

Итоговый доклад о выполнении обязательств «Группы восьми», принятых на саммите 2008 г. в Тояко (Япония). Италия

*Исследовательская группа «Группы восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Государственного университета – Высшей школы экономики**

Ларионова Марина Владимировна – д.полит.н., директор Института международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики

Архипова Полина – студентка 4-го курса факультета мировой экономики и мировой политики Государственного университета – Высшей школы экономики

Векшина Анна – студентка 5-го курса факультета мировой экономики и мировой политики Государственного университета – Высшей школы экономики

Николаева Екатерина – студентка 3-го курса факультета социологии Государственного университета – Высшей школы экономики

Фролова Дарья – студентка 4-го курса факультета мировой экономики и мировой политики Государственного университета – Высшей школы экономики

Ключевые слова: председательство, энергоэффективность, изменение климата, биотопливо, биоразнообразие, «Цели развития тысячелетия» (ЦРТ), Официальная помощь развитию (ODA), борьба с инфекционными заболеваниями, нераспространение оружия массового уничтожения, продовольственная безопасность, образование для развития, торговля, права интеллектуальной собственности, региональная безопасность, борьба с терроризмом, коррупция, Италия

Key words: presidency, energy efficiency, climate change, biofuels, biodiversity, «Millennium Development Goals» (MDG), Official Development Assistance (ODA), fighting infectious diseases, non-proliferation of weapons of mass destruction, food security, education for development, trade, intellectual property rights, regional security, counter-terrorism, corruption, Italy

Доклад является продолжением анализа исполнения обязательств «Группы восьми», принятых на саммите в Тояко (Япония) в 2008 г., и содержит оценку исполнения обязательств Италией – страной-председателем и хозяйкой саммита в Аквиле в 2009 г.

Введение

В 2008 г. уровень исполнения Италией обязательств «Группы восьми» составил +10%¹. По сравнению с результатами, опубликованными в промежуточном отчете² в феврале 2009 г., уровень исполнения Италией обязательств саммита в Тояко вырос значительно: с –20 до +10%. Уровень исполнения обязательств «Группы восьми» Италией в 2008 г. оказался ниже среднего уровня исполнения по всем странам (48%). Такое соотношение уже фиксировалось в предыдущие периоды мониторинга и является типичным для Италии.

Из 20 наиболее приоритетных обязательств, принятых на саммите «Группы восьми» в 2008 г. в Тояко и отобранных для мониторинга исполнения странами-членами, Италия,

по оценке исследовательской группы «Группы восьми» ГУ ВШЭ, полностью выполнила шесть и не выполнила два обязательства (Табл. 1).

Максимальный уровень исполнения Италия продемонстрировала в решении вопросов, связанных с мировой экономикой – средняя оценка исполнения составила в рассматриваемый период 50%. Италия, как в первом, так и во втором периоде мониторинга, полностью выполнила обязательства по исполнению рекомендаций Форума финансовой стабильности, а также по защите прав интеллектуальной собственности.

В сферах безопасности и защиты окружающей среды и изменения климата уровень исполнения оказался положительным, но достаточно низким (+20%).

Несмотря на то что в повестку дня саммита в Аквиле был включен ряд вопросов по со-

* Доклад подготовлен в рамках совместного проекта с Исследовательским центром «Группы восьми» Университета Торонто (Канада).

¹ 2008 Hokkaido-Toyako G8 Summit Final Compliance Report / University of Toronto G8 Research Centre, available at: <http://www.g8.utoronto.ca/evaluations/2008compliance-final/index.html>.

² 2008 Hokkaido-Toyako G8 Summit Interim Compliance Report. 10 July 2008 to 15 January 2009 / University of Toronto G8 Research Centre, available at: <http://www.g8.utoronto.ca/evaluations/2008compliance-interim/index.html>.

Таблица 1. Оценки исполнения Италией обязательств, принятых на саммите 2008 г. в Тояко (Хоккайдо)

Обязательство	Промежуточные оценки исполнения	Итоговые оценки исполнения
Мировая экономика		
Финансы: рекомендации Форума финансовой стабильности	+1	+1
Энергетика: Энергоэффективность и диверсификация источников	0	0*
Защита прав интеллектуальной собственности	+1	+1
Борьба с коррупцией	0	0
<i>Среднее по приоритетной сфере</i>	<i>50%</i>	<i>50%</i>
Защита окружающей среды и изменение климата		
Противодействие изменению климата: среднесрочные цели	+1	0*
Энергоэффективность	0	0
Изменение климата: СХУ	-1	+1*
Поддержание биоразнообразия	-1	0
Изменение климата: Развивающиеся страны	-1	0*
<i>Среднее по приоритетной сфере</i>	<i>-40%</i>	<i>20%</i>
Содействие развитию и помощь Африке		
Африка: Официальная помощь развитию	-1	-1
Системы здравоохранения и борьба с инфекционными заболеваниями	0	+1
Здравоохранение: тропические болезни	-1	-1
Образование: инициатива ускоренного финансирования	-1	0**
Африка: торговля	0	0
Африка: продовольствие и сельское хозяйство	+1	+1**
<i>Среднее по приоритетной сфере</i>	<i>-33%</i>	<i>0%</i>
Политические вопросы, безопасность		
Нераспространение оружия и материалов массового уничтожения	-1	0
Африка: миротворчество	-1	0*
Борьба с терроризмом	0	+1**
Региональная безопасность (Афганистан и Пакистан)	-1	0*
Продовольственная безопасность: биотопливо	-1	0*
<i>Среднее по приоритетной сфере</i>	<i>-80%</i>	<i>20%</i>
Средняя оценка	-30%	20%

* – оценки, которые, согласно анализу экспертов Государственного университета – Высшей школы экономики (ГУ ВШЭ), не отражают действительного уровня исполнения обязательства, по которым экспертам ГУ ВШЭ не удалось достигнуть компромисса с коллегами из Исследовательского центра «Группы восьми» Университета Торонто. По согласованию с экспертами Университета Торонто, ответственность за итоговые оценки по Италии несут канадские аналитики, поэтому в Докладе, официально опубликованном 30 июня 2009 г. (<http://www.g8.utoronto.ca/evaluations/index.html#2009>), по обязательствам 2, 5, 7, 15, 17, 19, 20 указаны оценки, предложенные экспертами Университета Торонто.

** – оценки, достигнутые в результате консультаций с канадскими коллегами. Аргументация различий оценок представлена в тексте докладов.

действию развитию, Италия показала нулевой уровень исполнения обязательств из сферы содействия развитию и помощи Африке, при этом полностью выполнила обязательство по содействию продовольствию и сельскому хозяйству, а также по борьбе с инфекционными заболеваниями.

В отношении обязательств по другим сферам наиболее заметным оказался вклад Италии в решение вопросов по борьбе с терроризмом, развитие технологий по связыванию и хранению двуокси углерода (СХУ).

Рассмотрим особенности исполнения Италией принятых в 2008 г. обязательств более подробно.

1. Финансы [3]

«Мы подчеркиваем важность выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе ФФС, отраженных в Заявлении встречи министров финансов стран «Группы восьми» в Осаке» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Италия: +1

Италия полностью выполнила обязательство по исполнению рекомендаций Форума финансовой стабильности (ФФС).

22 сентября 2008 г. после конференции глав центральных банков и министров финансов «Группы семи» министр экономики и финансов Италии Дж. Трмонти заявил о необходимости введения новых правил для обеспечения стабильности и прозрачности финансовой системы Италии. С этой целью была создана Национальная комиссия по обеспечению гарантии финансовой стабильности, в которую вошли министр экономики, глава Центрального банка (ЦБ) и главы агентств по регулированию фондового рынка и сектора страхования³.

Согласно промежуточному докладу ФФС о применении рекомендаций Форума, Италия выполнила рекомендации в рамках усиленно-

го контроля по управлению рисками, включая внебалансовый отчет предприятий (Раздел II⁴). ЦБ Италии выпустил директивы для банковских организаций и корпоративного управления, требующие соответствия компенсационных программ политике управления рисками и долгосрочным стратегиям. Остальные властные структуры занимались пересмотром компенсационной политики и практики финансового сектора⁵.

Италией были выполнены и другие положения Раздела II⁶ рекомендаций ФФС, в том числе касающиеся усиленного контроля над капиталом, ликвидностью и управлением рисками. 9 и 13 октября 2008 г. Правительством и ЦБ Италии было принято два закона № 155⁷ и № 157⁸ с целью стабилизации национальной банковской системы, в том числе для поддержания ликвидности итальянских банков⁹. Принятые законы устанавливали следующие меры для гарантии стабильности кредитной системы:

- министерству экономики и финансов было поручено выступать гарантом прироста капитала итальянских банков, чей капитал был объявлен и признан недостаточным;
- гарантия может быть предоставлена только в том случае, если банк разработал программу, направленную на стабилизацию и укрепление системы финансирования (на минимальный период 36 месяцев);
- гарантия предоставляется только после того, как ЦБ Италии оценит стабилизационный план, принятый банком;
- министерство экономики и финансов может предоставлять государственную гарантию для займов, выданных ЦБ Италии банкам-резидентам Италии;
- для поощрения доступа банков-резидентов Италии к рефинансированию со стороны Европейского центрального банка (ЕЦБ) и увеличения ликвидности их активов ЦБ Италии было решено:

³ Italy needs more transparent market rules-Trsy. Forex factory. Rome 22 September 2008. Date of access: 17 May 2009, available: <http://www.forexfactory.com/news.php?do=news&id=108290>.

⁴ Report of the Financial Stability Forum on Enhancing Market and Institutional Resilience. Follow-up on Implementation, Financial Stability Forum. 10 October 2008. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.fsforum.org/press/pr_081009f.pdf.

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

⁷ Decreto-Legge 9 Ottobre 2008, n. 155. Banca d'Italia Eurosystema. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.bancaditalia.it/homepage/files/DL_155_091008.pdf.

⁸ Decreto-Legge 13 Ottobre 2008, n. 157. Banca d'Italia Eurosystema. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.bancaditalia.it/homepage/files/DL_157_131008.pdf.

⁹ Misura di politica monetaria e per la stabilità dei sistemi finanziari, Banca d'Italia Eurosystema. 13 Ottobre 2008. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.bancaditalia.it/media/notizie/misure_pm.

- сократить минимальный размер займа, который может предоставить ЕЦБ для операций рефинансирования;
- ввести новую операцию по временному обмену ценными бумагами между ЦБ Италии и ЕЦБ, продолжительность которой может составлять один год с нормой доходности 1% годовых¹⁰.

Принятие вышеуказанных мер свидетельствует также о выполнении Италией обязательств Раздела VI¹¹ ФФС, включающего решительные меры, направленные на стабилизацию финансовой системы, а именно операции ЦБ и меры по содействию слабым банкам с несбалансированной финансовой системой.

11 декабря 2008 г. ЦБ Италии провел дискуссии и круглый стол, посвященные оценке устойчивости корпоративного управления и нормативных положений итальянского законодательства, регулирующего сферу финансов. Один из докладов касался соблюдения закона о компаниях и гарантиях и предписаний аудиторам¹². Таким образом, Италией были приняты меры в рамках Раздела IV ФФС¹³ рекомендаций по пересмотру качества налогового процесса и использованию ставок налогообложения инвесторами и регулирующими органами.

На встрече министров финансов и глав ЦБ, прошедшей в Риме 13–14 февраля 2009 г., министр финансов Дж. Трмонти подчеркнул значение применения «правового стандарта» (legal standard), набора общепризнанных принципов и стандартов по регулированию правомерности, целостности и прозрачности международной экономической и финансовой деятельности. Идея подразумевает применение странами-членами «Группы семи» глобальных мер и ре-

форм в экономической политике, способных стабилизировать мировую экономику и обеспечить прозрачность, что, в свою очередь, будет способствовать сбалансированному функционированию рынков. Данное предложение свидетельствует о попытках Италии применить рекомендации Раздела III¹⁴, касающиеся повышения прозрачности.

Таким образом, Италия получает оценку «+1» за инициативы в разработке новых направлений политики и норм законодательства, что соответствует трем рекомендациям ФФС.

Аналитик: Анна Векшина

2. Энергетика: энергоэффективность и диверсификация источников [26]

«Что касается спроса, важно принять дальнейшие меры, направленные на повышение энергоэффективности, а также вести курс на диверсификацию в энергетике» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Италия: 0¹⁵

Италия частично выполнила обязательство по повышению энергоэффективности и диверсификации источников энергии.

18 июня 2008 г. Совет министров одобрил трехлетний план национального развития. В части, касающейся регулирования сектора энергетике, доклад содержит следующие меры:

- начало работы над проектом Национальной энергетической стратегии по атомной энергии, который включит меры по управлению в таких сферах, как дивер-

¹⁰ Misure adottate dalla Banca d'Italia a sostegno dell'liquidità delle banche italiane. Banca d'Italia Eurosystem. Roma 13 Ottobre 2008. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.bancaditalia.it/media/comsta/2008/Com_stampa_131008.PDF.

¹¹ Report of the Financial Stability Forum on Enhancing Market and Institutional Resilience. Follow-up on Implementation, Financial Stability Forum. 10 October 2008. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.fsforum.org/press/pr_081009f.pdf.

¹² Corporate Governance in Italy: 10 Years after the Consolidated Law on Finance (TUF). Rome. 11 December 2008. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.bancaditalia.it/studicerche/convegni/atti/corp_gov_it/Programma_Governance.pdf.

¹³ Report of the Financial Stability Forum on Enhancing Market and Institutional Resilience. Follow-up on Implementation, Financial Stability Forum. 10 October 2008. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.fsforum.org/press/pr_081009f.pdf.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Оценка Исследовательской группы «Группы восьми» Государственного университета – Высшей школы экономики. Оценка Исследовательского центра «Группы восьми» Университета Торонто – «+1». По мнению аналитиков Исследовательской группы «Группы восьми» Государственного университета – Высшей школы экономики, Италия, приняв декрет № 185, усложняющий доступ к освобождениям от уплаты налогов семьями и предприятиями, экономящими энергию на основе использования энергосберегающих технологий, предприняла действия, противоречащие исполнению данного обязательства.

сификация энергии, ядерная энергетика и возобновляемая энергия¹⁶;

- поощрение программ по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии;
- ускорение развития энергоинфраструктуры;
- налоговая стерилизация цен на топливо (по согласованию с ЕС)¹⁷.

Проектом Национальной энергетической стратегии предусмотрена также исследовательская работа в энергетическом секторе с акцентом на развитие ядерной энергетики и более активное участие Правительства Италии в международных соглашениях по исследованиям в секторе энергетике¹⁸.

Энергетическая проблема в последнее время является для Италии действительно значимой. В 2007 г. зависимость Италии от импорта энергоносителей составила 85%. Если страна продолжит удовлетворять свои потребности ископаемым топливом, ее зависимость от импорта газа и нефти приблизится к 94%¹⁹. В связи с этим Правительство Италии решило принять меры, направленные на диверсификацию энергетике, в том числе развитие ядерной энергетике и возобновляемых источников энергии. Министр экономического развития объявил о необходимости увеличить долю энергии, производимой из возобновляемых источников, до 25%²⁰.

Согласно плану, перед Италией стоит задача довести использование энергии до формулы 50–25–25, т.е. чтобы доли ископаемого топлива, возобновляемых источников и ядер-

ной энергии составляли 50, 25 и 25% соответственно. В настоящее время Италия использует энергию в следующем соотношении: 85% ископаемого топлива, 15% возобновляемых источников. Министр экономического развития отметил, что Италия достигнет намеченной цели к 2020–2025 гг., принимая во внимание тот факт, что первая ядерная электростанция будет запущена к 2018–2020 гг. Министр также заявил о планах правительства выделить 2 млрд евро для поощрения возобновляемых источников энергии до 2013 г., большая часть которых уже выделена.

Однако в сфере повышения энергоэффективности была принята мера обратного характера. 29 ноября 2008 г. Совет министров Италии принял Закон № 185²¹, касающийся срочных мер по поддержке семей, занятости и бизнеса. Принятый закон усложняет доступ к освобождению от уплаты налогов семьям и предприятиям, которые экономят энергию, используя энергосберегающие технологии. Ранее можно было получить льготу в 55% (установлено Декретом № 296 от 27 декабря 2006 г.) от издержек на установку сберегающих, энергоэффективных технологий²². Кроме того, средства для возобновляемой энергии были сокращены до 82,7 млн евро в 2008 г., 185,9 млн – в 2009 г., 314,8 млн – в 2010 г. (ст. 29, п. 7)²³. Обе вышеупомянутые меры противоречат принятому обязательству.

Для диверсификации энергетических ресурсов Италия принимает участие в различных проектах в рамках сотрудничества с разными странами. В частности, совместно с Чили

¹⁶ Berlusconi – un Piano Energetico Nazionale che prevede anche il nucleare, Archivio Nucleare – raccolta di news sul nucleare. 24 Settembre 2008. Date of access: 5 December 2008, available at: <http://www.archivionucleare.com/index.php/2008/09/24/berlusconi-piano-energetico-nazionale/>.

¹⁷ Piano triennale per lo sviluppo, Governo italiano, Dossier del 19 Giugno 2008. Date of access: 5 December 2008, available at: http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/piano_triennale_sviluppo/index.html.

¹⁸ Manovra economica triennale 2009–2011 e Piano Energetico Nazionale (incluso il nucleare), Archivio Nucleare – raccolta di news sul nucleare. 18 Giugno 2008. Date of access: 5 December 2008, available at: <http://www.archivionucleare.com/index.php/2008/06/18/manovra-economica-triennale-piano-energetico-nazionale/>.

¹⁹ Gestore dei Servizi Elettrici, presentazione del «Rapporto annuale 2007». Roma. 24 Luglio 2008. Intervento del Ministero dello Sviluppo Economico On. Claudio Scajola. Date of access: 5 December 2008, available at: http://www.confindustriasardegna.it/uploaded_files/allegati/pagine/2660/GSE_intervento_Scajola.pdf.

²⁰ Energia, Scajola: voltiamo pagina con nucleare e rinnovabili, Ministero dello Sviluppo Economico. 24 June 2008. Date of access: 4 December 2008, available at: http://www.sviluppoeconomico.gov.it/news/dettaglio_news.php?sezione=news&tema_dir=tema2&id_news=449.

²¹ Decreto-Legge 29 Novembre 2008, n. 185: Misure urgenti per il sostegno a famiglia, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anticrisi il quadro strategico nazionale. Eurosolar Italia. Date of access: 5 December 2008, available at: <http://www.eurosolaritalia.org/documenti/news/decretolegge29novembre185.pdf>.

²² Decreto anticrisi: più difficile ottenere sgravi fiscali per chi risparmia energia, Corriere della Sera (Milano). Rome 30 November 2008. Date of access: 6 December 2008, available at: http://www.corriere.it/economia/08_novembre_30/sgravi_risparmio_energia_bd757a3a-befc-11dd-b8e9-00144f02aabc.shtml.

²³ Decreto-Legge 29 Novembre 2008, n. 185: Misure urgenti per il sostegno a famiglia, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anticrisi il quadro strategico nazionale. Eurosolar Italia. Date of access: 5 December 2008, available at: <http://www.eurosolaritalia.org/documenti/news/decretolegge29novembre185.pdf>.

и Перу Италия реализует проект по развитию геотермальной энергии в этих странах²⁴. В сотрудничестве с Сербией Италия производит гидроэнергию, термальное оборудование и осуществляет строительство сетей сообщения с приграничными странами, а также развивает возобновляемые источники энергии²⁵.

28 января 2009 г. Италия вступила в Международное агентство возобновляемой энергии²⁶.

6 февраля 2009 г. Совет министров Италии принял Декрет № 5²⁷, направленный на поддержку автомобильной промышленности и других стратегических секторов, подвергшихся воздействию мирового финансового кризиса. Наряду с программой предоставления бонусов автомобильной промышленности был принят пакет мер по увеличению продаж мотоциклов, домашнего оборудования с высокой энергоэффективностью, спрос на которые в последнее время резко сократился²⁸.

В мае 2009 г. Министерство экономического развития выпустило новый трехлетний план на 2009–2011 гг. для проведения исследований в энергетическом секторе организациями и университетами на сумму 210 млн евро. План предоставляет солидную поддержку исследованиям в области рационализации и сбережения энергии, развития источников ядерной энергии²⁹.

Италией были приняты некоторые меры по поощрению энергоэффективности, с одной стороны, и мера, имеющая противоположный характер (ликвидация льгот за использование энергоэффективного оборудования), – с другой, а также меры по развитию диверсифика-

ции источников энергии. Таким образом, за выполнение данного обязательства Италия получает оценку «0».

Аналитик: Анна Векшина

3. Права интеллектуальной собственности [38]

«Мы решили активизировать действия в рамках существующих инициатив по борьбе с пиратской и контрафактной продукцией, в том числе посредством создания систем обмена информацией между нашими органами власти, а также разработки не имеющих обязательной юридической силы стандартов Всемирной таможенной организации, предназначенных для использования таможенными службами в целях обеспечения единообразного соблюдения прав (SECURE)» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Италия: +1

Италия полностью выполнила обязательство в области защиты интеллектуальной собственности. 21 октября 2008 г. министр экономического развития Италии, президент итальянской банковской ассоциации Италии, а также председатель Совета ректоров итальянских университетов подписали протокол об экономической оценке патентов³⁰. Италия является единственной страной Европы, которая имеет нормативный акт, содержащий механизм для оценки патентов в государственном и част-

²⁴ Energia: l'Italia collabora in Cile e Peru' allo sviluppo di fonti geotermiche / Italy's Ministry of Foreign Affairs. Rome 4 December 2008. Date of access: 4 December 2008, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Approfondimenti/2008/12/20081205_Energia_fontigeotermiche;

Energy: Italy is collaborating in Chile and Peru on developing geothermal sources / Ministry of Foreign Affairs. Rome 4 December 2008. Date of access: 9 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Approfondimenti/2008/12/20081205_Energia_fontigeotermiche.htm?LANG=EN.

²⁵ Settore energetico: collaborazione Italia – Serbia / Governo Italiano, Presidenza del Consiglio dei Ministri. 10 Marzo 2009. Date of access: 8 May 2009, available at: <http://www.governo.it/Notizie/Ministeri/dettaglio.asp?d=42269>.

²⁶ Italy joins the International Renewable Energy Agency / Italian Ministry of Foreign Affairs. Rome, 28 January 2009. Date of access: 9 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Comunicati/2009/01/20090128_FrattiniApprezzamentoIRENA.htm.

²⁷ Decreto-legge 10 Febbraio 2009, n. 5 Misure urgenti a sostegno dei settori industriali in crisi / Governo Italiano. Date of access: 1 March 2009, available at: http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/auto_sostegno/DL5_10022009.pdf.

²⁸ Government adopt car rescue plan / ANSA (Rome). 6 February 2009. Date of access: 12 March 2009, available at: <http://www.lifeinitaly.com/node/377>.

²⁹ Firmato il piano triennale per la ricerca energetica. Scajola: «rilevanti risorse a sostegno dell'innovazione» / Ministero dello Sviluppo Economico. Roma 20 Marzo 2009. Date of access: 10 May 2009, available at: http://www.sviluppoeconomico.gov.it/primopiano/dettaglio_primopiano.php?sezione=primopiano&tema_dir=tema2&id_primopiano=198.

Piano triennale per la ricerca energetica / Governo Italiano, Presidenza del Consiglio dei Ministri, 23 Marzo 2009. Date of Access: 8 May 2009, available at: <http://www.governo.it/Notizie/Ministeri/dettaglio.asp?d=42441>.

³⁰ MSE, Confindustria, ABI, CRUI: firmato il Protocollo di intesa sulla valutazione economica dei brevetti Date of access: 19 December 2009, available at: http://www.ipi.it/en_inside.asp?id=297&id_madrP=933&id_modu=2079&id_serv=55.

ном секторах. Данный протокол также позволяет повысить значимость и качество оценки инновационных программ в Италии³¹.

27 октября 2008 г. участники национальных инициатив по борьбе с контрафактной продукцией Италии, Франции, Болгарии, Румынии, Марокко, Испании и Португалии открыли «Международную выставку налоговой ассоциации» в Каннах. Участники также подписали «Каннскую декларацию против контрафактной продукции», в которой актуализируется проблема защиты прав интеллектуальной собственности, зафиксирована острая необходимость создания систем обмена информацией между органами власти разных государств, разрабатываются эффективные меры по борьбе с контрафактной продукцией и пиратством на международном уровне³².

30–31 октября 2008 г. в Брюсселе Италия наряду с другими странами приняла участие в четвертой встрече рабочей группы Всемирной таможенной организации по использованию таможенными службами стандартов в целях обеспечения единообразного соблюдения прав интеллектуальной собственности (SECURE)³³. В ходе переговоров странам не удалось достичь консенсуса по какому-либо вопросу³⁴.

15 сентября 2008 г. Генеральный директор Всемирной организации по защите прав интеллектуальной собственности Ф. Гэрри и Генеральный секретарь Президиума Совета министров Италии М. Масси подписали соглашение, в котором говорится о предоставлении Италией софинансирования в размере 2 млн евро в год на проведение политики по защите авторских прав, предоставления патентов, торговых марок на территории Италии³⁵.

28 и 29 октября 2008 г. в Турине Всемирной организацией по защите прав интеллекту-

альной собственности совместно с итальянской Службой по патентам и торговым маркам (UIBM) и Палатой торговли, промышленности, ремесленного производства и сельского хозяйства³⁶ была организована Международная конференция «Инновации: защита прав интеллектуальной собственности»³⁷.

На совместной встрече директор итальянской таможенной службы Дж. Пелегги и заместитель китайской таможенной организации С. Сонгпу подписали соглашение о взаимном сотрудничестве в проведении таможенной политики между Италией и Китаем. Обе страны подтвердили приверженность взаимному сотрудничеству и разработке мер по упрощению торговых отношений, проведению политики безопасности, а также содействию развитию информационных потоков в области пиратства и контрафактной продукции между Италией и Китаем³⁸. В рамках Форума по вопросам государственного управления, прошедшего с 11 по 14 апреля 2009 г., главное управление по борьбе с пиратством и контрафактной продукцией – Служба по патентам и торговым маркам Италии (UIBM) – организовало ряд мероприятий, призванных повысить уровень информированности по проблеме защиты прав интеллектуальной собственности. В частности, на одном из таких мероприятий – конференции «Охрана объектов промышленной собственности и борьба с контрафактной продукцией» – были затронуты вопросы защиты торговых марок и услуг предприятий, борьбы с контрафактной продукцией, предоставления патентов с целью защиты услуг для граждан и юридических лиц³⁹.

20–24 апреля 2009 г. UIBM организовала неделю заседаний в целях изучения различных

³¹ Valutazione economica dei brevetti. Date of access: 28 May 2009, available at: http://www.governo.it/GovernoInforma/Newsletter/nwl_Stampa.asp?idnwl=393

³² Cannes Declaration against counterfeiting. Date of access: 29 May 2009, available at: http://www.uibm.eu/contraffazione/Cannes_declaration_against_counterfeiting.pdf.

³³ WCO Management Committee Meeting. 10 November 2008. Summary Report. Date of access: 29 May 2009, available at: <http://www.vpac.gov.ar/documentsE/archivos/November%202008%20E%20-%20Members.pdf>.

³⁴ Ibid.

³⁵ WIPO-OMPI: Firmato Accordo a Palazzo Chigi. Date of access: 15 May 2009, available at: <http://www.governo.it/GovernoInforma/Comunicati/dettaglio.asp?d=40280>

³⁶ L'Innovazione Guidata Dal Design. Date of access: 28 May 2009, available at: <http://www.to.camcom.it/conferenzadesign>.

³⁷ International conference on Design Driven Innovation: New Challenges to Intellectual Property Protection. Date of access: 24 October 2008, available at: http://www.wipo.int/edocs/mdocs/hague/en/wipo_inn_tur_08/wipo_inn_tur_08_inf_1_prov.doc.

³⁸ Incontro Bilaterale Tra L'Agenzia Delle Dogane e L'Amministrazione Doganale Cinese. Date of access: 15 May 2009, available at: <http://www.agenziadogane.it/wps/wcm/connect/resources/file/ebadd7406f59443/cre-s-20081205-61698.pdf?MOD=AJPERES>.

³⁹ UIBM. Master diffusi sulla PI e la lotta alla contraffazione. Istituto per la Promozione Industriale. Date of access: 15 May 2009, available at: http://www.ipi.it/inside.asp?id=20&id_modu=1154&r=1.

аспектов безопасности и защиты промышленной собственности⁴⁰.

28 мая 2009 г. в Политехническом университете Турина состоялся семинар «Финансирование экономического развития на основе активов интеллектуальной собственности». На семинаре обсуждались такие проблемы, как разработка новой политики в области инновационной деятельности, создание стратегии максимизации прибыли за счет использования прав интеллектуальной собственности, развитие финансовых мер и инициатив, основанных на защите прав интеллектуальной собственности⁴¹.

31 мая 2009 г. на встрече в Риме министры внутренних дел, министры юстиции и генпрокуроры стран «Группы восьми» договорились укреплять международное правовое сотрудничество и разработать механизм уголовного преследования пиратства⁴². Ряд участников римской встречи, в том числе и министр внутренних дел Италии Р. Марони, выступили за создание Международного трибунала по пиратству⁴³.

Италия приняла участие во встрече Всемирной таможенной организации, активно участвовала в международных переговорах по борьбе с контрафактной и пиратской продукцией, а также способствовала развитию инициатив по созданию международных систем обмена информацией. Таким образом, за выполнение данного обязательства Италия получает оценку «+1».

Аналитик: Екатерина Николаева

4. Коррупция [43]

«Мы призываем все страны ратифицировать Конвенцию ООН против коррупции (UNCAC)»

и продолжать активную и согласованную последующую деятельность по итогам конференции на Бали, обеспечивая эффективное исполнение положений Конвенции ООН против коррупции, в том числе разработку механизма проведения обзора» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Италия: 0

Италия частично выполнила обязательство «Группы восьми» по борьбе с коррупцией.

Италия подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (КООНПК) 9 декабря 2003 г.⁴⁴, но до сих пор ее не ратифицировала⁴⁵. Кроме того, Италия не приняла участие в заседании Межправительственной рабочей группы открытого состава по оценке хода реализации КООНПК, состоявшемся 24 сентября 2008 г.⁴⁶

9 октября 2008 г. Председатель Совета министров Италии С. Берлускони и министр по делам государственной администрации и инновациям Р. Брунетта провели презентацию, посвященную деятельности Службы по борьбе с коррупцией и недостаточной транспарентностью Италии⁴⁷.

9 декабря во всем мире отмечается Международный день борьбы с коррупцией. В Италии в 2008 г. этот день отмечался в Университете Тор Вергата (Рим)⁴⁸.

В декабре 2008 г. Р. Брунетта заявил о начале реализации новых подходов правительства к государственной антикоррупционной политике, включая разработку превентивных мер по борьбе с коррупцией, популяризацию антикоррупционных методов среди населения Италии и т.д.⁴⁹

⁴⁰ OMPI. Giornata Mondiale della Proprieta Intellettuale. Istituto per la Promozione Industriale. Date of access: 15 May 2009, available at http://www.ipi.it/inside.asp?id=933&id_modu=2214&r=1.

⁴¹ Torino. Seminario «Financing Economic Development through Intellectual Property Assets» / Istituto per la Promozione Industriale. Date of access: 28 May 2009, available at: http://www.ipi.it/inside.asp?id=20&id_modu=1150&r=1.

⁴² G8 seeks legal framework to tackle Somali piracy / Euro news. Date of access: 31 May 2009, available at: <http://www.euronews.net/2009/05/31/g8-seeks-legal-framework-to-tackle-somali-piracy/>.

⁴³ «Большая восьмерка» борется с пиратством // Euro news. 31.05.2009. URL: <http://ru.euronews.net/2009/05/31/g8-seeks-legal-framework-to-tackle-somali-piracy/> (дата обращения: 31.05.09).

⁴⁴ United Nations Convention against Corruption, available at: <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/signatories.html>.

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ Conference of the States Parties to the United Nations Convention against Corruption. List of participants. Vienna. 22 to 24 September 2008. Date of access: 29 May 2009, available at: <http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/workinggroup1/22-24September/LOP22-24Sep08.pdf>.

⁴⁷ Servizio anticorruzione e trasparenza. Date of access: 14 May 2009, available at: http://www.governo.it/GovernoInforma/Newsletter/nwl_notizia.asp?idnn=2172&idnwl=391.

⁴⁸ Corruption Your no Counts. International Anti-corruption Day. 9 December 2008. Date of access: 27 May 2009, available at: <http://www.unodc.org/yournocounts/en/events/index.html>.

⁴⁹ Corruzione, primo prevenire / Il Sole 24 ORE. Date of access: 10 May 2009, available at: <http://www.ilsole24ore.com/art/SoleOnLine4/Italia/2008/12/brunetta-corruzione-prevenire.shtml?uuid=5a7eb654-c5d6-11dd-9949-058377a6f852&DocRule>.

15–17 декабря 2008 г. Правительство Италии направило своих представителей на третье Межсессионное заседание Межправительственной рабочей группы открытого состава по оценке хода реализации КООНПК⁵⁰.

Генеральный Секретарь ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (UNODC) на встрече с министром по делам государственной администрации и инновациям Италии Р. Брунетта настоятельно рекомендовал принять меры по ратификации КООНПК⁵¹.

На встрече Р. Брунетта с Председателем Суда аудиторов Италии Т. Ладзаро стороны подписали Меморандум о договоренности об обмене информацией между судебными органами и Службой по борьбе с коррупцией и недостаточной транспарентностью⁵².

На заседании Совета министров 27 сентября 2009 г. министр по делам государственной администрации и инновациям пояснил содержание первого доклада деятельности Службы по борьбе с коррупцией и недостаточной транспарентностью, в котором были описаны новая модель борьбы с коррупцией, основанная на анализе рисков коррупции, введение процедур контроля и выявления конкретных организационных функций службы⁵³.

11 марта 2009 г. Р. Брунетта представил несколько новых инициатив – «Форум против коррупции», «Мы работаем вместе» – в целях пропаганды антикоррупционной политики и обеспечения равных возможностей по борьбе с коррупцией⁵⁴.

Италия не присутствовала на четвертом межсессионном заседании Межправительственной рабочей группы открытого состава, посвященном оценке хода реализации КООНПК 11–13 мая 2009 г. в Вене⁵⁵.

Несмотря на то что Италия способствовала продвижению вопросов противодействия коррупции, национальным правительством до сих пор не ратифицирована КООНПК, а его представители приняли участие лишь в одном заседании межправительственной рабочей группы ООН. Таким образом, за исполнение данного обязательства Италия получает оценку «0».

Аналитик: Екатерина Николаева

5. Изменение климата: среднесрочные цели [55]

«Мы признаем лидерство в данной сфере и каждый из нас ставит амбициозные среднесрочные цели в масштабах экономики в целом для того, чтобы сократить выбросы в абсолютных значениях и, по возможности, как можно скорее остановить рост выбросов, соответствуя уровню усилий, принимаемых всеми развитыми странами, и принимая во внимание различия между странами» [Декларация лидеров стран «Группы восьми» о защите окружающей среды и изменении климата]

Италия: 0⁵⁶

Италия частично выполнила обязательство по осуществлению среднесрочных целей, направленных на борьбу с изменением климата.

Согласно распоряжению 1999/94/СЕЕ Президента Италии от 17 февраля 2003 г., в сентябре 2008 г. Министерство окружающей среды, территории и моря опубликовало очередное руководство по экономичному использованию горючего, где собрана информация об объемах вредных выбросов углекислого

⁵⁰ Conference of the States Parties to the United Nations Convention against Corruption. List of participants. Vienna. 15 to 17 December 2008. United Nations Office on Drugs and Crime. Date of access: 17 May 2009, available at: <http://www.unodc.org/unodc/en/press/releases/2008-01-15.html>; http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/workinggroup1/15-17December/2008-12-17_-_FINAL_LoP_-_Review_of_Implementation.pdf.

⁵¹ Primo Rapporto al Parlamento Tabella 12 Relazioni sviluppate in forza di accordi internazionali. Primo Rapporto al Parlamento. Date of access: 22 May 2009, available at: http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/servizio_anticorruz_trasparenza/Rapporto_Parlamento_SAEt.pdf.

⁵² Protocollo d'intesa Innovazione – Corte dei Conti. Governo Italiano. Date of access: 19 May 2009, available at: <http://www.governo.it/Notizie/Ministeri/dettaglio.asp?d=41922>.

⁵³ Primo Rapporto del Servizio Anticorruzione e Trasparenza. Governo Italiano. Date of access: 27 May 2009, available at: http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/servizio_anticorruz_trasparenza/.

⁵⁴ Forum PA 2009. Iniziative e Innovazioni. Date of access: 11 March 2009, available at: http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/forumpa2009_brunetta/.

⁵⁵ Conference of the States Parties to the United Nations Convention against Corruption. Vienna, Austria. 11-13 May 2009. List of participants. Date of access: 13 May 2009, available at: <http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/workinggroup1/2009-May-11-13/LOP.pdf>

⁵⁶ Оценка Исследовательской группы «Группы восьми» Государственного университета – Высшей школы экономики. Оценка Исследовательского центра «Группы восьми» Университета Торонто составила «+1». Аналитики Государственного университета – Высшей школы экономики считают, что Италия лишь частично выполнила обязательство, поскольку Правительство Италии не определило временных рамок для осуществления выбросов углекислого газа до 2050 г.

газа, производимых автомобилями различных марок. Ожидается, что данная мера приведет к увеличению спроса на автомобили с минимальным объемом выбросов вредных веществ в окружающую среду, а в среднесрочной перспективе – к переходу на использование абсолютно безвредных для окружающей среды автомобилей⁵⁷.

19 января 2009 г. был опубликован национальный отчет о наличном запасе объемов парникового газа, подготовленный комитетом Рамочной конвенции ООН по изменению климата. Согласно отчету, Италия укрепила национальную систему управления снижением вредных выбросов в атмосферу. Однако задача выработки единых норм для расчета объемов вредных выбросов сохраняется для реализации на национальном уровне⁵⁸.

Киотский протокол устанавливает допустимые объемы вредных выбросов для развитых государств, которые известны как «страны Приложения I». Он также ввел в использование инновационный механизм, обеспечивающий выполнение этими странами национальных обязательств по сокращению объемов выбросов вредных веществ в атмосферу. Италия обязалась снизить выбросы углекислого газа до 2 416 277 898 т к 2012 г.⁵⁹

Италия принимала активное участие во Всемирном дне продовольствия 16 октября 2008 г., организованном Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. Центральным вопросом этого мероприятия стало влияние изменения климата на здоровье и благополучие населения⁶⁰.

«Влияние изменения климата на окружающую среду представляет собой все усиливающийся риск для всего человечества. Министерство окружающей среды, территории и моря Италии играет ключевую роль в процессе снижения этого влияния по средствам адаптивной политики, направленной на смягчение возникающих последствий изменения климата и требующей общемировых усилий», – заявил

К. Клини, генеральный директор Дирекции международной защиты окружающей среды Министерства окружающей среды, территории и моря Италии. «Для того чтобы снизить влияние изменения климата на здоровье населения и окружающую среду, министерство будет продолжать работать совместно с Министерством здравоохранения не только над разработкой новых превентивных мер, но также и других важных политик в разных отраслях: энергетической, транспортной, технологической и сельскохозяйственной. В связи с этим Министерство окружающей среды, территории и моря считает вопрос изменения климата одним из наиболее приоритетных пунктов повестки дня конференции Всемирной организации здравоохранения, которая пройдет в Италии в 2009 г.».

Италия может стать вторым по величине в Европе рынком потребления солнечной энергии после Испании. Э. Масиас, управляющий директор крупнейшего производителя солнечной энергии в Испании компании «Изофотон», 2 сентября 2008 г. выразил надежду на увеличение рынка Италии до 1200 МВт в 2009 г.⁶¹

Италия настаивает на внесении поправок в План ЕС по снижению выбросов ПГ, включая положение о возможном пересмотре договора после определения затрат. Об этом заявила 20 октября 2008 г. на переговорах ЕС в Люксембурге министр окружающей среды С. Престиджакомо⁶². Более того, Италия опасается, что не сможет выполнить обязательство по сокращению выбросов ПГ на 5% к 2008–2012 гг., как это предусмотрено Киотским протоколом. В последние годы Италия увеличила объем выбросов на 6%, вместо того чтобы снизить его по сравнению с уровнем 1990 г. Правительство страны будет искать способы «наверстать упущенное» и достичь целей, предусмотренных Киотским протоколом. «Мы изучаем стратегию для сокращения выбросов углекислых газов, которая должна быть разработана Министерством окружающей среды

⁵⁷ Italian Ministry for the Environment. Date of access: 6 December 2008, available at: http://www.minambiente.it/index.php?id_doc=640&id_oggetto=3.

⁵⁸ Отчет в рамках проведения отдельного обзора наличных запасов парникового газа в Италии // Официальный сайт Рамочной конвенции ООН по изменению климата. 19.01.2009. URL: http://unfccc.int/files/kyoto_protocol/compliance/plenary/application/pdf/cc-ert-arr-2009-1_arr_italy_2007_to_2008.pdf (дата обращения: 27.05.09).

⁵⁹ Kyoto Protocol Reference Manual on Accounting of Emissions and Assigned Amount / United Nations on Framework Convention on Climate Change. November 2008. Date of access: 5 December 2008, available at: http://unfccc.int/resource/docs/publications/08_unfccc_kp_ref_manual.pdf.

⁶⁰ The World Food Day (Copenhagen, Roma and Parma). 14 October 2008. Date of access: 5 December 2008, available at: file://localhost/C:/Documents%20and%20Settings/%1C8;K5%208%20@%3E4=K5/%2001%3EG89%20AB%3E/report_web_summary_ru.pdf; http://www.euro.who.int/mediacentre/PR/2008/20081013_1.

⁶¹ Environmental News Network. 2 September 2008. Date of access: 5 December 2008, available at: <http://www.enn.com/energy/article/38068>.

⁶² Российский зеленый крест. 20.10.2008. URL: <http://www.greencross.org.ru/news.asp?def=1732> (дата обращения: 12.05.09).

совместно с Министерством инфраструктуры и Министерством экономики», – отметила г-жа Престиджакомо⁶³.

План «20–20–20», который для вступления в силу должен получить одобрение Европейского парламента, обязывает 27 стран-членов к 2020 г. снизить выбросы углекислого газа на 20% по сравнению с уровнем 1990 г. При этом, если будет достигнута общемировая обязывающая договоренность по снижению выбросов углекислого газа, перед Евросоюзом встанет задача сокращения выбросов не на 20%, а на 30%. Однако на саммите лидеров ЕС в декабре 2008 г. разногласия между странами-членами могли привести к срыву соглашения по борьбе с изменением климата. Одним из главных несогласных государств стала Италия, которая выразила опасения по поводу того, что ее промышленность может быть поставлена в невыгодные условия, если задачи по снижению выбросов двуокиси углерода окажутся слишком масштабными. Италия оценила затраты промышленности на выполнение поставленных Европейской комиссией целей в пределах от 18 до 25 млрд евро (24–33 млрд долл.) в год. Кроме того, Италия отказалась вводить штрафы или другие санкции для тех производителей, которые превысят разрешенные уровни выбросов углекислого газа для автомобилей⁶⁴. Премьер-министр Италии С. Берлускони заявил о готовности применить имеющееся у страны право вето в случае, если интересам Италии будет грозить чрезмерный ущерб⁶⁵.

Таким образом, Италия получает оценку «0» за частичную реализацию среднесрочных целей по снижению выбросов парниковых газов.

Аналитик: Дарья Фролова

6. Энергоэффективность [59]

«Мы признаем важность постановки среднесрочных стимулирующих целей энергоэффективности. В том, что касается националь-

ных целей и задач, а также национальных планов действий, мы в максимальной степени будем осуществлять 25 рекомендаций Международного энергетического агентства (МЭА) по энергоэффективности» [Декларация лидеров стран «Группы восьми» о защите окружающей среды и изменении климата]

Италия: 0

Италия частично выполнила обязательство «Группы восьми» по энергоэффективности.

В декабре 2007 г. Правительство Италии объявило о запрете на использование электрических ламп накаливания с 1 января 2011 г.⁶⁶ Данная мера могла бы соответствовать выполнению рекомендации 4.1 Международного энергетического агентства (МЭА). По новой Директиве ЕС от 8 декабря 2008 г. страна должна будет ввести запрет на продажу ламп к 2010 г.⁶⁷ Однако до сих пор Италия не предприняла никаких шагов в этом направлении, что не может считаться выполнением рекомендации.

Меры по выполнению рекомендации 1.1 МЭА, касающейся увеличения инвестиций в энергоэффективность, подробно представлены в анализе исполнения обязательства [26] по энергоэффективности и диверсификации.

За частичное выполнение рекомендаций Международного энергетического агентства Италия получает оценку «0».

Аналитик: Анна Векшина

7. Изменение климата: улавливание и хранение углерода [72]

«Мы одобряем развертывание по всему миру к 2010 г. 20 крупномасштабных проектов для демонстрации технологии связывания и хранения двуокиси углерода (СХУ) с учетом национальной специфики разных стран, с тем чтобы начать широкое внедрение технологии СХУ к 2020 г.» [Декларация лидеров

⁶³ Экология // РИА Новости. 21.10.2008. URL: <http://eco.rian.ru/business/20081021/153565687.html> (дата обращения: 12.02.09).

⁶⁴ Yahoo News. December 2008. Date of access: 6 December 2008, available at: http://news.yahoo.com/s/afp/20081201/sc_afp/euitalyclimateenvironment.

⁶⁵ BBC News. 11 December 2008. Date of access: 16 December 2008, available at: http://news.bbc.co.uk/hi/russian/international/newsid_7776000/7776920.stm.

⁶⁶ Risparmio energetico: dal 2010 addio alle vecchie lampadine / Il Sole 24 Ore. Milano. 27 Novembre 2008. Date of access: 4 Decembre 2008, available at: <http://www.ilssole24ore.com/art/SoleOnline4/Tecnologia%20e%20Business/2008/11/energia-elettrica-risparmi-ambiente.shtml?uuid=eb6a7184-bc5e-11dd-a7e6-159b8087b4f8&DocRule sView=Libero&fromSearch>.

⁶⁷ EU to shut off old-fashioned light bulbs / Earth Times (Brussels). 8 December 2008. Date of access: 28 May 2008, available at: <http://www.earthtimes.org/articles/show/245235,eu-to-shut-off-old-fashioned-light-bulbs--summary.html>.

стран «Группы восьми» о защите окружающей среды и изменении климата]

Италия: +1⁶⁸

Италия полностью выполнила обязательства по улавливанию и хранению углекислого газа.

На сегодняшний день в мире осуществляется четыре крупномасштабных проекта по улавливанию и хранению углекислого газа, посредством которых удалось обеспечить долгосрочное захоронение более 1 млн т углекислого газа без возможности утечки⁶⁹.

Министерство окружающей среды Италии подписало соглашение с Австралией о присоединении к государственной инициативе Австралии по созданию Мирового института по улавливанию и хранению углекислого газа (GCCSI). Целью последнего является ускорение развития значимых технологий по улавливанию и хранению углекислого газа, вырабатываемого мусоросжигательными заводами. Среди ключевых задач института также определена поддержка промышленных демонстрационных проектов, которые должны быть завершены к 2015 г. для обеспечения потребителей возможностью доступа к технологиям улавливания и хранения углекислого газа к 2020 г. Первая встреча членов института состоялась 16–17 апреля 2009 г. в Канберре⁷⁰.

Крайне резко в отношении деятельности и целей Мирового института по улавливанию и хранению углекислого газа, непосредственное участие в котором с 24 апреля 2009 г. принимает и Италия, высказался С. Роз, представитель организации Гринпис: «Самая ранняя возможная дата развертывания проектов на коммерческой основе – это 2030 г., но никак не 2020 г. Цель неосуществима, и все участники, зная это, прикрывают другое свое стремление защитить добывающие отрасли»⁷¹.

В настоящее время Италия проводит ряд научных исследований по улавливанию и хранению углекислого газа, финансируемых государством. В проектах принимают участие национальное агентство по новым технологиям, энергетике и окружающей среде (ENEA), Общество инновационных технологий по углекислому газу (Società Tecnologie Avanzate Carbone, SOTACARBO)⁷².

В рамках Международного форума по улавливанию и хранению углерода Италия разрабатывает такие проекты, как ZECOMIX – газификация угля для создания водорода и энергии с расщеплением углекислого газа, и COHYGEN – производство синтетического горючего газа с помощью углекислого газа и расщепления водорода⁷³.

За выполнение обязательства по оказанию крупномасштабной поддержки демонстрационным проектам по улавливанию и хранению углекислого газа Италия, таким образом, получает оценку «+1».

Аналитик: Дарья Фролова

8. Биоразнообразиие [89]

«Мы одобряем принятый в Кобе Призыв к действиям по биоразнообразию и подтверждаем готовность активизировать усилия для значительного снижения темпов утраты биоразнообразия, с тем чтобы к 2010 г. достичь согласованной на глобальном уровне «Цели в области биоразнообразия», в том числе за счет уменьшения угроз, связанных с незаконной торговлей дикой флорой и фауной» [Декларация лидеров стран «Группы восьми» о защите окружающей среды и изменении климата]

⁶⁸ Оценка Исследовательской группы «Группы восьми» Государственного университета – Высшей школы экономики. Оценка Исследовательского центра «Группы восьми» Университета Торонто составила «–1». Аналитики Государственного университета – Высшей школы экономики считают, что участие Италии в проектах, направленных на изучение и развитие технологий по связыванию и хранению двуокиси углерода, заслуживает положительной оценки.

⁶⁹ The International Energy Agency. Date of access: 1 May 2009, available at: http://www.iea.org/Textbase/subjectqueries/ccs/technology_status.asp.

⁷⁰ Italy and Australia sign accord on carbon capture and storage (CCS) / G8 Environment Ministers Meeting. Syracuse, Italy. 22–24 April 2009. Date of access: 10 May 2009, available at: http://www.g8ambiente.it/public/images/20090422/doceng/09_04_22_Italy-Australia_accord.pdf.

⁷¹ Independent Campaigning Organization Greenpeace / CCS Institute of a Dangerous Climate Solution Charade. 16 April 2009. Date of access: 11 May 2009, available at: <http://www.greenpeace.org/australia/news-and-events/media/releases/ccs-institute-a-dangerous-clim>.

⁷² Canada-Italy: Partners in Technological Innovation. An Italian Perspective towards a Zero Emission Strategy / Embassy of Canada. 31 March 2009. Date of access: 10 May 2009, available at: <http://www.infoexport.gc.ca/iei/ieiSmartViewer.jsp?did=12742&sitid=365>.

⁷³ Ibid.

Италия: 0

Италия частично выполнила обязательство «Группы восьми» по биоразнообразию.

22–24 апреля 2009 г. в Италии состоялась встреча министров стран-членов «Большой восьмерки», посвященная вопросам окружающей среды. По ее итогам была принята «Карта Сиракузы», согласно которой страны-члены «Большой восьмерки» подтвердили принятые обязательства по реализации мер, направленных на увеличение биоразнообразия в соответствии с обязательством, принятым 26 мая 2008 г. в Кобе (Япония⁷⁴) на встрече министров по защите окружающей среды стран-членов «Группы восьми», и достижению к 2010 г. целей сохранения и расширения биоразнообразия⁷⁵. Помимо прочих мер, министры договорились усилить поддержку программ, направленных на борьбу с нелегальной торговлей растениями и животными дикой природы⁷⁶.

Министр по вопросам окружающей среды Италии С. Престиджакомо обратила особое внимание на тот факт, что принятие «Карты Сиракузы» повысило значимость данной темы в повестке дня «Большой восьмерки» и способствовало установлению постоянного диалога между странами-членами по данному вопросу. Более того, г-жа Престиджакомо подчеркнула важность принятия «Карты Сиракузы» не только в рамках «Большой восьмерки», но и в расширенном формате «Группы восьми» с участием некоторых наиболее интенсивно развивающихся стран⁷⁷.

В июне 2009 г. в Кальяри состоялся Международный конгресс по вопросам сохранения биоразнообразия в Средиземноморском регионе⁷⁸.

Согласно четвертому отчету Министерства природных ресурсов и экологии Италии по вопросам Конвенции по биологическому разнообразию, общее число охраняемых территорий Италии в 2003–2004 гг. увеличилось на 90 и

теперь составляет 862 территории суммарной площадью 3,1 млн га на поверхности земли и 2,83 га в море⁷⁹. Процентная доля охраняемых территорий от общей площади страны возросла в 2009 г. до 10,60%. В настоящее время ведутся работы по обустройству пяти национальных парков (четыре из них расположены на Сицилии) и пяти морских охраняемых территорий⁸⁰.

Несмотря на несомненную важность мониторинга и оценки причиняемого дикой природе вреда, в Италии отсутствует систематический контроль над экологической ситуацией на национальном уровне, что является одной из наиболее серьезных угроз для биологического разнообразия⁸¹.

Правительство Италии предприняло ряд шагов, призванных увеличить число охраняемых территорий, а также участвовало в международном сотрудничестве, однако было недостаточно активным в вопросах борьбы с нелегальной торговлей дикими животными и растениями. Таким образом, Италия получает оценку «0» за частичное выполнение обязательства.

Аналитик: Полина Архипова

9. Африка: Официальная помощь развитию [97]

«По оценкам ОЭСР и ее Комитета по содействию развитию, официальная помощь развитию (ОПР) к 2010 г. должна составить порядка 50 млрд долл. США в год. Мы твердо привержены деятельности по выполнению наших обязательств в отношении ОПР, принятых в Глениглсе и подтвержденных в Хайлигендамме, в том числе и по увеличению по сравнению с 2004 г. вместе с другими донорами ОПР странам Африки на 25 млрд долл. США в год к 2010 г.» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

⁷⁴ Kobe Call for Action for Biodiversity, available at: http://www.iyor.org/news/PDF/g8_Kobe_Call_ction_Biodiversity.pdf.

⁷⁵ 2010 Biodiversity Target. Convention on Biological Diversity, available at: <http://www.cbd.int/2010-target/>.

⁷⁶ «Carta di Siracusa» on Biodiversity / Siracusa Environment Ministers Meeting. 22-24 April 2009, available at: <http://www.g8.utoronto.ca/environment/env090424-biodiversity.pdf>, <http://www.cbd.int/doc/g8/g8-2009-04-23-chair-summary-en.pdf>.

⁷⁷ Communique on Biodiversity elevated to the top of the G8 environmental dialogue / Convention on Biological Diversity. 23 of April 2009, available at: <http://www.cbd.int/doc/press/2009/pr-2009-04-23-g8-en.pdf>.

⁷⁸ Biodiversity Hotspots in the Mediterranean / Dipartimento Scienze Botaniche Università di Cagliari. Date of access: 5 May 2009, available at: <http://www.biodiversityhotspots.it/indexen.htm>.

⁷⁹ Italian Protected Areas. Parks.it. The portal about parks in Italy, available at: <http://www.parks.it/indice/Efaq.ree.protette.html>.

⁸⁰ Fourth National Report on the Convention on Biological Diversity / Italian Ministry of the Environment, Land and Sea. 31 of March 2009, available at: <http://www.cbd.int/doc/world/it/it-nr-04-en.pdf>.

⁸¹ Ibid.

Италия: –1

Италия не справилась с выполнением обязательства по увеличению официальной помощи развитию.

В бюджете Италии на 2009 г. предусмотрено значительное сокращение Официальной помощи развитию стран Африки⁸². Объем финансирования программ в рамках предоставления официальной помощи развитию был сокращен на 56% (или на 312 млн евро) до уровня 411 млн евро, что является самым низким показателем с 2000 г.⁸³

В период с 2009 по 2011 г. сокращение Официальной помощи развитию по программам Министерства иностранных дел составит 170 млн евро, или 25% от прогнозируемого ранее уровня⁸⁴.

Несмотря на то что абсолютное значение средств, выделенных на Официальную помощь развитию странам Африки, выросло на 1% по сравнению с 2008 г., в реальном выражении уровень официальной помощи остался прежним. В 2007–2008 гг. произошло сокращение Официальной помощи развитию на 100 млн долл. в реальном выражении.

В 2009 г. Официальная помощь развитию составила 0,22% ВВП Италии по сравнению с 0,20%, заявленными правительством страны ранее. Пересчет произошел в связи с пересмотром курса евро к доллару, в результате чего официальная помощь развитию по каналам многосторонних взносов возросла на 300 млн евро. Однако, несмотря на рост доли Официальной помощи развитию по отношению к ВВП, достигнутое значение (0,22%) остается далеко позади установленной правительством Р. Прогнозы в 2008 г. цели увеличить помощь развитию до 0,33% от ВВП⁸⁵.

В 2009 г. бюджет Италии был увеличен на 3%, тем не менее сумма средств, выделенных

на международное сотрудничество, сократилась на 24%. Средства, направленные на программы помощи по линии Министерства иностранных дел, были сокращены на 56%⁸⁶.

Таким образом, Италия не справилась с выполнением обязательства, поскольку уровень Официальной помощи развитию был снижен в реальном выражении, и получает оценку «–1».

Аналитик: Полина Архипова

10. Системы здравоохранения и борьба с инфекционными заболеваниями [118]

«Мы вновь заявляем о готовности продолжать наши усилия, совместно работать для достижения цели, выделив не менее 60 млрд долл. США в течение пяти лет в качестве запланированной помощи для борьбы с инфекционными болезнями и укрепления систем здравоохранения» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Италия: +1⁸⁷

Италия полностью справилась с выполнением обязательства по борьбе с инфекционными заболеваниями и улучшению систем здравоохранения.

В 2008 г. Италия обязалась выделить 186,89 млн долл. США на цели Глобального фонда по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Средства были выделены в полном объеме и в запланированные сроки⁸⁸.

По состоянию на 23 апреля 2009 г. суммарный объем взносов Италии в Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией превысил 1 млрд долл. США. Италия стала одним из крупнейших доноров, заняв

⁸² The Libya Connection: More and Worse Aid / Action Aid (Rome). 16 January 2009. Date of access: 6 May 2009, available at: <http://actionaiditaly.blogspot.com/2009/01/libya-connection-more-and-worse-aid.html>.

⁸³ Italian ODA 2008 / Action Aid (Rome). 14 October 2008. Date of access: 14 October 2008, available at: http://actionaiditaly.blogspot.com/2008_10_01_archive.html.

⁸⁴ Italian Aid Policies at a Glance 2008 / Action Aid. July 2008. Date of access: July 2008, available at: <http://www.actionaid.it/fileViewAction.do?xclass=Multimediafile&field=file&width=0&height=0&mime=application/pdf&id=2385>.

⁸⁵ 2008 Italian ODA at 0-22% / Action Aid (Rome). 19 May 2009. Date of access: 11 June 2009, available at: <http://actionaiditaly.blogspot.com/2009/05/2008-italian-oda-at-022.html>.

⁸⁶ Action Aid Report on Italian ODA «Italy and the Fight against World Poverty» / Action Aid (Rome). 6 June 2009. Date of access: 11 June 2009, available at: <http://actionaiditaly.blogspot.com/>.

⁸⁷ Оценка Исследовательской группы «Группы восьми» Государственного университета – Высшей школы экономики. Оценка исследовательского центра «Группы восьми» Университета Торонто составила «О». Аналитики Государственного университета – Высшей школы экономики считают, что Правительство Италии предоставило существенные средства в рамках финансирования укрепления систем здравоохранения развивающихся стран, что является значимым вкладом в исполнение обязательства.

⁸⁸ The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria, Contribution to Date. 1 December 2008. Date of access: 15 May 2009, available at: <http://80.80.227.107/documents/pledges&contributions.xls>.

четвертое место среди всех доноров Фонда по величине предоставленных взносов⁸⁹.

31 июля 2008 г. Правительство Италии выделило 140 млн евро на международное сотрудничество по программам развития, включая сферу здравоохранения⁹⁰.

2 сентября 2008 г. Правительство Италии одобрило дополнительные 316 млн евро в качестве помощи странам Африки, расположенным южнее Сахары, Афганистану, Ираку, Ливану и Палестине. Большая часть средств должна быть направлена на проекты в сфере здравоохранения⁹¹.

14 октября 2008 г. Италия предоставила безвозмездную помощь и кредиты на проекты развития на общую сумму 81,6 млн евро⁹².

Италия полностью справилась с выполнением обязательства, осуществив своевременно и в полной мере заявленные взносы в Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, и получает оценку «+1».

Аналитик: Полина Архипова

11. Здравоохранение: тропические болезни [127]

«Для выполнения принятых нами в Санкт-Петербурге обязательств в отношении тропических болезней, не получавших должного внимания, мы будем оказывать поддержку работе по борьбе с болезнями из списка ВОЗ или по искоренению этих болезней путем принятия таких мер, как проведение научных исследований, диагностика и лечение, профилактика, повышение информированности и расширение доступа к чистой воде и надлежащим санитарным условиям. Расширив охват медицинской системы, сократив масштабы нищеты и умень-

шив социальную изоляцию, а также способствуя принятию надлежащих комплексных подходов в области здравоохранения, в том числе с помощью массового применения лекарств, мы – с учетом Плана ВОЗ – сможем оказать помощь не менее 75% людей, страдающих от некоторых наиболее распространенных тропических болезней, не получивших должного внимания, в наиболее пострадавших странах Азии, Африки и Латинской Америки. Упорная работа в этой области в течение 3–5 лет позволит весьма существенно ослабить нынешние проблемы при искоренении некоторых из этих болезней» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Италия: –1

Италия не справилась с выполнением обязательства по борьбе с тропическими инфекционными заболеваниями.

Несмотря на то что 31 июля 2008 г. заместитель министра иностранных дел Италии В. Скотти подтвердил выделение 140 млн евро на реализацию программ международного сотрудничества в сфере развития совместных инициатив, в том числе здравоохранения, в открытых источниках нет информации, подтверждающей их использование в целях борьбы с инфекционными заболеваниями⁹³.

Объем средств, выделенных Италией странам Африки к югу от Сахары сократился на 4% до уровня 1,43 млрд долл. США⁹⁴.

Сокращение объема выделенных средств вызвало негодование со стороны О. Бастона, председателя организации по борьбе с бедностью и инфекционными заболеваниями One International⁹⁵. Он обвинил Италию в недостаточной активности в вопросах международного сотрудничества в сфере борьбы с инфекци-

⁸⁹ Kaiser Family Foundation. Donor Contributions to the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria (USD) as of 23 of April 2009. Date of access: 15 May 2009, available at: <http://www.globalhealthfacts.org/topic.jsp?i=59>.

⁹⁰ Grant of Approximately 140 Million Euro in Donations Approved for Cooperative Initiatives / Ministry of Foreign Affairs. Rome. 31 July 2008. Date of access: 18 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Stampa/Sala_Stampa/Comunicati/2008/07/20080731_Scotto_140Mil_Cooperaz.htm?LANG=EN.

⁹¹ Minister Frattini Chairs Today's Meeting of the Steering Committee of the Development Cooperation / Ministry of Foreign Affairs. Rome. 2 September 2008. Date of access: 18 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Stampa/Sala_Stampa/Comunicati/2008/09/20080902_ComitDirezCooperSvil uppo.htm?LANG=EN.

⁹² Minister Frattini Chairs Meeting of Development Cooperation Executive Committee / Ministry of Foreign Affairs. Rome 14 October 2008. Date of access: 18 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Stampa/Sala_Stampa/Comunicati/2008/10/20081014_FrattiniCoopSvil.htm?LANG=EN.

⁹³ Grant of Approximately 140 Million Euro in Donations Approved for Cooperation Initiatives / Ministry of Foreign Affairs. Rome. 31 July 2008. Date of access: 22 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Stampa/Sala_Stampa/Comunicati/2008/07/20080731_Scotto_140Mil_Cooperaz.

⁹⁴ African Aid Rise Welcomed, but More Urgent Actions Needed / ONE International. 30 March 2009. Date of access: 22 May 2009, available at: <http://www.one.org/international/news/20090330-dacnumbers.html>.

⁹⁵ One International, available at: <http://www.one.org/international/>.

онными заболеваниями и «ничтожном» вкладе в общее дело⁹⁶.

Таким образом, Италия не выполнила обязательство по борьбе с инфекционными заболеваниями и получает оценку «-1».

Аналитик: Полина Архипова

12. Образование [142]

«Совместно с другими донорами мы будем и впредь прилагать усилия к мобилизации двусторонних и многосторонних ресурсов в интересах преодоления дефицита, который испытывают охваченные этой инициативой страны и который, по оценке секретариата Инициативы ускоренного финансирования (ИУФ), составляет порядка 1 млрд долл. США на 2008 г., прилагая меры к повышению отдачи от ее реализации на основе внешней оценки. Во главу угла следует поставить вопрос о качестве образования и эффективности программ» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Италия: 0

Италия частично выполнила обязательство по преодолению дефицита Инициативы по ускоренному финансированию (ИУФ) программы «Образование для всех».

Министерством по содействию развитию Италии инициатива «Образование для всех» была обозначена как одно из приоритетных направлений⁹⁷.

В сентябре 2008 г. Италией было обещано 16 млн евро на поддержку осуществления ИУФ. Создание новых фондов является исполнением обязательства помощи странам-участницам Инициативы.

Министр иностранных дел Италии Ф. Фраттини подчеркнул, что вопросам развития в Африке, борьбе с бедностью и реализации «Целей развития тысячелетия» будет уделено особое внимание в рамках председательства Италии в «Группе восьми». Он отметил важность между-

народного сотрудничества и подтвердил обязательство Италии по выполнению поставленных задач в данной сфере⁹⁸. Однако в заявлении министра не были обозначены инструменты, посредством которых правительство Италии намерено достичь намеченных целей.

Италия приняла обязательство по выплате 4,2 млн долл. США в Каталитический фонд в 2008 г. и своевременно выполнила его⁹⁹.

Согласно данным организации «Глобальная кампания за образование» (Global Campaign for Education), Италия, наряду с Японией, Германией и США, не справляется с принятыми обязательствами по преодолению дефицита ИУФ программы «Образование для всех», поскольку на данный момент выделенные средства составляют лишь 10% от заявленных¹⁰⁰.

Правительство Италии увеличило финансирование программ в рамках ИУФ, однако не предприняло мер по мобилизации ресурсов при сотрудничестве с партнерами. Таким образом, Италия получает оценку «0» за частичное исполнение обязательства.

Аналитик: Полина Архипова

13. Африка: Торговля [154]

«[Вновь подтверждая существенно важное значение для развития Африки соблюдения принципов заинтересованного участия и партнерства, мы соглашаемся с тем, что как для генерирования экономического роста с опорой на частный сектор, так и для достижения Целей в области развития, сформулированным в “Декларации тысячелетия” (ЦРТ), первостепенными являются, в частности, следующие моменты:] эффективное выполнение финансовых обязательств в отношении Помощи в целях торговли, включая техническое содействие торговле, которые были приняты на прошедшей в Гонконге на уровне министров конференции ВТО, и объем которых должен достичь 4 млрд долл. США, включая под-

⁹⁶ African Aid Rise Welcomed, but More Urgent Actions Needed / ONE International. 30 March 2009. Date of access: 22 May 2009, available at: <http://www.one.org/international/news/20090330-dacnumbers.html>.

⁹⁷ Italian Development Cooperation / Ministero degli Affari Esteri (Rome). Date of access: 15 December 2008, available at: <http://sedi.esteri.it/portaledgcs/portaledgcs/inglese/intro.html>.

⁹⁸ Africa and the Fight Against Poverty Among the Italian G8 Presidency's Priorities of Summit 2009. Rome. 1 January 2009. Date of access: 8 May 2009, available at: http://www.g8italia2009.it/G8/Home/News/G8-G8_Layout_locale1199882116809_1199886063781.htm

⁹⁹ FTI Catalytic Fund: Interim Status Report / FTI Secretariat (Washington) 17 September 2008. Date of access: 11 December 2008, available at: <http://www.education-fast-track.org/library/paris%20sc/FINAL%20CF%20Interim%20Status%20Report%20Paris%20Meeting%20Sept%2017%202008.pdf>.

¹⁰⁰ No Excuses: A Global Report Card Ranking Governments' Efforts to Achieve Education for All – Half Term / Global Campaign for Education, 2008.

держку в обеспечении сбыта африканской продукции» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Италия: 0

Италия частично выполнила обязательство «Группы восьми» по предоставлению помощи в целях развития торговли.

В июле 2008 г. Министерством экономического развития и Министерством промышленности и торговли Италии была организована специальная миссия в Мозамбик с конкретными предложениями инвестиционных проектов в таких областях, как сельское хозяйство, агропромышленность, туризм, энергетика¹⁰¹.

30 августа 2008 г. Правительство Италии подписало с Правительством Ливии рамочное соглашение о кредитовании итальянских предприятий и программах по созданию инфраструктуры и инвестиций в Ливию¹⁰².

2 октября 2008 г. министр иностранных дел Италии Ф. Фраттини встретился со своим эфиопским коллегой для обсуждения новой трехлетней программы Италии по развитию экономического и торгового сотрудничества двух стран¹⁰³.

С 9 по 13 февраля 2009 г. Ф. Фраттини с официальными визитами посетил Анголу, Нигерию, Сьерра-Леоне и Сенегал с целью усилить возможности для инвестиционного и экономического сотрудничества с африканскими странами¹⁰⁴.

22 сентября 2008 г. во время встречи на высоком уровне, организованной Генеральной Ассамблеей ООН и посвященной развитию Африки, Ф. Фраттини подтвердил готовность Италии оказывать содействие процессам развития стран африканского континента¹⁰⁵.

В части, касающейся помощи Африке, Италия намерена поддерживать инновационный подход к ее развитию, основанный на вовлеченности и взаимодействии важных участников и ресурсов. Планируется осуществлять сотрудничество не только в рамках предоставления официальной помощи развитию, но также направлять инвестиции, содействовать развитию государственно-частного партнерства, новых финансовых механизмов, частного финансирования и активного вовлечения гражданского общества в процессы принятия решений¹⁰⁶.

Для ускорения развития инфраструктуры африканских стран Италия намеревалась создать экспериментальную программу стоимостью 2,5 млн евро для оценки и ликвидации рисков через Африканский банк развития, целью которого является усиление притока средств в государственно-частное сотрудничество в реализации проектов в области инфраструктуры¹⁰⁷. В июле 2009 г. на саммите «Большой восьмерки» Италия вынесла на обсуждение ряд комплексных мер по снижению и преодолению финансовых рисков¹⁰⁸.

Информация об объемах Помощи в целях развития торговли на 2009 г. отсутствует. Из-

¹⁰¹ Mozambique: Italy to Strengthen Presence in Africa through Country / allAfrica.com. 9 July 2008. Date of access: 1 December 2008, available at: <http://allafrica.com/stories/200807090754.html>.

¹⁰² Dal Parlamento: Ministro Frattini su trattato Italia-Libia / Ministero degli Affari Esteri. Roma 2 Ottobre 2008. Date of access: 29 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Stampa/Sala_Stampa/Rubriche/Parlamento/20081002_FrattiniTrattatoLibia.htm?LANG=EN.

¹⁰³ Italy-Ethiopia: Talks in Rome between Ministers Frattini and Seyoum. Rome. 1 October 2008. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Stampa/Sala_Stampa/News/2008/10/20081001_Frattini_Seyoum.htm?LANG=EN.

¹⁰⁴ Italy-Africa: Minister Frattini visiting Angola, Nigeria, Sierra Leone and Senegal (9-13 February 2009) / Italian Ministry of Foreign Affairs. Rome. 9 February 2009. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Approfondimenti/2009/02/20090206_VisitaAfrica.htm?LANG=EN.

¹⁰⁵ World Leaders Pledge to Reinvigorate 'Global Partnership of Equals' to End Poverty, Hunger, Underdevelopment in Africa, New York. 22 September 2008. Date of access: 28 May 2009, available at: <http://un.org/News/Press/docs/2008/ga10748.doc.htm>; Speech by Secretary of State Scotti at the High-Level Meeting on "Africa's Development Needs" / Italian Ministry of Foreign Affairs. New York. 22 September 2008. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Stampa/Sala_Stampa/Interventi/2008/09/20080926_Scotti_High_level.htm?LANG=EN.

¹⁰⁶ Address by Minister Frattini at Brookings: G8 priorities / Italian Ministry of Foreign Affairs. Washington. 27 February 2009. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Interventi/2009/02/20090302_InterventoMinistro_Brookings.htm.

¹⁰⁷ Meeting of the Infrastructure Consortium for Africa, Rome. 10-11 March 2009 / Italian Ministry of Foreign Affairs. 4 March 2009. Date of access: 19 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Approfondimenti/2009/03/20090304_RiunioneConsorzio.htm?LANG=EN.

¹⁰⁸ ICA: Greater Commitment to Infrastructure Investment in Africa. Summit 2009. Rome. 11 March 2009. Date of access: 18 May 2009, available at: http://www.g8italia2009.it/G8/Home/News/G8-G8_Layout_locale-1199882116809_1199891798303.htm; ICA to Meet 10-11 March to Debate Global Crisis. Infrastructure Development in Africa. Summit 2009. Rome 4 March 2009. Date of access: 18 May 2009, available at: http://www.g8italia2009.it/G8/Home/News/G8-G8_Layout_locale-1199882116809_1199891238670.htm.

вестно лишь, что в конце 2008 – начале 2009 г. Италия сократила выделяемые для помощи средства на 56%¹⁰⁹.

Правительством Италии не было сделано никаких публичных заявлений об увеличении либо сокращении средств, выделяемых Африке на оказание Помощи в целях развития торговли, но были заявлены программы и проекты в сфере экономического, инвестиционного сотрудничества, а также создания инфраструктуры. В результате, за выполнение данного обязательства Италия получает оценку «0».

Аналитик: Анна Векшина

14. Нераспространение [183]

«Мы привержены завершению приоритетных проектов в рамках Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения, запущенного на саммите в Кананаскисе в 2002 г.» [Основной итоговый документ. Политические вопросы]

Италия: 0

Италия частично выполнила обязательство «Группы восьми» по глобальному партнерству.

Согласно консолидированному отчету Рабочей группы по глобальному партнерству, в 2008 г. Италия выделила около 6 млн евро (8,28 млн долл. США) для проведения мероприятий по демонтажу ядерных подводных лодок, уничтожению отработанного топлива и химического оружия в России¹¹⁰. Однако в 2009 г. выделенные средства не соответствуют обещанным выплатам.

Осенью 2008 г. Россия и Италия подписали соглашение о поставках специального оборудования для резки и сварки, инструментов для герметизации, а также транспортных средств¹¹¹.

В начале председательства в «Группе восьми» Италия подтвердила свою приверженность содействию обеспечения ядерной безопасности как одному из ключевых компонентов международной политики¹¹². 27 февраля 2009 г. министр иностранных дел Италии заявил, что мир нуждается в агрессивном подходе к реализации политики нераспространения, которую необходимо проводить системно, последовательно и действуя сообща¹¹³.

Италия начала осуществление нового проекта в ядерной отрасли в России, выделив для этого 360 млн евро. Правительство Италии планирует ратифицировать еще один проект для химической промышленности¹¹⁴.

17 апреля 2009 г. министр иностранных дел Италии Ф. Фраттини в заключительном выступлении на конференции по вопросам ядерного разоружения «Преодоление ядерных угроз»¹¹⁵ сделал акцент на необходимости секьюризации ядерных материалов и оборудования в мире, так как это является одной из заявленных целей в рамках Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения¹¹⁶.

Таким образом, Италия получает оценку «0» за меры по выполнению обязательства в рамках Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения, запущенного на саммите «Группы восьми» в Кананаскисе в 2002 г.

Аналитик: Екатерина Николаева

15. Поддержание мира [203]

«В частности, мы будем наращивать потенциал для осуществления миротворческих операций, включая качественную подготовку и оснащение войск до 2010 г., в первую очередь в Африке, а также материально-

¹⁰⁹ South Africa in Growing Trade Conflict with EU / Trade Africa. 8 February 2009. Date of access: 11 May 2009, available at: <http://tradeafrica.blogspot.com/2009/02/south-africa-in-growing-trade-conflict.html>.

¹¹⁰ GPWG Annual Report 2008 Consolidated Report Data. Date of access: 18 May 2009, available at: http://www.mofa.go.jp/policy/economy/summit/2008/doc/pdf/0708_12_02_en.pdf.

¹¹¹ Ibid.

¹¹² Minister Frattini Winds Up Conference on «Overcoming Nuclear Dangers» / The Official web site of Italian G8 Presidency. Date of access: 18 May 2009, available at: http://www.g8italia2009.it/G8/Home/News/G8-G8_Layout_locale-1199882116809_1199893784368.htm.

¹¹³ Intervento del Ministro Frattini alla Brookings: G8 priorities / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 27 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/IT/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Interventi/2009/02/20090302_InterventoMinistro_Brookings.

¹¹⁴ Nuclear Disarmament on Italian G8 Presidency's List of Priorities. Date of access: 18 May 2009, available at: http://www.g8italia2009.it/G8/Home/News/G8-G8_Layout_locale-1199882116809_1199891109621.htm.

¹¹⁵ Intervento del Ministro Frattini alla Conferenza «Overcoming Nuclear Dangers» (versione originale). Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/IT/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Interventi/2009/04/20090416_InterventoMinistro_Conferenza.

¹¹⁶ Minister Frattini Winds Up Conference on «Overcoming Nuclear Dangers». Date of access: 28 May 2009, available at: http://www.g8italia2009.it/G8/Home/News/G8-G8_Layout_locale-1199882116809_1199893784368.htm.

техническое и транспортное обеспечение в районах дислокации» [Основной итоговый документ. Политические вопросы]

Италия: 0¹¹⁷

Италия частично выполнила обязательство «Группы восьми» по наращиванию потенциала для осуществления миротворческих операций в Африке.

26 сентября 2008 г. министр иностранных дел Италии Ф. Фраттини заявил о том, что Африка является одним из основных приоритетов председательства Италии в «Группе восьми»¹¹⁸. В сентябре 2008 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун назначил бывшего Премьер-министра Италии Р. Проди председателем Совета Африканского союза ООН в целях осуществления миротворческих операций. Союз занимается анализом процесса реализации операций по поддержанию мира в Африке, финансированием стартовых этапов, оборудования и пр.¹¹⁹

На совещании «Потребности развития Африки» Ф. Фраттини заявил, что Правительство Италии должно стремиться к сбалансированному укреплению институционального потенциала в области поддержания мира, превентивной дипломатии, постконфликтного восстановления и реконструкции в Африке¹²⁰. В качестве поддержки для осуществления согласованной политики Совета Африканского союза ООН региональных организаций, ЕС и других европейских государств, Италия в 2006 г. создала итало-африканский фонд мира с первоначальным бюджетом 40 млн евро¹²¹.

29 января 2009 г. Ф. Фраттини встретился в Риме с министром иностранных дел Туниса А. Абдаллахом. Министры обсудили международную поддержку настоящих и будущих мирных инициатив, в том числе в рамках председательства Италии в «Группе восьми»¹²².

5 февраля 2009 г. на рабочем ужине министров иностранных дел, проходившем в рамках встречи по реформированию Совета Безопасности ООН, Ф. Фраттини заявил: «Итальянское правительство считает необходимым обеспечение консенсуса в отношении реформирования системы ООН. Активное участие Италии в миротворческих миссиях на Балканах, Ближнем Востоке, в Афганистане и в Африке свидетельствует о приверженности политике ООН по поддержанию мира»¹²³.

Италия как одна из основных стран-доноров совместно с Германией, Нидерландами, Францией, Великобританией, Данией, Канадой и Норвегией приняла решение уделить особое внимание деятельности Фонда поддержания мира – Ecowas, созданного для оказания финансовой поддержки миротворческим операциям в случае возникновения региональных кризисов. Фонд позволяет осуществлять мобилизацию ресурсов для предупреждения конфликтов и регулирования постконфликтных ситуаций путем предоставления медицинской и гуманитарной помощи, реконструкции, укрепления институционального потенциала, сотрудничества между полицейскими силами¹²⁴.

27 февраля 2009 г. в Вашингтоне состоялась встреча Министра иностранных дел Италии Ф. Фраттини с Госсекретарем США Х. Клинтон. В повестку дня вошли такие темы, как

¹¹⁷ Оценка Исследовательской группы «Группы восьми» Государственного университета – Высшей школы экономики. Оценка Исследовательского центра «Группы восьми» Университета Торонто составила «+1». Аналитики Государственного университета – Высшей школы экономики считают, что Италией были предприняты недостаточные меры для наращивания потенциала стран Африки в осуществлении миротворческих операций.

¹¹⁸ Statement by the Minister of Foreign Affairs Franco Frattini to the 63rd General Assembly of the United Nations / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Interventi/2008/09/20080929_FrattiniGeneralAssembly.

¹¹⁹ The 63rd UN General Assembly gets underway: the Main Themes and Italy's Commitment / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Evidenze/2008/09/20080922_AssembleaONU.

¹²⁰ Speech by Secretary of State Scotti at the High-Level Meeting on «Africa's Development Needs» / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 26 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Interventi/2008/09/20080926_Scotti_High_level.

¹²¹ Ibid.

¹²² Italian Foreign Minister Frattini meets his Tunisian Counterpart / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 29 January 2009, available at: <http://appablog.wordpress.com/2009/01/29/italian-foreign-minister-frattini-meets-his-tunisian-counterpart/>.

¹²³ Minister Frattini's Speech at the Working Dinner of the Ministerial Meeting on UNSC Reform / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 25 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/IT/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Interventi/2009/02/20090205_speechworking.

¹²⁴ ECOWAS (Comunità Economica degli Stati dell'Africa Occidentale) / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 29 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/IT/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Approfondimenti/2009/20090210_ECOWAS.

председательство Италии в «Группе восьми», терроризм, распространение оружия и материалов массового уничтожения, а также проведение миротворческих операций в Африке¹²⁵.

2 марта 2009 г. в своем заявлении Ф. Фраттини осудил повторившиеся волны насилия в Гвинее-Бисау, которые привели к убийству президента Виейры, а также призвал власти принять меры по укреплению безопасности в стране для защиты итальянских граждан, проживающих в этой стране. Министр сделал акцент на необходимости для Правительства Нигерии обратиться за помощью к региональным организациям Ecowas. Эти шаги были предприняты Италией в рамках содействия в деле восстановления гражданского общества и демократических устоев в Западной Африке¹²⁶.

Таким образом, Италия получает оценку «0» за недостаточные действия по выполнению данного обязательства.

Аналитик: Екатерина Николаева

16. Продовольствие и сельское хозяйство [220]

«[мы будем] добиваться обращения вспять тенденции к общему сокращению помощи и инвестиций в сельскохозяйственный сектор и существенного увеличения поддержки инициатив развивающихся стран, в том числе в Африке, путем всестороннего и эффективного осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСА)» [Глобальная продовольственная безопасность]

Италия: +1

Сразу после саммита «Группы восьми» в Тояко Италия предоставила 14 млн евро в Фонд

продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций¹²⁷.

15 января 2009 г. Министерство по сотрудничеству в развитии Италии сделало заявление о предоставлении 10 млн евро для поддержки продовольственной безопасности¹²⁸.

Правительство Италии продолжает осуществлять финансирование сельскохозяйственных программ в Африке, Тихоокеанском и Карибском регионах через Европейский фонд развития. Правительство заявило о предоставлении 2,9 млрд евро в течение последующих шести лет. 195 млн евро планируется направить непосредственно на развитие сельскохозяйственных программ в развивающихся странах¹²⁹.

Италия полностью выполнила обязательство и по осуществлению всесторонней программы развития сельского хозяйства.

21 апреля 2009 г. министры сельского хозяйства «Группы восьми» призвали к увеличению производства продукции сельского хозяйства как одного из способов борьбы с голодом во всем мире. По итогам трехдневных переговоров на севере Италии министры сельского хозяйства индустриально развитых стран также предприняли первые шаги на пути борьбы с теми, кто манипулирует ценами на продукты первой необходимости в беднейших странах мира. Италия в качестве председателя «Группы восьми» вместе с представителями развивающихся государств выступила с предложением учредить глобальную систему, отвечающую за создание оптимального количества запасов первично необходимого продовольствия¹³⁰.

В период с 27 февраля по 2 марта 2009 г. П. Сардо, директор независимого некоммерческого фонда Для биоразнообразия «Slow Food»¹³¹, М. Лента, координатор деятельности «Slow Food» в Марокко, и П. Нано, журналист

¹²⁵ Frattini-Clinton Talks: the G8 and Global Security Challenges. Date of access: 27 May 2009, available at: http://www.g8italia2009.it/G8/Home/News/G8-G8_Layout_locale-1199882116809_1199890755294.htm.

¹²⁶ Italian Minister Frattini Condemns the Resumption of Violence in Guinea Bissau that Led to the Murder of President Vieira. Date of access: 29 May 2009, available at: <http://appablog.wordpress.com/2009/03/02/guinea-bissau-italian-minister-frattini-condemns-the-resumption-of-violence-in-guinea-bissau-that-led-to-the-murder-of-president-vieira/>.

¹²⁷ Italy gives EUR14 million for food security / Food and Agriculture Organization of the United Nations Newsroom. 16 July 2008. Date of access: 19 June 2009, available at: <http://www.fao.org/newsroom/en/news/2008/1000890/index.html>.

¹²⁸ Italy gives EUR10 million for farm development / Food and Agriculture Organization of the United Nations Newsroom. 15 January 2009. Date of access: 19 June 2009, available at: <http://www.fao.org/news/story/en/item/9387/icode/>.

¹²⁹ Italy's Commitment to World Food Security / Ministry of Foreign Affairs. Rome. 23 June 2008. Date of access: 19 June 2009, available at: http://www.esteri.it/mae/doc/IniziativeltalianeG7_perSicurezzaAlimentare.doc.

¹³⁰ G8 Agriculture Ministers Conclude Summit on Food Stability / Environmental News Network. 21 April 2009. Date of access: 5 May 2009, available at: <http://www.enn.com/agriculture/article/39740>.

¹³¹ Slow Food Foundation for Biodiversity – независимый некоммерческий фонд, призванный защитить гастрономическую и сельскохозяйственную биодиверсификацию планеты, дословный перевод: Slow – медленный; это своего рода альтернатива завоевавшей мир в прошлом столетии идеи Fast Food – быстрой, дешевой и унифицированной еды для миллионов людей.

и менеджер пресс-службы «Slow Food», совершили деловую поездку в Агадир и Рабат в Марокко с целью освещения деятельности «Slow Food» в этой стране¹³².

«Италия намерена интенсифицировать исполнение своих обязательств по борьбе с голодом, признавая тот факт, что придется оказать влияние на структурные факторы, которые привели к нынешнему кризису. В то же время наше обязательство подчеркивает необходимость совместных усилий в борьбе с голодом», – заявил министр иностранных дел Италии Ф. Фраттини 28 мая 2009 г.¹³³

Правительство Ганы в 2003 г. совместно с правительством Италии запустило проект поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе и национальных сельскохозяйственных производителей, с целью увеличения активности частного сектора и стимулирования повышения его вклада в экономическое развитие страны. В 2009 г. начался второй этап этого проекта: было объявлено об открытии новой кредитной линии для малых и средних предприятий на сумму 22 млн евро. Данный проект полностью финансируется за счет Правительства Италии. 27 мая 2009 г. посол Италии в Гане Ф. де Агостини объявил, что 20 млн евро были предоставлены Италией в качестве кредита с низкой процентной ставкой, 20-летней отсрочкой по платежам и 36-летним периодом выплаты кредита. Кроме того, 2 млн евро предоставлены государству Гана в качестве гранта. Посол также отметил, что кредит будет предоставлен в евро, а выплаты по обязательствам Гана будет осуществлять в своей национальной валюте¹³⁴.

27 октября 2008 г. были начаты переговоры между «Slow Food Foundation for Biodiversity» и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций о сотрудничестве в рамках программы продовольственной безопасности Западной Африки, в частности, таких стран, как Мали, Сенегал, Гвинея-Бисау и Сьерра-Леоне. Проект преду-

сматривает организацию крупных ярмарок, объединяющих более 7 тыс. местных и зарубежных производителей продовольственных товаров. «Национальная экономика – одна из реальных опор в борьбе с экономическим кризисом и дефицитом бюджета. Именно поэтому важно и необходимо усиливать эффективность малых и средних предприятий в сфере сельского хозяйства», – заявил П. Сардо, президент Фонда для биоразнообразия «Slow Food»¹³⁵.

С 5 по 6 декабря 2008 г. Итальянский институт культуры в Аддис-Абебе провел семинар, посвященный методам и техникам учреждения национальной сети производителей меда. Этот семинар является частью проекта, осуществляемого «Slow Food Foundation for Biodiversity» и местными властями Пьемонта с целью повышения уровня жизни мелких производителей сельскохозяйственной продукции в странах Африки, расположенных к югу от Сахары¹³⁶.

Правительство Италии полностью выполнило обязательство по осуществлению всесторонней программы развития сельского хозяйства в странах Африки. Таким образом, Италия получает оценку «+1».

Аналитик: Дарья Фролова

17. Биотопливо [229]

«[мы будем] обеспечивать соответствие политики в области устойчивого производства и использования биотоплива целям продовольственной безопасности, а также ускорять развитие и коммерциализацию эффективных видов биотоплива второго поколения, получаемых из непродовольственных растительных материалов и непищевой биомассы» [Глобальная продовольственная безопасность]

Италия: 0¹³⁷

Италия частично выполнила обязательство по развитию различных видов биотоплива второго поколения.

¹³² Slow Food Foundation for Biodiversity. Date of access: 29 May 2009, available at: <http://www.slowfoodfoundation.com/eng/leggi.lasso?cod=3E6E345B0578925384mwM283277B&ln=en>.

¹³³ Ministry for Foreign Affairs of Italy. Date of access: 28 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Approfondimenti/2008/09/20080926_giornata_mondiale_alimentazione.htm.

¹³⁴ Ghana's SMEs to Benefit from Italian Funded Credit Loan / Afrol News. 27 May 2009. Date of access: 28 May 2009, available at: <http://www.afrol.com/articles/33385>.

¹³⁵ Cooperazione: Accordo FAO – Slow Food in Africa Occidentale. Date of access: 27 May 2009, available at: <http://cooperazione.agi.it/in-primopiano/notizie/200810271111-cro-rt11034-art.html>.

¹³⁶ Slow Food Foundation for Biodiversity / Slow Food Foundation. 1 December 2008. Date of access: 27 May 2009, available at: <http://www.slowfoodfoundation.com/eng/leggi.lasso?cod=3E6E345B1d52c17329Rkt1E3DFCE&ln=en>.

¹³⁷ Оценка Исследовательской группы «Группы восьми» Государственного университета – Высшей школы экономики. Оценка Исследовательской группы «Группы восьми» Университета Торонто составила «+1». Аналитики Государственного университета – Высшей школы экономики считают, что Италия исполнила обязательство частично, предоставив недостаточный объем ресурсов для развития биотоплива второго поколения.

4 марта 2009 г. Группа компаний M&G Group и Глобальное партнерство по биоэнергетике (GBEP), получающее финансовую и информационную поддержку от Министерства окружающей среды, территории и моря Италии, провели конференцию, посвященную биоэтанолу второго поколения, которая явилась площадкой для обсуждения возможностей его развития, а также перспектив использования¹³⁸. Кроме того, в ходе конференции эксперты уделили особое внимание вопросу воздействия биотоплива на климат и состояние окружающей среды¹³⁹.

4 марта 2009 г. Группа компаний M&G Group объявила о запуске первого в Европе завода по выпуску биоэтанола второго поколения. Вице-президент M&G Group Г. Гисолфи пояснил, что запуск завода планируется на конец 2009 г.¹⁴⁰

Италия в качестве участника рабочей группы Глобального партнерства по биоэнергетике приняла участие в ряде ключевых региональных международных инициатив по проблемам эффективности и устойчивого развития биоэнергетики. В частности, Италия приняла участие в обсуждениях директивы Европейского союза по возобновляемым источникам энергии, разработке единых европейских стандартов эффективности энергии, получаемой из биомасс, а также выработке пробного варианта перечня нормативов для производства экологически безопасной биомассы¹⁴¹.

Согласно докладу Рамочной конвенции ООН по изменению климата об инвестициях в возобновляемые источники энергии и повышение энергоэффективности от 28 ноября 2008 г., Италия совместно с Великобританией, США, Германией и Австрией выделила дополнительное финансирование в объеме 2,7 млрд долл. США на развитие биомассы и переработку отходов.¹⁴²

По словам М.Р. ди Сомма, управляющего директора Союза производителей биодизельного топлива Италии, в стране активно ведется разработка биотоплива второго поколения, в производстве которого не задействованы продовольственные культуры. Кроме того, Италия предпринимает усилия для реализации поставленной Европейским Советом цели снижения использования биодизельного топлива первого поколения к 2010 г.¹⁴³

Италия предоставила недостаточные ресурсы в качестве инвестиций в производство и разработку биотоплива второго поколения. Таким образом, Италия получает оценку «0» за частичное выполнение данного обязательства.

Аналитик: Дарья Фролова

18. Терроризм [246]

«Мы подчеркиваем необходимость полного выполнения существующих стандартов, включая специальные Рекомендации VIII и IX Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ), а также обращаемся к нашим экспертам с просьбой принять меры для обмена информацией, оценить угрозы, рассмотреть новые тенденции и содействовать реализации и анализу этих усилий в будущем году» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Италия: +1

Италия полностью выполнила обязательство, приняв ряд мер для выполнения специальных Рекомендаций VIII и IX Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ).

Согласно оценкам экспертов ФАТФ, Италия выполнила обе ее рекомендации¹⁴⁴.

25 сентября 2008 г. Министр иностранных дел Италии Ф. Фраттини на 63-й сессии

¹³⁸ Food and Agriculture Organization. Date of access: 26 November 2008, available at: http://www.fao.org/nr/dep/nrc_en.htm.

¹³⁹ 2nd Bio-Ethanol Conference. Second Generation Bioethanol: a Realistic Challenge. Date of access: 29 May 2009, available at: <http://www.formazione.ilsole24ore.com/st/bioetanolo/eng/default.htm>.

¹⁴⁰ Life in Italy. Date of access: 30 May 2009, available at: <http://www.lifeinitaly.com/node/4267>.

¹⁴¹ 2nd meeting of the GBEP Task Force on Sustainability (Rome) / FAO Headquarters. 25-26 September 2008. Date of access: 29 May 2009, available at: http://www.globalbioenergy.org/fileadmin/user_upload/gbep/docs/2008_events/2nd_TF_Sustainability/Chair_conclusions_of_2nd_TF_meeting_7_Oct_08.pdf.

¹⁴² UNFCCC report on Investment in Renewable Energy and Energy Efficiency / United Nations on Framework Convention on Climate Change. 28 November 2008. Date of access: 6 December 2008, available at: http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/financial_mechanism/application/pdf/hohlergreenwoodhunt.pdf.

¹⁴³ Reuters. 18 September 2008. Date of access: 1 December 2008, available at: <http://www.reuters.com/article/GCA-GreenBusiness/idUSLI42525320080918>.

¹⁴⁴ Third Mutual Evaluation of Italy – Follow-Up Report / Financial Action Task Force (Paris). 27 February 2009. Date of access: 10 May 2009, available at: http://www.fatfgafi.org/document/9/0,3343,en_32250379_32236920_42257865_1_1_1_1,00.html.

Генеральной Ассамблеи ООН заявил о необходимости повышения бдительности в борьбе с терроризмом и укрепления международного сотрудничества в этом направлении, а также, в связи с десятой годовщиной трагических событий 11 сентября, о необходимости разработки к 2011 г. нового пакта по борьбе с терроризмом¹⁴⁵.

В ходе встречи министры иностранных дел Италии и Турции обсудили проблему терроризма, подрывающую демократические устои мирового сообщества и права человека в странах Средиземноморья. Как заявили министры, успех в борьбе с терроризмом является одним из ключевых элементов сотрудничества между государствами¹⁴⁶.

4 декабря 2008 г. Правительство Италии провело встречу с представителями Правительства США с целью усилить сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, терроризмом, нелегальной миграцией¹⁴⁷.

27 февраля 2009 г. в Вашингтоне министр иностранных дел Италии Ф. Фраттини объявил проблему международного терроризма одним из приоритетов председательства Италии в «Группе восьми». Министр заявил, что в вопросе терроризма Правительство Италии придерживается линии, принятой в 2002 г. в Кананаскисе. Основные антитеррористические меры должны быть направлены на борьбу с радикализмом и вербовкой, а также на согла-

сование международных действий против терроризма¹⁴⁸.

23 апреля 2009 г. Совет министров Италии принял несколько поправок к закону № 109¹⁴⁹ от 22 июня 2007 г. «Осуществление директивы 2005/60/ЕС по предотвращению финансирования терроризма и деятельности по отмыванию денежных средств, а также поддержанию мира и безопасности»¹⁵⁰. В соответствии с этим указом служба финансовой разведки Италии является национальной финансовой организацией по проблеме отмывания денег и финансирования терроризма¹⁵¹. Также задачи этой службы заключаются в распространении моделей борьбы с вышеперечисленными проблемами и предоставлении Парламенту Италии докладов и статистических данных¹⁵².

24 апреля 2009 г. министр иностранных дел Италии Ф. Фраттини встретился с Генеральным Секретарем Совета Европы Т. Дэвисом для обсуждения аспектов сотрудничества между Италией и Советом Европы. В частности, в ходе встречи Ф. Фраттини заявил о готовности Италии ратифицировать Конвенцию о предупреждении и борьбе с финансированием терроризма¹⁵³.

Италия выполнила специальные Рекомендации VIII и IX Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ) и, таким образом, получает оценку «+1».

Аналитик: Екатерина Николаева

¹⁴⁵ Statement by the Minister of Foreign Affairs Franco Frattini to the 63rd General Assembly of the United Nations / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 23 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Interventi/2008/09/20080929_FrattiniGeneralAssembly.

¹⁴⁶ Article by Foreign Ministers Franco Frattini and Ali Babacan: «Italy and Turkey: a Common Front for Peace and Development» / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 23 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Stampa/Sala_Stampa/Interviste/2008/11/20081104_ArticoloFrattini_AliBabacan.

¹⁴⁷ Sicurezza. Cooperazione tra organismi investigativi italo-statunitensi, conclusa a Roma la riunione del Comitato bilaterale / Ministero Dell'Interno (Rome). 4 December 2008. Date of access: 8 December 2008, available at: http://www.interno.it/mininterno/export/sites/default/it/sezioni/sala_stampa/notizie/sicurezza/0672_2008_12_04_riunione_comitato_bilaterale_Italia_Usa.html_516981391.html.

¹⁴⁸ Intervento del Ministro Frattini alla Brookings: G8 priorities. Date of access: 23 May 2009., available at: http://www.esteri.it/MAE/IT/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Interventi/2009/02/20090302_InterventoMinistro_Brookings.

¹⁴⁹ «Attuazione della direttiva 2005/60/CE concernente la prevenzione dell'utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attivita' criminose e di finanziamento del terrorismo nonche' della direttiva 2006/70/CE che ne reca misure di esecuzione». Date of access: 23 May 2009, available at: <http://www.parlamento.it/leggi/deleghe/07231dl.htm>.

¹⁵⁰ Decreto Legislativo. Date of access: 23 May 2009, available at: <http://www.governo.it/Governo/Provvedimenti/dettaglio.asp?d=44639>.

¹⁵¹ Attuazione della direttiva 2005/60/CE concernente la prevenzione dell'utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attivita' criminose e di finanziamento del terrorismo nonche' della direttiva 2006/70/CE che ne reca misure di esecuzione / The Parliament of Italy Official Web Page. Date of access: 23 May 2009, available at: <http://www.parlamento.it/leggi/deleghe/07231dl.htm>.

¹⁵² Ibid.

¹⁵³ Incontro tra il Ministro Frattini e il Segretario Generale del Consiglio d'Europa. Date of access: 24 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/IT/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Comunicati/2009/04/20090424_FrattiniDavis.

19. Региональная безопасность (Афганистан и Пакистан)

«Вновь подтверждаем важность экономического и социального развития наряду с мерами по борьбе с терроризмом в районе афганско-пакистанской границы, который может играть критическую роль в восстановлении долгосрочного мира, стабильности и безопасности в этом регионе. В связи с этим мы обязуемся продолжать укреплять координацию наших усилий в приграничном регионе в сотрудничестве с соответствующими странами, международными организациями, а также иными донорами» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Италия: 0¹⁵⁴

Италия приняла ряд мер, направленных на борьбу с терроризмом, а также экономическое и социальное развитие приграничных территорий Афганистана и Пакистана, частично выполнив принятое обязательство.

Согласно Декрету от 29 сентября 2008 г. об участии в международной миссии в 2008 г., Италия взяла обязательство выделить более 12 млн евро для дальнейшего участия вооруженных сил в осуществлении миссии в Афганистане¹⁵⁵. Декретом от 30 декабря 2008 г. участие Италии в международной миссии было продлено на следующие шесть месяцев. В период с 1 января по 30 июня 2009 г. было обещано выделить более 10 млн евро на осуществление международной миссии в Афганистане.

Министр иностранных дел Италии Ф. Фраттини заявил, что его ведомство продолжит оказывать поддержку в рамках совместного проекта Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Мировой продовольственной программы (World Food Programme) в интересах Афганистана. Меры в рамках проекта будут направлены на развитие восточных регионов Афганистана, в том числе строительство жилья, создание инфраструктуры, строительство школ и заводов, а также создание образовательных и учебных программ¹⁵⁶.

Министр иностранных дел предложил три группы мер антитеррористической направленности для решения проблемы нестабильности на границе Афганистана и Пакистана¹⁵⁷.

20 октября 2008 г. во время визита в Пакистан Ф. Фраттини отметил, что для стабилизации ситуации единственным верным решением является политическая кооперация и социальное развитие¹⁵⁸.

В ходе визита в Индию Ф. Фраттини было принято решение о присоединении Италии к группе «Друзья Пакистана», включающей 10 стран, готовых поддерживать демократическое развитие Пакистана с помощью экономических и политических мер¹⁵⁹.

На конференции со своим пакистанским коллегой Ф. Фраттини заявил о намерениях Италии усилить экономическое и торговое сотрудничество с Пакистаном, а также предоставить последнему помощь для выхода на рынок ЕС¹⁶⁰.

Для поиска путей стабилизации ситуации в Афганистане Италия как председатель

¹⁵⁴ Оценка Исследовательской группы «Группы восьми» Государственного университета – Высшей школы экономики. Оценка Исследовательского центра «Группы восьми» Университета Торонто составила «–1». Аналитики Государственного университета – Высшей школы экономики считают, что участие Италии в обсуждениях социального и экономического развития региона, прилегающего к афганско-пакистанской границе, может быть учтено как частичное исполнение обязательства.

¹⁵⁵ Decreto-Legge 29 Settembre 2008, n. 150: Proroga della partecipazione italiana a missioni internazionali per l'anno 2008 / Governo Italiano Presidenza del Consiglio dei Ministri: Provvedimenti. Date of access: 23 May 2009, available at: http://www.governo.it/Governo/Provvedimenti/dettaglio.asp?d=40360&pg=1%2C2062%2C4102%2C6167%2C8178%2C10235%2C12278%2C13936&pg_c=1.

¹⁵⁶ Ministry contributes to Joint UNHCR-WFP projects for Afghani refugees / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Rome. 16 September 2008. Date of access: 23 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Stampa/Sala_Stampa/Comunicati/2008/09/20080917_RifugiatiAfghani.htm?LANG=EN.

¹⁵⁷ Informativa del Ministro degli affari esteri sui più recenti sviluppi della situazione politica internazionale e conseguente discussione / Ministero degli Affari Esteri d'Italia. Rome. 17 September 2008. Date of access: 23 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/IT/Stampa/Sala_Stampa/Interventi/2008/09/20080918_Frattini_senato.htm.

¹⁵⁸ Frattini: «La soluzione è politica ma i Taliban non vanno Legittimati» / la Repubblica. 21 October 2008. Date of access: 23 May 2009, available at: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2008/10/21/frattini-la-soluzione-politica-ma-taliban-non.html>.

¹⁵⁹ Ibid.

¹⁶⁰ Italy Urges World to Support Pakistan in Efforts against Terrorism / Geo TV Pakistan. Rome. 20 October 2008. Date of access: 23 May 2009, available at: <http://www.geo.tv/10-20-2008/27296.htm>.

«Группы восьми» в 2009 г. высказала намерение пригласить министров иностранных дел Пакистана, Афганистана, Китая, Индии, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов на саммит министров иностранных дел «Большой восьмерки»¹⁶¹. Италия убеждена, что стабилизация ситуации в Афганистане должна стать целью и других стран региона, без участия которых будет сложно прийти к какому-либо решению. Особое внимание планируется уделить отношениям Афганистана с Пакистаном¹⁶².

Италия с давних пор выступает одним из акторов по осуществлению программ развития в Афганистане. На Конференции ООН, посвященной положению в Афганистане, состоявшейся 31 марта 2009 г. в Гааге, Ф. Фраттини вновь подтвердил приверженность Италии комплексному подходу в осуществлении политики безопасности в регионе¹⁶³.

4 марта 2009 г. Ф. Фраттини принял участие в неформальной встрече министров финансов НАТО, одной из центральных тем которой стала обстановка в Афганистане. Фраттини воспользовался случаем и выразил позицию Италии в отношении ситуации в регионе, которая была представлена в ходе многочисленных встреч с партнерами¹⁶⁴.

Правительство Италии активно участвовало в обсуждениях экономического и социального развития афганско-пакистанского региона, но проведенные дискуссии не привели к дальнейшему развитию новых программ и планов. За выполнение данного обязательства Италия получает оценку «0».

Аналитик: Анна Векшина

20. Изменение климата: развивающиеся страны [265]

«Мы будем вместе работать в соответствии с нашими обязательствами по Конвенции в целях расширения возможностей развивающихся стран, и особенно наиболее уязвимых из них, адаптироваться к изменениям климата. Принятые обязательства предполагают: развитие и применение инструментов и методологий, снижающих уровень их уязвимости, а также сдерживающих степень адаптации к климатическим изменениям, общие стратегии развития этих стран, расширенное применение адаптационных стратегий и технологий, укрепление устойчивости и снижение уязвимости, а также разработку мер для стимулирования инвестиций и обеспечения доступности финансовой и технической помощи» [Декларация встречи лидеров ведущих экономик по энергобезопасности и изменению климата]

Италия: 0¹⁶⁵

Италия частично выполнила обязательство и предприняла некоторые шаги по расширению возможностей развивающихся стран адаптироваться к изменениям климата.

12 мая 2009 г. на межправительственной конференции, посвященной морской экосистеме мира и ее устойчивости к изменениям климата, Италия приняла активное участие в обсуждении ряда вопросов, в частности, международного вклада в охрану окружающей среды и всей экосистемы островов Эквадора, архипелагов Сокотра и Йемена¹⁶⁶.

¹⁶¹ Pakistan Wants Broad-based, Long-term Relations with Italy / The News International. Islamabad. 21 October 2008. Date of access: 23 May 2009, available at: http://www.thenews.com.pk/daily_detail.asp?id=142136; Italy Backs Pakistan's Stance in War on Terror / Daily Times. Islamabad. 21 October 2008. Date of access: 23 May 2009, available at: http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2008%5C10%5C21%5Cstory_21-10-2008_pg7_7.

¹⁶² Address by Minister Frattini at Brookings: G8 Priorities / Italian Ministry of Foreign Affairs. Washington. 27 February 2009. Date of access: 29 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Interventi/2009/02/20090302_InterventoMinistro_Brookings.htm; Minister Frattini's Speech at the Carnegie Endowment for International Peace in Brussels on the Priorities of the Italian G8 Presidency: Global Governance against Crises / Italian Ministry of Foreign Affairs. Rome. 23 February 2009. Date of access: 29 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Interventi/2009/02/20090223_ItalianG8Presidency_Priorities.htm.

¹⁶³ UN Conference at The Hague: Afghanistan, Comprehensive Strategy in a Regional Context / Italian Ministry of Foreign Affairs. Rome. 31 March 2009. Date of access: 29 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Approfondimenti/2009/03/20090331_ConferenzaOnuAja.htm?LANG=EN.

¹⁶⁴ NATO: Afghanistan as the Focus of the Informal Foreign Ministers Meeting / Italian Ministry of Foreign Affairs. Rome. 4 March 2009. Date of access: 29 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Approfondimenti/2009/03/20090304_NatoAfghanistan.htm?LANG=EN.

¹⁶⁵ Оценка Исследовательской группы «Группы восьми» Государственного университета – Высшей школы экономики. Оценка Исследовательского центра «Группы восьми» Университета Торонто составила «–1». Аналитики Государственного университета – Высшей школы экономики полагают, что вклад Италии в развитие адаптационных возможностей к климатическим изменениям развивающихся стран можно оценить как частичное исполнение обязательства.

¹⁶⁶ Italian Development Cooperation. The Climate and the Oceans / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. 12 May 2009. Date of access: 12 May 2009, available at: <http://www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it/pdgcs/italiano/news/viewnews.asp?idx=2279>

23 апреля 2009 г. министр иностранных дел Италии Ф. Фраттини встретился с Верховным комиссаром агентства ООН для помощи беженцам А. Гутерресом. Гутеррес выразил восхищение масштабом и качеством поддержки морской экосистемы, осуществляемой Италией, и подчеркнул необходимость международного сотрудничества в этом вопросе, с чем итальянская сторона полностью согласилась¹⁶⁷.

21 апреля 2009 г. Ф. Фраттини принял участие во встрече, посвященной изменению климата в рамках «Группы восьми», и Конференции по борьбе с изменением климата в Африке. В ходе встречи был сделан акцент на участии Италии, ее исключительно важной роли в развитии инструментов, способствующих увеличению адаптационных возможностей к климатическим изменениям развивающихся стран, прежде всего Албании, Боливии, Эквадора, Южной Африки и Йемена¹⁶⁸.

28 августа 2008 г. И. де Боер, исполнительный секретарь Рамочной конвенции по из-

менению климата ООН, заявил: «Для многих развивающихся стран избежать вырубki леса – это, по существу, единственная возможность получить некоторые преимущества в борьбе с изменением климата... Когда был подписан Киотский протокол, в Африке на борьбу с изменением климата было потрачено всего 378 млн долл. США, в то же время сумма дотаций, выделенных на борьбу с изменением климата в развитых государствах, доходила до 2,4 млрд долл. США»¹⁶⁹.

22 августа 2008 г. И. де Боер достиг соглашения с Президентом Республики Гана Дж. Куфуором по вопросу борьбы с изменениями климата. Результаты решения этого вопроса должны быть получены в течение следующих 12–18 месяцев¹⁷⁰.

Таким образом, Италия получает оценку «0» за частичное выполнение обязательства по расширению возможностей адаптации к изменениям климата для развивающихся стран.

Аналитик: Дарья Фролова

¹⁶⁷ The Ministry of Foreign Affairs of Italy. 23 April 2009. Date of access: 30 May 2009, available at: http://www.esteri.it/MAE/EN/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Comunicati/2009/04/20090424_FrattiniGutierrez.htm?LANG=EN.

¹⁶⁸ Italian Cooperation and Sustainable Development / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 28 May 2009, available at: <http://www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it/pdgcs/italiano/news/viewnews.asp?idx=2223>.

¹⁶⁹ Italian Development Cooperation as for the 26 August 2008 / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 28 May 2009, available at: <http://www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it/pdgcs/italiano/news/viewnews.asp?idx=1589>.

¹⁷⁰ Italian Development Cooperation as for the 22 August 2008 / The Ministry of Foreign Affairs of Italy. Date of access: 28 May 2009, available at: <http://www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it/pdgcs/italiano/news/viewnews.asp?idx=1585>.