

АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Итоговый доклад о выполнении обязательств «Группы восьми», принятых на саммите 2008 г. в Тояко (Япония). Россия

*Исследовательская группа «Группы восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Государственного университета – Высшей школы экономики**

Ларионова Марина Владимировна – д.полит.н., директор Института международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики

Зайцев Юрий Константинович – исследователь Информационно-аналитического центра по сотрудничеству с «Группой восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики

Рахмангулов Марк Ринадович – исследователь Информационно-аналитического центра по сотрудничеству с «Группой восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики

Шадрикова Арина Петровна – м.н.с. Института международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики

Ланьшина Татьяна Александровна – студентка 5-го курса факультета мировой экономики и мировой политики Государственного университета – Высшей школы экономики

Овчинникова Юлия Ивановна – студентка 4-го курса факультета мировой экономики и мировой политики Государственного университета – Высшей школы экономики

Чуркин Игорь Михайлович – студент 5-го курса Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации

Чуркина Наталья Михайловна – м.н.с. Информационно-аналитического центра по сотрудничеству с «Группой восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета – Высшей школы экономики

Ключевые слова: председательство, энергоэффективность, изменение климата, биотопливо, биоразнообразие, «Цели развития тысячелетия» (ЦРТ), Официальная помощь развитию (ODA), борьба с инфекционными заболеваниями, нераспространение оружия массового уничтожения, продовольственная безопасность, образование для развития, торговля, права интеллектуальной собственности, региональная безопасность, борьба с терроризмом, коррупция, Россия

Key words: presidency, energy efficiency, climate change, biofuels, biodiversity, «Millennium Development Goals» (MDG), Official Development Assistance (ODA), fighting infectious diseases, non-proliferation of weapons of mass destruction, food security, education for development, trade, intellectual property rights, regional security, counter-terrorism, corruption, Russia

Итоговый доклад содержит комплексный анализ и оценку исполнения Российской Федерацией обязательств «Группы восьми», принятых на саммите в Тояко (Япония) в 2008 г., и может быть полезен для предоставления информации о предпринятых действиях и оценки эффективности участия России в форуме.

Представляемый доклад включает мониторинг 20 обязательств из таких ключевых сфер, как экономическая и финансовая стабильность, содействие развитию стран Африки, изменение климата, энергоэффективность, нераспространение оружия массового уничтожения, борьба с терроризмом, региональная безопасность, и охватывает период с августа 2008 по июнь 2009 г.

По результатам мониторинга исполнения обязательств, принятых странами-членами «Группы восьми» в 2008 г. на саммите в Тояко в Японии, общий уровень исполнения Россией обязательств составил 25%, что на 6 п.п. выше среднего уровня исполнения за весь период участия Российской Федерации в «Группе вось-

ми». Самый высокий уровень исполнения был зафиксирован в 2006 г. (45%), а самый низкий в 1997 и 2002 г. (0%).

В Табл. 1 представлены оценки исполнения Россией обязательств, принятых на саммите 2008 г.

* Доклад подготовлен в рамках совместного проекта с Исследовательским центром «Группы восьми» Университета Торонто (Канада).

Таблица 1. Оценки исполнения Россией обязательств, принятых на саммите 2008 г. в Тояко (Япония)

№	Обязательство	Промежуточная оценка	Итоговая оценка
1	Финансы: рекомендации Форума финансовой стабильности [3]	+1	+1
2	Энергетика: энергоэффективность и диверсификация источников [26]	+1	+1
3	Защита прав интеллектуальной собственности [38]	0	+1
4	Борьба с коррупцией [43]	+1	+1
5	Противодействие изменению климата: среднесрочные цели [55]	0	+1
6	Энергоэффективность [59]	+1	+1
7	Изменение климата: улавливание и хранение углерода [72]	-1	-1
8	Поддержание биоразнообразия [89]	+1	+1
9	Африка: Официальная помощь развитию [97]	0	+1
10	Системы здравоохранения и борьба с инфекционными заболеваниями [118]	-1	0
11	Здравоохранение: тропические болезни [127]	-1	-1
12	Образование: инициатива ускоренного финансирования [142]	0	0
13	Африка: торговля [154]	-1	-1
14	Нераспространение оружия и материалов массового уничтожения [183]	+1	+1
15	Африка: миротворчество [203]	0	0
16	Продовольствие и сельское хозяйство (Африка) [220]	-1	-1
17	Продовольственная безопасность: биотопливо [229]	+1	+1
18	Борьба с терроризмом [246]	-1	-1
19	Региональная безопасность (Афганистан и Пакистан) [248]	0	0
20	Изменение климата: развивающиеся страны [265]	0	0
	Итого	+5%	+25%

1. Финансы [3]

«Мы подчеркиваем важность выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе ФФС, отраженных в Заявлении встречи министров финансов стран “Группы восьми” в Осаке» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Россия: +1

Россия полностью выполнила обязательство по реализации рекомендаций Форума финансовой стабильности (ФФС).

На пленарном заседании 11–12 марта 2009 г. в Лондоне ФФС принял решение о расширении состава и включении в него России наряду с другими странами-членами «Большой двадцатки»¹.

¹ Financial Stability Forum decides to broaden its membership, Financial Stability Forum Press Release, 12 March 2009, Date of Access: 24 April 2009, available at: http://www.fsforum.org/press/pr_090312b.pdf.

Согласно нормам «Нового соглашения о достаточности капитала» (Базель II), организации должны подсчитывать свои операционные, рыночные и кредитные риски, а также поддерживать отношение совокупного капитала к активам на уровне не менее 8%². 29 октября 2008 г. Центральный банк России (ЦБ РФ) провел международный семинар «Базель II: подход к определению достаточности капитала на основе внутренних рейтингов банков (IRB-подход)». На семинаре обсуждались доклады экспертов Евросистемы, в которую входят Европейский центральный банк (ЕЦБ) и 15 национальных центральных банков еврозоны³. 28 ноября 2008 г. ЦБ РФ представил свой последний отчет по внедрению принципов Базель II Национальному банковскому совету⁴. Согласно отчету, внедрение нормативных положений Базель II в России шло медленными темпами. В данный момент Россия оценивает потенциальное влияние новых норм и намеревается начать их внедрение в 2009 г.⁵ Эти усилия демонстрируют стремление России привести осуществление надзора за кредитными организациями в соответствие с нормативами Базель II, однако до настоящего времени законодательной инициативы не последовало, не принято изменений в направлении проведения политики.

На саммите «Большой двадцатки», состоявшемся 14–15 ноября 2008 г. в Вашингтоне, Россия предложила создать новое международное рейтинговое агентство⁶. Президент России Д. Медведев также заявил о необходимости повысить ответственность существующих рейтинговых агентств⁷.

Более того, Россия создала собственную систему кредитных рейтингов. Совет директоров ЦБ РФ 11 декабря 2008 г. принял решение

установить перечень национальных рейтинговых агентств, рейтинги которых применяются Банком России для оценки кредитоспособности кредитных организаций, а также минимальные уровни рейтингов кредитоспособности для каждого из включенных в указанный перечень агентств⁸:

№	Национальное рейтинговое агентство	Минимальный уровень рейтинга кредитоспособности
1	«RusRating»	BB–
2	«Эксперт РА»	B++
3	«Национальное рейтинговое агентство»	A–
4	«AK&M»	A

Эти действия соответствуют рекомендации IV ФФС.

В соответствии с рекомендацией V ФФС, российские власти повысили уровень реагирования системы на рыночные риски. В частности, крупные банки и регуляторы постоянно проводили консультации с целью обмена информацией и решения проблем, связанных с финансовым кризисом. Тем не менее российские власти не принимали специальных действий в сфере обособленных подразделений предприятий и кредитных деривативов по причине того, что эти схемы в России недостаточны развиты.

ЦБ РФ предпринимал меры по повышению ликвидности банковской системы, что соответствует требованиям VI.1–VI.5 ФФС. По со-

² International Convergence of Capital Measurement and Capital Standards, Basel Committee on Banking Supervision, June 2004. Date of Access: 22 November, 2008, available at: <http://www.bis.org/publ/bcbbs107.pdf>.

³ Международный семинар «Базель II: подход к определению достаточности капитала на основе внутренних рейтингов банков (IRB-подход)». 29.10.2008. URL: http://www.delrus.ec.europa.eu/ru/news_984.htm (дата обращения: 23.04.09).

⁴ НБС предложил ЦБР представить в январе – феврале 2009 г. доклад о денежно-кредитной политике в 2009 г. с учетом изменившихся условий ее проведения // Прайм-Тасс. 28.11.2008. URL: <http://www.prime-tass.ru/news/show.asp?id=842454&ct=news> (дата обращения: 01.12.08).

⁵ НАУФОР научит риск-менеджменту // РБК daily. 04.12.2008. URL: <http://www.rbcdaily.ru/2008/12/04/finance/393190> (дата обращения: 05.12.08).

⁶ Россия предлагает создать новое международное рейтинговое агентство // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. 17.11.2008. URL: <http://www.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id4=6790> (дата обращения: 15.12.08).

⁷ Участники финансового саммита G20 попытаются найти общие решения // РИА Новости. 15.11.2008. URL: http://www.rian.ru/crisis_news/20081115/155166601.html (дата обращения: 15.12.08).

⁸ О национальных рейтинговых агентствах, рейтинги которых Банк России применяет для оценки кредитоспособности кредитных организаций, минимальных уровней таких рейтингов и о соотношении между рейтингами и сроками предоставления кредитов // Официальный сайт Банка России. 12.12.2008. URL: http://www.cbr.ru/press/Archive_get_blob.asp?doc_id=081212_171445rating.htm (дата обращения: 20.04.09).

стоянию на апрель 2009 г. ЦБ РФ был крупнейшим кредитором – на него приходилось 12% всех обязательств в российской банковской системе⁹.

Согласно рекомендациям VI.8-VI.9 ФФС, регуляторы должны проводить мониторинг страхования вкладов и вмешиваться по мере необходимости. 13 октября 2008 г. в России были внесены поправки в ст. 11 ФЗ № 174, в соответствии с которыми повысилась величина банковских вкладов физических лиц, подлежащих 100%-му возмещению, – со 100 тыс. руб. (3 700 долл. США) до 700 тыс. руб. (25 900 долл. США)¹⁰.

Российские регуляторы способствовали слиянию слабых банков с сильными¹¹, поддерживали крупнейших игроков и отзывали лицензии у банков с дефицитом ликвидности¹². В 2008 г. 33 банка были лишены лицензий, в то время как в 2007 г. лицензии были отозваны у 49 банков, еще пять были аннулированы¹³. За первые четыре месяца 2009 г. ЦБ РФ отозвал 20 лицензий¹⁴.

Рекомендации ФФС по «повышению прозрачности» не входили в приоритеты российской антикризисной политики по двум причинам. Во-первых, эти рекомендации касаются непосредственно финансовых институтов, а не механизмов регулирования. Во-вторых, их основной целью является развитие рынка структурированного финансирования, который фактически отсутствует в России.

Таким образом, Россия получает оценку «+1» за продолжение ранее начатых инициатив и за новые действия, которые соответствуют трем рекомендациям ФФС.

Аналитик: Татьяна Ланьшина

2. Энергетика: эффективность и диверсификация [26]

«Что касается спроса, важно принять дальнейшие меры, направленные на повышение энергоэффективности, а также держаться курса на диверсификацию в энергетике» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Россия: +1

Россия полностью выполнила обязательство по повышению энергоэффективности и энергодиверсификации. Правительством РФ был принят ряд федеральных программ и законов, касающихся обеих сфер.

4 июня 2008 г. Президент России Д. Медведев подписал указ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», направленный на стимулирование правительства к разработке новых мер в отношении энергоэффективности. В указе предусмотрено создание в 2009–2011 гг. фондов и предоставление субсидий для развития технологий в области возобновляемой энергии¹⁵. Эта инициатива способствует развитию как энергоэффективности, так и диверсификации энергии.

16 января 2009 г. Председатель Правительства РФ В. Путин подписал распоряжение об «Основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 г.», согласно которому любой компании, инвестирующей в развитие возобновляемых источников энергии, будет предоставляться субсидия государства¹⁶.

⁹ Центральный банк начинает понижать процентные ставки // Прайм-Тасс. 24.04.2009. URL: <http://www.prime-tass.ru/news/comments/-101/{2F7B89E1-0EAC-49F3-A0DB-13599EE9E583}.uif?d1=20.04.2009&d2=23.04.2009> (дата обращения: 24.04.09).

¹⁰ Федеральный закон о внесении изменений в ст. 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, № 174-ФЗ. 13 октября 2008. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/doc/123681.htm> (дата обращения: 06.12.08).

¹¹ Банки в России: пережить кризис малой кровью // BBC. 05.12.2008. URL: http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/business/newsid_7767000/7767262.stm (дата обращения: 06.12.08).

¹² Российский банковский сектор ждет неизбежная консолидация – эксперты // РИА Новости. 02.12.2008. URL: http://www.rian.ru/crisis_news/20081202/156324540.html (дата обращения: 05.12.08).

¹³ Банк России отозвал в 2008 г. лицензии у 33 банков // РИА Новости. 20.01.09. URL: <http://www.rian.ru/crisis/20090120/159724303.html> (дата обращения: 24.04.09).

¹⁴ ЦБ отозвал лицензии у банков из Москвы и Санкт-Петербурга // Лента. 23.04.2009. URL: <http://lenta.ru/news/2009/04/23/license/> (дата обращения: 24.04.09).

¹⁵ Будущее возобновляемой энергетики в России // Россия в глобальной политике. URL: <http://eng.globalaffairs.ru/numbers/24/1219.html> (дата обращения: 06.12.08).

¹⁶ Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 г. Распоряжение Правительства Российской Федерации. 8 января 2009 г. // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2009/01/08/1528437.htm> (дата обращения: 18.05.09).

Более того, Россия содействовала развитию сотрудничества с некоторыми европейскими странами в области возобновляемых источников энергии. Задачи по улучшению энергоэффективности как минимум на 40% к 2020 г. обсуждались в рамках встречи министра энергетики РФ С. Шматко и его норвежского коллеги Э. Стеенснес 27 апреля 2009 г.¹⁷

В сентябре 2008 г. Российская корпорация нанотехнологий (Роснанотех) и швейцарский концерн «Орликон AG», крупнейшим акционером которого является российская группа компаний «Ренова», подписали соглашение о кооперации, направленной на производство солнечных батарей¹⁸.

В октябре 2008 г. Председатель Правительства РФ В. Путин поддержал предложения «Росатома» (Российского федерального агентства по атомной энергии) об инвестициях в производство поликремния и создание завода по производству оборудования для солнечных батарей в Красноярске¹⁹.

Таким образом, действия России по повышению энергоэффективности и развитию дифференциации энергии заслуживают оценки «+1».

Более подробная информация о действиях РФ по повышению энергоэффективности представлена в докладе об исполнении обязательства по повышению энергоэффективности.

Аналитик: Юлия Овчинникова

3. Права интеллектуальной собственности [38]

«Мы решили активизировать действия в рамках существующих инициатив по борьбе с пиратской и контрафактной продукцией, в том числе посредством создания систем обмена информацией между нашими органами власти, а также разработки не имеющих обязательной юридической силы стандартов Всемирной таможенной организации, пред-

назначенных для использования таможенными службами в целях обеспечения единого соблюдения прав (SECURE)» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Россия: +1

Россия полностью выполнила обязательство «Группы восьми» по защите прав интеллектуальной собственности. Россия приняла участие во встрече группы, разрабатывающей «Стандарты безопасности для целей и защиты прав интеллектуальной собственности» (SECURE) и приняла меры по защите интеллектуальной собственности и борьбе с пиратством.

Важно отметить, что защита прав интеллектуальной собственности продолжает оставаться существенным фактором для успешного будущего развития бизнеса в России. Так, 9 февраля 2009 г. Президент РФ Д. Медведев подчеркнул необходимость совершенствования системы патентования и приведения ее к современным условиям бизнеса²⁰.

С 30 по 31 октября 2008 г. представители России посетили в Брюсселе четвертое заседание рабочей группы по разработке временных стандартов Всемирной таможенной организации SECURE. России, как и другим странам-участницам, не удалось достичь согласия по значимым вопросам, включая проблемы создания временных стандартов SECURE²¹.

9 февраля 2009 г. Председатель Правительства РФ В. Путин подписал распоряжение № 137 о присоединении России к «Договору о патентном праве», принятому Дипломатической конференцией в Женеве 1 июня 2000 г.²²

Кроме того, в апреле 2009 г. Россия отметила Международный день защиты интеллектуальной собственности, организованный Торгово-промышленной палатой РФ, Государственной Думой ФС РФ, Роспатентом РФ, Правительством Москвы, Российским государ-

¹⁷ Российско-норвежское сотрудничество. URL: <http://www.energytribune.com/articles.cfm?aid=1669> (дата обращения: 10.05.09).

¹⁸ «Роснанотех» и концерн «Орликон AG» заключили соглашение о стратегическом сотрудничестве. URL: <http://climateintel.com/category/renewable-energy/> (дата обращения: 06.12.08).

¹⁹ Пресс-центр Министерства атомной энергетики. URL: <http://www.minatom.ru/en/news/2008/> (дата обращения: 15.11.08).

²⁰ России необходимо реформирование системы патентования // РИА Новости. URL: <http://rian.ru/science/20090209/161462358.html> (дата обращения: 08.05.09).

²¹ Management Committee Meeting Summary Report / World Customs Organization. Brussels. 10.11.2008. Date of access: 19 May 2009, available at: <http://www.wco.org/ar/documentsE/archivos/November%202008%20E%20-%20Members.pdf>.

²² Правительство РФ. Сообщения пресс-службы. URL: <http://premier.gov.ru/press/messages/2064.html> (дата обращения: 18.05.09).

ственным институтом интеллектуальной собственности. В рамках Дней интеллектуальной собственности участники обсудили вопросы коммерциализации технологий как основы инновационного развития экономики, актуальные вопросы защиты товарных знаков и иных средств индивидуализации. Кроме того, были организованы форумы, посвященные вопросам интеллектуальной собственности в инновационной экономике, авторскому праву и смежным правам, интеллектуальной собственности в сфере ИКТ, современным подходам правового регулирования цифрового пространства²³.

12 мая 2009 г. Председатель Правительства РФ В. Путин и Премьер-министр Японии Т. Асо подписали межправительственное соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных вопросах. В частности, данный документ определяет сферу сотрудничества по обмену информацией о перемещении товаров, изготовленных с нарушением прав интеллектуальной собственности²⁴.

Россия приняла участие во встречах рабочей группы по разработке стандартов SECURE, а также приняла меры по развитию систем обмена информацией для борьбы с контрафактной продукцией и пиратством. Таким образом, Россия получает оценку «+1».

Аналитик: Юлия Овчинникова

4. Коррупция [43]

«Мы призываем все страны ратифицировать Конвенцию ООН против коррупции (UNCAC) и продолжать активную и согласованную последующую деятельность по итогам кон-

ференции на Бали, обеспечивая эффективное исполнение положений Конвенции ООН против коррупции, в том числе разработку механизма проведения обзора» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Россия: +1

Россия полностью выполнила принятое обязательство, ратифицировав и обеспечив эффективное выполнение положений Конвенции ООН против коррупции. Россия ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции 9 мая 2006 г.²⁵

Помимо этого, во второй половине 2008 г. Россия приняла участие в обеих встречах открытой межправительственной Рабочей группы по контролю и внедрению положений Конвенции ООН против коррупции. Обе встречи прошли в Вене: вторая внеплановая встреча состоялась 22–24 сентября 2008 г.²⁶, третья – 15–17 декабря 2008 г.²⁷

25–26 сентября 2008 г. российская делегация также посетила вторую внеплановую встречу Рабочей группы по восстановлению активов²⁸.

11–13 мая 2009 г. российская делегация, возглавляемая главой Департамента новых вызовов и угроз МИД РФ А. Скорыуковым, посетила четвертую внеплановую встречу открытой межправительственной Рабочей группы по контролю и внедрению положений Конвенции ООН против коррупции²⁹.

14–15 мая 2009 г. представители РФ приняли участие в третьем внеплановом заседании Рабочей группы по восстановлению активов³⁰.

²³ Международный день защиты интеллектуальной собственности в России. URL: http://www.copyright.ru/ru/news/main/2009/4/21/dni_intellek/ (дата обращения: 15.05.09).

²⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/rfgovernment/rfgovernmentchairman/chronicle/archive/2009/05/12/2161982.htm> (дата обращения: 29.06.09).

²⁵ Signatories to the United Nations Convention against Corruption / United Nations Office on Drugs and Crime. Date of access: 22.04.2008, available at: <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/signatories.html>.

²⁶ Official List of Participants in Open-ended Intergovernmental Working Group on Review of Implementation of the UNCAC. The second meeting (Vienna) 24 September 2008. Date of access: 10.05.2009, available at: <http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/workinggroup1/22-24September/LOP22-24Sep08.pdf>.

²⁷ Official List of Participants in Open-ended Intergovernmental Working Group on Review of Implementation of the UNCAC. 17 December 2008. Date of access: 10.05.2009, available at: http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/workinggroup1/15-17December/2008-12-17_-_FINAL_LoP_-_Review_of_Implementation.pdf.

²⁸ Official List of Participants in Open-ended Intergovernmental Working Group on Asset Recovery (Vienna) 14 October 2008. Date of access: 10.05.2009, available at: <http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/workinggroup2/25-26September2008/V0857423e.pdf>.

²⁹ Fourth intercessional meeting of the Open-ended Intergovernmental Working Group on the Review of the Implementation of the United Nations Convention against Corruption / United Nations Office on Drugs and Crime. Date of access: 15.05.2009, available at: <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group1.html>.

³⁰ Conference of the States Parties to the United Nations Convention against Corruption. Date of access: 20.05.2009, available at: <http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/workinggroup2/2009-May-14-15/LOP.pdf>.

Российская Федерация ратифицировала положения Конвенции ООН против коррупции, а также приняла участие в более чем одной встрече открытой межправительственной Рабочей группы по контролю и внедрению положений Конвенции ООН против коррупции. Таким образом, уровень исполнения Россией данного обязательства может быть оценен как «+1».

Аналитик: Татьяна Ланьшина

5. Изменение климата: среднесрочные цели [55]

«Мы признаем лидерство в данной сфере и каждый из нас ставит амбициозные среднесрочные цели в масштабах экономики в целом для того, чтобы сократить выбросы в абсолютных значениях и, по возможности, как можно скорее остановить рост выбросов, соответствуя уровню усилий, принимаемых всеми развитыми странами, и принимая во внимание различия между странами» [Декларация лидеров стран «Группы восьми» о защите окружающей среды и изменении климата]

Россия: +1

Россия выполнила обязательство по определению среднесрочных целей по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) в масштабах экономики в целом.

23 апреля 2009 г. Министерство природных ресурсов и экологии РФ на заседании Президиума Правительства РФ³¹ представило проект климатической доктрины. В соответствии с доктриной, для достижения цели по предотвращению изменения климата России необходимо провести структурную перестройку экономики страны, внедрять ресурсосберегающие технологии, развивать возобновляемые источники энергии, а также принять меры по снижению карбоноёмкости и энергоёмкости экономики

до 2030 г. и на перспективу до 2050 г. в различных секторах экономики. Кроме того, предполагаются проведение исследований в сфере изменения климата и создание государственного регулирования в области антропогенных воздействий на глобальную климатическую систему.

18 июня 2009 г. Президент РФ Д. Медведев объявил³², а 23 июня 2009 г. помощник Президента РФ уточнил³³ цели России по сокращению выбросов парниковых газов на среднесрочную перспективу: к 2020 г. Россия сократит выбросы на 10–15% от уровня 1990 г., что приведет к сокращению объемом 30 млрд т парниковых газов за период 1990–2020 гг.

Сокращение выбросов парниковых газов будет обеспечено в том числе за счет мер, предусматривающих повышение энергоэффективности. Указом Президента РФ от 4 июня 2008 г. № 889 была поставлена цель к 2020 г. сократить энергоёмкость российской экономики на 40%³⁴. По оценкам Министерства энергетики РФ, это означает использование практически всего совокупного потенциала энергосбережения страны³⁵.

Россия установила среднесрочные цели по сокращению выбросов ПГ в масштабах всей экономики страны. Таким образом, Россия получает оценку «+1».

Аналитик: Наталья Чуркина

6. Энергоэффективность [59]

«Мы признаем важность постановки среднесрочных стимулирующих целей энергоэффективности. В том, что касается национальных целей и задач, а также национальных планов действий, мы в максимальной степени будем осуществлять 25 рекомендаций МЭА³⁶ по энергоэффективности» [Декларация лидеров стран «Группы восьми» о защите окружающей среды и изменении климата]

³¹ О проекте климатической доктрины // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. 23.04.2009. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentsession/2009/pp230409/materials230409/6120264.htm> (дата обращения: 20.07.09).

³² Из беседы с ведущим информационно-аналитической программы «Первого канала» К. Клейменовым // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 18.06.2009.

³³ А. Дворкович: РФ снизит эмиссию CO₂ за счет энергоэффективности экономики // РИА Новости. 23.06.2009.

³⁴ Указ Президента РФ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 04.06.2008.

³⁵ Россия представила свою позицию в отношении потенциала снижения выбросов парниковых газов на период после 2012 г. // Российский региональный экологический центр. 04.12.2008. URL: <http://www.rusrec.ru/ru/news/1529> (дата обращения: 20.07.09).

³⁶ Международное энергетическое агентство.

Россия: +1

Россия полностью выполнила обязательство по исполнению рекомендаций Международного энергетического агентства (МЭА).

Энергоэффективность продолжает быть важнейшим направлением политики Правительства РФ, особенно в период кризиса. Для реализации программы, направленной на модернизацию экономики в условиях кризиса, в 2009 г. планируется принять закон об энергоэффективности, предусматривающий создание для населения и бизнеса стимулов, в том числе и финансовых, для снижения энергопотребления. В рамках программы будут запущены региональные пилотные проекты, разработана программа повышения энергоэффективности в бюджетной сфере, сформулированы стандарты энергоэффективности³⁷.

В конце июля 2008 г. Правительство РФ одобрило соглашение о дальнейшем сотрудничестве с Международной финансовой корпорацией (МФК) в области увеличения инвестиционных возможностей российского финансового сектора в проекты, направленные на увеличение энергоэффективности³⁸. Результатом такого взаимодействия стал предоставленный МФК кредит в размере 35 млн долл. США российскому МДМ-Банку для дальнейшего кредитования проектов по повышению энергоэффективности национальных компаний³⁹.

Министр энергетики РФ С. Шматко объявил о повышении контроля над процессом инвестирования, осуществляемого самими владельцами энергетических компаний. Такая реакция последовала после отказа нескольких частных компаний внести ранее оговоренные в инвестиционной программе Правительства РФ средства. Инвестиционная программа в размере 52 млрд долл. США, направленная на повышение энергетического потенциала, предусматривает частные инвестиции объемом 20 млрд

долл. США. Важной для Министерства энергетики, по словам главы ведомства, становится задача правильного использования и поддержания непрерывного потока инвестиций⁴⁰.

Таким образом, эти действия направлены на реализацию рекомендации 1.1 Международного энергетического агентства по повышению инвестиций в энергоэффективность.

В части, касающейся исполнения рекомендацией 2.1 МЭА о создании строительных норм и правил в отношении новых зданий, 17 октября 2008 г. российский парламент начал рассмотрение проекта закона «Об энергосбережении и энергоэффективности». Новый закон позволит предоставить дополнительные субсидии частным компаниям и муниципалитетам, использующим энергоэффективные технологии. Кроме того, для владельцев зданий, в которых расход энергии и ее неэффективное использование значительно превышают нормы, предусматриваются штрафы⁴¹. В феврале и марте 2009 г. ГД РФ продолжила работу над проектом закона. Были сделаны поправки в отношении повышения требований к условиям энергоэффективности зданий и продвижения энергоэффективных технологий⁴².

Россия также выполнила рекомендацию 4.1 МЭА по применению эффективных технологий в отношении освещения. 3 декабря 2008 г. «Роснано» (корпорация, занимающаяся реализацией государственной политики в сфере нанотехнологий, развитием инновационной инфраструктуры в сфере нанотехнологий, осуществлением проектов создания перспективных нанотехнологий и nanoиндустрии), Группа «Онэксим» и Уральский оптико-механический завод им. Э.С. Яламова создали совместную компанию по производству светотехники нового поколения. Конечным продуктом нового предприятия станут светодиодные чипы, светодиодные лампы и осветительные системы⁴³.

³⁷ Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 г. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/antikriziseriprf/5431178.htm> (дата обращения: 18.05.09).

³⁸ Интервью с вице-президентом Международной финансовой корпорации. URL: <http://www.prime-tass.ru/news/show.asp?id=726&ct=interviews> (дата обращения: 06.12.08).

³⁹ Международная финансовая инициатива расширяет программу по повышению энергоэффективности в России. URL: <http://www.ifc.org/ifcext/media.nsf/content/SelectedPressRelease?OpenDocument&UNID=64EDCE2662AC3D7F8525748D004B0C27> (дата обращения: 15.05.09).

⁴⁰ Правительство повышает контроль за производителями энергии. URL: http://www.russiatoday.com/Business/2009-04-17/Government_turns_up_voltage_on_power_investors.html (дата обращения: 10.05.09).

⁴¹ В Москве будут строиться здания в соответствии с энергоэффективными технологиями. URL: <http://www.reeer.org/index.php?assetType=news&assetId=172> (дата обращения: 06.12.08).

⁴² Федеральный закон об энергоэффективности. URL: <http://www.energsovet.ru/fzakon.html> (дата обращения: 10.05.09).

⁴³ «Роснано», Группа «Онэксим» и Уральский оптико-механический завод им. Э.С. Яламова создают совместную компанию по производству светотехники нового поколения // Роснано. URL: <http://en.rusnano.com/Publication.aspx?PublicationId=1072> (дата обращения: 19.05.09).

Кроме того, развитие производств светодиодной светотехники в инвестиционном плане является перспективным направлением для России, поскольку использование данных источников света позволит существенно сократить объем потребления и затраты на электроэнергию и эксплуатацию систем освещения. Таким образом, Правительство России хотя и не продвинулось в направлении сокращения использования ламп накаливания, но инвестировало в развитие высококачественных и высокоэффективных ламп альтернативного вида⁴⁴.

13 февраля 2009 г. первый заместитель Председателя Правительства РФ И.И. Шувалов провел заседание Правительственной комиссии по техническому регулированию, по итогам которой были определены основные приоритеты работы в области технического регулирования: скорейшее принятие технических регламентов, регулирующих безопасность зданий и сооружений, производство пищевой продукции и другие сферы. Также была отмечена важность учета требования по энергоэффективности продукции при разработке соответствующих технических регламентов⁴⁵.

В мае 2009 г. ГД РФ начала рассмотрение законопроекта о запрете продажи в стране с 2011 г. ламп накаливания⁴⁶. Эта мера поможет усовершенствовать использование освещения и постепенно ликвидирует использование такого вида ламп.

На двусторонней основе Германия и Россия договорились о тесном сотрудничестве в сфере энергоэффективности. Летом 2009 г. состоялось открытие российско-немецкого энергетического агентства RUDEA, соучредителями которого являются Российский государственный энергетический углеводородный фонд (51%) и Немецкое энергетическое агентство DENA (49%). Главными задачами агентства станут санация и строительство энергоэффективных зданий в России, использование энергосберегающих технологий в энергоемких отраслях промышленности, повышение энер-

гоэффективности при производстве электрической энергии и тепла, а также снижение потерь электроэнергии при транспортировке. Планируется, что свою деятельность агентство начнет с реализации нескольких пилотных проектов в некоторых регионах России⁴⁷.

Кроме того, в целях развития энергоэффективности в экономике в целом и для повышения использования энергоэффективных технологий Правительство РФ 12 мая 2009 г. одобрило «Климатическую доктрину»⁴⁸. Эта мера может быть оценена как исполнение рекомендации 7.0 МЭА.

Таким образом, за исполнение четырех рекомендаций Международного энергетического агентства в области повышения энергоэффективности действия России могут быть оценены как «+1».

Аналитик: Юлия Овчинникова

7. Изменение климата: улавливание и хранение углерода [72]

«Мы одобряем развертывание по всему миру к 2010 г. 20 крупномасштабных проектов для демонстрации технологии СХУ⁴⁹ с учетом национальной специфики разных стран, с тем чтобы начать широкое внедрение технологии СХУ к 2020 г.» [Декларация лидеров стран «Группы восьми» о защите окружающей среды и изменении климата]

Россия: -1

Доступные данные о какой-либо деятельности России в данной сфере не обнаружены. Поэтому можно заключить, что Россия не выполнила обязательство по поддержке крупномасштабных проектов для демонстрации связывания и хранения углерода.

Таким образом, Россия получает оценку «-1».

Аналитик: Наталья Чуркина

⁴⁴ «Роснано», Группа «Онэксим» и Уральский оптико-механический завод им. Э.С. Яламова создают совместную компанию по производству светотехники нового поколения // Роснано. URL: <http://en.rusnano.com/Publication.aspx?PublicationId=1072> (дата обращения: 19.05.09).

⁴⁵ Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов провел заседание Правительственной комиссии по техническому регулированию. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/insiderfgovernment/archive/2009/02/13/6405451.htm> (дата обращения: 18.05.09).

⁴⁶ Россия лишится «лампочки Ильича». URL: http://www.energieforum.ru/ru/archiv_novostej/rossija_lishitsja_lamprochki_il'icha_554.html (дата обращения: 13.05.09).

⁴⁷ ФРГ и Россия создают совместное энергетическое агентство. URL: http://www.energieforum.ru/ru/archiv_novostej/frg_i_rossija_sozdaut_sovmestnoe_yenergeticheskoe_agentstvo_553.html (дата обращения: 13.05.09).

⁴⁸ Россия приняла «Экологическую доктрину». URL: <http://www.barentsobserver.com/russia-adopted-climate-doctrine.4589570.html> (дата обращения: 18.05.09).

⁴⁹ Связывание и хранение двуокиси углерода.

8. Биоразнообразиие [89]

«Мы одобряем принятый в Кобе Призыв к действиям по биоразнообразию и подтверждаем готовность активизировать усилия для значительного снижения темпов утраты биоразнообразия, для того чтобы к 2010 г. достичь согласованной на глобальном уровне «Цели в области биоразнообразия», в том числе за счет уменьшения угроз, связанных с незаконной торговлей дикой флорой и фауной» [Декларация лидеров стран «Группы восьми» о защите окружающей среды и изменении климата]

Россия: +1

Россия полностью выполнила обязательство по противодействию утрате биоразнообразия.

В августе 2008 г. на Дальнем Востоке был создан новый национальный парк «Ануйский» в ареале обитания амурского тигра⁵⁰. В октябре 2008 г. распоряжением Правительства РФ № 1570-р был учрежден также заказник «Леопардовый» для сохранения дальневосточного леопарда⁵¹. 2 апреля 2009 г. министр природных ресурсов и экологии РФ Ю. Трутнев поручил профильному департаменту Министерства природных ресурсов и экологии РФ разработать программу по сохранению популяций амурского тигра и дальневосточного леопарда⁵². До конца 2009 г. в России на островах Финского залива будет создан заповедник «Ингерманландский»⁵³. В Архангельской об-

ласти Минприроды планирует создать национальный парк «Русская Арктика», на территории которого находится один из важнейших очагов размножения белого медведя. Кроме того, Россия будет уделять особое внимание мониторингу влияния изменения климата на популяцию белого медведя⁵⁴.

С 29 октября по 2 ноября 2008 г. в Алтайском крае и Республике Алтай представители Минприроды РФ, региональных органов власти и ученые обсуждали возможности создания особо охраняемых природных территорий для сохранения биоразнообразия в регионе⁵⁵.

16–17 апреля 2009 г. российская делегация, в состав которой вошли представители Минприроды РФ, МИД РФ и других ведомств, приняла участие в министерской конференции стран-участниц Конвенции по защите Черного моря от загрязнения. На конференции был принят стратегический план защиты морской среды и реабилитации Черного моря, включающий в том числе меры по сохранению биоразнообразия прибрежных зон⁵⁶.

28 июля 2008 г. Правительством РФ была рассмотрена новая программа развития рыбохозяйственного комплекса, одной из задач которой является увеличение рыбных ресурсов, а также сохранение ценных видов водных биоресурсов. Программа включает также меры по предотвращению нелегальной торговли водными биоресурсами⁵⁷.

Россия также защищает отдельные виды животных, запрещая охоту на них. Так, в марте 2009 г. было принято решение о запрете добычи

⁵⁰ Ануйский национальный парк получил штат и деньги на работу // WWF России. 29.08.2008. URL: <http://www.wwf.ru/resources/news/article/4180> (дата обращения: 15.05.09).

⁵¹ Для сохранения дальневосточного леопарда в России учрежден заказник федерального значения «Леопардовый» // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 30.10.2008. URL: <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=5269&pid=11> (дата обращения: 15.05.09).

⁵² 2 апреля 2009 г. министр природных ресурсов и экологии РФ Ю. Трутнев посетил особо охраняемые природные территории (ООПТ), расположенные на территории Приморского края // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 02.04.2009. URL: <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=5633&pid=11> (дата обращения: 15.05.09).

⁵³ До конца 2009 г. в России на островах Финского залива будет создан заповедник «Ингерманландский» // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 03.03.2009. URL: <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=5548&pid=11> (дата обращения: 15.05.09).

⁵⁴ Российская Федерация будет уделять особое внимание мониторингу воздействий глобального потепления климата на популяцию белого медведя // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 17.03.2009. URL: <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=5577&pid=11> (дата обращения: 15.05.09).

⁵⁵ В Алтае-Саянском регионе будут созданы новые особо охраняемые природные территории // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 07.11.2008. URL: <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=5282&pid=11> (дата обращения: 15.05.09).

⁵⁶ 16–17 апреля в Софии прошло заседание министерской Конференции стран-участниц Конвенции по защите Черного моря от загрязнения // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 17.04.2009. URL: <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=5700&pid=11> (дата обращения: 15.05.09).

⁵⁷ О проекте федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009–2013 гг.» // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. 28.07.2008. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/kzpf/5090fed6-c396-4f3a-80f7-362cfe72279f.htm> (дата обращения: 15.05.09).

в России детенышей гренландских тюленей в возрасте до одного года⁵⁸.

Россия сотрудничает с другими странами в области сохранения биоразнообразия. 8–11 апреля 2009 г. Россия и Китай приняли новый план работы на 2009–2010 гг., который, в частности, предусматривает меры по охране перелетных птиц, редких и исчезающих видов животных на приграничных территориях⁵⁹. Кроме того, в феврале 2009 г. Россия и Япония заключили соглашение о том, что Министерство природных ресурсов и экологии РФ и японский зоопарк Саппоро реализуют совместную программу по увеличению численности популяции белоплечего орлана и снижению рисков вымирания вида в результате негативного антропогенного воздействия⁶⁰.

Таким образом, Россия получает оценку «+1» за реализацию многочисленных мер, направленных на сохранение биоразнообразия, включая меры по предотвращению нелегальной торговли объектами живой природы.

Аналитик: Наталья Чуркина

9. Африка: Официальная помощь развитию [97]

«По оценкам ОЭСР и ее Комитета по содействию развитию, официальная помощь развитию (ОПР) к 2010 г. должна составить порядка 50 млрд долл. США в год. Мы твердо привержены деятельности по выполнению наших обязательств в отношении ОПР, при-

нятых в Глениглсе и подтвержденных в Хайлигендамме, в том числе и по увеличению по сравнению с 2004 г. вместе с другими донорами ОПР странам Африки на 25 млрд долл. США в год к 2010 г.» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Россия: +1

Россия полностью выполнила обязательство по увеличению объемов Официальной помощи развитию Африки.

В сентябре 2008 г. на 63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН было объявлено, что с 2009 г. Россия обязуется осуществлять взносы в Организацию объединенных наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в объеме 2,6 млн долл. США ежегодно⁶¹. Финансирование будет направлено на модернизацию и развитие промышленности в развивающихся странах⁶².

6 июля 2008 г. Правительство РФ приняло постановление № 513 «О деятельности Центра международного промышленного сотрудничества Организации объединенных наций по промышленному развитию в Российской Федерации». Согласно данному постановлению, в России создается Целевой фонд для финансирования центра, расходы которого должны ежегодно утверждаться бюджетом Российской Федерации⁶³.

В 2008 г. Россия внесла 15 млн долл. США в рамках Всемирной продовольственной программы ООН для выделения Эфиопии, Таджикистану и Республике Бангладеш⁶⁴. В феврале 2009 г. Россия также предоставила продоволь-

⁵⁸ Принято решение о запрете добычи в России детенышей гренландских тюленей возрастом до одного года // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 18.03.2009. URL: <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=5583&pid=11> (дата обращения: 15.05.09).

⁵⁹ С 8 по 11 апреля 2008 г. в Ченду (провинция Сычуань, Китайская Народная Республика) состоялось третье заседание рабочей группы по вопросам трансграничных особо охраняемых природных территорий и сохранения биологического разнообразия подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств России и Китая // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 13.04.2009. URL: <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=5670&pid=11> (дата обращения: 15.05.09).

⁶⁰ Минприроды России в 2009 г. осуществит совместно с зоопарком Саппоро (Япония) программу реинтродукции популяции белоплечего орлана // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 26.02.2009. URL: <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=5536&pid=11> (дата обращения: 15.05.09).

⁶¹ О позиции Российской Федерации на 63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Официальный сайт Генерального консульства Российской Федерации в Монреале. URL: <http://www.montreal.mid.ru/rfun-01.html> (дата обращения: 15.05.09).

⁶² Интервью с заместителем министра иностранных дел // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. 23.01.2009. URL: [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/b3fdd210d46f05b7c3257547004ae9e3/\\$FILE/23.01.2009.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/b3fdd210d46f05b7c3257547004ae9e3/$FILE/23.01.2009.doc) (дата обращения: 15.05.09).

⁶³ Постановление Правительства РФ № 513 «О деятельности Центра международного промышленного сотрудничества Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в Российской Федерации». 06.07.2008 // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2008/07/06/1439631.htm> (дата обращения: 15.05.09).

⁶⁴ РФ к 2011 г. планирует увеличить выделяемую помощь развивающимся странам почти в 2 раза – до 400–500 млн долл. // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. 22.12.2008. URL: <http://www1.minfin.ru/ru/official/index.php?id4=6895> (дата обращения: 15.05.09).

ственную помощь Республике Зимбабве для преодоления продовольственного кризиса⁶⁵. В апреле 2009 г. было принято решение выделить 9,3 млн долл. США в рамках Всемирной продовольственной программы ООН для финансирования гуманитарной помощи Эфиопии и Палестине⁶⁶.

26 декабря 2008 г. Президент РФ Д. Медведев подписал соглашение о списании долга Лаосской Народно-Демократической Республики, который составлял около 1,29 млрд долл. США⁶⁷.

В декабре 2008 г. посол России в Катаре А. Андреев указал на необходимость исполнения обязательства в рамках Официальной помощи развитию. Он заявил, что, несмотря на мировой экономический кризис, который затронул и Россию, обязательство по оказанию помощи развивающимся странам должно быть выполнено, поэтому Россия будет увеличивать объем финансирования до 400–500 млн долл. США ежегодно⁶⁸. Однако данное заявление не является новым обязательством.

14 июня 2007 г. Президент РФ одобрил Концепцию участия России в Международной помощи развитию (МРТ), которая предусматривает увеличение в краткосрочной перспективе финансирования до 400–500 млн долл. США ежегодно, а в долгосрочной перспективе – до 0,7% ВВП⁶⁹. Хотя в концепции не были указаны временные рамки для осуществления финан-

сирования, заместитель министра финансов С. Сторчак заявил, что краткосрочные цели должны быть достигнуты в течение 4–5 лет⁷⁰. Выделение новых объемов финансирования должно начаться с 2009 г., но на данный момент фактов, подтверждающих увеличение финансирования Россией ОПР, нет.

5 декабря 2008 г. министр иностранных дел РФ С. Лавров подтвердил, что Россия намерена неуклонно исполнять принятые обязательства в отношении развивающихся стран⁷¹.

В феврале 2009 г. Россия предоставила 450 млн долл. США в качестве финансовой помощи Киргизии⁷², а также выделила ресурсы для реализации продовольственных и сельскохозяйственных программ Всемирного банка, направленных на помощь Киргизии и Таджикистану⁷³.

Согласно заявлению заместителя директора департамента международных финансовых отношений, государственного долга и государственных финансовых активов Министерства финансов РФ А. Бокарева, Россия выполнила все обязательства по предоставлению обещанных ресурсов в рамках ОПР.

Россия предпринимает значительные усилия для оказания поддержки развивающимся странам. Таким образом, исполнение Россией данного обязательства может быть оценено как «+1».

Аналитик: Игорь Чуркин

⁶⁵ Об оказании гуманитарной помощи Зимбабве // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. 27.02.2009. URL: <http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/54b43104292b18ebc325756d00226783?OpenDocument> (дата обращения: 15.05.09).

⁶⁶ Председатель Правительства России В.В. Путин подписал Распоряжение (N 509-р от 21 апреля 2009 г.) о внесении Российской Федерацией в 2009 г. за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета добровольных целевых взносов в фонд Всемирной продовольственной программы ООН и в фонд Международной организации гражданской обороны // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. 27.04.2009. URL: [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/9659010aca5a4394c32575a5004a1bc0/\\$FILE/27.04.2009.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/9659010aca5a4394c32575a5004a1bc0/$FILE/27.04.2009.doc) (дата обращения: 15.05.09).

⁶⁷ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Лаосской Народно-Демократической Республики об урегулировании выраженной в рублях задолженности Лаосской Народно-Демократической Республики перед Российской Федерацией по ранее предоставленным кредитам // Интернет-портал актуальной правовой информации LawMix от 9 декабря 2003 г. URL: <http://lawmix.ru/abro.php?id=1850> (дата обращения: 15.05.09).

⁶⁸ Участники форума в Дохе призывают собраться под эгидой ООН // Информационное агентство Trend новости. 03.12.2009. URL: <http://news-ru.trend.az/un/1361518.html> (дата обращения: 16.06.09).

⁶⁹ Концепция участия России в Международной помощи развитию // Министерство финансов Российской Федерации. URL: http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2007/06/concept_eng.pdf. (дата обращения: 15.05.09).

⁷⁰ Россия: отчет за 2008 г. // ONE DATA. URL: <http://www.one.org/report/en/countriesRussia.html> (дата обращения: 15.05.09).

⁷¹ Россия будет неуклонно выполнять свои обязательства по объемам содействия развивающимся странам // Министерство иностранных дел Российской Федерации; ПРАЙМ-ТАСС. 05.12.2008. URL: <http://www.prime-tass.ru/news/show.asp?id=844965&ct=news> (дата обращения: 15.05.09).

⁷² Президент Киргизии заложил под визит в Россию американскую базу // Коммерсантъ. 03.02.2009. № 18 (4073). URL: <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1112404&NodesID=5> (дата обращения: 28.06.09).

⁷³ Распоряжение от 3 июля 2006 г. № 952 // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/irfgovernmentdecisions/archive/2006/07/06/8532374.htm> (дата обращения: 22.06.09).

10. Системы здравоохранения и борьба с инфекционными заболеваниями [118]

«Мы вновь заявляем о готовности продолжать наши усилия, совместно работать для достижения цели, выделив не менее 60 млрд долл. США в течение пяти лет в качестве запланированной помощи для борьбы с инфекционными болезнями и укрепления систем здравоохранения» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Россия: 0

Россия частично выполнила обязательство по развитию системы здравоохранения и борьбе с инфекционными заболеваниями в Африке. Абсолютная величина финансирования по сравнению с предыдущими годами снизилась.

В 2008 г. Россия выделила 78,4 млн долл. США Глобальному фонду по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, что немного меньше суммы, выплаченной в 2007 г. (85,7 млн долл.). Кроме того, до сих пор отсутствует информация о намерении России финансировать Глобальный фонд в 2009 г.⁷⁴

В 2009–2011 гг. Россия выделит из федерального бюджета более 30 млрд руб. (1 млрд долл. США) для профилактики СПИДа и ВИЧ-инфекции. Для сравнения, в 2006–2008 гг. на данные цели Россия выделила 18,7 млрд руб. (0,58 млрд долл. США). Финансирование направлено, в частности, на борьбу с ВИЧ/СПИДом в России и развивающихся странах. Однако сложно оценить действительное увеличение объема финансирования борьбы с инфекционными заболеваниями в развивающихся странах⁷⁵.

Кроме средств, заложенных в федеральном бюджете, другой информации о планах России осуществлять дополнительное финансирование борьбы с инфекционными заболеваниями и развитие системы здравоохранения в Африке нет. Россия также не участвует в многосторонних или двусторонних партнерствах, содействующих укреплению системы здравоохранения в Африке.

По данным заместителя директора департамента международных финансовых отношений, государственного долга и государственных финансовых активов Министерства финансов РФ А. Бокарева, в 2008 г. Россия обещала выделить 140 млн долл. США на борьбу с инфекционными заболеваниями. Для сравнения, в 2007 г. аналогичное обязательство составляло 110 млн долл. США⁷⁶. Но в данный момент отсутствует подтверждение того, что данные обязательства были исполнены.

Обязательный взнос России в бюджет Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в 2008–2009 гг. составит 1,2% общего программного бюджета (5,5 млн долл. США ежегодно)⁷⁷.

В 2008–2009 гг. Россия выделила 10 млн долл. США на финансирование мер, направленных на ликвидацию полиомиелита в мире⁷⁸.

Несмотря на снижение объемов финансирования Глобального фонда на 9%, Россия сохраняет приоритет по борьбе с инфекционными заболеваниями. Однако увеличение объемов финансирования со стороны России, направленного на борьбу с инфекционными заболеваниями, не может быть достоверно определено. Таким образом, за частичное исполнение данного обязательства Россия получает оценку «0».

Аналитик: Игорь Чуркин

11. Здравоохранение: тропические болезни [127]

«Для выполнения принятых нами в Санкт-Петербурге обязательств в отношении тропических болезней, не получавших должного внимания, мы будем оказывать поддержку работе по борьбе с болезнями из списка ВОЗ или по искоренению этих болезней путем

⁷⁴ Pledges and Contributions / The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria (Geneva). Data of access: 15.05.2009, available at: <http://www.theglobalfund.org/documents/pledges&contributions.xls>.

⁷⁵ Федеральный бюджет в 2009–2011 гг. выделит на борьбу и профилактику СПИДа свыше 30 млрд руб. // Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. 01.12.2008. URL: <http://www.minzdravsoc.ru/health/prevention/8> (дата обращения: 15.05.09).

⁷⁶ Россия не успеет вступить в Форум финансовой стабильности до саммита «двадцатки» // Официальный сайт газеты «Комсомольская правда». 28.01.2009. URL: <http://kp.ru/online/news/193973/> (дата обращения: 15.05.09).

⁷⁷ Всемирная организация здравоохранения // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 23.03.2009. URL: <http://www.mid.ru/ns-dmo.nsf/f1010b0687f6c452432569f400359178/a05440cab263ee1c32575820047629c> (дата обращения: 15.05.09).

⁷⁸ Распоряжение Правительства РФ от 6 июля 2008 г. № 978 // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2008/07/06/3585017.htm> (дата обращения: 29.06.09).

принятия таких мер, как проведение научных исследований, диагностика и лечение, профилактика, повышение информированности и расширение доступа к чистой воде и надлежащим санитарным условиям. Тем самым, расширяя охват медицинской системы, сокращая масштабы нищеты и уменьшая социальную изоляцию, а также способствуя принятию надлежащих комплексных подходов в области здравоохранения, в том числе с помощью массового применения лекарств, мы – с учетом Плана ВОЗ – сможем оказать помощь не менее 75% людей, страдающих от тропических болезней, не получивших должного внимания, в наиболее пострадавших странах Азии, Африки и Латинской Америки. Упорная работа в этой области в течение 3–5 лет позволит весьма существенно ослабить нынешние проблемы при искоренении некоторых из этих болезней» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Россия: –1

В открытых источниках информации отсутствуют данные о какой-либо поддержке или программах, осуществляемых Россией и направленных на борьбу с тропическими заболеваниями. Также Россия не реализует программ по выпуску лекарственных средств, проведению профилактических мероприятий или исследований в данной области.

Таким образом, Россия не выполнила обязательство по борьбе с тропическими заболеваниями и получает в рамках данного обязательства оценку «–1».

Аналитик: Игорь Чуркин

12. Образование [142]

«Совместно с другими донорами мы будем и впредь прилагать усилия к мобилизации двусторонних и многосторонних ресурсов в интересах преодоления дефицита, который испытывают охваченные

этой инициативой страны и который, по оценке секретариата ИУФ⁷⁹, составляет порядка 1 млрд долл. США 2008 г., прилагая меры к повышению отдачи от ее реализации на основе внешней оценки. Во главу угла следует поставить вопрос о качестве образования и эффективности программ» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Россия: 0

Россия не полностью выполнила обязательство по мобилизации ресурсов для преодоления дефицита, который испытывают страны, участвующие в Инициативе ускоренного финансирования программы ЮНЕСКО «Образование для всех».

5 ноября 2008 г. Председатель Правительства РФ В. Путин подписал распоряжение Правительства РФ, согласно которому в 2009–2011 гг. Россия внесет добровольные ежегодные взносы в Каталитический фонд и Фонд развития образовательных программ международного партнерского объединения «Инициатива ускоренного финансирования программы “Образование для всех”» в размере до 10 млн долл. США⁸⁰.

Согласно распоряжению Правительства РФ, в 2008–2012 гг. Россия выделит 42,9 млн долл. США Всемирному банку для реализации международной программы повышения качества базового образования в странах СНГ, Азии и Африки⁸¹. Также Правительством будет выделено до 212 554 000 руб., эквивалентных 8,2 млн долл. США, Управлению делами Президента РФ для создания научно-исследовательского подразделения (центра международного сотрудничества по развитию образования) государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации»⁸². Россия выделила ЮНЕСКО 425 тыс. долл. США на финансирование международных исследований в области качества

⁷⁹ Инициатива ускоренного финансирования.

⁸⁰ Распоряжение Правительства РФ от 5 ноября 2008 г. № 1614-р // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2008/11/05/2247889.htm> (дата обращения: 27.05.09).

⁸¹ Распоряжение Правительства РФ от 14 июля 2008 г. № 1000-р // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2008/07/14/2063563.htm> (дата обращения: 27.05.09).

⁸² Распоряжение Правительства РФ от 14 июля 2008 г. № 1000-р // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2008/07/14/2063563.htm> (дата обращения: 27.05.09).

образования в рамках программы «Образование для всех»⁸³.

Россия выполнила свое обязательство по финансированию деятельности ИУФ за 2008 г., выделив 1 млн долл. США⁸⁴, а также согласовала график выплат в ИУФ и обязалась выплатить в 2009 г. 2 млн долл. США⁸⁵.

На период 2010–2011 гг. Россия приняла на себя обязательства на сумму более 1 млрд долл. США по оказанию помощи беднейшим странам в таких областях, как распространение инфекционных заболеваний, ликвидация «энергетической бедности», укрепление системы образования. Эти усилия нацелены на развитие общего социально-экономического потенциала нуждающихся стран⁸⁶.

Россия приняла участие в реализации «Инициативы ускоренного финансирования программы “Образование для всех”», однако не сотрудничала с другими донорами по привлечению финансовых средств для реализации образовательных программ. Таким образом, Россия получает оценку «0».

Аналитик: Арина Шадрикова

13. Африка: торговля [154]

«[Вновь подтверждая существенно важное значение для развития Африки соблюдения принципов заинтересованного участия и партнерства, мы соглашаемся с тем, что как для генерирования экономического роста с опорой на частный сектор, так и для достижения ЦРТ⁸⁷ первостепенными являются, в частности, следующие моменты:] эффективное выполнение финансовых обязательств в отношении Помощи в целях развития торговли, включая техническое содей-

ствие торговле, которые были приняты на прошедшей в Гонконге на уровне министров конференции ВТО и объем которых должен достичь 4 млрд долл. США, включая поддержку в обеспечении сбыта африканской продукции» [Основной итоговый документ. Развитие и Африка]

Россия: –1

России не удалось выполнить обязательство, принятое в Хоккайдо, касающееся помощи в целях развития торговли. В отличие от других стран «Группы восьми», Россия не является членом ВТО. Тем не менее Россией были приняты некоторые меры на правительственном и межправительственном уровне для поддержания экономического роста в Африке.

Россия продолжила укреплять отношения с некоторыми африканскими странами. Во время визита Президента Анголы Жозе Эдуарду душ Сантуш в Россию высшее руководство обеих стран объявило о начале заключительной фазы работы по сотрудничеству в области экономики, торговли и научно-технической кооперации на пятилетний период⁸⁸. В ходе обсуждения с министром иностранных дел РФ С. Лавровым были рассмотрены ключевые аспекты российско-ангольского сотрудничества в области реализации крупных проектов в сфере энергетики, горной добычи, геологической разведки, в сфере новых технологий и других отраслях. Также стороны проанализировали ход согласования пакета двусторонних документов межгосударственного, межправительственного и межведомственного характера, призванных облегчить деловые и гуманитарные контакты между странами. Кроме того, важное место в ходе консультаций было отведено обсуждению положения дел в Африке. В част-

⁸³ Выступление заместителя министра иностранных дел России А. Яковенко в ходе дискуссии по вопросам образования и здравоохранения в рамках Встречи высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по «Целям развития тысячелетия». Нью-Йорк. 25.09.2008 // Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/ADECE2CF3E67A8DBC32574D00025AF86?OpenDocument (дата обращения: 15.05.09).

Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2008 г. // Обзор МИД России. Москва. Март 2009 г. URL: [http://www.in.mid.ru/brp_4.nsf/fa711a859c4b939643256999005bcbbc/b286e140e4b7e48ac325752e002def65/\\$FILE/Obzor.doc](http://www.in.mid.ru/brp_4.nsf/fa711a859c4b939643256999005bcbbc/b286e140e4b7e48ac325752e002def65/$FILE/Obzor.doc) (дата обращения: 15.05.09).

⁸⁴ FTI Catalytic Fund. Ежегодный отчет. Осло. 13.12.2008. URL: http://www.education-fast-track.org/library/FINAL_CF_Annual_Status_Report_Oslo_2008.pdf (дата обращения: 15.05.09).

⁸⁵ FTI Catalytic Fund. Предварительный отчет. Копенгаген. 22.04.2009. URL: http://www.education-fast-track.org/library/FINAL_CF_Interim_Status_Report_March_20_2009.pdf (дата обращения: 15.05.09).

⁸⁶ Стенограмма выступления чрезвычайного и полномочного посла России в Италии, постоянного представителя России при ФАО и ВПП А.Ю. Мешкова на конференции № 2 Всемирного зернового форума «Программы продовольственной помощи: проблемы, пути и механизмы повышения эффективности в современных условиях». Санкт-Петербург. 07.06.2009. URL: [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/4f1290608f3517d3c32575cf00494902/\\$FILE/08.06.2009.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/4f1290608f3517d3c32575cf00494902/$FILE/08.06.2009.doc) (дата обращения: 15.06.09).

⁸⁷ Цели в области развития, сформулированные в «Декларации тысячелетия ООН».

⁸⁸ Ангола: Президент Анголы посетил Россию // Информационный портал AllAfrica.com. URL: <http://allafrica.com/stories/200810300309.html> (дата обращения: 15.05.09).

ности, были затронуты проблемы обеспечения устойчивого социально-экономического роста стран континента, а также вопросы, связанные с миротворчеством в Африке и поиском путей урегулирования конфликтов⁸⁹.

Прогресс был достигнут и в отношениях с другим африканским партнером – Южно-Африканской Республикой (ЮАР). В рамках международной торговой инициативы, организованной Министерством торговли и промышленности ЮАР, в ноябре 2008 г. в Москве были организованы бизнес-форум и выставка африканских товаров и услуг⁹⁰.

19 февраля 2009 г. состоялась очередная сессия Делового совета Россия – ЮАР, в ходе которой были подведены итоги и намечены новые задачи для дальнейшего сотрудничества в 2009 г. Исполнительный секретарь Совета В. Поликарпов отметил, что «бизнес впервые почувствовал большой взаимный интерес, который заключается в налаживании конкретных деловых контактов и совместных проектах». Подобные успехи были бы невозможны без совместной работы Делового совета, Смешанного межправительственного комитета по торгово-экономическому сотрудничеству между РФ и ЮАР (СМПК), министерств и ведомств, посольств обеих стран. На заседании был объявлен ряд намеченных на 2009 г. мероприятий Делового совета, включающих в том числе улучшение имиджа России на рынке ЮАР в качестве надежного делового партнера и создание торговой площадки Россия – ЮАР на сайте Делового совета (www.russabc.com)⁹¹.

17 марта 2009 г. состоялась встреча министра иностранных дел Нигерии О. Мадуэке и министра иностранных дел РФ С. Лаврова. На встрече обсуждались вопросы развития отношений в области экономического и научно-технического сотрудничества. Обе стороны пришли к соглашению по значительному числу двусторонних экономических мер в отношении

использования ядерной энергетики в мирных целях, повышения эффективности использования нефти и газа, черной и цветной металлургии, а также развития торговли и повышения объема инвестиций⁹².

Россия предприняла значительные меры для стимулирования и развития партнерских и экономических отношений с некоторыми африканскими странами. Однако все соглашения были достигнуты только на двусторонней основе, и Россия не внесла финансовых средств в рамках Помощи в целях развития торговли. Таким образом, исполнение данного обязательства может быть оценено как «–1».

Аналитик: Юлия Овчинникова

14. Нераспространение [183]

«Мы привержены завершению приоритетных проектов в рамках Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения, запущенного на саммите в Кананаскисе в 2002 г.» [Основной итоговый документ. Политические вопросы]

Россия: +1

Россия полностью выполнила обязательство «Группы восьми» по глобальному партнерству. Она представила требуемый объем денежных средств в рамках глобального партнерства в соответствии с решением «Группы восьми» в Кананаскисе в 2002 г.⁹³ Россия также продолжает принимать участие в приоритетных программах в рамках глобального партнерства.

28 октября 2008 г. официальный представитель департамента по безопасности и разоружению МИД РФ В. Ладанов сообщил, что Россия в рамках исполнения своего обязательства уничтожила 29% общих запасов химического оружия⁹⁴. «Исполнение рекомендаций Конвенции о запрете химического оружия является

⁸⁹ Официальный представитель МИД России А. Нестеренко рассказал в интервью РИА Новости о готовящейся встрече с министром иностранных дел Анголы // Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.in.mid.ru/brp_4.nsf/0/CDD62358A3097875C32575B4001E7231 (дата обращения: 15.05.09).

⁹⁰ Международная торговая инициатива. URL: http://www.itimoscoweconsa.ru/press_release.php (дата обращения: 15.05.09).

⁹¹ 19 февраля 2009 г. в Москве прошло очередное заседание Делового совета Россия – ЮАР // Официальный сайт Делового совета Россия – ЮАР. URL: <http://eng.russabc.com/> (дата обращения: 15.05.09).

⁹² Развитие отношений между Нигерией и Россией. URL: <http://english.people.com.cn/90001/90777/90855/6615667.html> (дата обращения: 15.05.09).

⁹³ GPWG Annual Report 2007. Consolidated Data Report / The Official Web site of German Presidency in the G8. Date of access: 10 May 2009, available at: http://www.g-8.de/nsc_true/Content/EN/Artikel/_g8-summit/anlagen/gp-report-annex,templateId=raw,property=publicationFile.pdf/gp-report-annex.

⁹⁴ До конца года Россия уничтожит 30% запасов химоружия – представитель МИД // Химическое разоружение – открытый электронный журнал. 16.10.2008. URL: <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/1357.html> (дата обращения: 10.05.09).

приоритетным направлением для внешней политики Российской Федерации, и мы пытаемся создать благоприятные условия для снижения объемов химического оружия во всем мире», – подчеркнул В. Ладанов⁹⁵.

2 декабря 2008 г. во время 13-й сессии конференции стран-членов Организации по запрещению химического оружия в Гааге полномочный представитель Президента РФ в Приволжском ФО Г. Рапота заявил о том, что ни одно государство не решает столь масштабных задач по уничтожению химического оружия, как Россия. Он также подчеркнул, что международное сотрудничество является существенным вкладом в реализацию Россией программ по уничтожению химического оружия. Рапота выразил признательность Европейскому союзу, Великобритании, Германии, Ирландии, Италии, Канаде, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, США, Чехии, Швейцарии, Франции и другим государствам, а также неправительственному фонду «Инициатива по снижению ядерной угрозы» (NTI) «за оказанное содействие в строительстве российских объектов по уничтожению химического оружия»⁹⁶.

3 декабря 2008 г. в Гааге на конференции стран-членов организации по запрещению химического оружия директор департамента реализации конвенционных обязательств Министерства промышленности и торговли Российской Федерации В. Холстов заявил о том, что со 2 сентября 2008 г. в п. Леонидовка Пензенской области введен в эксплуатацию новый объект по уничтожению химического оружия⁹⁷.

29 января 2009 г. заместитель министра иностранных дел РФ А. Яковенко заявил о регу-

лярном предоставлении Россией существенных объемов ресурсов в бюджеты международных организаций. Одной из таких организаций является Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний⁹⁸.

7 марта 2009 г. на конференции по разоружению в Женеве министр иностранных дел РФ С. Лавров заявил, что гонка вооружений в космическом пространстве должна быть запрещена. Он добавил, что Россия готова к переговорам о разработке договора о запрещении производства расщепляющихся материалов в оружейных целях, который «стал бы важным шагом в процессах ядерного разоружения и укрепления режима ядерного нераспространения»⁹⁹.

12 марта 2009 г. во время рабочей встречи с гендиректором технического секретариата Организации по запрещению химического оружия П. Рохелео Г. Рапота заявил, что Россия полностью выполнит все обязательства РФ в рамках Конвенции о запрете химического оружия. Он также подчеркнул, что «все планы по уничтожению химического оружия остаются в силе. Изменения в технологии и по срокам вноситься не будут», – подчеркнул Г. Рапота¹⁰⁰.

К марту 2009 г. Россия уничтожила 12 тыс. т отравляющих химических материалов в соответствии с исполнением обязательства Конвенции о запрете химического оружия, что составляет порядка 30% всех запасов. Глава Ростехнадзора РФ Н. Кутыин заявил о том, что Россия выполнила все обязательства по второй части исполнения Конвенции о запрещении химического оружия¹⁰¹.

⁹⁵ Полномочный представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе посетил объект по уничтожению химического оружия в п. Горный // Химическое разоружение – открытый электронный журнал. 16.10.2008. URL: <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/1348.html> (дата обращения: 10.05.09).

⁹⁶ Россия решает самые масштабные задачи по уничтожению химического оружия – глава госкомиссии по химическому разоружению РФ // Химическое разоружение – открытый электронный журнал. 02.12.2008. URL: <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/1382.html> (дата обращения: 10.05.09).

⁹⁷ Эксклюзивное интервью с представителем государственной комиссии по химическому разоружению, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Г. Рапотой и директором департамента реализации конвенционных обязательств Министерства промышленности и торговли Российской Федерации В. Холстовым, представляющим Российскую Федерацию на 13-й сессии конференции стран-членов Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) в Гааге 2–5 декабря 2008 г. // Химическое разоружение – открытый электронный журнал. 03.12.2008. URL: <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/1381.html> (дата обращения: 10.05.09).

⁹⁸ Россия выполняет свои обязательства по бюджетам международных организаций в полном объеме – Яковенко // Химическое разоружение – открытый электронный журнал. 29.01.2009. URL: <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/1/1417.html> (дата обращения: 10.05.09).

⁹⁹ Лавров заявляет о недопустимости гонки вооружений в космосе // РИА Новости. 07.03.2009. URL: http://rian.ru/defense_safety/20090307/164123315.html (дата обращения: 10.05.09).

¹⁰⁰ In spite of the financial crisis Russia will fully implement all its conventional commitments on chemical weapons annihilation. Date of access: 10 May 2009, available at: <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/1/1433.html>.

¹⁰¹ By March 2009 Russia has annihilated 12 thousand tons of poison chemical species – Federal Environmental, Engineering and Nuclear Supervision Agency // Chemical Disarmament – Open E-magazine. Date of access: 6 March 2009, available at: <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/1/1434.html>.

В рамках инициативы «Группы восьми» по глобальному партнерству в настоящее время Россия сотрудничает с правительствами 16 государств, которые участвуют в российских программах по уничтожению химического оружия, в том числе США, Германии, Канады, Франции, Италии, Великобритании, Норвегии, Польши, Швейцарии. По состоянию на 1 января 2009 г. объем помощи, предоставленной этими странами, составил 19,5 млрд руб. (0,6 млрд долл. США)¹⁰².

Бюджет федеральной программы по уничтожению химического оружия был уменьшен на 1,3 млрд руб. (0,4 млрд долл. США) и составил 7,4 млрд руб. (0,24 млрд долл. США). Несмотря на это, Г. Рапота заявил о том, что уменьшение бюджета не повлияет на исполнение Россией международных обязательств по уничтожению химического оружия. В рамках третьего периода исполнения федеральной программы Россия должна уничтожить 45% всех запасов химического оружия (18 тыс. т). К 9 апреля 2009 г. было уничтожено 30% (12 тыс. т) отравляющего вещества¹⁰³.

Встреча российского Президента Д. Медведева и Президента США Б. Обамы в рамках саммита лидеров стран «Группы двадцати» в Лондоне подтвердила успех достигнутого соглашения по вопросам сокращения ядерного оружия, нераспространения, терроризма и экстремизма, а также по вопросам совместного сотрудничества по укреплению международной экономической стабильности и роста¹⁰⁴.

Принимая во внимание тот факт, что Россия предоставила требуемый объем финансирования в рамках глобального партнерства, а также принимает существенные меры в рамках текущих приоритетных проектов, исполнение данного обязательства может быть оценено как «+1».

Аналитик: Юрий Зайцев

15. Поддержка мира [203]

«В частности, мы будем наращивать потенциал для осуществления миротворческих

операций, включая качественную подготовку и оснащение войск до 2010 г., в первую очередь в Африке, а также материально-техническое и транспортное обеспечение в районах дислокации» [Основной итоговый документ. Политические вопросы]

Россия: 0

Россия частично выполнила обязательство по поддержанию мира в Африке.

В соответствии с соглашением ООН, подписанным в апреле 2002 г., Россия продолжала осуществлять подготовку африканских миротворцев на базе Центра подготовки миротворцев МВД РФ в Москве. До 2010 г. Россия должна ежегодно подготавливать 80 «голубых касок» и «голубых беретов» из числа представителей стран Африки¹⁰⁵.

По словам В. Чуркина, постоянного представителя России в ООН, в 2008 г. около 350 сотрудников органов внутренних дел африканских государств завершили обучение в специализированных учебных заведениях МВД России¹⁰⁶.

Учитывая вышеизложенные факты и отсутствие новых действий для наращивания потенциала для осуществления миротворческих операций в Африке, Россия получает оценку «0» за продолжение ранее начатых инициатив по предоставлению образовательных услуг для миротворцев из стран Африки.

Аналитик: Татьяна Ланьшина

16. Продовольствие и сельское хозяйство [220]

«[мы будем] добиваться обращения вспять тенденции к общему сокращению помощи и инвестиций в сельскохозяйственный сектор и существенного увеличения поддержки инициатив развивающихся стран, в том числе в Африке, путем всестороннего и эффективного осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства

¹⁰² Финансовый кризис влияет на международную помощь России в деле уничтожения химоружия // Химическое разоружение – открытый электронный журнал. URL: <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/1/1453.html> (дата обращения: 10.05.09).

¹⁰³ Уменьшение финансирования не изменит планы по уничтожению химоружия – Рапота // Химическое разоружение – открытый электронный журнал. 09.04.2009. URL: <http://www.chemicaldisarmament.ru/article/1/1454.html> (дата обращения: 10.05.09).

¹⁰⁴ The meeting of Presidents has gained real results // Ria Novosti. Date of access: 10 May 2009, available at: <http://www.rian.ru/politics/20090401/166736011.html>.

¹⁰⁵ Ю. Гаврилов: Полгода Чада // Российская Газета. 03.09.2008. URL: <http://www.rg.ru/2008/09/03/chad.html> (дата обращения: 21.11.08).

¹⁰⁶ За последние два года Россия списала африканские долги на сумму порядка 10 млрд долл. США // Центр новостей ООН. 15.10.2008. URL: <http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=10483> (дата обращения: 03.12.08).

в Африке (КПРСА)» [Глобальная продовольственная безопасность]**Россия: –1**

Россия не выполнила обязательство по поддержке Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСА) и обращению вспять тенденции к общему сокращению помощи и инвестиций в сельскохозяйственный сектор.

6–7 июня 2009 г. в Санкт-Петербурге был проведен Всемирный зерновой форум. Одним из центральных вопросов форума стала роль России в предоставлении сельскохозяйственной помощи развивающимся странам¹⁰⁷. Президент РФ Д. Медведев обозначил необходимость развития новых технологий для производства пищевой продукции, улучшения инфраструктуры поставок продовольствия¹⁰⁸.

Во время проведения Всемирного зернового форума чрезвычайный и полномочный посол России в Италии, постоянный представитель России при Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Всемирной продовольственной программы (ВПП) А. Мешков на конференции № 2 Всемирного зернового форума «Программы продовольственной помощи: проблемы, пути и механизмы повышения эффективности в современных условиях» заявил о том, что Россия активно участвует в реализации гуманитарных операций Программы в различных регионах мира – странах СНГ, в Африке, Азии, на Ближнем Востоке, в Латинской Америке. По его заявлению, в 2009 г. совокупный взнос России в фонд ВПП достиг рекордных отметок – 24,3 млн долл. США. Более того, Россия также внесла 7 млн долл. США в многосторонний доверительный фонд учрежденной Всемирным банком «Программы реагирования на глобальный продовольственный кризис на период 2009–2010 гг.»¹⁰⁹

В 2009 г. Россия выделила ресурсы для осуществления продовольственных и сельскохозяйственных программ Всемирного банка, направленных на помощь Киргизии и Таджикистану¹¹⁰.

Россия не оказала помощи африканским странам в рамках КПРСА. Принятые Правительством России меры по предоставлению продовольственной помощи развивающимся странам не могут считаться исполнением обязательства. Таким образом, Россия получает оценку «–1».

Аналитик: Арина Шадрикова

17. Биотопливо [229]

«[мы будем] обеспечивать соответствие политики в области устойчивого производства и использования биотоплива целям продовольственной безопасности, а также ускорять развитие и коммерциализацию эффективных видов биотоплива второго поколения, получаемых из непродовольственных растительных материалов и непищевой биомассы» [Глобальная продовольственная безопасность]

Россия: +1

Россия выполнила обязательство и приняла значительные шаги по ускорению развития биотоплива второго поколения.

9 сентября 2008 г. в рамках пятого Байкальского экономического форума было подписано инвестиционное соглашение между ОАО «Корпорация биотехнологий» и Иркутской областью об организации производства биобутанола стоимостью 1,1 млрд руб. (31,43 млн евро)¹¹¹. Член совета директоров ОАО «Корпорации биотехнологий» И. Черемнов заявил, что в течение ближайших 8–8,5 лет корпорация, доля частных инвесторов в которой составляет 49%,

¹⁰⁷ Программа Всемирного зернового форума. Всемирный зерновой форум. Санкт-Петербург. 6–7 июня 2009 г. URL: http://www.grain-forum.com/english/news_eng/index.php?news=2110 (дата обращения: 15.06.09).

¹⁰⁸ Президент Российской Федерации Д. Медведев выступил на открытии Всемирного зернового форума в Санкт-Петербурге. Санкт-Петербург. 6 июня 2009 г. URL: [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/4f1290608f3517d3c32575cf00494902/\\$FILE/08.06.2009.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/4f1290608f3517d3c32575cf00494902/$FILE/08.06.2009.doc) (дата обращения: 15.06.09).

¹⁰⁹ Стенограмма выступления чрезвычайного и полномочного посла России в Италии, Постоянного представителя России при ФАО и ВПП А. Мешкова на конференции № 2 Всемирного зернового форума «Программы продовольственной помощи: проблемы, пути и механизмы повышения эффективности в современных условиях». Санкт-Петербург. 7 июня 2009 г. URL: [http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/4f1290608f3517d3c32575cf00494902/\\$FILE/08.06.2009.doc](http://www.mid.ru/bl.nsf/78b919b523f2fa20c3256fa3003e9536/4f1290608f3517d3c32575cf00494902/$FILE/08.06.2009.doc) (дата обращения: 15.06.09).

¹¹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 3 июля 2006 г. № 952 // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentdecisions/archive/2006/07/06/8532374.htm> (дата обращения: 22.06.09).

¹¹¹ Первый биотопливный завод у Байкала // Германское энергетическое агентство. 24.09.2008. URL: http://www.energieforum.ru/ru/archiv_novostej/perviy_bioplivnyy_zavod_u_baiikala_481.html (дата обращения: 15.05.09).

намерена построить в России 30 заводов по производству биобутанола суммарной мощностью 2 млн т топлива в год. Предполагается, что они заменят на рынке 5% производимого сейчас бензина светлых марок¹¹².

31 октября 2008 г. на совещании в РАН участники обсудили ход работ, осуществляемых в различных академических учреждениях страны, а также проекты ОАО «Корпорация биотехнологий» по достижению экономической эффективности технологического процесса получения биотоплива¹¹³. Академик РАН В. Пармон рассказал о реализации масштабного проекта на базе мискантуса в Сибири, в ходе которого проводятся отбор и генетическая оптимизация культур, специализированных для производства энергетики и получения из этой растительной массы бионефти^{114, 115}.

16 декабря 2008 г. губернатор Ульяновской области С. Морозов провел переговоры с представителями международной компании Dalkia (Франция) по реализации проектов, касающихся строительства тепловых котельных, работающих на альтернативных источниках энергии, в частности, из отходов лесной промышленности¹¹⁶.

17 апреля 2009 г. в ходе выступления на общественных слушаниях «Законодательное обеспечение развития использования возобновляемых источников энергии. Роль биотоплива из непищевого растительного сырья в обеспечении энергетической и продовольственной безопасности России» председатель Комитета ГД РФ по природным ресурсам, природопользованию и экологии Н. Комарова отметила важность производства биотоплива из отходов лесоперерабатывающей промышлен-

ности. Она сообщила, что для законодательной поддержки отрасли ко второму чтению готовятся законопроекты «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения энергетической и экологической эффективности российской экономики», в которых заложены механизмы налогового, тарифного и бюджетного стимулирования предприятий, разрабатывающих и внедряющих природосберегающие технологии¹¹⁷.

Таким образом, за полное исполнение обязательства Россия получает оценку «+1».

Аналитик: Арина Шадрикова

18. Терроризм [246]

«Мы подчеркиваем необходимость полного выполнения существующих стандартов, включая специальные Рекомендации VIII и IX Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ), а также обращаемся к нашим экспертам с просьбой предпринять меры по обмену информацией, оценить угрозы, рассмотреть новые тенденции и содействовать реализации и анализу этих усилий в будущем году» [Заявление лидеров стран «Группы восьми», принятое на саммите на о. Хоккайдо]

Россия: –1

Россия не выполнила обязательство по полному выполнению специальных рекомендаций VIII и IX Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ). Несмотря на то что Россия

¹¹² Информационное агентство REGNUM. 09.09.2008. URL: <http://www.regnum.ru/news/1052390.html> (дата обращения: 15.05.09).

¹¹³ Академики обсудили планы производства в России биотоплива второго поколения // R&D.CNews – портал об исследованиях и разработках. 01.11.2008. URL: http://rnd.cnews.ru/tech/news/line/index_science.shtml?2008/11/01/325806 (дата обращения: 15.05.09).

¹¹⁴ Россия будет производить нефть из травы // Германское энергетическое агентство. 05.12.2008. URL: http://www.energieforum.ru/ru/archiv_novostej/rossija_budet_proizvodit'_neft'_iz_travy_506.html (дата обращения: 15.05.09).

¹¹⁵ Например, в Институте цитологии и генетики (ИЦиГ) СО РАН ведутся исследования по селекции быстрорастущих энергетических культур, например, мискантуса китайского, который способен давать в условиях Западной Сибири урожайность зеленой массы 760–800 ц/га или 100–150 ц сена с гектара. При этом содержание лигнина в мискантусе минимально. Это значит, что его будет легче переработать в биоэтанол микробиологическим способом. Процессы прямой микробиологической деполимеризации целлюлозы с получением олиго- и моносахаридов, которые легко усваиваются микроорганизмами, также разрабатываются в ИЦиГ. Данный подход сыграет ключевую роль при развитии биоэтанольного направления. Биоэтанол, полученный из травянистой лигноцеллюлозы микробиологическим способом, будет не только дешевым: его производство будет «экологически чистым». URL: <http://www.ctt.sbras.ru/HBC/article.phtml?nid=455&id=5> (дата обращения: 15.05.09).

¹¹⁶ В Ульяновской области планируют построить тепловые котельные, работающие на альтернативных источниках энергии // Информационное агентство REGNUM. 09.09.2008. URL: <http://www.regnum.ru/news/1101322.html> (дата обращения: 27.05.09).

¹¹⁷ Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации. Новостная лента. 17.04.2009. URL: <http://www.duma.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.09).

достигла определенного прогресса в борьбе с терроризмом, ее действия не были направлены на выполнение специальных рекомендаций ФАТФ VIII и IX.

В 2008 г. комитет экспертов Совета Европы по оценке мер по борьбе с отмыванием доходов и финансированием терроризма (MONEYVAL)¹¹⁸ посетил Россию, по итогам визита 1 октября 2008 г. был опубликован доклад. Проведенная проверка выявила, что Россия принимает недостаточно усилий по внедрению специальных рекомендаций ФАТФ VIII и IX¹¹⁹. В отчете было отмечено, что «России следует пересмотреть и модернизировать законодательство и практику в сфере контроля за отмыванием доходов. Ни одно из ведомств по контролю за отмыванием доходов в России в настоящий момент не обладает адекватным объемом полномочий, специальный запрет для криминала на владение финансовыми организациями также отсутствует»¹²⁰.

8 сентября 2008 г. российская делегация приняла участие во встрече ООН по созданию глобального партнерства между правительствами и частным бизнесом¹²¹. Несмотря на то что инициатива пока еще находится на начальном этапе развития, она может создать механизмы предотвращения использования неофициальных организаций для финансирования преступности и терроризма¹²².

Россия предприняла немало усилий для выявления случаев подделки денежных знаков, что соответствует требованиям специальной рекомендации IX. Фальшивые банкноты изготавливаются в России главным образом на Северном Кавказе. В период с июля 2008 г. по

апрель 2009 г. были арестованы семь предполагаемых лидеров террористических группировок. У них изъято 15 млн руб. (500 тыс. долл. США) и 100 тыс. долл. США, а также оборудование для подделки денежных знаков. Конфискованные банкноты подделывались и использовались для финансирования терроризма. Но, несмотря на усилия правоохранительных органов, объем поддельных денег, прежде всего фальшивых рублей, в России растет¹²³. Именно рубли составляют 93% всех фальшивых банкнот в РФ¹²⁴. Эффективные меры противодействия пока не разработаны.

Россия не пересмотрела законодательство, несмотря на требование рекомендации ФАТФ VIII.1., согласно которой, в частности, необходимо обеспечить адекватную защиту некоммерческих организаций от использования их террористами для перевода средств¹²⁵. Более того, Россия не ввела никаких новых мер по контролю за перевозкой валюты через границу, что является требованием специальной рекомендации ФАТФ IX¹²⁶.

29 апреля 2009 г. Ассоциация российских банков (АРБ) совместно с Федеральной службой по финансовому мониторингу провела конференцию по совершенствованию противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма в условиях международного финансового кризиса. На конференции президент АРБ Г. Тузюнян заявил о том, что комитет АРБ по противодействию отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма разрабатывает соответствующие правила внутреннего контроля банковской деятельности¹²⁷.

¹¹⁸ Council of Europe's Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism.

¹¹⁹ Mutual Evaluation of the Russian Federation, Financial Action Task Force (Paris). Date of access: 15 May 2009, available at: http://www.fatfgafi.org/document/1/0,3343,en_32250379_32235720_40945665_1_1_1_1,00.html.

¹²⁰ Mutual Evaluation of the Russian Federation, Financial Action Task Force (Paris) 2 July 2008. Date of access: 16 December 2008, available at: http://www.fatfgafi.org/document/1/0,3343,en_32250379_32235720_40945665_1_1_1_1,00.html.

¹²¹ Moscow Satisfied with UN Session on Anti-Terrorism Partnership between Governments and Businesses / G8 Live (Toronto). 08.09.2008. Date of access: 19 December 2008, available at: <http://g8live.org/2008/09/08/moscow-satisfied-with-un-session-on-antiterrorism-partnership-between-governments-businesses/>.

¹²² Ibid.

¹²³ Национальные «художники» // Новые Известия. 15.04.2009. URL: <http://pda.newizv.ru/news/2009-04-15/107971/> (дата обращения: 12.05.09).

¹²⁴ МВД отмечает возросшее качество поддельных банкнот // Газета. 14.04.2009. URL: <http://gzt.ru/incident/2009/04/14/223004.html> (дата обращения: 12.05.09).

¹²⁵ 9 Special Recommendations (SR) on Terrorist Financing (TF): VIII. Non-Profit Organizations, Financial Action Task Force (Paris). 22.10.2004. Date of access: 5 December 2008, available at: http://www.fatfgafi.org/document/9/0,3343,en_32250379_32236920_34032073_1_1_1_1,00.html#VIIINonprofit.

¹²⁶ 9 Special Recommendations (SR) on Terrorist Financing (TF): IX. Cash Couriers, Financial Action Task Force (Paris). 22.10.2004. Date of access: 5 December 2008, available at: http://www.fatfgafi.org/document/9/0,3343,en_32250379_32236920_34032073_1_1_1_1,00.html#VIIIINonprofit.

¹²⁷ Ассоциация российских банков. URL: http://www.arb.ru/site/action/list_news.php?id=2903 (дата обращения: 29.06.09).

Принимая во внимание то обстоятельство, что предпринятые Правительством РФ действия по борьбе с терроризмом не являются исполнением специальных рекомендаций ФАТФ, Россия получает оценку «–1».

Аналитик: Татьяна Ланьшина

19. Региональная безопасность (Афганистан и Пакистан)

«Вновь подтверждаем важность экономического и социального развития наряду с мерами по борьбе с терроризмом в районе афганско-пакистанской границы, который может играть критическую роль в восстановлении долгосрочного мира, стабильности и безопасности в этом регионе. В этой связи мы обязуемся продолжать укреплять координацию наших усилий в приграничном регионе в сотрудничестве с соответствующими странами, международными организациями, а также иными донорами» [Заявление лидеров стран «Группы восьми» по контртерроризму]

Россия: 0

Россия частично выполнила обязательство по содействию социально-экономическому развитию в районе афганско-пакистанской границы. Россия активно сотрудничала с другими странами «Группы восьми», международными организациями и иными донорами, а также внесла весомый вклад в социально-экономическое восстановление региона.

16 марта 2009 г. министр иностранных дел РФ С. Лавров посетил с рабочим визитом Кабул и провел переговоры с президентом Афганистана и другими представителями власти. Обсуждались перспективы усиления российского участия в проектах по восстановлению афганской экономики¹²⁸. Упоминаний об обсуждении проектов в районе афганско-пакистанской границы найдено не было.

¹²⁸ О рабочем визите Министра иностранных дел России С. Лаврова в Афганистан // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 16.03.2009. URL: http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/72233DB4B63DBA7FC325757B006B5232 (дата обращения: 16.05.09).

¹²⁹ Выступление постоянного представителя России при ООН в Нью-Йорке В. Чуркина от имени Шанхайской организации сотрудничества на пленарном заседании 63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по ситуации в Афганистане // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 10.11.2008. URL: http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/DAF52438C7D50B15C32574FF00295360 (дата обращения: 16.05.09).

¹³⁰ Интервью заместителя Министра иностранных дел России А. Бородавкина агентству «Интерфакс» о содействии России в деле восстановления Афганистана // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 25.03.2009. URL: http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/EF7D90CDDF487F14C3257585002B06F8 (дата обращения: 16.05.09).

¹³¹ Декларация специальной конференции по Афганистану под эгидой Шанхайской организации сотрудничества // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 27.03.2009. URL: http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/7ED36592C96A5AC3C3257586005AF3 (дата обращения: 16.05.09).

10 ноября 2008 г. в своем выступлении от имени Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) на пленарном заседании 63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, посвященной ситуации в Афганистане, постоянный представитель России при ООН В. Чуркин подчеркнул, что «без экономической реабилитации Афганистана невозможно достижение долгосрочного мира и стабильности в этой стране». Он заявил о намерении «и дальше развивать разностороннее взаимодействие с Афганистаном, в том числе в рамках реализации проектов по восстановлению и развитию социально-экономической сферы»¹²⁹.

27 марта 2009 г. в Москве под эгидой ШОС прошла специальная конференция по Афганистану. В ней приняли участие государства-члены ШОС, государства-наблюдатели (Индия, Иран, Монголия, Пакистан), Афганистан, Туркменистан и Турция, а также страны-участницы «Группы восьми». На конференции присутствовали представители различных международных организаций и объединений: ООН, СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), ЕС, НАТО, ОБСЕ, Организации Исламская Конференция (ОИК), Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)¹³⁰.

В декларации конференции участники «выразили убежденность в том, что успешная борьба с терроризмом, производством и оборотом наркотиков и организованной преступностью в Афганистане и в регионе требует должного сочетания силовых и административных методов, дополненных целевыми социально-экономическими программами» и «выступили в поддержку трансрегиональных проектов, в частности, строительства объединенной инфраструктурной сети и энергетического коридора, развития транспортной сферы и транзита, в целях комплексного развития региона, с учетом деятельности соответствующих региональных организаций»¹³¹. Многие участники

конференции подтвердили готовность продолжать оказывать Афганистану такое содействие в возрастающих масштабах¹³².

В плане действий государств-членов ШОС и Исламской Республики Афганистан по проблемам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, одобренном по итогам конференции, отмечается, что «государства-члены ШОС продолжают развитие торгово-экономического сотрудничества с Афганистаном на двусторонней основе, примут участие в международных усилиях по оказанию содействия его экономическому восстановлению, а также изучат возможность осуществления совместных проектов в целях социально-экономической реабилитации этой страны»¹³³.

31 марта 2009 г. министр иностранных дел РФ С. Лавров принял участие в состоявшейся в Гааге «Международной конференции по Афганистану: всеобъемлющая стратегия в региональном контексте» и поддержал «комплексный подход, сочетающий борьбу с терроризмом и наркопреступностью с мерами по социально-экономическому восстановлению Афганистана»¹³⁴. В своих выступлениях министр отдельно не упоминал социально-экономическое развитие района афганско-пакистанской границы.

Россия продолжила развитие двусторонних экономических отношений и предоставление помощи Афганистану.

По словам заместителя министра иностранных дел РФ А. Бородавкина, приоритетным направлением российской помощи Афганистану и двустороннего экономического сотрудничества с этой страной является восстановление энергетики, транспорта, систем образования и здравоохранения¹³⁵. По словам

С. Лаврова, Россия рассматривает возможность осуществления в Афганистане проектов в энергетической и транспортной сферах совместно с США¹³⁶.

Россия приняла участие и организовала несколько мероприятий по социально-экономическому развитию Афганистана. Таким образом, Россия за выполнение данного обязательства получает оценку «0».

Аналитик: Марк Рахмангулов

20. Изменение климата: развивающиеся страны [265]

«Мы будем вместе работать в соответствии с нашими обязательствами по Конвенции в целях расширения возможностей развивающихся стран, и особенно наиболее уязвимых из них, адаптироваться к изменениям климата. Принятые обязательства предполагают: развитие и применение инструментов и методологий, снижающих уровень их уязвимости, а также сдерживающих степень адаптации к климатическим изменениям, общие стратегии развития этих стран, расширенное применение адаптационных стратегий и технологий, укрепление устойчивости и снижение уязвимости, а также разработку мер для стимулирования инвестиций и обеспечения доступности финансовой и технической помощи» [Декларация встречи лидеров ведущих экономик по энергобезопасности и изменению климата]

Россия: 0

Россия частично выполнила обязательство по оказанию помощи развивающимся странам в адаптации к изменениям климата.

¹³² Стенограмма заключительного слова заместителя министра иностранных дел России А. Бородавкина на специальной конференции по Афганистану под эгидой Шанхайской организации сотрудничества // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 27.03.2009. URL: http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/8EC1DE8BCC2433E6C32575860068A6DD (дата обращения: 16.05.09).

¹³³ План действий государств-членов Шанхайской организации сотрудничества и Исламской Республики Афганистан по проблемам борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 27.03.2009. URL: http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/46FFE783C5883782C325758600595599 (дата обращения: 16.05.09).

¹³⁴ Тезисы выступления министра иностранных дел России С. Лаврова на «Международной конференции по Афганистану: всеобъемлющая стратегия в региональном контексте». Гаага. 31.03.2009 // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 07.04.2009. URL: http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/24C4F1818F2ACD7CC32575910044DAF2 (дата обращения: 16.05.09).

¹³⁵ Интервью заместителя министра иностранных дел России А. Бородавкина агентству «Интерфакс» о содействии России в деле восстановления Афганистана // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 25.03.2009. URL: http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/EF7D90CDDF487F14C3257585002B06F8 (дата обращения: 16.05.09).

¹³⁶ Интервью министра иностранных дел России С. Лаврова ведущим информационным агентствам Афганистана // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 16.03.2009. URL: http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/28C484EA3D74D6ACC325757B002ABA5A (дата обращения: 16.05.09).

Россия заявила о своем намерении помогать развивающимся странам и приняла участие в международных обсуждениях вопросов адаптации к изменениям климата, но не выделила каких-либо ресурсов на данное направление.

В представленном Министерством природных ресурсов и экологии РФ 23 апреля 2009 г. проекте климатической доктрины указано, что Россия будет оказывать помощь развивающимся странам в этой сфере¹³⁷.

Кроме того, 20 марта 2009 г. министр природных ресурсов и экологии РФ Ю. Трутнев заявил в Турции, что Россия имеет ряд технологий, которые могут заинтересовать развивающиеся страны, в том числе технологии плавающих атомных станций. Такие станции могут быть полезны в особенности странам Африки, поскольку позволяют одновременно с выработкой энергии решать проблемы опреснения морской воды¹³⁸.

Представитель России является членом совета Адаптационного фонда и принимает участие в его заседаниях¹³⁹. Россия направила своего представителя на четвертую встречу фонда в Бонне (Германия), состоявшуюся 15–17 декабря 2008 г.¹⁴⁰

22 ноября 2008 г. Россия приняла участие во встрече стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) в Лиме (Перу) для обсуждения вопросов развития региона. Россия и другие страны АТЭС выразили готовность оказать поддержку развитию чистых технологий, оказать финансовую поддержку развивающимся экономикам и продвигать развитие низкоуглеродных технологий¹⁴¹.

В результате, Россия получает оценку «0», поскольку нет фактов, подтверждающих оказание Россией реальной поддержки развивающимся странам в адаптации к изменениям климата.

Аналитик: Наталья Чуркина

¹³⁷ О проекте климатической доктрины // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. 23.04.2009. URL: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/rfgovernmentsession/2009/pp230409/materials230409/6120264.htm> (дата обращения: 15.05.09).

¹³⁸ К 2020 г. Российская Федерация планирует в 2,5 раза сократить объем загрязнений, поступающих в водные объекты // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 20.03.2009. URL: <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=5596&pid=11> (дата обращения: 15.05.09).

¹³⁹ Члены совета Адаптационного фонда // Адаптационный фонд. 27.05.2008. URL: http://adaptation-fund.org/images/AFB_members_update_05.27.08.pdf (дата обращения: 15.05.09).

¹⁴⁰ Список участников // Адаптационный фонд. 15.12.2008. URL: http://adaptation-fund.org/images/List_of_Participants_AFB.3.rev.pdf (дата обращения: 15.05.09).

¹⁴¹ Новое обязательство Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества. Шестнадцатая встреча лидеров стран АТЭС // Министерство иностранных дел Японии. 24.11.2008. URL: <http://www.mofa.go.jp/policy/economy/apec/2008/commit.pdf> (дата обращения: 15.05.09).