2009, available at: <http://www.acdicida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/vLUWebProjEn/DDE27402DA0081A085257553003D172E?OpenDocument>.

¹⁰³ Ibid.

¹⁰⁴ Ibid. 30 June 2009. Date of Access: 30 June 2009, available at: <http://www.acdi-cida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/projEn/A033538001>.

¹⁰⁵ Support to the Ten-Year Health and Social Development Plan / Canadian International Development Agency. 18 December 2008. Date of Access: 18 December 2008, available at: <http://www.acdicida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/vLUWebProjEn/6AA4152BB0DEC636852570130045EDDF?OpenDocument>.

в образовательных программах по предотвращению тропических заболеваний. Однако реализация подобного проекта не способствует исполнению Канадой рассматриваемого обязательства, поскольку не предполагает выделения дополнительного финансирования.

Агентство по международному развитию Канады продолжает финансирование проекта по уничтожению червей в Гвинее (фаза 2), направленного на предоставление помощи и поддержку национальных властей в искоренении дракункулеза на основе скоординированного подхода с привлечением зарубежной помощи. Задачами проекта по искоренению дракункулеза являются проведение образовательных программ для местного населения по поддержанию и соблюдению санитарных норм, а также создание национальных стратегий по обеспечению доступа к чистой питьевой воде. Агентство по международному развитию Канады пообещало выделить 6 млн канадских долл. на реализацию проекта, который стартовал в 2005 г. и продолжится до 2010 г.¹⁰⁶ В результате за период с 2006 по 2009 г. Агентство по международному развитию Канады предоставило порядка 500 тыс. канадских долл. на реализацию проекта по осуществлению эпидемиологического надзора в Эль-Сальвадоре в целях предотвращения заболевания тропической лихорадкой среди детей, находящихся в группе риска¹⁰⁷. Однако, поскольку выделенные финансовые ресурсы не являются новой инициативой, это нельзя считать исполнением обязательства.

19 ноября 2008 г. Канада приняла План действий по проведению исследований в сфере здравоохранения в Бамако (Мали)¹⁰⁸. Статья 14 данного плана действий призывает правительства поддержать проведение исследований и развитие технологий, направленных на борьбу с тропическими заболеваниями¹⁰⁹.

Поскольку Правительство Канады запустило только одну новую программу по борьбе с инфекционными заболеваниями, но не предприняло мер для борьбы с трудноизлечимыми заболеваниями, Канада получает оценку «0».

Аналитик: Клэр Чау

Франция: –1

Франция не справилась с исполнением обязательства по предотвращению, лечению и исследованию тропических заболеваний.

Франция приняла обязательство по решению международных вопросов в сфере здравоохранения, в частности, по лечению СПИДа. В период с 2005 по 2007 г. Франция увеличила объем финансовых средств для Глобального фонда по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией на 33%¹¹⁰.

В 2006 г. Франция приняла обязательство предоставить порядка 7,5 млн евро в фонд «Инициативы по снабжению медикаментами для лечения тропических заболеваний», – НПО, координирующей разработку медикаментов для лечения тропических заболеваний¹¹¹. Более того, в 2007 г. в докладе о сотрудничестве с Демократической Республикой Конго, Франция заявила о намерении «поддержать борьбу с инфекционными заболеваниями» при сотрудничестве с НПО «Инициатива по снабжению медикаментами для лечения тропических заболеваний». Тем не менее к 2008 г. НПО «Инициатива по снабжению медикаментами для лечения тропических заболеваний» не получила порядка 2 млн евро, обещанных Правительством Франции.

Вместе с 10 странами-членами ЕС Франция приняла План действий по проведению исследований по здравоохранению в Бамако (Мали) 19 ноября 2008 г. Статья 14 данного

¹⁰⁶ Guinea Worm Eradication / Canadian International Development Agency. 8 June 2009. Date of Access: 8 of June 2009, available at: <http://www.acdicida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/vLUWebProjEn/E1DC4CC1FDC2B709852575BE0038087C?OpenDocument>.

¹⁰⁷ Community-based Epidemiological Surveillance / Canadian International Development Agency. 18 December 2008. Date of Access: 18 December 2008, available at: <http://www.acdicida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/vLUWebProjEn/1E165CCDD15D82ED852572F700370987?OpenDocument>.

¹⁰⁸ Sponsors / Global Ministerial Forum on Research for Health. Bamako. 17–19 November 2008. Date of Access: 18 December 2008, available at: http://www.bamako2008.org/index.php?option=com_content&task=view&id=29&Itemid=51.

¹⁰⁹ The Bamako Call to Action on Research for Health / Global Ministerial Forum on Research for Health. Bamako. 17–19 November 2008. Date of Access: 18 December 2008, available at: <http://www.tropika.net/specials/bamako2008/call-for-action/BAMAKOCALLTOACTIONFinalNov24.doc>.

¹¹⁰ France's Action against AIDS / French Ministry of Foreign and European Affairs. Date of Access: 6 December 2008, available at: http://www.diplomatie.gouv.fr/en/francepriorities_1/health_1102/fightingaids_4007/france-action-against-aids_6792/france-financial-contribution-to-the-fight-against-aids_12252.html.

¹¹¹ The French Development Agency commits EUR 1.5 million to DNDi / Drugs for Neglected Diseases initiative (DNDi). Date of Access: 11 August 2009, available at: http://www.dndi.org/cms/public_html/insidearticleListing.asp?CategoryId=166&SubCategoryId=167&ArticleId=398&TemplatId=1.

плана действий призывает правительства поддерживать проведение исследований и развитие технологий, направленных на борьбу с тропическими заболеваниями. Тем не менее со времени проведения саммита «Группы восьми» в 2008 г. на о. Хоккайдо Франция не предприняла существенных мер для борьбы с тропическими заболеваниями.

Поскольку Франция предоставила только ограниченный объем помощи для реализации программ по борьбе с тропическими заболеваниями, она не увеличила помощь и не инициировала новых программ в текущем цикле мониторинга исполнения обязательств, она получает оценку «-1».

Аналитик: Шарлотта Фриман-Шоу

Германия: -1

Германия не справилась с исполнением обязательства по борьбе с тропическими заболеваниями. Правительство Германии не приняло мер для предотвращения, лечения и проведения исследований для борьбы с тропическими заболеваниями.

10 декабря 2008 г. министры здравоохранения стран-членов Африканского союза обратились к Правительству Германии с просьбой предоставить лекарственный препарат «Празиквантел», способствующий эффективному лечению шистосомоза¹¹². Министры отметили, что тропические заболевания являются препятствием для стран Африки в достижении ЦРТ. «Празиквантел» является продуктом немецкой фармацевтической компании «Мерк Групп», которая в настоящее время является крупным поставщиком «Празиквантела» в развивающиеся страны при партнерстве с ВОЗ¹¹³. До настоящего времени Германия не предприняла мер для реализации запроса министров стран Африканского союза.

Таким образом, за невыполнение обязательства Германия получает оценку «-1».

Аналитик: Стефан Бунди

Япония: 0

Япония частично выполнила обязательство по предотвращению, лечению и проведению исследований для борьбы с тропическими заболеваниями.

За прошедшие периоды Япония предприняла существенные меры по борьбе с инфекционными заболеваниями. На саммите в Окинаве в 2000 г. Япония представила себя в качестве мирового лидера по борьбе с инфекционными заболеваниями, предложив Инициативу Хашимото, а также Инициативу Окинавы по борьбе с инфекционными заболеваниями¹¹⁴. Инициатива Хашимото направлена на лечение таких, считающихся тропическими заболеваний, как шистосомоз и лимфатический филяриоз¹¹⁵.

Великобритания: +1

Великобритания полностью выполнила обязательство по борьбе с тропическими заболеваниями. Великобритания осуществляет активные действия по искоренению драконтиаза, а также заявила о выделении дополнительного финансирования в рамках осуществления Инициативы по предоставлению медикаментов для борьбы с тропическими заболеваниями для лечения трудноизлечимых заболеваний.

15 мая 2009 г. Министерство международного развития Великобритании сообщило о выделении 18 млн фунтов для развития эффективных систем лечения тропических заболеваний¹¹⁶. Правительство Великобритании заявило о предоставлении 6,5 млн фунтов на реализацию инициативы по снабжению медикаментами для борьбы с инфекционными заболеваниями¹¹⁷. Фактов, подтверждающих выделение дополнительных средств, в текущем периоде мониторинга выявлено не было.

22 сентября 2008 г. Государственный секретарь по международному развитию Д. Александр заявил о предоставлении 10 млн фунтов для финансирования борьбы с драконтиазом в пяти странах Африки, которые в настоящее

¹¹² African Ministers to Petition for Child Drugs / Global Network: Neglected Tropical Diseases. 10 December 2008. Date of Access: 22 January 2009, available at: <http://gnntdc.sabin.org/press/2008/12/17/africanministers-petition-child-drugs>.

¹¹³ Combating the tropical disease schistosomiasis / The Merck Group. 3 December 2008. Date of Access: 22 January 2009, available at: <http://www.merck.de/en/company/responsibility/community/schistosomiasis.html>.

¹¹⁴ Country Performance Assessment. Japan: From Okinawa 2000 to Genoa 2001 // G8 Information Centre. Date of Access: 22 January 2009, available at: http://www.g7.utoronto.ca/evaluations/2001genoa/assessment_japan.html.

¹¹⁵ Hashimoto Initiative (Kenya/Kyoto). 15 June 2002. Date of Access: 22 January 2009, available at: <http://www.kawasaki-m.ac.jp/mw/who-02/contents/a.html>.

¹¹⁶ New medication slashes treatment time for 'sleeping' killer by a third / Department for International Development. 15 May 2009. Date of Access: 7 June 2009, available at: <http://www.dfid.gov.uk/Media-Room/Press-releases/20091/New-medicationslashes-treatment-time-for-sleeping-killer-by-a-third/>.

¹¹⁷ Address by International Development Secretary Douglas Alexander / Department for International Development. 22 September 2008. Date of Access: 7 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files//pressreleases/tropical-diseases.asp>.

время борются с этим заболеванием: Южный Судан, Нигерия, Гана, Нигер и Мали¹¹⁸. Драконтиаз включен в перечень заболеваний, искоренение которых является частью Глобального плана ВОЗ¹¹⁹. Предоставление новых фондов объемом 50 млн фунтов является частью исполнения многолетнего обязательства Министерства международного развития Великобритании по борьбе с тропическими заболеваниями, включая такие заболевания, как трахома и драконттиаз¹²⁰.

5 декабря 2008 г. экс-президент США Дж. Картер сделал заявление о том, что Министерство по международному развитию, Фонд Билла и Мелинды Гейтс при сотрудничестве с ВОЗ и Центром Картера приняли обязательство направить 55 млн долл. США на искоренение драконттиаза¹²¹. Управление Фонда Гейтса приняло решение присоединиться к обязательству Министерства международного развития Великобритании и выделить 10 млн фунтов для борьбы с тропическими заболеваниями¹²².

Правительство Великобритании одобрило План действий по проведению исследований по здравоохранению в Бамако (Мали) 19 ноября 2008 г. Статья 14 данного плана действий призывает правительства поддерживать проведение исследований и развитие технологий, направленных на борьбу с тропическими заболеваниями¹²³.

За выделение финансовых ресурсов для исполнения обязательства по предотвращению и лечению тропических заболеваний Великобритания получает оценку «+1».

Аналитик: Амии С. Виллис

США: +1

США полностью выполнили обязательство по борьбе с тропическими заболеваниями.

В сентябре 2006 г. Агентство международного развития США запустило программу по осуществлению контроля над тропическими заболеваниями для того, чтобы «интегрировать и распространить практику проведения превентивной химиотерапии для лечения тропических заболеваний»¹²⁴. Такими тропическими заболеваниями являются шистосомоз, лимфатический филяриоз, трахома, онхоцеркоз, передающийся через почву. Эти заболевания признаны Глобальным планом ВОЗ приоритетными для предотвращения¹²⁵.

В течение рассматриваемого цикла мониторинга программа контроля над тропическими заболеваниями охватила большее число участников. К примеру, в Уганде, с ноября 2007 г. по февраль 2008 г. в рамках данной программы была оказана помощь 5,7 млн человек. Однако в период текущего этапа мониторинга исполнения обязательства с ноября 2008 г. по январь 2009 г. программа охватила только 11 млн человек. Сфера ее деятельности была расширена за счет включения таких стран, как Бангладеш и Непал¹²⁶.

21 мая 2009 г. Национальный институт здравоохранения США заявил о выделении 24 млн долл. для развития систем по лечению редких тропических заболеваний¹²⁷. Выделенные средства в том числе будут направлены на исследование способов лечения шистосомоза, одного из приоритетов, включенных в Глобальный план ВОЗ.

¹¹⁸ Address by International Development Secretary Douglas Alexander / Department for International Development. 22 September 2008. Date of Access: 7 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files//pressreleases/tropical-diseases.asp>.

¹¹⁹ Global Plan to Combat Neglected Tropical Diseases 2008-2015 / World Health Organization. March 2007. Date of Access: 20 November 2008, available at: http://whqlibdoc.who.int/hq/2007/WHO_CDS_NTD_2007.3_eng.pdf.

¹²⁰ Address by International Development Secretary Douglas Alexander / Department for International Development. 22 September 2008. Date of Access: 7 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files//pressreleases/tropical-diseases.asp>.

¹²¹ Address by Former US President Jimmy Carter at the Carter Center / The Carter Centre Atlanta Office. 5 December 2008. Date of Access: 8 December 2008, available at: http://www.cartercenter.org/news/pr/gates_120508.html.

¹²² Address by Former US President Jimmy Carter / Department for International Development. 8 December 2008. Date of Access: 8 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files/pressreleases/guinea-worm-alltime-low.asp>.

¹²³ The Bamako Call to Action on Research for Health / Global Ministerial Forum on Research for Health. Bamako. 17–19 November 2008. Date of Access: 18 December 2008, available at: <http://www.tropika.net/specials/bamako2008/call-for-action/BAMAKOCALLTOACTIONFinalNov24.doc>.

¹²⁴ About the Neglected Tropical Disease Control Program / Neglected Tropical Disease Control Programme. Date of Access: 9 June 2009, available at: <http://ntd.rti.org/about/index.cfm?fuseaction=static&label=about>.

¹²⁵ Global Plan to Combat Neglected Tropical Diseases, 2008-2015 / World Health Organization. 2007. Date of Access: 9 June 2009, available at: http://whqlibdoc.who.int/hq/2007/WHO_CDS_NTD_2007.3_eng.pdf.

¹²⁶ Uganda / Neglected Tropical Disease Control Programme. Date of Access: 9 June 2009, available at: <http://ntd.rti.org/about/index.cfm?fuseaction=static&label=uganda>.

¹²⁷ NIH Unveils USD24 million Program to Help Develop Drugs For Rare / Neglected Tropical Disease Control Programme. 21 May 2009. Date of Access: 9 June 2009, available at: <http://ntd.rti.org/news/index.cfm?id=33&fuseaction=detail>.

В декабре 2008 г. Агентство международного развития США выделило 6,2 млн долл. США, а также создало Группу реагирования на бедственные ситуации для оказания помощи в борьбе против эпидемии холеры в Зимбабве¹²⁸. Несмотря на то что США были выделены средства, холера не включена в список тропических заболеваний Глобального плана ВОЗ. Поэтому данное действие не считается исполнением обязательства «Группы восьми».

США одобрили План действий по проведению исследований по здравоохранению в Бамако (Мали) 19 ноября 2008 г.¹²⁹ Статья 14 данного плана действий призывает правительства поддержать проведение исследований и развитие технологий, которые направлены на борьбу с тропическими заболеваниями¹³⁰.

США внесли значительный вклад в предотвращение, лечение, а также проведение исследований для борьбы с тропическими заболеваниями. Таким образом, США получают оценку «+1».

Аналитик: Амии С. Виллис

Европейский союз: –1

ЕС не выполнил обязательство по борьбе с тропическими заболеваниями. Несмотря на то что ЕС выделяет значительные ресурсы на осуществление исследовательских проектов по предотвращению и лечению тропических заболеваний, в рассматриваемом периоде мониторинга не было зафиксировано фактов, подтверждающих увеличение финансирования.

Европейская комиссия осуществляет финансирование различных проектов по исследованию тропических заболеваний в рамках 7-й рамочной программы¹³¹. Восемь проектов, объем которых составляет порядка 22,6 млн евро, направлены на исследование способов

лечения «спящих» африканских болезней, таких как болезнь Чагаса и лейшманиоз¹³².

ЕС также осуществляет прямое финансирование программ исследования висцерального лейшманиоза в Индии и в Бангладеш¹³³. Тем не менее нет фактов, подтверждающих увеличение финансирования, выделяемого на борьбу и лечение данных заболеваний в рассматриваемом периоде исполнения обязательства.

Десять стран-членов ЕС одобрили План действий по проведению исследований по здравоохранению в Бамако (Мали) 19 ноября 2008 г. Статья 14 данного плана действий призывает правительства поддержать проведение исследований и развитие технологий, которые направлены на борьбу с тропическими заболеваниями¹³⁴.

Таким образом, за рассматриваемый период ЕС получает оценку «–1» за неисполнение данного обязательства.

Аналитик: Клэр Чай

Образование [142]

«Совместно с другими донорами мы будем и впредь прилагать усилия к мобилизации двусторонних и многосторонних ресурсов в интересах преодоления дефицита, который испытывают охваченные этой инициативой страны и который, по оценке Секретариата ИУФ, составляет порядка 1 млрд долл. США, прилагая меры к повышению отдачи от ее реализации на основе внешней оценки. Во главу угла следует поставить вопрос о качестве образования и эффективности программ» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

¹²⁸ USAID Increases Assistance for Zimbabwe Cholera Outbreak / The United States Agency for International Development Press Office. Press Release. 4 December 2008. Date of Access: 4 December 2008, available at: <http://www.usaid.gov/press/releases/2008/pr081204.html>.

¹²⁹ Sponsors / Global Ministerial Forum on Research for Health. Bamako. 17-19 November 2008. Date of Access: 18 December 2008, available at: http://www.bamako2008.org/index.php?option=com_content&task=view&id=29&Itemid=51.

¹³⁰ The Bamako Call to Action on Research for Health / Global Ministerial Forum on Research for Health. Bamako. 17-19 November 2008. Date of Access: 18 December 2008, available at: <http://www.tropika.net/specials/bamako2008/call-for-action/BAMAKOCALLTOACTIONFinalNov24.doc>.

¹³¹ EC Research in Neglected Infectious Diseases / European Commission Research. Health. Date of Access: 7 May 2009, available at: http://ec.europa.eu/research/health/infectious-diseases/neglecteddiseases/index_en.html.

¹³² Projects FP7 / European Commission Research. Health. Date of Access: 7 May 2009, available at: http://ec.europa.eu/research/health/infectious-diseases/neglected-diseases/projectsfp7_en.html.

¹³³ TDR Business Line 10 Research to Support the Elimination of Visceral Leishmaniasis. Annual Progress Report / Special Programme for Research & Training in Tropical Diseases. June 2008. Date of Access: 17 December 2008, available at: <http://www.who.int/tdr/research/visceral-leishmaniasis-elimination/pdf/BL10-annualreport-2008.pdf>.

¹³⁴ The Bamako Call to Action on Research for Health / Global Ministerial Forum on Research for Health. Bamako. 17-19 November 2008. Date of Access: 18 December 2008, available at: <http://www.tropika.net/specials/bamako2008/call-for-action/BAMAKOCALLTOACTIONFinalNov24.doc>.

Канада: 0

Канада частично выполнила обязательство по преодолению дефицита, который испытывают страны, охваченные Инициативой ускоренного финансирования.

Поддержка программы «Образования для всех» является частью стратегии устойчивого развития Канадского агентства по международному развитию на 2007–2009 гг.¹³⁵

Агентство подтверждает намерение «работать со странами-партнерами для развития вероятных национальных стратегий по образованию», инициативу, которая могла бы помочь создать классификацию стран, получающих финансирование в рамках Инициативы ускоренного финансирования.

Канада предоставляет двустороннюю помощь для осуществления образовательных программ в странах, охваченных Инициативой ускоренного финансирования. Например, проект «Доступ к начальному образованию – обратнo в школу», разработанный и реализованный на Гаити, был направлен на покрытие расходов, связанных с оплатой обучения 13 тыс. детей в 2007/2008 учебном году, а также оплатой обучения 47,5 тыс. детей в 2008–2009 гг.¹³⁶ В 2008–2009 гг. данный проект, на осуществление которого в 2007–2008 гг. Агентство международного развития Канады выделило 1,2 млн канадских долл., будет поддержан 5 млн канадских долл.¹³⁷ Агентство реализовало данный проект в рамках программы «Образование для всех» совместно с Всемирным банком и Правительством Гаити. Таким образом, завершение этого проекта в 2009 г. дает основание учесть данное действие как частичное исполнение обязательства¹³⁸.

Согласно промежуточному докладу Каталитического фонда ИУФ, Канада не давала

обязательств осуществлять выплаты в Фонд в период 2008–2009 гг.¹³⁹ В текущем периоде исполнения обязательств Канада пообещала предоставить 1,62 млн долл. США в 2009 г. и 6,48 млн долл. США в 2010–2013 гг. в Фонд развития образовательных программ, однако по состоянию на 31 марта 2009 г. данных о выделении обещанных средств зафиксировано не было¹⁴⁰.

Поскольку Правительство Канады осуществляло покрытие недостатка финансирования только путем оказания двусторонней помощи и не сотрудничало с другими странами для этих целей, Канада получает оценку «0».

Аналитик: Тала Хоры

Франция: 0

Франция частично выполнила обязательство по преодолению дефицита, который испытывают страны, охваченные Инициативой ускоренного финансирования.

25 сентября 2008 г. в рамках встречи ООН Высокого уровня по вопросам достижения ЦРТ Франция пообещала предоставить 50 млн евро для финансирования проектов ускоренного финансирования¹⁴¹. Этот вклад поможет покрыть недостатки в финансировании проектов Инициативы ускоренного финансирования.

В рассматриваемый период Франция выделила порядка 23,8 млн долл. США для финансирования Каталитического фонда ИУФ. Согласно расчетам секретариата ИУФ, с 2007 г. взносы доноров в Каталитический фонд возросли в 2 раза, в частности, благодаря вкладу Франции¹⁴².

В 2009 г. финансовое обязательство Франции перед Фондом развития образовательных программ составило порядка 1,74 млн долл. США. Более того, Франция выделила 5,84 млн

¹³⁵ Sustainable Development Strategy: 2007-2009 / Canadian International Development Agency. 9 January 2008. Date of Access: 11 December 2008, available at: <http://www.acdicida.gc.ca/CIDAWEB/acdicida.nsf/En/RAC-1129144152-R4Q#act2b>.

¹³⁶ FTI Catalytic Fund Annual Status Report / Fast Track Initiative Secretariat. 13 December 2008. Date of Access: 11 January 2008, available at: http://www.educationfasttrack.org/library/FINAL_CF_Annual_Status_Report_Oslo_2008.pdf.

¹³⁷ Access to Primary Education – Back-to-School 2008-2009 / Canadian International Development Agency. Project Browser. 6 May 2009. Date of Access: 5 June 2009, available at: <http://www.acdicida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/vLUWebPr ojEn/4682FD4A094D6F5F852574DC0037233C?OpenDocument>.

¹³⁸ Ibid.

¹³⁹ FTI Catalytic Fund Annual Status Report / Fast Track Initiative Secretariat. 13 December 2008. Date of Access: 11 January 2008, available at: http://www.educationfasttrack.org/library/FINAL_CF_Annual_Status_Report_Oslo_2008.pdf.

¹⁴⁰ Education Program Development Fund (EPDF) Interim Progress Report / Fast Track Initiative Secretariat. 31 March 2009. Date of Access: 6 June 2009, available at: http://www.educationfasttrack.org/library/EPDF_Interim_Progress_Report_April_2009_final.pdf.

¹⁴¹ World Leaders, FIFA Launch «Class of 2015: Education For All», \$4.5 billion Pledged / Global March Against Child Labour. 25 September 2009. Date of Access: 5 June 2009, available at: <http://www.globalmarch.org/campaigns/educationcampaign/UN-SUMMIT-NY-2008.php>.

¹⁴² FTI Catalytic Fund Annual Status Report / Fast Track Initiative Secretariat. 15 November 2009. Date of Access: 6 June 2009, available at: <http://www.education-fasttrack>.

долл. США из обещанных Фонду средств объемом 7,58 млн долл. США на период 2005–2009 гг.¹⁴³ Однако нет данных, подтверждающих, что эти выплаты были сделаны после саммита в Тояко.

18 марта 2009 г. представитель Франции Ж.-П. Лакройкс выступил на Генеральной Ассамблее ООН с речью о роли образования. Подчеркнув роль Франции в поддержке Инициативы ускоренного финансирования, Лакройкс не сделал акцент на сотрудничестве с другими странами в преодолении дефицита, который испытывают страны, охваченные ИУФ¹⁴⁴.

Во всемирном докладе ЮНЕСКО 2009 г., посвященном обзору проектов программы «Образование для всех» было отмечено несколько доноров, включая Францию, которые «должны в срочном порядке пересмотреть свои текущие выплаты»¹⁴⁵.

Несмотря на то что Франция увеличила объем средств для финансирования ИУФ, она не сотрудничала с другими донорами по мобилизации ресурсов. Таким образом, Франция получает оценку «0».

Аналитик: Джульен Рассел Брунет

Германия: 0

Германия частично выполнила принятое обязательство по преодолению дефицита, который испытывают страны, охваченные ИУФ.

В 2007 г. Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии заявило о намерении Германии выделить 8 млн евро для финансирования Каталитического фонда ИУФ в период с 2007 по

2009 г. с целью устранить дефицит средств¹⁴⁶. В докладе Каталитического фонда подчеркивается, что в период текущего цикла исполнения обязательств Германия увеличила объем средств с 7,2 до 9,9 млн долл. США¹⁴⁷. Германия в рассматриваемый период мониторинга также предоставила дополнительные 3,2 млн долл. США¹⁴⁸.

На международной конференции ЮНЕСКО «Образование для всех», прошедшей в декабре 2008 г. в Осло, министр развития Германии г-жа Г. Викцорек-Цойль отметила, что «был сделан большой шаг вперед со времени начала реализации инициативы “Образование для всех”, а также подчеркнула, что “образование является ключевым фактором развития и достижения ЦРТ”»¹⁴⁹. На встрече министров развития стран-членов ЕС, прошедшей в сентябре 2008 г., г-жа Викцорек-Цойль призвала своих коллег принять новые финансовые обязательства по достижению ЦРТ, однако не обратила их внимания на помощь развивающимся странам в реализации образовательных программ¹⁵⁰.

Доклад ЮНЕСКО 2009 г., посвященный обзору проектов программы «Образование для всех», призвал Германию пересмотреть свои выплаты для финансирования программ по образованию развивающихся стран¹⁵¹. Согласно докладу, Германия выделяет только 7% от общего объема средств для помощи развивающимся странам в реализации образовательных программ, а также субсидирует обучение студентов из наиболее бедных стран в вузах Германии. По данным Всемирной образовательной кампании, вклад Германии меньше, чем объем,

¹⁴³ Education Program Development Fund (EPDF) Summary Progress Report / Fast Track Initiative Secretariat. December 2008. Date of Access: 12 May 2009, available at: http://www.educationfasttrack.org/library/Tab_2_EPDF_Summary_Progress_Report.pdf.

¹⁴⁴ Universal Access to Education. Statement by Mr. Jean-Pierre Lacroix, Deputy Permanent Representative of France to the United Nations, at the General Assembly / United Nations Organisations. 18 March 2009. Date of Access: 5 June 2009, available at: <http://www.franceonu.org/spip.php?article3727>.

¹⁴⁵ Highlights of the EFA Report 2009 / UNESCO. 25 November 2008. Date of Access: 11 December 2008, available at: http://www.unesco.org/education/gmr2009/press/efagmr2009_Highlights.pdf.

¹⁴⁶ Promoting children's education / Federal Ministry for Economic Cooperation and Development. 2007. Date of Access: 30 April 2009, available at: <http://www.bmz.de/en/issues/HumanRights/kinderrechte/arbeitsfelder/bildung/index.html>.

¹⁴⁷ FTI Catalytic Fund Interim Status Report / Fast Track Initiative Secretariat. 22 April 2008. Date of Access: 5 May 2009, available at: http://www.education-fast-track.org/library/CF_statusreport_apr08.pdf.

¹⁴⁸ FTI Catalytic Fund Interim Status Report / Fast Track Initiative Secretariat. 20 March 2009. Date of Access: 6 June 2009, available at: http://www.educationfasttrack.org/library/FINAL_CF_Interim_Status_Report_March_20_2009.pdf.

¹⁴⁹ Wicczorek-Zeul: «Education is the key to development» / Federal Ministry for Economic Cooperation and Development. December 2008. Date of Access: 5 May 2009, available at: http://www.bmz.de/en/press/pm/2008/december/pm_20081217_122.html.

¹⁵⁰ Wicczorek-Zeul seeks to win EU Development Ministers' support for International Conference on Financing for Development / Federal Ministry for Economic Cooperation and Development. September 2008. Date of Access: 5 May 2009, available at: http://www.bmz.de/en/press/pm/2008/september/pm_20080929_90.html.

¹⁵¹ Education for All Global Monitoring Report 2009: Overcoming Inequality: Why Governance Matters // UNESCO. November 2008. Date of Access: 5 May 2009, available at: <http://unesdoc.unesco.org/images/0017/001776/177683e.pdf>.

равный «справедливой доле», определенной Инициативой ускоренного финансирования¹⁵².

Согласно докладу Всемирной кампании по образованию, Германия и три другие страны – Италия, Япония, США – внесли порядка 10% от общего объема, необходимого для исполнения их обязательств по содействию образованию¹⁵³. На Встрече высокого уровня, прошедшей в рамках программы «Образование для всех» в декабре 2008 г. в Осло, Всемирная образовательная кампания обратилась к передовым индустриальным странам – Германии, Италии, Японии, США – с просьбой увеличить объем ОПР, а также объем средств, выделяемых на развитие начального образования¹⁵⁴.

Германии только предстоит начать совместные программы с другими странами-донорами для привлечения дополнительных ресурсов с целью покрытия дефицита в странах, охваченных Инициативой ускоренного финансирования. Таким образом, увеличив объемы финансирования Каталитического фонда, Германия только частично выполнила данное обязательство, поэтому получает оценку «0».

Аналитик: Изабель Димитров

Япония: 0

Япония частично выполнила обязательство по преодолению дефицита, который испытывают страны, охваченные Инициативой ускоренного финансирования.

С апреля 2008 г. Япония предоставила 2,4 млн долл. США для финансирования Каталитического фонда ИУФ, в том числе 1,2 млн долл. США после саммита «Группы восьми» в Тояко в 2008 г.¹⁵⁵

В декабре 2008 г. пять делегатов Японии из Министерства иностранных дел, Министер-

ства финансов и Агентства международного сотрудничества приняли участие во встрече комитета Инициативы ускоренного финансирования в Осло¹⁵⁶. В рассматриваемый период не было зафиксировано данных, подтверждающих сотрудничество Японии с другими странами по финансированию дефицита, который испытывают страны, охваченные Инициативой ускоренного финансирования.

Согласно последнему докладу ЮНЕСКО, посвященному обзору программы «Образование для всех», Япония продолжает «предоставлять незначительную долю ВВП для целей развития наиболее бедных стран»¹⁵⁷.

По данным Всемирной образовательной кампании, вклад Японии меньше, чем объем, равный «справедливой доле», определенной Инициативой ускоренного финансирования. Согласно докладу Всемирной образовательной кампании, Германия и три другие страны – Италия, Япония, США – внесли порядка 10% от общего объема, необходимого для исполнения их обязательств по содействию развитию образования¹⁵⁸. На Встрече высокого уровня, прошедшей в рамках программы «Образование для всех» в декабре 2008 г. в Осло, Всемирная образовательная кампания обратилась к передовым индустриальным странам – Германии, Италии, Японии, США – с просьбой увеличить объем ОПР, а также объем средств, выделяемых на развитие начального образования¹⁵⁹.

Несмотря на то что Правительство Японии выделило средства для Инициативы ускоренного финансирования, оно не сотрудничало с другими странами-донорами по привлечению дополнительных финансовых ресурсов. Таким образом, Япония получает оценку «0».

Аналитик: Изабель Димитров

¹⁵² No Excuses: A Global Report Card Ranking Governments' Efforts to Achieve Education for All – Half Term / Global Campaign for Education. 2008.

¹⁵³ Ibid.

¹⁵⁴ Briefing for the Education for All High Level Group: «At the crossroads: Which way forward for a global impact on education?» / Global Campaign for Education. December 2008. Date of Access: 5 May 2009, available at: <http://www.campaignforeducation.org/docs/reports/At%20the%20crossroads%20Which%20way%20forward%20for%20a%20global%20compact%20on%20education.pdf>.

¹⁵⁵ FTI Catalytic Fund Interim Status Report / Fast Track Initiative Secretariat. 20 March 2009. Date of Access: 6 June 2009, available at: http://www.educationfasttrack.org/library/FINAL_CF_Interim_Status_Report_March_20_2009.pdf.

¹⁵⁶ FTI Steering Committee Meeting Participants List / Fast Track Initiative Secretariat. 12 December 2008. Date of Access: 6 May 2009, available at: http://www.education-fast-track.org/library/FINAL_SC_Participants_list.pdf.

¹⁵⁷ Education for All Global Monitoring Report 2009: Overcoming Inequality: Why Governance Matters // UNESCO. November 2008. Date of Access: 5 May 2009, available at: <http://unesdoc.unesco.org/images/0017/001776/177683e.pdf>.

¹⁵⁸ No Excuses: A Global Report Card Ranking Governments' Efforts to Achieve Education for All – Half Term / Global Campaign for Education. 2008.

¹⁵⁹ Briefing for the Education for All High Level Group: «At the crossroads: Which way forward for a global impact on education?» / Global Campaign for Education. December 2008. Date of Access: 5 May 2009, available at: <http://www.campaignforeducation.org/docs/reports/At%20the%20crossroads%20Which%20way%20forward%20for%20a%20global%20compact%20on%20education.pdf>.

Великобритания: +1

Япония полностью выполнила обязательство по преодолению дефицита, который испытывают страны, охваченные Инициативой ускоренного финансирования.

26 сентября 2008 г. Министерство международного сотрудничества Великобритании заявило о предоставлении 50 млн фунтов в качестве новых фондов для Инициативы ускоренного финансирования¹⁶⁰. Средства были предоставлены в качестве «вклада Великобритании в исполнение обязательства о выделении 8,5 млн фунтов к 2015 г. с целью поддержки образования».

В период с апреля по сентябрь 2008 г. Правительство Великобритании увеличило выплаты Каталитическому фонду на 132 млн долл. США. В сентябре 2008 г. секретариатом ИУФ было отмечено, что «начиная с апреля 2008 г., выплаты доноров были увеличены с 825 млн долл. США до 994 млн долл. США благодаря росту финансирования со стороны Великобритании и ЕС, а также двух других доноров (Австралии и Японии)¹⁶¹.

В рассматриваемый период Великобритания также предоставила Фонду развития образовательных программ порядка 700 тыс. долл. США¹⁶².

В течение 2008 г. Министерством международного развития Великобритании были предприняты попытки разработать механизм пополнения ресурсов фонда Инициативы ускоренного финансирования. 25 апреля 2009 г. во время встречи, прошедшей в рамках программы «Образование для всех» ИУФ, представитель Всемирного банка поблагодарил Министерство международного развития Великобритании за финансовый и интеллектуальный вклад в развитие Инициативы ускоренного финансирования. Государственный секретарь по международному развитию Д. Александр

подчеркнул важность действий стран-доноров в выполнении принятых обязательств. Он призвал «все стороны объединить свои усилия для оказания многосторонней и двусторонней помощи образовательным программам более скоординированным и эффективным способом», а также подчеркнул готовность Великобритании участвовать в процессе пересмотра способов пополнения фондов Инициативы ускоренного финансирования¹⁶³.

9 декабря 2009 г. Посол Великобритании в Испании Д. Хольт обратилась к студентам факультета европейского права Университета Карлоса Третьего в Мадриде¹⁶⁴. В своем обращении посол указала на факт выделения новых вкладов Великобритании и Испании в рамках Инициативы ускоренного финансирования» и подчеркнула, что обе страны «должны работать вместе при сотрудничестве с другими странами для стабильного исполнения принятых обязательств»¹⁶⁵.

Таким образом, предоставив новые средства для финансирования Инициативы ускоренного финансирования и обратившись к другим странам-донорам с просьбой предоставить помощь для осуществления образовательных программ в развивающихся странах, Великобритания получает оценку «+1».

Аналитик: Джульен Рассел Брунет

США: 0

США частично выполнили обязательство по преодолению дефицита, который испытывают страны, охваченные Инициативой ускоренного финансирования.

В настоящее время Агентство международного сотрудничества США осуществляет двусторонние программы по финансированию ряда стран, охваченных ИУФ. К примеру, 19 февраля 2009 г. Агентством была начата пятилетняя программа объемом 40 млн долл.

¹⁶⁰ UN meeting on poverty exceeds all expectations: \$16 billion of new commitments as broadest ever alliance assembles to fight for common goal / Department for International Development. 26 September 2008. Date of Access: 11 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files/un-high-level.asp>.

¹⁶¹ FTI Catalytic Fund Interim Status Report / Fast Track Initiative Secretariat. 17 September 2008. Date of Access: 11 December 2008, available at: <http://www.educationfasttrack.org/library/paris%20sc/FINAL%20CF%20Interim%20Status%20Report%20Paris%20Meeting%20Sept%2017%202008.pdf>.

¹⁶² Education Program Development Fund (EPDF) Summary Progress Report. December 2008. Date of Access: 6 June 2009, available at: http://www.educationfasttrack.org/library/Tab_2_EPDF_Summary_Progress_Report.pdf.

¹⁶³ Address by Minister Douglas Alexander at World Bank Spring Meetings / World Bank. 25 April 2009. Date of Access: 12 May 2009, available at: http://www.educationfasttrack.org/library/Transcript_Education_For_All_Meeting_25April2009.pdf.

¹⁶⁴ Address by Ambassador Denise Holt at Carlos III University / British Foreign & Commonwealth Office. 9 December 2008. Date of Access: 11 December 2008, available at: <http://www.fco.gov.uk/en/newsroom/latest-news/?view=Speech&id=10486554>.

¹⁶⁵ Ibid.

США, направленная на финансирование образовательных программ в Сенегале¹⁶⁶.

Во время своей предвыборной кампании Президент США Б. Обама обещал учредить Глобальный фонд для финансирования начального образования объемом 2 млрд долл. США, а также заявил, что «дефицит финансирования Инициативы ускоренного финансирования не должен в дальнейшем препятствовать развитию программ начального образования»¹⁶⁷. Тем не менее Президент США не предпринял конкретных мер для осуществления данного им обещания. 21 апреля 2009 г. в своем заявлении представитель США в ЮНЕСКО выразил поддержку политики организации в ее участии в программе «Образование для всех», однако не обратился к другим странам-донорам с просьбой предпринять меры для преодоления дефицита финансирования¹⁶⁸.

По данным Всемирной кампании по образованию, вклад США меньше, чем объем, равный «справедливой доле», определенной Инициативой ускоренного финансирования. Согласно докладу Всемирной образовательной кампании, три страны – Италия, Япония, США – внесли порядка 10% от общего объема, необходимого для исполнения их обязательств по содействию образованию¹⁶⁹.

Таким образом, за предоставление финансовых вкладов и поддержку программ, направленных на помощь странам, охваченных Инициативой ускоренного финансирования, США получают оценку «0».

Европейский союз: 0

ЕС частично выполнил обязательство по преодолению дефицита, который испытывают страны, охваченные Инициативой ускоренного финансирования.

В период с апреля по сентябрь 2008 г. Европейская комиссия увеличила объем финансирования до 3,4 млн долл. США, а также

выделила 24,7 млн долл. США на реализацию текущих обязательств¹⁷⁰. В период с сентября по декабрь 2008 г. Еврокомиссия пообещала внести дополнительные 300 тыс. долл. США в Каталитический фонд, а также выделила 13,7 млн долл. США на покрытие текущих обязательств¹⁷¹.

ЕС увеличил объем своих обязательств и финансовых вложений в Каталитический фонд ИУФ, однако не предпринял мер для мобилизации ресурсов от других доноров. Таким образом, ЕС получает оценку «0».

Аналитик: Николь Формосо

Африка: Торговля [154]

«[Вновь подтверждая существенно важное значение для развития Африки соблюдения принципов заинтересованного участия и партнерства, мы соглашаемся с тем, что как для генерирования экономического роста с опорой на частный сектор, так и для достижения ЦРТ первостепенными являются, в частности, следующие моменты:] эффективное выполнение финансовых обязательств в отношении Помощи в целях развития торговли, включая техническое содействие торговле, которые были взяты на прошедшей в Гонконге на уровне министров конференции ВТО и объем которых должен достичь 4 млрд долл. США, включая поддержку в обеспечении сбыта африканской продукции» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Канада: 0

Канада частично исполнила обязательство по увеличению экспортного потенциала развивающихся стран.

30 ноября 2008 г. на Международной обзорной конференции по проблемам финансирования развития министр международного

¹⁶⁶ USAID Launches A New Basic Education Program in Senegal / USAID. 19 February 2009. Date of Access: 5 June 2009, available at: <http://www.usaid.gov/press/releases/2009/pr090219.html>.

¹⁶⁷ Strengthening our common security by investing in our common humanity // Obama '08. Date of Access: 5 June 2009, available at: http://www.cgdev.org/doc/blog/obama_strengthen_security.pdf.

¹⁶⁸ United States Mission to UNESCO: Statement by the Representative of the United States of America. 21 April 2009. Date of Access: 08 May 2009, available at: http://unesco.usmission.gov/texts/Statement_by_Representative_of_US_21Apr09.pdf.

¹⁶⁹ No Excuses: A Global Report Card Ranking Governments' Efforts to Achieve Education for All – Half Term / Global Campaign for Education. 2008.

¹⁷⁰ FTI Catalytic Fund Interim Status Report / Fast Track Initiative Secretariat. 17 September 2008. Date of Access: 11 December 2008, available at: <http://www.educationfasttrack.org/library/paris%20sc/FINAL%20CF%20Interim%20Status%20Report%20Paris%20Meeting%20Sept%2017%202008.pdf>.

¹⁷¹ Catalytic Fund Annual Status Report / Fast Track Initiative Secretariat. December 2008. Date of Access: 22 January 2009, available at: http://www.educationfasttrack.org/library/FINAL_CF_Annual_Status_Report_Oslo_2008.pdf.

сотрудничества Канады Б. Ода подтвердила обязательство Канады предоставлять помощь развивающимся странам в торговле, заявив: «Мы подтверждаем обязательство содействовать предоставлению помощи развивающимся странам в торговле в соответствии с потребностями наших партнеров из развивающихся стран»¹⁷².

2 апреля 2009 г. Премьер-министр Канады С. Харпер и другие лидеры стран «Группы двадцати» подтвердил обязательство по укреплению и развитию экспортного потенциала развивающихся стран¹⁷³. Тем не менее Канада не заявляла об увеличении финансирования в рамках принятых обязательств по оказанию помощи развивающимся странам в торговле.

Таким образом, Канада получает оценку «0» за отсутствие мер по увеличению взносов в рамках программ содействия торговле.

Аналитик: Мария Робсон

Франция: 0

Франция частично выполнила обязательство по оказанию помощи развивающимся странам в торговле.

Являясь членом ЕС, Франция осуществляет реализацию национальной стратегии по оказанию помощи развивающимся странам в торговле в рамках принятой ЕС Совместной стратегии по оказанию помощи торговле. К 2010 г. вклад ЕС в программы, направленные на повышение экспортного потенциала развивающихся стран, должен составить 2 млрд евро, 1 млрд евро будет выделен ЕС, страны-члены внесут оставшуюся сумму¹⁷⁴. Франция предоставляет порядка 22% от общего объема ОПР на осуществление программ в рамках оказания помощи развивающимся странам в торговле¹⁷⁵.

28 февраля 2009 г. Франция предоставила 1,5 млн долл. США Рамке технической помощи в торговле для наименее развитых стран, приоритетом которой является предоставление технической помощи по программе «Помощь в торговле»¹⁷⁶.

Франция приняла участие в международной конференции по финансированию «Коридор север – юг», прошедшей 6–7 апреля 2009 г. в Замбии¹⁷⁷. Программа «Коридор север – юг» осуществляется в рамках программы «Помощь в торговле», направленной на повышение конкурентоспособности стран Африки к югу от Сахары в осуществлении торговых операций. Страны-члены обсуждали способы повышения эффективности использования вкладов стран-доноров, выделяемых в рамках содействию торговле¹⁷⁸.

Франция не увеличила объемы помощи в текущем цикле исполнения обязательств. Таким образом, Франция получает оценку «0».

Аналитики: Хиба Ша'атх и Мила Ходская

Германия: +1

Германия полностью выполнила обязательство по содействию развивающимся странам в торговле.

Являясь членом ЕС, Германия осуществляет реализацию национальной стратегии по оказанию помощи развивающимся странам в торговле в рамках принятой ЕС Совместной стратегии по оказанию помощи в торговле. К 2010 г. вклад ЕС в программы, направленные на повышение экспортного потенциала развивающихся стран, должен составить 2 млрд евро, 1 млрд евро будет выделен ЕС, страны-члены внесут оставшуюся сумму¹⁷⁹.

20 марта 2009 г. Правительство Германии приняло обязательство о выделении ресурсов в объеме 14 млн евро для финансирования

¹⁷² Statement by the Honourable Beverley J. Oda at the International Review Conference on Financing for Development, Canadian International Development Agency (Gatineau, QC) 30 November 2008. Date of Access: 14 December 2008. <http://www.acdicida.gc.ca/CIDAWEB/acdicida.nsf/En/607F302A0355E898852575120070FABD?OpenDocument>.

¹⁷³ London Summit – Leaders' Statement, Group of Twenty (London, UK) 2 April 2009. Date of Access: 7 May 2009. http://www.g20.org/Documents/g20_communique_020409.pdf

¹⁷⁴ European Union Fact Sheet on Aid for Trade. 1 October 2008. Brussels. Date of Access: 13 December 2008. http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2008/october/tradoc_140837.pdf.

¹⁷⁵ OECD Global Monitoring. 18 October 2007. Paris. Date of Access: 21 December 2008 http://www.oecd.org/document/52/0,3343,en_2649_34665_39145396_1_1_1_1,00.html.

¹⁷⁶ Donor Pledges Contributions // The Integrated Framework. 30 September 2008. Date of Access: 20 December 2008, available at: <http://www.integratedframework.org/status.htm>.

¹⁷⁷ AfDB and Partners Attend North-South Corridor Financing Conference / African Development Bank Group. 6 April 2009. Date of Access: 9 May 2009, available at: <http://www.northsouthcorridor.org/index.php>.

¹⁷⁸ Outcomes and Conclusions of the High Level Conference / North-South Corridor – International Financing Conference. 7 April 2009. Date of Access: 9 May 2009, available at: <http://www.northsouthcorridor.org/index.php>.

¹⁷⁹ European Commission Fact Sheet on Aid for Trade. 1 October 2008. Date of Access: 13 December 2008, available at: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2008/october/tradoc_140837.pdf.

программ по укреплению торговых операций стран Восточной Африки через создание таможенного союза¹⁸⁰.

28 февраля 2009 г. Германия предоставила 1,5 млн долл. США Рамке технической помощи в торговле для наименее развитых стран, приоритетом которой является предоставление технической помощи по программе «Помощь в торговле»¹⁸¹.

Германия подтвердила свое обязательство Стратегии оказания помощи в торговле, посетив серию встреч, касающихся повышения эффективности программы «Помощь в торговле», а также указав на ее важность для содействия развитию. Комментируя несостоявшиеся переговоры ВТО в августе 2008 г., министр развития Германии г-жа Г. Викцорек-Цойль подтвердила, что ЕС выполнит свои обязательства по финансированию программы «Помощь в торговле», которые заключаются в предоставлении 2 млрд евро ежегодно до 2010 г.¹⁸²

Таким образом, Германия получает оценку «+1».

Аналитик: Хиба Ша'тха

Япония: 0

Япония частично выполнила обязательство саммита в Токио 2008 г. по оказанию помощи в торговле. Япония продолжила оказывать поддержку реализации программы «Помощь в торговле», однако не увеличила объем помощи в текущем цикле мониторинга исполнения обязательств.

По данным доклада ОЭСР 2007 г. о предоставлении Японией помощи в торговле, Правительство Японии сделало заявление о выделении 10 млрд долл. США для финансирования программ помощи в торговле за период с 2006 по 2008 г.¹⁸³ В рамках технической помощи пла-

нируется направить 10 тыс. японских экспертов в развивающиеся страны, а также провести обучение 10 тыс. человек из развивающихся стран в Японии. Однако Япония четко не определила, какой объем из обещанных средств будет направлен на помощь африканским странам.

28 февраля 2009 г. Япония предоставила 169 492 долл. США Рамке технической помощи в торговле для наименее развитых стран, приоритетом которой является предоставление технической помощи по программе «Помощь в торговле»¹⁸⁴. 13 декабря 2008 г. Япония совместно с Африканским банком развития предоставила грант объемом 900 тыс. долл. США на программы, направленные на улучшение проведения торговой политики и укрепление институционального потенциала азиатского региона¹⁸⁵. Однако Японией не были упомянуты страны Африки.

Несмотря на сохранение приверженности обязательству по повышению торгового потенциала развивающихся стран, Правительство Японии не оказало поддержку программам по содействию торговле в текущем периоде исполнения обязательств. Таким образом, Япония получает оценку «0».

Аналитик: Джошуа Ксионг

Великобритания: +1

Великобритания полностью выполнила обязательство саммита «Группы восьми» 2008 г. в Токио по повышению торгового потенциала развивающихся стран.

Стратегия Великобритании по предоставлению помощи в торговле по многим параметрам сопоставима с более широкой по своему содержанию Стратегией ЕС по оказанию помощи в торговле¹⁸⁶. 3 декабря 2008 г. Государственный Секретарь по международному развитию Д. Александр запустил стратегию

¹⁸⁰ Common Market in East Africa / Federal Ministry for Economic Cooperation and Development. Press Release. 20 March 2009. Date of Access: 9 May 2009, available at: http://www.bmz.de/en/press/pm/2009/march/pm_20090320_25.html.

¹⁸¹ Donor Pledges Contributions // The Integrated Framework. 30 September 2008. Date of Access: 20 December 2008, available at: <http://www.integratedframework.org/status.htm>.

¹⁸² Wiczorek-Zeul describes collapse of WTO discussions as «shameful» / Federal Ministry for Economic Cooperation and Development. 30 July 2008. Date of Access: 14 December 2008, available at: http://www.bmz.de/en/press/pm/2008/july/pm_20080730_68.html. World Leaders Pledge to Reinvigorate «Global Partnership of Equals» to End Poverty, Hunger, Underdevelopment in Africa / United Nations Organisation. 22 September 2008. Date of Access: 13 December 2008, available at: <http://un.org/News/Press/docs/2008/ga10748.doc.htm>.

¹⁸³ Aid for Trade at a Glance: Japan // Organisation for Economic Cooperation and Development. Paris: OECD, 2007. Date of Access: 21 December 2008, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/46/3/39639093.pdf>.

¹⁸⁴ Donor Pledges Contributions // The Integrated Framework. 30 September 2008. Date of Access: 20 December 2008, available at: <http://www.integratedframework.org/status.htm>.

¹⁸⁵ Japan and ADB Promote Regional Trade Integration // Solomon Times Online. 13 December 2008. Date of Access: 20 December 2008, available at: <http://www.solomontimes.com/news.aspx?nwID=3210>.

¹⁸⁶ Sharing the Benefits of Trade Strategy 2008 / Department for International Development. 4 December 2008. Date of Access: 21 December 2008, available at: http://www.dfid.gov.uk/pubs/files/Aid_for_trade.pdf.

Великобритании по оказанию помощи в торговле на 2009 г. В рамках стратегии принято обязательство предоставлять как минимум 400 млн фунтов в год на развитие и повышение экспортного потенциала развивающихся стран к 2010 г.¹⁸⁷ Более того, 8 июня 2009 г. Д. Александр заявил об увеличении средств на финансирование программ помощи в торговле на 60% (до 800 млн фунтов) в сопоставлении с уровнем 2005 г.¹⁸⁸

Стратегия Великобритании по оказанию помощи в торговле на 2009 г. включает четыре ключевые цели, в том числе развитие способностей стран осуществлять торговые операции путем повышения национального благосостояния, а также построения стратегий повышения конкурентоспособности, при этом обеспечивая гарантию достижения результатов в снижении уровня бедности, способствуя региональной торговле и интеграции, обеспечивая гарантию того, что достигнутые результаты будут выгодны партнерам из стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, а также обеспечивая создание международной системы, которая лучше способствует предоставлению помощи в торговле¹⁸⁹. Каждый год Правительство Великобритании планирует выделять порядка 100 млн фунтов на проведение торговой политики, обеспечение торгового регулирования и оказание помощи в торговле развивающимся странам.

13 декабря 2008 г. Министерство международного развития Великобритании заявило о выделении 30 млн долл. США на поддержание и улучшение функционирования ключевых транспортных коридоров, связывающих страны Восточного африканского сообщества¹⁹⁰. Дотации являются частью стратегии по оказанию помощи в торговле.

30 марта 2009 г. Государственный секретарь по международным отношениям и вопросам Сообщества Д. Милибанд заявил о том, что Правительство Великобритании окажет поддержку программе «Коридор север – юг» в южной и восточной части Африки в рамках программы «Торговая марка», целью которой является достижение экономии на транспортировке в объеме порядка 100 млн фунтов, а также обеспечение надежного доступа на рынки и порты для восьми стран Африки»¹⁹¹.

28 февраля 2009 г. Великобритания пообещала предоставить 5,5 млн долл. США Рамке технической помощи в торговле для наименее развитых стран¹⁹².

Таким образом, за поддержку и увеличение финансирования программ по оказанию помощи в торговле развивающимся странам Великобритания получает оценку «+1».

Аналитик: Мария Робсон

США: +1

США полностью выполнили обязательство «Группы восьми» по содействию развитию экспортного потенциала развивающихся стран. США увеличили объем абсолютного вклада в программы по оказанию помощи в торговле развивающимся странам со времени проведения саммита «Группы восьми» в Хоккайдо в 2008 г.

18 декабря 2008 г. бывший торговый представитель США С.С. Швэб заявила, что США в 2008 г. увеличили свои ежегодные выплаты на осуществление программ по развитию экспортного потенциала развивающихся стран на 60% по сравнению с уровнем выплат в 2007 г., что в абсолютном выражении составило 2,3 млрд долл. США¹⁹³.

¹⁸⁷ Aid for Trade / Department for Business Enterprise and Regulatory Reform. December 2008. Date of Access: 14 December 2008, available at: <http://www.berr.gov.uk/whatwedo/europeandtrade/Trade%20Policy%20Unit/Aid%20for%20Trade/page42808.html>

¹⁸⁸ World Trade Week UK – Defending Open Trade / Department for International Development. 8 June 2009. Date of Access: 14 June 2009, available at: <http://www.dfid.gov.uk/MediaRoom/Pressreleases/20091/World-Trade-Week-UK--defending-open-trade/>.

¹⁸⁹ Sharing the Benefits of Trade Strategy 2008 / Department for International Development. 4 December 2008. Date of Access: 21 December 2008, available at: http://www.dfid.gov.uk/pubs/files/Aid_for_trade.pdf.

¹⁹⁰ Britain to give EAC \$30 millions for road network / East African. 13 December 2008. Date of Access: 21 December 2008, available at: <http://www.theeastafrican.co.ke/news/-/2558/501660/-/rm61mkz/-/>.

¹⁹¹ Foreign Secretary David Milliband's Speech on Africa at House of Commons Debate / Foreign and Commonwealth Office. 30 March 2009. Date of Access: 7 May 2009, available at: <http://ukinusa.fco.gov.uk/en/newsroom/?view=News&id=15682171>.

¹⁹² Donor Pledges Contributions // The Integrated Framework. 30 September 2008. Date of Access: 20 December 2008, available at: <http://www.integratedframework.org/status.htm>.

¹⁹³ USTR News / The United States Trade Representative. 16 December 2008. Date of Access: 21 December 2008, available at: http://www.ustr.gov/assets/Document_Library/Press_Releases/2008/December/asset_upload_file461_15247.pdf.

США оказывают развивающимся странам помощь в торговле также через взаимодействие с корпорациями, сотрудничество с национальными правительствами, африканскими региональными организациями, а также частным сектором¹⁹⁴. США осуществляют финансирование программ и проектов через Корпорацию по вопросам тысячелетия путем предоставления прямой помощи для стимулирования естественного экономического роста в странах Африки. Так, через Корпорацию по вопросам тысячелетия для оказания помощи в торговле странам к югу от Сахары было выделено более 60% от общего объема финансирования, составившего 5,5 млрд долл. США¹⁹⁵.

Агентство США по международному развитию за 2008 г. предоставило 40 млн долл. США в качестве реализации части 5-летней Глобальной инициативы по увеличению конкурентоспособности в Африке. Корпорация по вопросам тысячелетия осуществляла сотрудничество с 19 странами-партнерами через программы по содействию в развитии экспортного потенциала, финансирование которых составило порядка 1,7 млрд долл. США¹⁹⁶.

28 февраля 2009 г. США предоставили обещанные средства объемом 1,2 млн долл. США в рамках технической помощи в торговле для наименее развитых стран¹⁹⁷.

Агентство по международному развитию США запустило проект, направленный на повышение конкурентоспособности и расширение торговых операций для целей повышения экономического роста и обеспечения продовольственной безопасности в Восточной и

Центральной Африке. Программа, инвестиции в которую составят 16 млн долл. США в течение последующих четырех лет, будет способствовать росту, развитию и торговле в Африке¹⁹⁸.

Таким образом, за увеличение абсолютного объема средств для оказания помощи развивающимся странам в торговле США получают оценку «+1».

Аналитик: Адриано Марчиз

Европейский союз: +1

ЕС полностью выполнил обязательство по содействию развивающимся странам в повышении экспортного потенциала.

6 апреля 2009 г. Европейская комиссия приняла обязательство выделить 115 млн евро в рамках проекта «Коридор север – юг», который реализуется в настоящее время в Южной Африке и является пилотным проектом программы «Помощь в торговле», направленным на «улучшение инфраструктуры и ликвидацию регулирующих барьеров, а также создание эффективной транспортной сети и снижение других ограничений торговли» в развивающихся странах¹⁹⁹.

18 декабря 2008 г. Европейская комиссия подписала соглашение о выделении 4 млн евро для осуществления одного из проектов программы «Помощь в торговле» – «Улучшенная интегрированная рамка» (Enhanced Integrated Framework), направленного на поддержку устойчивого развития в наименее развитых странах²⁰⁰. Партнерство в рамках данного проекта должно содействовать интеграции стратегий по содействию развитию и торговле, а так-

¹⁹⁴ AID-FOR-TRADE Meeting in Dar es Salaam, Tanzania – October 2007 / The United States Agency for International Development (USAID). 2 October 2007. Date of Access: 21 December 2008, available at: <http://eastafrica.usaid.gov/en/Article.1118.aspx>.

¹⁹⁵ Budget Justification 2009 / Millennium Challenge Corporation. Date of Access: 21 December 2008, available at: <http://www.mcc.gov/documents/mcc-fy09-cbj.pdf>.

¹⁹⁶ AID-FOR-TRADE Meeting in Dar es Salaam, Tanzania – October 2007 / The United States Agency for International Development (USAID). 2 October 2007. Date of Access: 21 December 2008, available at: <http://eastafrica.usaid.gov/en/Article.1118.aspx>; 2009 Trade Policy Agenda and 2008 Annual Report // The United States Trade Representative. March 2009. Date of Access: 13 May 2009, available at: http://www.ustr.gov/assets/Document_Library/Reports_Publications/2009/2009_Trade_Policy_Agenda/asset_upload_file340_15406.pdf.

¹⁹⁷ USTR News / The United States Trade Representative. 16 December 2008. Date of Access: 21 December 2008, available at: http://www.ustr.gov/assets/Document_Library/Press_Releases/2008/December/asset_upload_file461_15247.pdf.

¹⁹⁸ USAID project to bolster economy, food security in East Africa / Afrique en ligne. 11 May 2009. Date of Access: 14 May 2009, available at: <http://www.afriquejet.com/news/africa-news/usaid-project-to-bolster-economy,-food-security-in-east-africa-2009051127335.html>.

¹⁹⁹ European Commission pledges EUR 115 million for trade project in Eastern and Southern Africa / European Commission. 6 April 2009. Date of Access: 14 May 2009, available at: http://ec.europa.eu/trade/issues/global/development/pr030409_en.htm.

²⁰⁰ European Commission contributes EUR 4 million to the Enhanced Integrated Framework for Least Developed Countries (LDCs) / European Union. 18 December 2008. Date of Access: 20 December 2008, available at: http://7thspace.com/headlines/300457/european_commission_contributes_eur_4_million_to_the_enhanced_integrated_framework_for_least_developed_countries_ldcs.html.

же привлечь и наладить координацию между донорами.

Помощь в торговле развивающимся странам входит в рамку Единой стратегии ЕС по оказанию помощи в торговле. Финансирование операций в рамках проектов по оказанию помощи в торговле осуществляется через инструменты Сообщества, определенные бюджетом сообщества, а также Европейским фондом для развития, если рассматривать помощь в торговле как часть ОПР. Страны Африки к югу от Сахары получают порядка 39,5% общего объема средств, предусмотренных для реализации проектов по оказанию помощи в развитии²⁰¹.

Единая стратегия ЕС по оказанию помощи в торговле предусматривает предоставление 2 млрд евро к 2010 г.: 1 млрд должен быть выделен ЕС, а остальные ресурсы – странами-членами Сообщества²⁰². Более того, Стратегия ЕС предусматривает пять параметров, позволяющих контролировать качество предоставляемой помощи, возможность ЕС оказывать помощь в торговле, осуществлять мониторинг и отчетность, достигать установленные количественные показатели, а также учитывать потребности наименее развитых стран.

3 декабря 2008 г. на Конференции ООН по проблемам финансирования программ развития представители ЕС заявили, что «ЕС придерживается своего обязательства по улучшению качества и объема помощи в торговле, которую он предоставляет развивающимся странам для повышения их способности использовать весь потенциал торговли для поддержания своего развития»²⁰³.

Таким образом, ЕС получает оценку «+1».

Аналитик: Джош Ксионг

Продовольствие и сельское хозяйство [220]

«[мы будем] добиваться обращения вспять тенденции к общему сокращению помощи и

инвестиций в сельскохозяйственный сектор и существенного увеличения поддержки инициатив развивающихся стран, в том числе в Африке, путем всестороннего и эффективного осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСА)» [Глобальная продовольственная безопасность]

Канада: 0

Канада частично выполнила обязательство по поддержке КПРСА путем изменения тенденции спада в объемах помощи и предоставления инвестиций для сельскохозяйственного сектора Африки.

20 мая 2009 г. в своем выступлении в Университете Торонто министр по международному сотрудничеству Канады Б. Ода отметила продовольственную безопасность как один из трех приоритетов политики Канады в области оказания помощи развитию. В повестку Агентства международного развития Канады по обеспечению продовольственной безопасности вошло предоставление «улучшенной технической помощи», в том числе ирригация, которая является частью КПРСА²⁰⁴. В то же время Агентство международного развития Канады исключило из списка стран, которым оказывается помощь, восемь африканских государств²⁰⁵. Однако трудно представить, каким последствиям для развития сельского хозяйства в странах Африке приведет подобная смена курса политики Канады.

Агентство международного развития Канады, приводя список прошедших или текущих программ, которые попадают под приоритеты КПРСА, пообещало выделить порядка 2,6 млн канадских долл. для проведения операций в рамках форума по проблемам проведения исследований в секторе сельского хозяйства африканских стран на период с 2007 по 2009 г. Выделяемые средства будут направлены на поддержку проведения исследований в секторе сельского хозяйства, а также на осуществление сельскохозяйственной политики и административного управления»²⁰⁶.

²⁰¹ European Commission Fact Sheet on Aid for Trade. 1 October 2008. Date of Access: 13 December 2008, available at: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2008/october/tradoc_140837.pdf.

²⁰² Ibid.

²⁰³ Statement by the European Commission delivered at the UN Conference on Financing for Development / eGov Monitor. 3 December 2008. Date of Access: 21 December 2008, available at: <http://www.egovmonitor.com/node/22369>.

²⁰⁴ Address by Minister of International Cooperation Bev Oda / Munk Centre for International Studies. Toronto. 20 May 2009.

²⁰⁵ CIDA will focus foreign aid on smaller number of nations / Canadian Broadcasting Corporation. 24 February 2009. Date of Access: 1 June 2009, available at: <http://www.cbc.ca/canada/story/2009/02/23/cidaforeignaid.html>.

²⁰⁶ Forum for Agricultural Research in Africa (FARA). Phase II / Canadian International Development Agency Project Browser. Date of Access: 25 January 2009, available at: <http://www.acdicida.gc.ca/CIDAWEB/cpo.nsf/vWebProjBySectorEn/BE4F75FA3555AC7B8525734000372138>.

Агентство по международному развитию Канады продолжает поддержку различных сельскохозяйственных программ на национальном уровне стран Африки. Например, в Республике Мозамбик создан фонд, объем которого к 2013 г. должен составить порядка 20 млн канадских долл. Фонд поддержит проведение исследований в секторе сельского хозяйства, улучшит доступ на рынок, позволит получать информацию о нем, а также другие виды деятельности в рамках приоритетов КППСА²⁰⁷.

Канада продолжает финансировать проекты в приоритетных сферах КППСА, однако нет фактов, подтверждающих выделение новых инвестиций в данной области. Таким образом, Канада получает оценку «0».

*Аналитики: Элиссон Мартель,
Лерой Массей*

Франция: +1

Франция полностью выполнила обязательство по поддержке КППСА путем изменения тенденции спада в объемах помощи и инвестиций для сельскохозяйственного сектора Африки.

В преддверии встречи министров по развитию стран-членов «Группы восьми» весной 2009 г. Агентство по развитию Франции заявило о создании Фонда поддержки сельского хозяйства в Африке. Фонд «окажет поддержку компаниям частного сектора, которые осуществляют стратегии, направленные на увеличение и разнообразие сельскохозяйственной продукции в странах Африки путем повышения эффективности в управлении, модернизации и организации производства сельскохозяйственной продукции на континенте». Фонд поддержки сельского хозяйства в Африке будет оказывать финансовую помощь «сельскохозяйственным компаниям и кооперативам, которые поддерживают мелких фермеров и содействуют охране окружающей среды». Объем Фонда поддержки сельского хозяйства в Африке составляет порядка 200 млн евро и будет увели-

чен до 500 млн евро²⁰⁸. Агентство по развитию Франции предоставит 200 млн евро в Фонд поддержки сельского хозяйства в Африке к 2010 г.²⁰⁹

Во второй половине 2008 г. Франция воспользовалась возможностями своего председательства в ЕС для продвижения приоритетов КППСА на международный уровень. В начале декабря 2008 г. при сотрудничестве с Европейской комиссией и Всемирным банком Франция начала политический диалог для решения вопросов региональной сельскохозяйственной политики в Западной Африке. «Форум даст возможность региону и международному сообществу выработать общий подход к решению вопросов сельского хозяйства и продовольственной безопасности в Западной Африке, создаст условия для решения существующих вопросов, а также позволит сформировать повестку для будущего сотрудничества между странами Западной Африки и международным сообществом наилучшим образом»²¹⁰.

Таким образом, Франция получает оценку «+1».

Аналитик: Арон Гобарак

Германия: +1

Германия полностью выполнила обязательство по поддержке КППСА путем изменения тенденции спада объемов помощи и инвестиций для сельскохозяйственного сектора Африки.

3 декабря 2008 г. Германия приняла обязательство выделить 11 млн долл. США на поддержку проектов Продовольственной и сельскохозяйственной организации по борьбе с голодом. Ж.М. Сампси, консультант Генерального директора департамента по техническому сотрудничеству Продовольственной и сельскохозяйственной организации, отметил, что новые вклады Германии окажут поддержку обеспечению долгосрочной продовольственной безопасности. Проекты осуществляются

²⁰⁷ PROAGRI Common Fund. Phase II / Canadian International Development Agency Project Browser. Date of Access: 25 January 2009, available at: <http://www.cida.gc.ca/CIDAWEB/cpo.nsf/vWebCSAZEn/B1B5F6CEBC00147B85257403003C933C>.

²⁰⁸ African Agriculture Fund Launched in Paris / Agence Française de Développement. 15 April 2009. Date of Access: 25 April 2009, available at: <http://www.afd.fr/jahia/Jahia/site/afd/lang/en/pid/23601>.

²⁰⁹ AfDB Partners with International Agencies to Boost Agricultural Production / African Development Bank Group. 10 May 2009. Date of Access: 29 June 2009, available at: <http://www.afdb.org/en/newsevents/article/afdb-partners-with-international-agencies-to-boost-agricultural-production-4568/>.

²¹⁰ African Development Bank: Meeting on the ECOWAS agricultural and food security policy / African Press Organization. 9 December 2008. Date of Access: 10 December 2008, available at: <http://appablog.wordpress.com/2008/12/03/meeting-on-the-ecowas-agricultural-and-food-security-policy>.

в Гане, Сьерра-Леоне, странах бассейна реки Конго и Танзании²¹¹.

17 июля 2008 г. на помощь Мали в расширении производства сельскохозяйственной продукции Германия предоставила 32 млн евро. Министр экономического сотрудничества и развития Германии г-жа Г. Викцорек-Цойль заявила, что «данная мера повысит значимость двустороннего сотрудничества в данном направлении и позволит защитить наиболее бедные слои населения Мали от эффектов повышения цен на мировых рынках, а также регулярных периодов засухи»²¹².

16 октября 2008 г. во Всемирный день продовольствия министр экономического сотрудничества и развития Германии г-жа Г. Викцорек-Цойль заявила: «За последние годы число голодающих людей в мире увеличилось почти на 10%. Мы не должны допустить усиления этой тенденции в будущем». Министр отметила, что страны-доноры большее внимание уделяют помощи в продовольствии, чем в развитии сельского хозяйства беднейших стран. Министр также указала на необходимость создания механизма «международной агропомощи», который даст возможность предоставлять денежные пожертвования от богатых стран и организаций для «целевых инвестиций в сельскохозяйственное производство»²¹³. Данные действия со стороны Германии соответствуют приоритетам КППСА.

Таким образом, за предоставление финансовых ресурсов для осуществления проектов, соответствующих приоритетам КППСА, Германия получает оценку «+1».

Аналитик: Маргарет Минь Хи Ким

Япония: +1

Япония полностью выполнила обязательство «Группы восьми» по поддержке КППСА путем изменения тенденции спада в объемах помощи и инвестиций для сельскохозяйственного сектора Африки.

28 января 2009 г. Х. Чиороака, представитель Японии в Коалиции по развитию производства риса в Африке и по подготовке национальных стратегий производства риса, сообщил о предоставлении Правительством Японии займа в объеме 4,2 млрд долл. США для увеличения объемов производства риса в Африке²¹⁴. Г-н Чиороака заявил, что 12 стран получают прямую выгоду от инвестиций в проекты по производству риса²¹⁵, добавив, что Министерство финансов Японии предоставит 150 млн долл. США для финансирования технического сотрудничества и дополнительные 100 млн долл. США для поддержки проектов Всемирного банка по производству риса в Африке²¹⁶.

Незадолго до проведения саммита «Группы восьми» в Тояко в мае 2008 г. Япония начала выделять средства для реализации проектов по развитию и расширению проектов, направленных на создание сельской и городской инфраструктуры в нескольких африканских странах. После саммита «Группы восьми» в Тояко Япония продолжила реализацию новых проектов, взяв обязательство выделить 13,37 млрд иен за период с мая 2008 г. по февраль 2009 г.²¹⁷

В период с 13 по 25 сентября 2008 г. Объединенная миссия по содействию торговле и росту объема инвестиций в Африке во главе с заместителем министра иностранных дел Японии Я. Нишимура, посетила страны Централь-

²¹¹ New German funds for anti-hunger projects / Food and Agriculture Organization of the United Nations. 3 December 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.fao.org/news/story/en/item/8755/>.

²¹² Germany to help relieve food crisis in Mali / Federal Ministry for Economic Cooperation and Development. 17 July 2008. Date of Access: 11 December 2008, available at: http://www.bmz.de/en/press/pm/2008/july/pm_20080717_64.html.

²¹³ Wiczorek-Zeul: «We must secure the right to food» / Federal Ministry for Economic Cooperation and Development. 15 October 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: http://www.bmz.de/en/press/pm/2008/october/pm_20081015_98.html.

²¹⁴ Ghana, others to benefit from \$4.2 billion Japanese loan for rice production // Ghana Business News. 29 January 2009. Date of Access: 7 May 2009, available at: <http://ghanabusinessnews.com/2009/01/29/ghana-others-to-benefit-from-42b-japanese-loan-for-riceproduction/>.

²¹⁵ Africa: Nigeria, Ghana get N647 billion Japan rice loan // All Africa Global Media. 20 January 2009. Date of Access: 7 May 2009, available at: <http://allafrica.com/stories/200901290409.html>.

²¹⁶ Ghana, others to benefit from \$4.2 billion Japanese loan for rice production // Ghana Business News. 29 January 2009. Date of Access: 7 May 2009, available at: <http://ghanabusinessnews.com/2009/01/29/ghana-others-to-benefit-from-42b-japanese-loan-for-riceproduction/>.

²¹⁷ Progress Status List of Yokohama Action Plan / Ministry of Foreign Affairs of Japan. 17 March 2009. Date of Access: 7 May 2009, available at: http://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad/ticad4/report2008_a2.pdf.

ной и Западной Африки. Хотя целью миссии было решение вопросов торговли и инвестиций в регионе, участники миссии также затронули проблемы сельского хозяйства, встретившись с Ассоциацией торговых палат, промышленности, шахт и сельского хозяйства Нигерии, а также представителями Палаты торговли и сельского хозяйства Сенегала. Представители Японии выразили желание продолжить укрепление помощи сельским регионам Сенегала через Агентство по международному сотрудничеству Японии²¹⁸.

Правительство Японии увеличило инвестиции в развитие приоритетных сфер КПРСА, в частности, в производство риса в Африке. Таким образом, Япония получает оценку «+1».

Аналитик: Алиса Чау

Великобритания: 0

Великобритания частично выполнила обязательство по поддержке КПРСА путем изменения тенденции спада в объемах помощи и предоставления инвестиций для сельскохозяйственного сектора Африки.

19 февраля 2009 г. государственный министр Г. Томас отметил ряд текущих проектов, которые направлены на поддержку развития сельского хозяйства в Африке. Ежегодно Великобритания предоставляет порядка 1 млрд фунтов стерлингов на поддержку сельского хозяйства в развивающихся странах Африки²¹⁹.

Одним из приоритетов, обозначенных КПРСА, является улучшение исследований в секторе сельского хозяйства, развитие, распространение и внедрение технологий²²⁰. Великобритания продолжает оказывать помощь странам Африки в проведении исследований в сфере сельского хозяйства. Исследовательские группы, такие как «Исследования для раз-

вития», «Внедрение исследований в практику», финансируются Министерством международного развития Великобритании. Исследования направлены на улучшение качества жизни работников сельскохозяйственного сектора в Африке. К примеру, 11 декабря 2008 г. исследовательской группой «Исследования для развития» был подготовлен доклад о формах и способах адаптации фермеров Танзании к условиям изменения климата²²¹.

Другой пример проведения исследований в секторе сельского хозяйства – деятельность рабочей группы в Нигерии, целью которой является повышение производства и использования муки из маниоки, поддержка инноваций в сфере аквакультуры, а также производства бобов²²².

11 декабря 2008 г. министр И. Левис заявил о выполнении программы по реформированию системы владения земельными объектами для мелких фермеров в Руанде. Предложенная Министерством международного развития программа, объем финансирования которой составляет 37 млн фунтов, вводит схему, предоставляющую руандцам права собственности на их земли. Министр утверждает, что «регистрация земельных участков поможет тысяче мелких фермеров Руанды выйти из бедности». План программы нацелен на проведение реформы по всей стране до 2013 г. на основе опыта аналогичных программ Министерства по международному развитию²²³. Данная программа может поддержать мелких фермеров, однако земельная реформа не является приоритетом КПРСА и поэтому не является исполнением данного обязательства.

Таким образом, Великобритания получает оценку «0».

Аналитик Маргарет Минь Хи Ким

²¹⁸ Summary of the Joint Mission for Promoting Trade and Investment in Africa (The Central and West Mission) / Ministry of Foreign Affairs of Japan. 8 October 2008. Date of Access: 10 December 2008, available at: http://www.mofa.go.jp/announce/announce/2008/10/1185334_1060.html.

²¹⁹ DFID Minister of State Gareth Thomas Speech on Agriculture and Fair Trade at the Fair Trade Foundation Conference / Department for International Development. 19 February 2009. Date of Access: 7 May 2009, available at: <http://www.dfid.gov.uk/Media-Room/Speeches-and-articles/2009/DFID-Minister-of-State-Gareth-Thomasspeech-on-Agriculture-and-Fairtrade-at-the-Fairtrade-Foundation-Conference-Queen-Elizabeth-II-Centre/>.

²²⁰ CAADP Summary / The NEPAD Secretariat. February 2005. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.businessactionforafrica.org/documents/CAADP.pdf>.

²²¹ Case Studies: Adapting to climate variability and climate change in Tanzania / Research for Development. 1 December 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.research4development.info/caseStudies.asp?ArticleID=50334>.

²²² Stimulating Demand for Information in Sub-Saharan Africa / Putting Research into Use. Date of Access: 11 December 2008, available at: http://www.researchintouse.com/downloads/Brochure_Sub-Saharan_Africa.pdf.

²²³ Land Tenure Reform Programme to help Rwanda's farmers / Department for International Development. December 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files/pressreleases/rwanda-land-tenure.asp#top>.

США: 0

США частично выполнили обязательство по поддержке КПРСА путем изменения тенденции спада в объемах помощи и предоставления инвестиций для сельскохозяйственного сектора Африки.

23 сентября 2008 г. Дж. Буш посетил встречу по продовольственной безопасности в Нью-Йорке и подтвердил свою поддержку в поиске решений этой проблемы²²⁴. 21 октября 2008 г. он указал на необходимость «найти лучшие решения для борьбы с голодом в мире в долгосрочной перспективе», предложив пере-направить фокус международных усилий на поддержку и проведение исследований для развития сельскохозяйственной инфраструктуры в странах Африки²²⁵.

Несмотря на участие США в программах по развитию сельского хозяйства в странах Африки, нет фактов, которые могли бы подтвердить увеличение ресурсов на осуществление данных программ. Таким образом, США получают оценку «0».

*Аналитики: Лерой Массей,
Конрад Лочовский*

Европейский союз: +1

Европейский союз полностью выполнил обязательство по поддержке КПРСА путем изменения тенденции спада в объемах помощи и предоставления инвестиций для сельскохозяйственного сектора Африки.

4 декабря 2008 г. Европейский парламент одобрил предложение, внесенное на саммите «Группы восьми» в Тояко²²⁶. Председатель Европейской комиссии Ж.М. Баррозо заявил о намерении ЕС «учредить программу с объемом

финансирования 1 млрд евро для поддержки сельскохозяйственного сектора в развивающихся странах, включая страны Африки»²²⁷. Программа создана на период с 2008 по 2009 г. с целью улучшения доступа развивающихся стран к технологиям по опылению растений, а также другим технологиям, с помощью которых можно повысить сельскохозяйственную продуктивность. Программой будет также предоставляться экстренная продовольственная помощь. 30 марта 2009 г. Европейская комиссия заявила о предоставлении 314 млн евро для осуществления проектов, направленных на поддержку сельского хозяйства в Африке и других развивающихся регионах²²⁸. Данный пакет проектов является первым решением о выделении финансовых средств в рамках программы Продовольственной помощи, объем которой составляет 1 млрд евро²²⁹.

29 апреля 2009 г. Европейская комиссия приняла второе решение о финансировании проектов (в рамках реализации программы Продовольственной помощи), направленных на поддержку сельского хозяйства в развивающихся странах, в том числе и странах Африки. Объем финансирования проектов составляет 394 млн евро²³⁰. Л. Мишель, комиссар Европейской комиссии, ответственный за осуществление программ по развитию и оказанию гуманитарной помощи, подтвердил приоритетность развития сельскохозяйственного сектора в развивающихся странах, заявив, что «данный пакет проектов демонстрирует намерение Европы оказывать помощь развивающимся странам в восстановлении сельскохозяйственного сектора, а также повышении продовольственной безопасности для наименее обеспеченных

²²⁴ Address by President George Bush at Millennium UN Plaza Hotel meeting on Food Security / Office of the Press Secretary. 23 September 2008. Date of Access: 20 December 2008, available at: <http://www.whitehouse.gov/news/releases/2008/09/20080923-10.html>.

²²⁵ Address by President George Bush at White House Summit on International Development / Office of the Press Secretary. 21 October 2008. Date of Access: 20 December 2008, available at: <http://www.whitehouse.gov/news/releases/2008/10/20081021-5.html>.

²²⁶ EU Approves EUR 1 billion Aid for Third World / European Union Information Website EurActiv.com. 5 December 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.euractiv.com/en/cap/euapproves-1-food-aid-third-world/article-177817>.

²²⁷ At G8, EU Pledges EUR1 billion for Agriculture in Africa and Beyond // Christian Science News Monitor. 10 July 2008. Date of Access: 11 December 2008, available at: <http://www.csmonitor.com/2008/0710/p04s04-woeu.html>.

²²⁸ EU €1 billion «Food Facility» for developing countries – Commission adopts overall plan and first implementation decision // Europa Press Releases. 30 March 2009. Date of Access: 8 May 2009, available at: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/09/490>.

²²⁹ Relations with Developing Countries: Food Security and Aid / Europa: Gateway to the European Union (European Community). 23 February 2009. Date of Access: 8 May 2009, available at: http://ec.europa.eu/agriculture/external/dev/foodaid/index_en.htm.

²³⁰ EU €1 billion «Food Facility» for Developing Countries – Commission adopts 2nd implementation decision // Europa Press Releases. 29 April 2009. Date of Access: 8 May 2009, available at: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/09/663&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>.

слоев населения. Во время мирового экономического спада сельское хозяйство может обеспечить высокий потенциал роста в развивающихся странах, и стать одним из путей выхода из кризиса»²³¹.

17 октября 2008 г. Европейская комиссия выпустила документ «ЕС, Африка и Китай: на пути к трехстороннему диалогу и сотрудничеству»²³². Данный документ, являющийся инновационным в осуществлении политики развития, предлагает трехстороннее сотрудничество между ЕС, Африканским союзом и Китаем для решения проблем, с которыми сталкиваются страны Африки. Основными задачами данного сотрудничества является содействие развитию сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности. Согласно документу, ЕС предлагает «достижение синергетического эффекта, который может быть достигнут через трехстороннее сотрудничество в проведении исследований и создании инноваций в сельскохозяйственном секторе со специальным акцентом на продовольствии как одном из приоритетов КПРСА»²³³.

Таким образом, за вклад в реализацию приоритетов КПРСА ЕС получает оценку «+1».

Аналитик: Алиса Чау

Изменение климата: развивающиеся страны [265]

«Мы будем вместе работать в соответствии с нашими обязательствами по Конвенции в целях расширения возможностей развивающихся стран, и особенно наиболее уязвимых из них, адаптироваться к изменениям климата. Это подразумевает развитие и применение инструментов и методологий, снижающих уровень их уязвимости, а также сдерживающих степень адаптации к климатическим изменениям, в общие стратегии развития этих стран, расширенное применение адаптационных стратегий, адаптационных технологий, укрепление устойчивости

и снижение уязвимости, а также разработку мер для стимулирования инвестиций и обеспечение доступности финансовой и технической помощи» [Декларация встречи лидеров ведущих экономик по энергобезопасности и изменению климата]

Канада: +1

Канада полностью выполнила свое обязательство по предоставлению помощи развивающимся странам в адаптации к изменениям климата. Канада приняла обязательство выделить новые финансовые ресурсы, а также приняла участие в двусторонних и многосторонних обсуждениях вопросов осуществления инвестиций в программы по адаптации к изменению климата.

19 октября 2008 г. на саммите в Квебеке Премьер-министр С. Харпер пообещал выделить 100 млн канадских долл. для финансирования программ по адаптации к изменению климата. Выделенные средства планируется направить на помощь наименее развитым странам, в частности, малым государствам – островам в Африке, Карибском бассейне, а также в Южно-Тихоокеанском регионе. Представляя инициативу, Харпер заявил: «Канада понимает, что наименее развитые страны не обеспечены ресурсами, как развитые, для управления процессами изменения климата, а также механизмами адаптации к условиям изменяющегося климата»²³⁴.

Канада подписала ряд соглашений с развивающимися странами, направленных на развитие сотрудничества в решении проблем окружающей среды. 17 ноября 2008 г. Канада подписала соглашение с Бразилией «О сотрудничестве в области науки, технологий и инноваций». Соглашение направлено на содействие развитию сотрудничества в проведении исследований и развитии многих отраслей, в том числе возобновляемой энергии²³⁵.

В феврале 2009 г. во время заседания Комиссии по устойчивому развитию представитель Канады Б. Турнок подтвердил обя-

²³¹ EU € 1 billion «Food Facility» for Developing Countries – Commission adopts 2nd implementation decision // Europa Press Releases. 29 April 2009. Date of Access: 8 May 2009, available at: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/09/663&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>.

²³² EU Puts Africa Ball in China's Court // Asia Times Online. 30 October 2008. Date of Access: 11 December 2008, available at: <http://www.atimes.com/atimes/China/JJ30Ad01.html>.

²³³ Ibid.

²³⁴ Prime Minister Harper calls Francophonie Summit a success for Canada and the International Organisation of la Francophonie / Office of the Prime Minister. 19 October 2008. Date of Access: 18 January 2009, available at: <http://pm.gc.ca/eng/media.asp?id=2286>.

²³⁵ Canada and Brazil Sign Agreement on Science, Technology and Innovation Cooperation / Foreign Affairs and International Trade Canada. 17 November 2008. Date of Access: 10 December 2008, available at: http://w01.international.gc.ca/MinPub/Publication.aspx?isRedirect=True&Language=E&publication_id=386570&docnumber=215.

зательство Канады способствовать развитию технологий для адаптации к изменениям климата, приводящим к засухе. Внедрение практик устойчивого управления земельными и водными ресурсами, а также проведение исследований по развитию засухоустойчивых растений вошли в число обязательств, подтвержденных Б. Турноком «для повышения международного потенциала и, в частности, Канады, в управлении таким природным явлением, как засуха»²³⁶.

С 29 марта по 8 апреля 2009 г. Канада приняла участие в переговорах по проблемам изменения климата в Бонне. Конференция в Бонне была направлена на расширение сотрудничества между развитыми и развивающимися странами, включая меры на национальном и международном уровне по смягчению последствий изменения климата, адаптации, развитию и передаче технологий²³⁷. Канада приняла участие в обсуждениях стратегий, политик и методов повышения объема инвестиций в «чистые» технологии, а также их адаптации и использования. На конференции лидеры участвовавших стран пришли к согласию в вопросе о том, что предоставление помощи наиболее уязвимым странам и наименее способным адаптироваться к негативным эффектам, связанным с изменением окружающей среды, должно стать приоритетом²³⁸.

22 ноября 2008 г. Правительство Канады провело встречу с другими странами Тихоокеанского экономического сотрудничества в Лиме. Канада поддержала намерение других стран оказать помощь в разработке «чистых» технологий, предоставлении финансовой помощи развивающимся странам, стимулировании развития и распространении технологий с низким выделением углекислого газа²³⁹.

11 декабря 2008 г. во время Конференции ООН по изменению климата министр окружающей среды Канады Дж. Прентис подтвердил обязательство Канады предоставить помощь развивающимся странам в адаптации к изменениям климата. Прентис заявил, что Канада должна увеличить поддержку бедных и наиболее уязвимых стран, чтобы помочь им приспособиться к климатическим изменениям, а также адаптироваться к пагубным эффектам²⁴⁰.

Таким образом, за выделение финансовых средств, а также развитие сотрудничества в целях повышения уровня адаптации развивающихся стран к условиям изменяющегося климата Канада получает оценку «+1».

Аналитик: Алекс Мирс

Франция: +1

Франция полностью выполнила обязательство по оказанию помощи развивающимся странам адаптироваться к изменению климата. Франция дала обязательство профинансировать адаптацию проектов в развивающихся странах, а также приняла участие в многосторонних переговорах о предоставлении инвестиций в программы по адаптации к изменению климата.

26 сентября 2008 г. Франция стала одной из лидирующих промышленных стран, которые дали обещание предоставить 6,1 млрд долл. США в Фонд инвестиций климата, созданный для предоставления помощи развивающимся странам в осуществлении контроля своих выбросов парниковых газов и адаптации к меняющемуся климату. Франция выделила 300 млн долл. США в Фонд инвестиций климата, а также предоставила дополнительные 200 млн долл. США в рамках двусторонних программ²⁴¹.

²³⁶ Statement on Drought Risk Related to Climate Change and Adaption Capacity / Government of Canada. 25 February 2009. Date of Access: 3 May 2009, available at: http://www.canadainternational.gc.ca/prmnympou/canada_un-canada_onu/statements-declarations/ecosoc/25.02.09_drought-secheresse.aspx.

²³⁷ Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action under the Convention / United Nations Framework Convention on Climate Change. 29 March 2009. Date of Access: 2 May 2009, available at: http://unfccc.int/files/parties_and_observers/notifications/application/pdf/090129_notification_awglca7_awgkp5.pdf.

²³⁸ A Shared Vision for Long-term Cooperative Action. Inputs to the Negotiating Text for Consideration at the Sixth session of the AWG-LCA. Submission by Canada. April 2009. Date of Access: 4 May 2009, available at: http://unfccc.int/files/meetings/ad_hoc_working_groups/lca/application/pdf/canada240409.pdf.

²³⁹ A New Commitment to Asia-Pacific Development. Sixteenth APEC Economic Leaders' Meeting / Ministry of Foreign Affairs of Japan. 24 November 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.mofa.go.jp/policy/economy/apec/2008/commit.pdf>.

²⁴⁰ Address by Canadian Minister of the Environment Jim Prentice at the United Nations Climate Change Conference / Ministry of Environment of Canada. 11 December 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.ec.gc.ca/default.asp?lang=En&n=6F2DE1CA-1&news=A59C4FA1-1776-4DC681BDD64F8B59123C>.

²⁴¹ Donor Nations Pledge Over \$6.1 billion to Climate Investment Funds // The World Bank News & Broadcast. 26 September 2008. Date of Access: 13 December 2008, available at: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPAINISH/0,,contentMDK:21916602~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>.

14 октября 2008 г. два представителя Франции приняли участие в первом форуме, проведенном в рамках участия в финансировании Фонда инвестиций климата. В рамках форума собрались представители правительств, международных организаций, НПО, а также частного сектора для обсуждения вопросов адаптации к условиям изменяющегося климата²⁴².

На 7-м саммите Азиатско-Европейского Сопровождающего, прошедшего 24 октября 2008 г., Франция подтвердила свою солидарность в необходимости предоставления развитыми странами финансовой поддержки и передачи технологий развивающимся странам²⁴³.

Таким образом, за вклад в развитие сотрудничества по адаптации к изменяющимся климатическим условиям Франция получает оценку «+1».

Аналитик: Амина Абдуллаева

Германия: +1

Германия полностью выполнила обязательство предоставлять помощь развивающимся странам в адаптации к условиям изменяющегося климата. Германия выделила значительные средства для финансирования программ адаптации к изменяющимся условиям окружающей среды, а также приняла участие в многосторонних переговорах по привлечению инвестиций для осуществления программ адаптации к условиям изменения климата.

Во время 14-й конференции участников РККИ ООН Германия указала на ряд проектов, финансируемых в рамках международной инициативы по защите климата.

Инициатива получает доход от проводимых аукционов на разрешение выбросов и финансирует проекты как в Германии, так и по всему миру²⁴⁴.

С начала 2008 г. Германия выделила порядка 120 млн евро на программы адаптации к изменившимся условиям климата, включая 80 млн евро, выплаченные в текущем периоде исполнения обязательств²⁴⁵.

26 сентября 2008 г. Германия стала одной из лидирующих промышленных стран, которые дали обещание предоставить 6,1 млрд долл. США в Фонд инвестиций климата, созданный для предоставления помощи развивающимся странам в осуществлении контроля своих выбросов парниковых газов и адаптации к меняющемуся климату. Германия выделила 813 млн долл. США в Фонд инвестиций климата, а также предоставила дополнительные 74 млн долл. США в рамках двустороннего финансирования²⁴⁶. 3 октября 2008 г. Германия увеличила финансирование программы ООН по охране окружающей среды до 18 млн долл. США, а также другие программы по адаптации к условиям меняющегося климата²⁴⁷.

14 октября 2008 г. два представителя Германии приняли участие в первом форуме, проведенном в рамках участия в финансировании Фонда инвестиций климата²⁴⁸. В рамках форума собрались представители правительств, международных организаций, НПО, а также частного сектора для обсуждения вопросов адаптации к условиям изменяющегося климата²⁴⁹.

На 7-м саммите Европейско-Азиатского Сопровождающего, который прошел 24 октября 2008 г., в рамках Пекинской декларации по устойчиво-

²⁴² Partnership Forum / The World Bank. 17 November 2008. Date of Access: 15 January 2009, available at: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/ENVIRONMENT/EXTCC/0,,contentMDK:21981267~menuPK:5587882~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:407864,00.html>.

²⁴³ Beijing Declaration on Sustainable Development. The Seventh Asia Europe Meeting / Ministry of Foreign Affairs of Beijing. 24 October 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.asem7.cn/download/bdsd.pdf>.

²⁴⁴ Gabriel earmarks 200 million euro for climate protection projects in developing and newly industrialising countries / Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety of Germany. 11 December 2008. Date of Access: 15 January 2009, available at: http://www.bmu.de/english/current_press_releases/pm/42784.php.

²⁴⁵ Ibid.

²⁴⁶ Donor Nations Pledge Over \$6.1 billion to Climate Investment Fund // The World Bank News & Broadcast. 26 September 2008. Date of Access: 13 December 2008, available at: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPAINISH/0,,contentMDK:21916602~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>.

²⁴⁷ German Government Invests \$18 million to Support Clean Energy and Climate Change Adaptation / United Nations Environment Programme. 3 October 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.unep.org/Documents.Multilingual/Default.asp?DocumentID=548&ArticleID=5935&l=en>.

²⁴⁸ Partnership Forum Participants List / The World Bank. 14 October 2008. Date of Access: 15 January 2009, available at: <http://siteresources.worldbank.org/INTCC/Resources/PFFinalListParticipants.pdf>.

²⁴⁹ Partnership Forum / The World Bank. 17 November 2008. Date of Access: 15 January 2009, available at: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/ENVIRONMENT/EXTCC/0,,contentMDK:21981267~menuPK:5587882~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:407864,00.html>.

му развитию Германия подтвердила свое намерение «предоставить финансовую поддержку и оказать технологическое содействие развивающимся странам»²⁵⁰.

Таким образом, Германия получает оценку «+1» за предоставление существенных объемов финансирования и содействие в сотрудничестве по программам адаптации к изменению условий климата.

Аналитик: Джульен Випонд

Япония: +1

Япония полностью выполнила обязательство по предоставлению помощи развивающимся странам в адаптации к условиям изменения климата.

26 сентября 2008 г. Япония стала одной из лидирующих промышленных стран, которые дали обещание предоставить 6,1 млрд долл. США в Фонд инвестиций климата, созданный для предоставления помощи развивающимся странам в осуществлении контроля выбросов парниковых газов и адаптации к меняющемуся климату. Правительство Японии приняло обязательство выделить 1,2 млрд долл. США²⁵¹.

2 октября 2008 г. на семинаре Азиатско-Европейского Совещания заместитель министра иностранных дел Японии Н. Минорикава говорил о проблемах адаптации к изменившимся климатическим условиям, отметив, что адаптация к условиям меняющегося климата должна быть внедрена в политику по развитию²⁵².

12 февраля 2009 г. на 7-й неформальной встрече по «Дальнейшим действиям против изменения климата» в Токио страны-подписанты РККИК ООН обсудили цели снижения выбросов развитыми странами, а также вопросы содействия передачи технологий развивающимся

странам. Участники подчеркнули важность адаптации к условиям изменения климата, а также снижение уровня бедности в развивающихся странах²⁵³.

22 ноября 2008 г. Япония встретила с другими странами Азиатско-Тихоокеанского Сотрудничества в Лиме для обсуждения вопросов развития Азиатско-Тихоокеанского региона. На конференции Япония выразила поддержку программам распространения «чистых» технологий, готовность оказывать финансовую поддержку развивающимся странам, а также программам по развитию технологий с низким выделением углекислого газа²⁵⁴.

Таким образом, за помощь развивающимся странам в адаптации к изменяющимся условиям климата, а также предоставление инвестиций Япония получает оценку «+1».

Аналитик: Алекс Мирс

Великобритания: +1

Великобритания полностью выполнила обязательство по оказанию помощи развивающимся странам в адаптации к изменяющимся условиям климата. Правительство Великобритании предоставило помощь и приняло участие в обсуждении мер по стимулированию инвестиций и расширению доступа развивающихся стран к технической помощи.

26 сентября 2008 г. Великобритания вошла в число лидирующих промышленных стран, которые дали обещание предоставить 6,1 млрд долл. США в Фонд инвестиций климата, созданный для предоставления помощи развивающимся странам в осуществлении контроля своих выбросов парниковых газов и адаптации к меняющемуся климату. Правительство Великобритании сделало обещание предоставить 800 млн фунтов²⁵⁵.

²⁵⁰ Beijing Declaration on Sustainable Development. The Seventh Asia Europe Meeting / Ministry of Foreign Affairs of Beijing. 24 October 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.asem7.cn/download/bdsd.pdf>.

²⁵¹ Donor Nations Pledge Over \$6.1 billion to Climate Investment Fund // The World Bank News & Broadcast. 26 September 2008. Date of Access: 13 December 2008, available at: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANISH/0,,contentMDK:21916602~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>.

²⁵² Address by Parliamentary Vice-Minister for Foreign Affairs at the ASEM Seminar / Ministry of Foreign Affairs of Japan. 2 October 2008. Date of Access: 20 November 2008, available at: <http://www.mofa.go.jp/policy/economy/asem/seminar/remark0810.html>.

²⁵³ The 7th Informal Meeting on «Further Actions against Climate Change» / Ministry of Foreign Affairs of Japan. 12 February 2009. Date of Access: May 15 2009, available at: <http://www.mofa.go.jp/policy/environment/warm/cop/imfa/summary0902.html>.

²⁵⁴ A New Commitment to Asia-Pacific Development. Sixteenth APEC Economic Leaders' Meeting / Ministry of Foreign Affairs of Japan. 24 November 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.mofa.go.jp/policy/economy/apec/2008/commit.pdf>.

²⁵⁵ Donor Nations Pledge Over \$6.1 billion to Climate Investment Fund // The World Bank News & Broadcast. 26 September 2008. Date of Access: 13 December 2008, available at: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANISH/0,,contentMDK:21916602~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>.

Правительством Великобритании было принято решение оказать помощь в адаптации к изменяющимся условиям климата ряду развивающихся стран на двусторонней основе. 10 сентября 2008 г. Государственный секретарь по международному развитию Д. Александр и Советник по финансам Бангладеш М.А. Ислам провели конференцию в Лондоне по вопросам воздействия изменений климата на Бангладеш. Британское Правительство заявило о выделении 75 млн фунтов в Национальный фонд доверительного управления Бангладеш²⁵⁶. Ресурсы фонда будут использованы для помощи Бангладеш в адаптации к меняющимся климатическим условиям в течение последующих пяти лет²⁵⁷.

Посетив Непал в ноябре 2008 г., министр международного развития Великобритании М. Фостер заявил, что Великобритания предоставит 20 млн фунтов на оказание дополнительной помощи в решении вопросов развития в Непале в течение последующих двух лет. 660 тыс. фунтов из заявленной суммы будут направлены на развитие Национального плана действий Нигерии по адаптации²⁵⁸.

11 декабря 2008 г. в г. Познань (Польша) Великобритания подписала Меморандум о понимании с Правительством Индонезии в рамках конференции стран-участниц РКИК ООН. Меморандумом была учреждена рабочая группа по предоставлению технической помощи в адаптации к изменению климата²⁵⁹.

26 июня 2009 г. Премьер-министр Великобритании Г. Браун обратился к развитым странам с призывом ежегодно выделять 100 млрд долл. США с целью оказания помощи развивающимся странам в адаптации к меняющимся климатическим условиям. «Я верю, мы должны

перевести переговоры из фазы обсуждения гипотез в фазу обсуждения конкретных действий, внести реальный вклад в решение проблемы», – заявил премьер²⁶⁰.

24 октября 2008 г. на 7-м саммите Азиатско-Европейского Совещания в рамках Пекинской декларации по устойчивому развитию Великобритания подтвердила свое намерение «предоставить финансовую поддержку и технологическую помощь развивающимся странам» для оказания помощи в адаптации к изменению климата²⁶¹.

Великобритания направила своего представителя на 4-ю встречу участников Адаптационного фонда Киотского протокола, прошедшую 15–17 декабря 2008 г. в Бонне²⁶².

Великобритания получает оценку «+1» за принятие ряда финансовых обязательств, а также за проявленную инициативу в организации дискуссий по проблемам адаптации развивающихся стран к изменению климата.

Аналитик: Катрин Цаликис

США: +1

США полностью выполнили обязательство по предоставлению помощи развивающимся странам в адаптации к изменению климата. США приняли финансовые обязательства, а также участвовали в обсуждениях проблем адаптации к изменениям климата.

26 сентября 2008 г. США вошли в число лидирующих промышленных стран, которые дали обещание предоставить 6,1 млрд долл. США в Фонд инвестиций климата, созданный для предоставления помощи развивающимся странам в осуществлении контроля своих выбросов парниковых газов и адаптации к меняю-

²⁵⁶ Bangladesh faces up to climate change / Department for International Development. 10 September 2008. Date of Access: 14 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files/bangladeshclimate.asp>.

²⁵⁷ Raise climate adaptation cash by selling global emissions rights / Oxfam, Thomson Reuters Foundation. 2 December 2008. Date of Access: 14 December 2008, available at: http://www.alertnet.org/db/an_art/20316/2008/11/2-201927-1.htm.

²⁵⁸ UK Minister announces new development fund in Nepal / Department for International Development. 27 November 2008. Date of Access: 14 December 2008, available at: <http://www.dfid.gov.uk/news/files/pressreleases/uk-commitment-nepal.asp>.

²⁵⁹ UK-Indonesia partnership signed in Poznan / Department of Energy and Climate Change of the Government of Great Britain. 11 December 2004. Date of Access: 14 December 2008, available at: <http://nds.coi.gov.uk/environment/fullDetail.asp?ReleaseID=387224&NewsAreaID=2&NavigatedFromDepartment=False>.

²⁶⁰ Gordon Brown puts \$100 billion price tag on climate adaptation // The Guardian. 26 June 2009. Date of Access: 29 June 2009, available at: <http://www.guardian.co.uk/environment/2009/jun/26/gordon-brown-climateadaptation-cost>.

²⁶¹ Beijing Declaration on Sustainable Development. The Seventh Asia Europe Meeting / Ministry of Foreign Affairs of Beijing. 24 October 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.asem7.cn/download/bdsd.pdf>.

²⁶² List of Participants / Adaptation Fund of Germany. 15 December 2008. Date of Access: 15 January 2009, available at: http://adaptation-fund.org/images/List_of_Particiapnts_AFB.3.rev.pdf.

ществу климату. США пообещали выделить 2 млрд долл. США²⁶³.

На конференции стран-подписантов РКИК ООН, прошедшей в г. Познань в Польше с 1 по 12 декабря 2008 г., делегация США выступила с заявлением по проблемам адаптации к изменению климата в рамках сессии рабочей группы, определив роли развитых и развивающихся стран в решении данной проблемы²⁶⁴.

Таким образом, США за выполнение данного обязательства получают оценку «+1».

Аналитик: Катрин Цаликис

Европейский союз: 0

ЕС частично выполнил принятое обязательство по оказанию помощи развивающимся странам в адаптации к изменяющемуся климату. Европейская комиссия участвовала в обсуждениях проблем финансирования процессов адаптации к изменению климата, однако не приняла финансовых обязательств.

Всемирный альянс по изменению климата ЕС предоставляет финансовую и техническую помощь развивающимся странам в борьбе с изменением климата²⁶⁵. В период с 2008 по 2010 г. Европейская комиссия выделит 60 млн евро на борьбу с изменением климата²⁶⁶.

На протяжении нескольких лет Европейская комиссия стабильно поддерживала Всемирный альянс по изменению климата, предоставляя финансовые ресурсы, однако не сумела добиться значительных результатов. По итогам недавнего мониторинга деятельности, Всемирный альянс по изменению климата испытывает потребность в дополнительном финансировании²⁶⁷.

В марте 2009 г. лидеры ЕС приняли решение не предоставлять финансовую помощь развивающимся странам до октября 2009 г. Такое изменение политики было подвержено резкой критике со стороны организаций и институтов по защите окружающей среды. Иво де Боер, должностное лицо ООН, ответственный за вопросы изменения климата, заявил, что финансовые обязательства ЕС были существенными и предположил, что ЕС отказывается от своих обязательств, принятых на конференции в Бали²⁶⁸.

24 октября 2008 г. на 7-м саммите Азиатско-Европейского Сопреждения в рамках Пекинской декларации по устойчивому развитию ЕС подтвердил свое намерение «предоставить финансовую помощь и способствовать передаче технологий развивающимся странам»²⁶⁹.

Таким образом, ЕС получает оценку «0».

Аналитик: Джульен Випонд

²⁶³ Donor Nations Pledge Over \$6.1 billion to Climate Investment Fund // The World Bank News & Broadcast. 26 September 2008. Date of Access: 13 December 2008, available at: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPAINISH/0,,contentMDK:21916602~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>.

²⁶⁴ Intervention of the United States: Contact Group Four of the Ad Hoc Working Group on Long Term Cooperative Action under the Convention: Adaptation / Delegation of the United States. 5 December 2008. Date of Access: 15 January 2009, available at: <http://www.state.gov/oes/rls/rm/112896.htm>.

²⁶⁵ Commission proposes a global alliance to help developing countries most affected by climate change / Europa. 18 September 2008. Date of Access: 16 December 2008, available at: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/07/1352&format=HTML&aged=1&language=EN&guiLanguage=en>.

²⁶⁶ Legislative Observatory: INI/2008/2131 Procedure file. Legislative dossier / European Parliament. 21 October 2008. Date of Access: 15 January 2009, available at: <http://www.europarl.europa.eu/oeil/file.jsp?id=5637242>.

²⁶⁷ Ibid.

²⁶⁸ EU «jeopardizing» fight against climate change // The Guardian. 20 March 2009. Date of Access: 29 June 2009, available at: <http://www.guardian.co.uk/environment/2009/mar/20/eu-climate-developing-nations-fundings>.

²⁶⁹ Beijing Declaration on Sustainable Development. The Seventh Asia Europe Meeting / Ministry of Foreign Affairs of Beijing. 24 October 2008. Date of Access: 12 December 2008, available at: <http://www.asem7.cn/download/bdsd.pdf>.

Приложение 1

Обязательства «Группы восьми» по содействию развитию, отобранные для анализа²⁷⁰

Официальная помощь развитию

«Признавая приверженность политике по оказанию помощи Африке, а также принимая во внимание объемы недавно выделенной помощи, мы верим, что половина или большая часть наших обязательств по содействию развитию, принятых в Монтеррее, может быть направлена для оказания помощи африканским странам, имеющим подзаконные системы управления, путем инвестирования в развитие человеческого капитала, а также обеспечения экономической свободы».

[План действий «Группы восьми» по Африке. Саммит «Группы восьми» в Кананаскисе, 2002 г.]

«Мы приветствуем доклад, подготовленный нашими министрами финансов в результате обсуждений, касающихся увеличения ресурсов и финансовых инструментов. Мы приглашаем их подготовить к сентябрю 2003 г. доклад о решении вопросов, касающихся развития финансовых инструментов, в том числе предложения о новом международном финансовом инструменте».

[Заявление председателя. Саммит «Группы восьми» в Эвиане, 2003 г.]

«Мы договорились вдвое увеличить помощь Африке к 2010 г. Согласно данным ОЭСР, к 2010 г. помощь всем развивающимся странам увеличится примерно на 50 млрд долл. США в год, из которых как минимум 25 млрд долл. США в год составит дополнительная помощь Африке».

[Заявление председателя. Саммит «Группы восьми» в Глениглсе, 2005 г.]

Это также предполагает увеличение ОПР Африке на 25 млрд долл. США в год к 2010 г.

[Рост и подотчетность в Африке. Саммит «Группы восьми» в Хайлигендамме, 2007 г.]

Списание долговых обязательств

«Мы будем восполнять недостающие объемы финансирования в рамках помощи беднейшим странам с большой задолженностью, признавая, что выплаты должны составить 1 млрд долл. США».

[Заявление лидеров «Группы семи» об исполнении обязательств в рамках инициативы помощи беднейшим странам с большой задолженностью. Саммит «Группы восьми» в Кананаскисе, 2002 г.]

«Мы подтвердили цель предоставления гарантии обеспечения приемлемого уровня задолженности в беднейших странах с высоким уровнем задолженности, а также обозначили, что эти страны останутся восприимчивыми к экзогенным шокам даже после погашения выплат задолженности. В этой связи мы просим наших министров финансов к сентябрю 2003 г. пересмотреть механизмы для поддержания надлежащего государственного управления, а также методологию для расчета предельной возможной нормы списания долгов для стран, находящихся на последней стадии выплат».

[Заявление председателя. Саммит «Группы восьми» в Эвиане, 2003 г.]

«Мы выражаем приверженность реализации этой Инициативы в полном объеме и поддержанию долговой устойчивости беднейших развивающихся стран на приемлемом уровне посредством снижения долга и предоставления финансирования в форме грантов. С этой целью мы поручили нашим министрам финансов:

- Работать с другими донорами и международными финансовыми институтами с целью продления срока действия Инициативы до 31 декабря 2006 г. и обеспечения необходимого финансирования для завершения реализации этой Инициативы, включая, где уместно, дополнительное списание.

²⁷⁰ В приложении представлен список обязательств «Группы восьми» по содействию развитию за период 2002–2007 гг. Обязательства по развитию 2008 г. приведены в тексте как основа мониторинга исполнения обязательств, принятых на саммите в Токио.

- Рассмотреть меры по оказанию дополнительного содействия беднейшим развивающимся странам с целью обеспечения их долговой устойчивости.

Мы поручили подготовить доклад о реализации этих усилий к концу года. Мы призываем других кредиторов принять полномасштабное участие в реализации этой Инициативы».

[Приемлемый уровень задолженности для наиболее бедных стран. Саммит «Группы восьми» в Си-Айленде 2004 г.]

«Группа восьми» также согласна с тем, что весь объем задолженности беднейших стран с высоким уровнем внешнего долга перед Всемирным банком, Международным валютным фондом и Африканским банком развития должен быть списан, как определено договоренностью по этому вопросу министров финансов от 11 июня 2005 г.

[Заявление председателя. Саммит «Группы восьми» в Глениглсе, 2005 г.]

«Обеспечение в полном объеме реализации и финансирования Многосторонней инициативы по облегчению задолженности в соответствии с обязательствами, взятыми нами в Глениглсе, на основе справедливого разделения финансовой нагрузки и поддержания долгосрочной долговой устойчивости путем реализации программы мер МВФ/ВБ по обеспечению долговой устойчивости для стран с низкими доходами»

[Африка. Саммит «Группы восьми» в Санкт-Петербурге, 2006 г.]

«Это включает историческое многостороннее списание задолженности в объеме до 60 млрд долл. США, которое активно проводится в настоящее время».

[Рост и подотчетность в Африке. Саммит «Группы восьми» в Хайлигендамме, 2007 г.]

Образование

«Оказывая поддержку развитию и исполнению африканскими странами национальных планов по образованию, отражающих цели инициативы “Образование для всех”, предоставляя помощь в реализации этих планов, в частности, поддержку начального общего образования международным сообществом как неотъемлемой части национальных стратегий по содействию развитию».

[Новый подход к реализации инициативы «Образование для всех». Саммит «Группы восьми» в Кананаскисе, 2002 г.]

«В рамках этих усилий мы будем поддерживать осуществление в Африке программы “Образование для всех”, в том числе продолжая оказывать поддержку Инициативе по ускоренному достижению цели образования для всех и помогая утвержденным в рамках этой Инициативы странам развивать устойчивый потенциал и определять необходимые ресурсы для реализации их долгосрочных стратегических программ в области образования».

[Африка. Саммит «Группы восьми» в Глениглсе, 2005 г.]

«К сожалению, промежуточные цели, связанные с ликвидацией гендерного неравенства в системе начального и среднего образования, не были достигнуты. Необходимо сосредоточить общие усилия на достижении этих целей к 2015 г. Мы вновь подтверждаем наши обязательства в этой области».

[Образование для инновационного общества в XXI в. Саммит «Группы восьми» в Санкт-Петербурге, 2006 г.]

«Группа восьми» будет продолжать работать с партнерами и другими донорами с тем, чтобы восполнить недостаток ресурсов в странах, одобренных Инициативой ускоренного финансирования (ИУФ), который, по оценкам секретариата ИУФ, в 2007 г. составлял около 500 млн долл».

[Рост и подотчетность в Африке. Саммит «Группы восьми» в Хайлигендамме, 2007 г.]

Здравоохранение

«Мы согласовали меры для укрепления Глобального фонда по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, а также другие двусторонние и многосторонние усилия, в частности, через наше активное участие в конференции доноров и сторонников в Париже в июле этого года».

[План действий «Группы восьми» по здравоохранению. Саммит «Группы восьми» в Эвиане, 2003 г.]

«Мы верим, что сейчас подходящее время для объединения усилий представителей научного сообщества и других заинтересованных лиц из развитых и развивающихся стран. Мы одобряем эту идею и призываем к учреждению Глобального центра по разработке вакцины против ВИЧ».

[План «Группы восьми» по учреждению Глобального центра по разработке вакцины

против ВИЧ. Саммит «Группы восьми» в Си-Айленде 2004 г.]

«Мы также будем с ними сотрудничать в целях обеспечения надлежащей поддержки всем детям, которые из-за СПИДа и других болезней пандемического характера стали сиротами или оказались в уязвимом положении, путем пополнения в этом году Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также путем активного взаимодействия с заинтересованными сторонами на местах в реализации во всех странах принципов концепции “трех единств”».

[Африка. Саммит «Группы восьми» в Гленгилсе, 2005 г.]

«Мы также будем поддерживать Глобальный план по борьбе с туберкулезом на 2006–2015 гг., целью которого является снижение в 2 раза

уровня смертности от туберкулеза к 2015 г. по сравнению с 1990 г., сохранив таким образом около 14 млн жизней в течение 10 лет. Мы призываем доноров и заинтересованных партнеров содействовать эффективной реализации данного плана».

[Борьба против инфекционных заболеваний. Саммит «Группы восьми» в Санкт-Петербурге, 2006 г.]

«Совместно с африканскими странами мы приложим усилия для устранения различных причин такого дефицита людских ресурсов в области здравоохранения, в частности, улучшения условий труда и повышения заработной платы с целью найма, подготовки и сохранения на рабочих местах дополнительных медицинских работников».

[Рост и подотчетность в Африке. Саммит «Группы восьми» в Хайлигендамме, 2007 г.]

Приложение 2

Исполнение странами-членами «Группы восьми» обязательств по содействию развитию в 2002–2008 гг.

Официальная помощь развитию										
	КАН	ФРА	ГЕР	ИТА	ЯПО	РОС	ВБР	США	ЕС	Среднее
2002 г.	+1	+1	0	0	0	0	+1	+1	Н. д.	+0,5
2003 г.	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	Н. д.	+0,88
2004 г.	Н. д.									
2005 г.	+1	+1	+1	-1	-1	-1	+1	0	+1	+0,22
2006 г.	Н. д.									
2007 г.	+1	0	+1	0	-1	0	+1	+1	0	+0,33
2008 г.	+1	-1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	0	+0,44
Средний уровень исполнения по странам	1,00	0,4	0,8	-0,2	0,00	0,00	1,00	0,8	0,33	
Списание долговых обязательств										
2002 г.	+1	0	0	0	-1	+1	+1	0	Н. д.	+0,25
2003 г.	+1	+1	0	0	0	0	+1	0	Н. д.	+0,38
2004 г.	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1,00
2005 г.	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1,00
2006 г.	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	+0,89
2007 г.	+1	0	+1	0	-1	0	+1	+1	0	+0,33
2008 г.	Н. д.									
Средний уровень исполнения по странам	1,0	0,67	0,67	0,33	0,17	0,67	1,0	0,67	0,75	

Помощь образованию в развивающихся странах										
2002 г.	+1	+1	0	Н. д.	+1	-1	+1	+1	Н. д.	+0,63
2003 г.	Н. д.									
2004 г.	Н. д.									
2005 г.	0	+1	+1	0	0	0	+1	0	0	+0,33
2006 г.	+1	+1	0	-1	0	0	+1	0	0	+0,22
2007 г.	+1	+1	0	-1	0	-1	+1	+1	+1	0,33
2008 г.	0	0	0	0	0	0	+1	0	0	0,11
Средний уровень исполнения по странам	0,6	0,8	0,2	0,5	0,2	0,0	1,0	0,2	0,25	
Борьба с инфекционными заболеваниями. Укрепление систем здравоохранения в развивающихся странах										
2002 г.	Н. д.									
2003 г.	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	Н. д.	+0,89
2004 г.	+1	+1	+1	+1	-1	-1	+1	+1	+1	+0,56
2005 г.	0	0	0	-1	+1	+1	0	+1	+1	+0,33
2006 г.	+1	+1	0	0	+1	+1	0	+1	0	+0,56
2007 г.	+1	+1	+1	0	0	+1	+1	+1	0	+0,67
2008 г.	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+0,89
Средний уровень исполнения по странам	0,83	0,83	0,5	0,33	0,33	0,67	0,67	1,0	0,6	