

# Современные институты молодежной политики в Европе: история становления и развития

А.В. Соколов

**А.В. Соколов** – председатель Общероссийской ассоциации общественных объединений «Национальный совет детских и молодежных объединений России», член Общественной палаты Российской Федерации

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, европейская молодежная политика, Совет Европы, Европейская комиссия  
Key words: youth, youth policy, European youth policy, Council of Europe, European Commission

*В статье рассматривается процесс становления современной молодежной политики в Европе, раскрываются функции основных институтов европейской молодежной политики. Автор обращается к истории становления институтов европейской молодежной политики, демонстрируя эволюцию институтов, последовательное усиление их роли в развитии молодежной сферы в Европе и за ее пределами. Описаны основные принципы и нормативная база европейской молодежной политики, детально проанализированы инструменты ее реализации, широко применяемые Советом Европы и Европейской комиссией.*

## Введение

Европейская молодежная политика является наиболее проработанной в современной системе политических и международных отношений, а практики вовлечения в процессы реализации европейской молодежной политики общественных структур и самой молодежи по праву считаются одними из наиболее успешных с точки зрения эффективности.

Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро меняющемся мире стратегические преимущества будут у тех обществ, которые смогут эффективно накапливать и продуктивно использовать человеческий капитал, а также инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

Молодежь – одна из немногих позитивных сил в обществе, обладающая неограниченным потенциалом для содействия его развитию и прогрессу. В соответствии с критериями ООН к молодежи относятся люди в возрасте от 15 до 25 лет. Это составляет примерно 18% всего населения мира. Однако точного определения того, кого относить и кого считать молодежью, до сих пор нет, что порождает определенные трудности и дополнительный интерес при изучении проблематики молодежи и молодежной сферы [1].

В настоящее время понятие «молодежь», используемое в зарубежных странах, определяется исходя из различных компонентов и подходов, большое значение для которых имеют не только возрастные рамки, но и набор отдельных индивидуальных и/или групповых характеристик, качеств и черт. Молодежь –

это не только социально-возрастная группа населения в возрасте 14–30 или 15–25 лет (в разных странах возрастные рамки различаются), но и объект национально-государственных интересов, один из стратегических ресурсов страны, способный создавать и стимулировать развитие инноваций, воспроизводить материальные и интеллектуальные ресурсы. При этом в условиях старения общества нагрузка на молодежь как социальную страту серьезно увеличивается.

Молодежь должна быть активным, заинтересованным участником решения задач, стоящих перед обществом, однако сталкивается на этом пути с определенными проблемами и трудностями. Общество должно создавать необходимые условия для самореализации молодежи и ее активного включения в общественные процессы. Это позволит обеспечить социальное, культурное и экономическое воспроизводство и ускорить общественное развитие [2].

Для создания условий, необходимых для самореализации молодежи в современном мире, важной является деятельность международных организаций и институтов, обладающих достаточными ресурсами и эффективными механизмами реализации молодежной политики на внутристрановом и межстрановом уровнях. Центральное место в системе международных институтов, определяющих ключевые векторы развития политики в молодежной сфере, занимают европейские институты молодежной политики, изучение опыта и результатов деятельности которых представляет для России особый интерес в условиях возрождения интереса к проблемам молодежи в стране, в том

числе и со стороны государства. Понимание основных принципов европейской молодежной политики и изучение опыта ее реализации отдельными европейскими институтами могут иметь существенное значение для разработки эффективной национальной молодежной политики в будущем.

## Основные принципы и нормативная база европейской молодежной политики

В настоящее время в Европейском союзе принята позиция, согласно которой «оказание поддержки молодым людям и создание благоприятных условий для развития их способностей работать и активно участвовать в общественной жизни является неотъемлемым элементом экономически и социально стабильного Европейского союза, особенно в рамках процесса глобализации и основанной на знаниях экономики, а также в стареющем обществе, где определяющим фактором является молодой человек и возможности, которые предоставлены ему для реализации его/ее потенциала» [3].

Выключенность молодежи из социальной жизни чревата для общества серьезными социальными и экономическими последствиями. Так, несмотря на то что в целом на сегодняшний день в Европе для молодых людей созданы благоприятные условия – свобода и безопасность, процветание, увеличение средней продолжительности жизни, серьезные опасения у большинства из них вызывает неспособность преуспевать в делах, быть успешным и конкурентоспособным.

Современные условия ставят перед молодежью сложные задачи. Поддержание роста и процветания в Европе зависит от размера вклада в этот процесс и участия всех молодых людей, при этом следует учесть, что доля молодых людей в общей численности населения неуклонно сокращается. Молодым людям придется принять на себя бремя ответственности за обеспечение стареющего населения, поэтому необходим диалог между поколениями [4, 5]. Следовательно, существует потребность в создании молодежной стратегии, основанной на взаимодействии между теми, кто принимает решения, и заинтересованными лицами на европейском, национальном, региональном и локальном уровнях.

Европейская молодежная политика должна быть направлена на предоставление молодым людям возможности использовать их потенциал и энергию, отражать достижения

и учитывать препятствия, встречающиеся на пути молодежи во взрослую жизнь. Основу молодежной политики должны составлять политические цели и принципы, принятые местными органами власти, национальным правительством или международными организациями. Современная политика должна учитывать возможную дифференциацию, непредсказуемость и уязвимость путей развития молодежи. Риски и возможности для роста, с которыми сталкивается молодежь во многих сферах жизни, выдвигают проблему интеграции молодежной политики. При этом задача обучения и внедрения навыков гражданского поведения должна составлять основу общеевропейской молодежной политики.

Главной задачей современной молодежной политики должно стать создание условий для максимального использования инновационного потенциала молодого поколения в интересах развития общества, обеспечения должного уровня его конкурентоспособности. При этом молодежь необходимо рассматривать как сферу инвестиций, а не как проблемную сферу, требующую действий по сдерживанию. В этом случае общество выступает в качестве системного инвестора в приращение человеческого капитала, а молодежная активность рассматривается как одна из форм проявления инновационного потенциала, которая через создание соответствующих условий направляется в продуктивное русло. Сегодня, в условиях системных преобразований, их успешная реализация непосредственно зависит от степени внимания общества, государства, уделяемого молодежной составляющей гражданского общества.

Невозможно интенсифицировать молодежную политику без повышения степени участия самой молодежи во всех сферах общественной жизни. Участие же молодежи реализуется через активную деятельность молодежных объединений, социальные проекты и инициативы, различные формы молодежного самоуправления.

Практика показывает, что наибольший КПД молодежных программ достигается при добровольном включении молодежи в общественно значимую деятельность через реализацию молодежных инициатив и участие молодежи в работе общественных объединений, представляющих собой уникальный институт социализации молодого человека, где он сам принимает решения, планирует деятельность, ищет ресурсы, совершает поступки и несет за них ответственность. Поэтому поддержка молодежных инициатив и деятельности моло-

дежных объединений – важнейшая сфера молодежной политики.

Следует различать национальную молодежную политику и европейскую молодежную политику.

Европейские страны сравнительно поздно выделили молодежную политику или молодежную работу в специфическую сферу деятельности государства (в 1960-е гг., после так называемых молодежных революций в Западной Европе), но проделали в этом направлении большую работу, получив ощутимые результаты. Вместе с тем успешность работы с молодежью, методы ее осуществления и приоритеты имеют существенные национальные различия.

Страны – члены Европейского союза и Совета Европы играют важнейшую роль в осуществлении молодежной политики. Для того чтобы уделить особое внимание вопросам молодежи, они уже участвуют в реализации Европейского молодежного пакта [6], включенного в Лиссабонскую стратегию [7]. В процессе разработки и реализации европейской молодежной политики ЕС выполняет функцию координатора политики как внутри Союза, так и за его пределами, обеспечивает финансовую поддержку европейских программ и проектов для молодежной сферы на основе Открытого метода координации [7, 8]. С момента подписания «Белой книги по молодежи» [9] при поддержке Европейского парламента и других учреждений были постепенно определены рамки молодежной политики, намечены пути более рационального использования молодежного ресурса, в том числе и для решения проблем, с которыми приходится сталкиваться молодежи в современном мире. Было положено начало рассмотрению участия молодежи в общественной жизни как положительного результата тесного сотрудничества европейских институтов и молодежи, принимающего форму обязательств: 1) европейских институтов и национальных правительств в отношении улучшения возможностей для молодых людей; 2) молодежи в отношении активного участия в различных сферах общественной жизни.

Политика молодежного развития была основной частью миссии Совета Европы с момента его основания [10], подходы к решению этих вопросов к этому времени были разработаны на достойном уровне, в особенности с момента создания Экспертного комитета по вопросам молодежи (CANJE, 1985 г.) и проведения первой европейской Конференции министров по делам молодежи в 1985 г. В последние 20 лет молодежный сектор Совета Европы смог

разработать новые методы для понимания проблем и важности молодежной политики, оказывая поддержку государственным институтам в ее разработке, формулировании и внедрении.

Сегодня стремление Совета Европы в этой области направлено на продвижение и поддержку развития высококачественных и эффективных программ молодежной политики на местном, национальном и общеевропейском уровнях. Это развитие построено на базе общих принципов, ценностях и подходах, в то же время принимаются во внимание сложность политических, экономических и социальных ситуаций, исторический контекст и культурные традиции стран-участниц [11].

Молодежная политика Совета Европы постулирует как цель социальную задачу молодежного перехода – «дать возможность молодым людям быть активными гражданами в социальном, а также в трудовом плане». Активность требует быть автономным для развития и выражения своих идей. Именно поэтому молодежная политика должна «пропагандировать доступ к социальной автономности» и «помогать молодым быть автономными, надежными, креативными, ответственными за других». Молодежи требуется автономность для того, чтобы принимать такие ценности, как многосторонняя демократия, права человека, социальная справедливость, равные возможности, социальное единство, солидарность и мир. Эта автономная фаза необходима также для того, чтобы молодежь могла интегрироваться в общество. «Интеграция в общество» в данном случае относится к интеграции в рынок труда, возможности сделать вклад в развитие цивилизованного общества, активному участию в общественной жизни и конституционной демократии.

Особенное внимание уделяется процессу формирования европейского юношеского самосознания в связи с расширением образовательных возможностей и возможностей культурного (духовного) развития. Важным дополнительным фактором внимания европейских институтов к работе с молодежью служит то, что молодые люди европейских стран являются «большими европейцами», чем предшествующие поколения. Потенциально именно они могут стать основной движущей силой нового этапа интеграции.

При разработке и реализации молодежной политики учитываются принципы и положения общеевропейского законодательства, содержащиеся в официальных документах Европейского парламента и Совета Европы. Договор об учреждении Европейского союза во

многим predetermined главными приоритетами сообщества в сфере образования, профессиональной подготовки и молодежной политики. Статья 149 фиксирует основные цели сообщества в направлении обеспечения качества образования, в том числе поощрение и поддержку молодежных обменов и обменов преподавателей социально-образовательных учреждений и служб. Здесь также отмечена необходимость усиления сотрудничества со стороны сообщества и стран-членов ЕС с развивающимися странами (третьими странами) и компетентными международными организациями в области образования и молодежной политики [12].

В 1995 г. международное сотрудничество в сфере молодежной политики было поддержано решением Европейского парламента и Совета Европы о реализации третьего этапа программы «Молодежь за Европу» (первый этап программы стартовал в 1988 г.) [13]. Решением была отмечена важность усиления международного сотрудничества в сфере молодежной политики, учитывая опыт реализации данного вида деятельности сообщества.

Содержательную основу европейской молодежной политики составляют:

- *Белая книга «Новые стимулы для молодежи Европы»*, принятая Европейской комиссией в ноябре 2001 г. и содержащая приоритетные направления развития молодежной политики в Европе на ближайшую перспективу. Белая книга не является законодательным документом, тем не менее распространяется среди институтов Европейского союза и принимается Европейской комиссией. Книга содержит предложения о расширении участия молодежи в общественной жизни, повышении уровня ее информированности и осведомленности в вопросах европейской интеграции и развития Европейского союза, а также призывает молодых европейцев к формированию более активной гражданской позиции на основе новых принципов сотрудничества, предполагающих укрепление международного сотрудничества в рамках ЕС и углубление молодежной составляющей в других направлениях политики. Подготовка и публикация Белой книги были выполнены в соответствии с Открытым методом координации на основе широких публичных консультаций с основными участниками политического процесса, в том числе и молодым населением стран-членов ЕС;

- *Европейское соглашение в сфере молодежной политики* [14], принятое Европейским Советом в марте 2005 г. Все мероприятия и проекты, реализуемые в рамках данного международного соглашения, учитывают европейские стратегии занятости и социального включения и ориентированы на рабочую программу «Образование и профессиональная подготовка-2010». Соглашение направлено на повышение качества обучения и профессиональной подготовки, улучшение возможностей для мобильности, профессиональной занятости и социальной включенности молодых европейцев;
- *Коммюнике Европейской комиссии к Совету, Европейскому парламента, Европейскому комитету по экономической и социальной политике и Комитету регионов «Поддержка полноценного участия молодежи в сфере образования, занятости и в общественной жизни»*, принятое в сентябре 2007 г. и содержащее основные принципы и перспективы развития молодежной политики ЕС, призывает к более качественной поддержке и финансированию молодежи, чтобы улучшить образование, повысить занятость, участие в социальной жизни, укрепить здоровье и активную гражданскую позицию.

Инструментом осуществления европейской молодежной политики является программа «Молодежь» [15], учитывающая ключевые приоритеты молодежной политики в Европе.

## Основные институты и инструменты европейской молодежной политики

К 1980-м гг. в Европе сформировались национальные системы государственной молодежной политики. Наибольшее развитие государственная молодежная политика получила в Скандинавских странах, Франции и особенно в ФРГ. Работа с молодежью в этих странах опиралась на разработанное законодательство, для управления ею были созданы специализированные государственные органы, системы сотрудничества с молодежными общественными объединениями.

Другую модель работы с молодежью представляли страны «советского блока». Она была основана на общественно-государственной системе управления молодежной политикой,

где ведущую роль играла одна общественно-политическая молодежная организация под руководством правящей партии.

Только с середины 1980-х гг. можно говорить о начале формирования европейской молодежной политики в странах Западной Европы. После крушения коммунистических режимов в Восточной Европе именно эта модель стала доминирующей в «большой» Европе, и именно ее аспекты планируется рассмотреть в рамках данной статьи.

Главную роль в европейской молодежной политике сыграл Совет Европы. В 1985 г. он провел Европейскую молодежную неделю и первую Конференцию европейских министров по делам молодежи. Эти события стали катализатором развития европейской молодежной политики и создания ее институтов.

Так, в 1986 г. было создано Европейское агентство молодежной информации и консультаций, в 1987 г. – Европейская ассоциация молодежных карт и принята обучающая программа для молодежи Европейской комиссии Erasmus Mundus. В 1988 г. утверждена рамочная программа Европейской комиссии «Молодежь для Европы» (1989 – 1999 гг.). В 1990 г. состоялось открытие центра молодежной информации «Eurodesk». В 1992 г. прошла вторая Европейская неделя молодежи в Братиславе.

На Венском саммите глав государств и правительств стран-членов Совета Европы (1993 г.) был рассмотрен план действий против расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости. В тот же период состоялся саммит представителей молодежных организаций, в рамках которого была принята Декларация против расизма. Этот саммит наметил проведение в 1995 г. первой европейской молодежной кампании против расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости «Все различны – все равны». В рамках кампании впервые состоялись события, ставшие в дальнейшем системообразующими элементами европейской молодежной политики. Среди последних следует отметить:

- тренинг-курс для лидеров молодежных организаций, для молодежных лидеров и представителей национальных комитетов стран Центральной и Восточной Европы;
- публикацию книг «Домино» и «Образовательный пакет», ежегодный выпуск статей против расизма и статей о межкультурной молодежной работе;
- Европейскую молодежную неделю;

- открытие Европейского молодежного центра в Будапеште.

В 1996 г. состоялся второй саммит глав государств и правительств стран-членов Совета Европы в Страсбурге. К этому времени в Совет Европы вошли страны «восточного блока». Саммит в Страсбурге заложил основы современной европейской молодежной политики, политики «большой» Европы.

В середине 1990-х гг. интеграционные процессы затронули и молодежный общественный сектор. Существовавшие к этому времени европейские молодежные организации и их ассоциации в 1996 г. приняли решение о создании Европейского молодежного форума – панъевропейской общественной молодежной платформы.

Таким образом, в период 1985–1996 гг. сложились основные институты европейской молодежной политики, были определены основные направления их деятельности, значимые для всех стран «большой» Европы.

Главная цель Совета Европы в области работы с молодежью заключается в разработке единой европейской политики, направленной на участие молодежи в общественной жизни, привитие ей чувства гражданственности, предоставление возможностей получения образования и трудоустройства. Совет Европы способствует укреплению межгосударственного сотрудничества с целью стимуляции развития молодежных структур во всех государствах-членах Совета Европы, выдвижения ими инициатив, а также международного сотрудничества между молодежными организациями [16].

Совет Европы проводит политику активизации участия молодежи в построении ее собственного будущего, в становлении будущей Европы как надежного оплота демократии и мира. Через проведение общеевропейских пропагандистских кампаний Совет Европы привлекает внимание молодежи и общественности в целом к вопросам основных прав человека, а также способствует осуществлению принципов и практики социальной сплоченности среди молодежи, укрепляет демократические ценности и структуры, способствует выдвижению будущих политических лидеров и укреплению гражданского общества.

Поддержка в вопросах управления молодежной политикой, разработки законодательства и правового регулирования в этой сфере, подготовка рекомендаций по проблемам молодежной мобильности, неформального образования, добровольной работы, информирования и участия молодежи – все это служит укреплению

нию верховенства права в государствах-членах Совета Европы.

Совет Европы принял ряд деклараций и резолюций по таким вопросам, как участие молодежи, гражданство, неформальное обучение, мобильность и борьба против расизма.

В марте 1992 г. Советом Европы была принята *Европейская хартия участия молодежи в муниципальной и региональной жизни* [18]. В ней содержался призыв к большей вовлеченности молодежи в государственные дела на региональном и местном уровнях и к реализации «различных форм участия», применимых ко «всей молодежи без дискриминации». В Рекомендации по участию молодежи в строительстве будущего гражданского общества, принятой в 1997 г., Комитет министров подтвердил «решающую роль участия молодежи в развитии гражданского общества как ресурса постоянного обновления демократического общества» [19].

На 5-й конференции Совета Европы в Бухаресте в апреле 1998 г. министры, ответственные за разработку и реализацию молодежной политики, заявили, что интеграция молодежи в трудовую жизнь будет строиться на навыках и квалификациях, приобретаемых посредством неформального образования. Совет Европы подчеркнул важность неформального образования, очевидно обогащающего традиционные методы обучения. В январе 2000 г. Совет Европы сделал еще один шаг, приняв *Рекомендацию о неформальном образовании*, в которой он признал, что формальные образовательные системы в одиночку не могут реагировать на постоянные стремительные технологические, социальные и экономические изменения и по этой причине должны подкрепляться неформальной образовательной практикой [20].

Борьба против расизма, ксенофобии и нетерпимости имеет в Совете Европы давние традиции. В начале 1990-х гг. он в сотрудничестве с европейскими молодежными организациями инициировал широкую европейскую кампанию за толерантное общество и дал стимул пилотным проектам в этой сфере. Совет Европы сделал также акцент на разработке «молодежной карточки», цель которой состоит в улучшении положения молодых участников проектов по мобильности. Он оказывает содействие развитию добровольческой службы для молодежи на национальном и европейском уровнях, развитию некоммерческих платформ для молодежных обменов, а также поддерживает систему «Интеррейл».

Проблемы поиска механизмов поддержки культурного разнообразия, необходимости развития межкультурного и межпоколенческого диалога, соблюдения прав молодежи составляют в настоящее время приоритеты Совета Европы в сфере молодежной политики. Именно эти проблемы были внесены в повестку дня 8-й конференции министров, ответственных за молодежную политику, стран-членов Совета Европы, состоявшейся 10–11 октября 2008 г. в Киеве. Значимым итогом конференции министров на высшем уровне стало принятие Плана действий Совета Европы в отношении будущего молодежной политики на период до 2020 г. – «Повестки-2020» [21].

Решение актуальных проблем социальной сплоченности, гражданственности, построения общества, свободного от дискриминации, и других важных проблем развития молодежной сферы определяет развитие наряду с уже используемыми инструментами новых эффективных механизмов молодежной политики, опирающихся на создание более благоприятных условий для общения, обмена мнениями и опытом.

Важное значение для успешной реализации «Повестки-2020» наряду с совершенствованием процессов межведомственного взаимодействия при реализации молодежной политики будет иметь процесс согласования интересов и учет потребностей всех возможных участников молодежной политики при соблюдении демократических ценностей и принципов совместного управления сферой.

Органом, реализующим молодежную политику Совета Европы, выступает *Директорат по делам молодежи и спорта*, расположенный в Европейском молодежном центре в Страсбурге [22]. Ответственность за реализацию европейской молодежной политики возложена на Европейский руководящий комитет по делам молодежи (CDEJ), определяющий направления деятельности в области молодежи. Комитет формулирует собственную позицию по приоритетным направлениям развития молодежной политики директората, которые затем обсуждаются на Объединенном совете по вопросам молодежи. Негосударственным партнером Руководящего комитета выступает Консультативный совет (Advisory Council), располагающий отдельным мнением по решаемым вопросам и вносящий предложения в области молодежной политики и программ для молодежи в рамках установленных позиций Объединенного совета по вопросам молодежи [23].

Объединенный совет по вопросам молодежи состоит из 47 представителей правительств и 30 представителей молодежных организаций и сетей. Общие встречи и обсуждения формируют четкую позицию, основные приоритеты, задачи и бюджет для развития молодежного сектора, все предложения представляются на рассмотрение Комитету министров для их официального принятия.

Уникальная позиция сферы молодежи заключается в реализации принципа совместного управления, что в практической работе означает, что представители правительственных структур (CDEJ) и молодежи (CCJ) сотрудничают в Объединенном совете по вопросам молодежи или Совместном совете по молодежи (CCM). Каждый год ими определяются приоритеты и связанные с этим бюджетные назначения. Кроме того, в Программном комитете по вопросам молодежи (CPJ) встречается соответственно равное количество представителей от CDEJ и CCJ, чтобы формулировать подробную годовую программу для молодежной сферы.

По принципам совместного управления Европейских молодежных центров и Европейского молодежного фонда Совет Европы официально признает молодежные организации и сети как партнеров. Эти молодежные организации и сети полностью участвуют в определении европейской молодежной политики.

Состоящий из восьми членов Руководящего комитета по делам молодежи и восьми членов Консультативного совета Программный комитет детально разрабатывает программу действий для европейских молодежных центров и Европейского молодежного фонда в рамках одобренных Комитетом министров приоритетов.

Европейский руководящий комитет по делам молодежи (CDEJ) состоит из представителей руководства стран-членов Совета Европы и представителей государств, подписавших европейскую Конвенцию по культуре. Он основан в 1988 г., обеспечивает качественную работу в области молодежной политики Совета Европы и заседает два раза в год, собирая вместе представителей министерств и государственных структур, занимающихся молодежью, из всех государств-членов европейской Конвенции по культуре. Собрания позволяют развивать сотрудничество между правительствами в молодежном секторе и обеспечивают проведение рамочной молодежной политики [23].

Его задача – обеспечение сотрудничества в молодежной сфере, формулирование задач

и предложений по вопросам молодежной политики, разработка программ, охватывающих весь сектор. Он работает совместно с Объединенным советом по вопросам молодежи, который является соуправляющим органом Директората по делам молодежи и спорту.

С момента создания Европейский руководящий комитет по делам молодежи разработал несколько инструментов легализации принимаемых решений, касающихся всего спектра развития европейской молодежной политики, – это официальные рекомендации и соглашения. Эти инструменты созданы для уравнивания молодежной политики в Европе через определение основных стандартов и норм по проведению конкретных действий, таких, как тренинги в области молодежной информации.

Европейский руководящий комитет по делам молодежи призван отслеживать реализацию всех инструментов в области молодежной информации, мобильности и активного участия в жизни общества и, кроме того:

- проводить мероприятия по потребностям молодых людей в рамках глобальной и интегрированной молодежной политики;
- проводить мероприятия по вовлечению в процесс сотрудничества стран, не являющихся членами Совета Европы;
- бороться против социального отторжения и усиливать интеграцию в общество молодежи, в особенности маргинальных ее слоев;
- обеспечивать узнаваемость мероприятий, инициированных самой молодежью в области неформального образования;
- усиливать доступ молодежи к информации о работе в области молодежной политики и о реализуемых проектах;
- обеспечивать молодежную мобильность как элемент развития межкультурного обучения и диалога.

Европейский руководящий комитет по делам молодежи также готовит и проводит различные конференции для европейских министров по делам молодежи. Создаются специальные рабочие группы из специалистов в области молодежи, которые разрабатывают специальные программы в области участия молодежи, демократической гражданственности, неформального образования и социальной сплоченности.

Одним из приоритетных направлений Директората по делам молодежи и спорта Совета Европы является образование в области прав человека [24]. Мероприятия директората в

этом направлении обращены в первую очередь к тем, чья работа в молодежных организациях непосредственно или в целом связана с правами человека.

В настоящее время в Европе миллионы детей и молодых людей становятся жертвами нарушения прав человека в областях, связанных скорее с экономическими, социальными и культурными правами, чем с политическими правами [25]. Одна из задач рассматриваемых программ заключается в содействии неделимости и взаимозависимости всех прав человека.

В основе Молодежной программы по образованию в области прав человека лежит намерение обеспечить место в главном русле молодежной работы. Важно для этой цели обеспечение доступа к учебным материалам для тех, кто не является профессиональным преподавателем или тренером в области прав человека, так же как и поддержка сети тренеров, передающих свой опыт, на местном уровне. Одна из целей программы заключается в том, чтобы ознакомить молодежь с глобальной перспективой прав человека, дать возможность молодым людям осмыслить вопросы, имеющие непосредственное отношение к их жизни. Многие молодые люди все еще считают область прав человека специфической работой, требующей досконального владения международным и конституционным правом. Распространена и точка зрения, согласно которой уровень знания о правах человека является на данный момент достаточным. В недавнее время появилась также тенденция полагать нарушения социальных и экономических прав неизбежными.

В результате реализации молодежной программы на 2000–2002 гг. в сети Интернет был разработан специальный информационный ресурс, создан ресурсный центр, подготовлено печатное руководство по правозащитному образованию, разработан долгосрочный учебный курс «Участие и гражданство» для молодежных лидеров из числа меньшинств.

Новая фаза программы базируется на предыдущих достижениях, в ее цели входит продолжение работы, начатой для решения таких проблем, как насилие и дискриминация по половому признаку. Приоритетность тем, связанных с расизмом и дискриминацией, является следствием вовлечения молодежного сектора в европейскую молодежную кампанию «Все различны – все равны». [26].

Кампания Совета Европы «Все различны – все равны» – это призыв к участию в общественной жизни, уважению многообразия и прав человека. Совет Европы в партнерстве с

Еврокомиссией и Европейским молодежным форумом начал кампанию, которая защищает ключевые концепции развития континента: приверженность идее многообразия, уважение и защита прав человека, а также призыв к активному участию молодежи в жизни общества на всех уровнях. Первая Европейская молодежная кампания под этим лозунгом проводилась Советом Европы в 1995 г., в год 50-летия окончания Второй мировой войны. Тогда кампания «Все различны – все равны» была направлена на борьбу с расизмом, антисемитизмом, ксенофобией и нетерпимостью. Однако в 2005 г. было решено, что кампания должна идти дальше, развивая и дополняя идеи 1995 г. Внимание было обращено на необходимость трудоустройства молодежи и обеспечение ее социальной включенности, важность образования в области прав человека, преодоления дискриминации по отношению к любым группам населения. Кампания призвана показать всем молодым людям, что именно они должны оказывать влияние на свое будущее, будущее своей страны и всей Европы. Благодаря кампании, подхваченной сотнями тысяч молодых людей на Европейском континенте от Исландии до Азербайджана, от Норвегии до Греции, каждый должен почувствовать, что каждый день от его слов и поступков в школе, в университете, на рабочем месте, просто на улице своего города зависит счастливое будущее не только его семьи и друзей, но и всей Европы, многонационального, мультикультурного континента с богатым прошлым и общим настоящим [27].

Важным мероприятием Молодежного директората в 2005 г. стал молодежный саммит, который состоялся параллельно саммиту глав государств и правительств стран, входящих в Совет Европы, с 14 по 17 мая в Варшаве (Польша). Целью молодежного саммита было привлечение внимания глав государств к молодежным вопросам и включение в повестку дня саммита глав государств и правительств обсуждения молодежной политики. Представитель молодежных объединений Европы, президент Европейского молодежного форума – выступил на саммите глав государств и правительств с резолюцией, принятой на молодежном саммите. Важным результатом резолюции было включение новой европейской молодежной кампании «Все различны – все равны» в план действий, который был утвержден на саммите глав государств и правительств Совета Европы. Молодежная кампания была реализована в период 2006–2007 гг. во всех странах Совета Европы. В России кампания проводилась Националь-



ным советом молодежных и детских объединений. В 2008 г. стартовала российская кампания «Все различны – все равны».

Еще одним важным аспектом реализации молодежной политики в последние годы стали подготовка молодежных лидеров, вовлечение молодежи в процесс создания молодежных программ [28].

Увеличение количества международных молодежных проектов и желание поддерживать формирование Европы через молодежные программы способствовало повышению внимания к программам подготовки молодежных лидеров для лучшего проведения молодежных проектов. Как на общеевропейском, так и на национальном уровнях для этого созданы и реализуются широкие возможности.

С 1979 г. тренинг-курсы стали важным элементом программы действий европейских молодежных центров. Они направлены на вовлечение молодых людей в активное участие в жизни общества, развитие различных форм работы с молодежью, в программы межкультурного обучения и диалога и повышения гражданской активности.

Директорат по делам молодежи и спорту Совета Европы предлагает ряд тренинг-курсов [21]:

- организация международных молодежных проектов;
- работа в международных молодежных структурах;
- тренинг для тренеров;
- тренинг-курс по организационному менеджменту;
- долгосрочные тренинг-курсы в области молодежных программ;
- тренинг-курсы в странах Центральной и Восточной Европы по развитию демократических процессов;
- тренинг-курсы для лидеров, работающих с молодежными меньшинствами;
- языковые курсы.

Тренинги проводятся на национальном и европейском уровнях и предназначены для молодежных работников, молодых людей, включенных в процесс реализации проектов или организации молодежных сетей с целью их подготовки к работе «мультипликаторами» [29].

Принципы проведения тренингов, используемые Советом Европы и Европейской комиссией, примерно одинаковые, так как преследуют одни и те же цели и имеют схожие ценности: соблюдение прав человека, верховенство закона, плюралистическая демократия и активное вовлечение граждан в жизнь общества,

тем не менее некоторые способы проведения тренингов несколько различаются. Главная задача сотрудничества – это развитие программы тренингов. Очень важно проводить тренинги в востребованных и нужных областях, таких, как доступ к информации, методологические исследования и разработки, межкультурное обучение.

Важнейшую роль в реализации образовательных программ играют *европейские молодежные центры (EYCs) Совета Европы*.

Первый Европейский молодежный центр был открыт Советом Европы в Страсбурге в 1972 г. Будапештский молодежный центр был представлен в 1995 г. Эти центры представляют собой площадку для членов молодежных организаций, где встречаются специалисты в области молодежной политики для совместной работы на международном уровне [22].

Центр распространяет основную философию Совета Европы в отношении молодежной политики. Через участие в разнообразных молодежных программах по развитию партнерских взаимоотношений между молодежными организациями и сетями Совет Европы вовлекает молодежь в процесс обсуждения и создания молодежной политики. Совет Европы ориентирован на работу с молодежными организациями для обеспечения гарантированного мультипликационного эффекта проводимых мероприятий. Этот выбор отражен и в уставе Программного комитета европейских молодежных центров и Европейского молодежного фонда – органа, который ежегодно устанавливает программу действий. Комитет состоит из равного количества представителей правительств и молодежных организаций.

Европейские молодежные центры ежегодно разрабатывают программу, которая включает 40–50 мероприятий совместно с международными молодежными организациями (INGYOs) и другими ассоциациями. Эти организации регулярно сотрудничают в рамках Европейского молодежного центра, они представляют разные интересы: политические, социально-образовательные и религиозные, интересы сельской молодежи, организаций работающей молодежи, студенческих организаций, организаций сексуальных меньшинств, лиц, подвергаемых насилию, эмигрантов, организаций по защите окружающей среды и других молодежных сетей [30].

Основной вид программ – это 40 учебных сессий (обычно проводятся для 35 участников в течение 6-дневных курсов), а также другие обучающие программы.

В дополнение к учебным сессиям европейские молодежные центры проводят симпозиумы и конференции один или два раза в год, приглашая представителей разных общественных организаций, государственных структур, специалистов и исследователей в области молодежи со всей Европы, для которых создается возможность встретиться и обсудить основные темы и проблемы.

Каждый год Директорат по делам молодежи и спорта Совета Европы организует ряд тренинг-курсов молодежных лидеров для представления им европейских молодежных проектов, программ международного сотрудничества, а также методов работы с молодежью.

Еще одним важным элементом программ реализации молодежной политики Директората по делам молодежи и спорта в рамках европейских молодежных центров являются четырехнедельные языковые курсы, проводимые специальными тренерами. Проводятся курсы английского, французского, немецкого, итальянского, португальского и испанского языков. Начинают проводиться курсы и других языков. Курсы специально предназначены для работников молодежных негосударственных организаций, которые затем смогут применять полученные знания на местном уровне в работе организаций.

Ежегодно европейские молодежные центры публикуют большое количество отчетов по реализуемым проектам. В Страсбурге расположена специальная библиотека, которая обеспечивает поддержку реализуемых молодежных программ.

В рамках работы директората важную роль играет Европейская исследовательская сеть, которая направлена на взаимодействие ученых, негосударственных молодежных организаций и правительств для создания международных исследовательских проектов [22].

*Исследовательский и документационный союз директората по делам молодежи и спорта* был формально создан в 1994 г., хотя исследования в области молодежной политики проводились и раньше.

Создание союза – это ответ на многие рекомендации конференций европейских министров по делам молодежи, которым нужны были независимые исследования в области молодежи как важный элемент знаний для разработки и проведения молодежных программ.

Молодежные исследования представляют собой многоуровневые исследования, затрагивающие различные сферы жизни молодежи: социальные, социально-психологические,

социально-экономические, педагогические и многие другие.

Исследовательский и документационный союз работает через сети национальных исследовательских центров в области молодежи, через административные правительственные органы. Национальные исследования в области молодежи необходимы для планирования и реализации тех или иных молодежных программ, для мониторинга.

Ежегодно проходят исследования и представляются отчеты по развитию молодежного сектора, по тенденциям молодежи, жизненной ситуации, основным потребностям.

Исследовательский и документационный союз также публикует информацию о проводимых мероприятиях Директората по делам молодежи и спорта, проводит анализ программ.

Союз ежегодно проводит обучающие курсы специалистов в области молодежных исследований. Создаются специальные учебные пособия. Кроме того, Союз имеет библиотечную базу всех проводимых исследований.

В программу исследований, анализа и документации вовлечен и Европейский молодежный центр, который организует специальные встречи и семинары для представителей разных стран, где они могут вести открытый диалог и непосредственно обмениваться информацией.

*Европейский молодежный фонд*, основанный в 1972 г., является подразделением Совета Европы. Его цель – усиление сотрудничества между молодыми людьми в Европе благодаря финансовой поддержке европейских молодежных программ, направленных на развитие мира, взаимопонимания и сотрудничества в соответствии с основными ценностями Совета Европы: права человека, демократия, толерантность и солидарность [22].

Европейский молодежный фонд обеспечивает финансовую поддержку образовательных, социальных, культурных и гуманитарных программ, проводимых негосударственными молодежными организациями и сетями; мероприятий, направленных на развитие мира и сотрудничества в Европе; программ, усиливающих сотрудничество и взаимопонимание между молодыми людьми Европы через обмен информацией; образовательных, социальных и культурных программ, разрабатываемых для обеспечения взаимопомощи в Европе и развивающихся странах.

Европейский молодежный фонд обеспечивает финансовое сопровождение обучающих программ и выпусков информации для молодежи, включающих видео-, аудиопродук-

цию, выставки, веб-сайты и другие материалы, предоставляет ежегодные гранты для покрытия основных административных расходов по управлению Международной негосударственной молодежной организацией и ее содержанию.

*Программа финансирования пилотных проектов* – это финансирование инновационных молодежных проектов, требующих особых условий для реализации. Цель таких проектов – ответ на особые потребности молодежного сектора (например, оказание помощи молодым людям с ограниченными возможностями, поддержка их начинаний; внедрение новых способов активного участия в жизни общества и организаций: программы, призывающие к социальной сплоченности; программы адаптации к социальным изменениям).

В рамках Совета Европы планируется организация сотрудничества с другими департаментами, работающим по схожим темам, а именно с Директоратом по правам человека (с Европейской комиссией против расизма и нетерпимости и с просветительским отделом), с Генеральным департаментом по социальной сплоченности, Центром «Север-Юг», Парламентской ассамблеей и Конгрессом местных и региональных властей. Реализация программы будет одним из компонентов интегрированного проекта Генерального секретаря Совета Европы «Реагирование на повседневное насилие в демократическом обществе».

Большое внимание Совет Европы уделяет образовательным изданиям. Дважды в год выходит журнал «Cooyote», подготовленный Директоратом по делам молодежи и спорта Совета Европы в сотрудничестве с Отделом по развитию молодежной политики Европейской комиссии. Журнал освещает развитие молодежного движения в Европе в целом, особое внимание уделяет тренинговым программам, концепциям неформального образования и методологии, которые разрабатываются на европейском уровне. «Cooyote» издается на английском языке и рассчитан на молодежных работников, тренеров, лидеров молодежных общественных организаций.

Кроме того, Совет Европы издает журнал «Forum 21», где можно найти информацию по реализации молодежной политики. Выпускается большое количество методических материалов, разной учебной литературы, информационных бюллетеней.

Основным практическим инструментом работы Европейской комиссии в области мо-

лодежной политики является программа «Молодежь в действии».

Деятельность Совета Европы и Европейского союза в сфере молодежной политики при всей схожести задач существенно различается по способам их осуществления. Если ЕС, имея в распоряжении большие финансовые ресурсы, избрал основным способом работы реализацию централизованной программы, то Совет Европы больше внимания уделяет исследовательской, образовательной деятельности и сотрудничеству со странами-членами. Эти различия определили возможности для сотрудничества между двумя институтами с целью взаимодополнения повесток дня.

Первая фаза сотрудничества в рамках программы партнерства между Европейской комиссией и Советом Европы в молодежной сфере, начавшаяся в 1998 г., характеризовалась соглашениями, которые касались определенных сфер деятельности, тренинга молодежных работников, позже также исследований в молодежной сфере и сотрудничества с регионом Средиземного моря (EuroMed). Затем последовала вторая фаза – реализация общего договора, заключенного на период 2005–2006 г., который сменил прежние соглашения, касавшиеся специальных сфер деятельности [28].

В настоящее время оба партнера заключили новый общий договор на период 2007–2009 г., а также специальное Соглашение об осуществляемых действиях и рамках финансирования. При этом были определены четыре важные цели:

- гражданственность, участие, воспитание в области прав человека, межкультурный диалог;
- социальная сплоченность, включенность, равенство возможностей;
- качество, признание и наглядность работы с молодежью и тренингов;
- больше познаний о молодежи и развитии молодежной политики.

Партнеры договорились совместно реализовывать такие программы, как Европейская молодежная кампания в интересах многообразия, прав человека и участия «Все различны – все равны»; проводить курсы для молодежных работников на тему европейской гражданственности в рамках программы «Молодежь»; проводить программы в кооперации с уполномоченным ресурсным центром «SALTO»; сотрудничать в рамках кооперации с регионом Средиземноморья; реализовывать образовательные программы для молодежных работников на звание магистра в области европейских молодежных

знаний на базе девяти европейских университетов; осуществлять ряд программ, ориентированных на развитие молодежной политики в Российской Федерации, Восточной Европе и Кавказском регионе, Юго-Восточной Европе.

Важным элементом сотрудничества является проведение Продвинутых тренингов для тренеров в Европе (АТТЕ) продолжительностью около двух лет с полным и глубоким погружением в учебный процесс. Создается единый «резерв» молодежных тренеров (pool of trainers).

Решено совместно проводить исследовательские работы, для того чтобы улучшить знания о молодежи. В рамках партнерства запланированы регулярные тематические семинары, такие, как «Многообразие, права человека и участие», «Активная гражданственность», «Занятость», «Равные шансы для всех».

*Виртуальный Европейский центр знаний по молодежной политике*, скорее известный под его английским названием «European Knowledge Center for Youth Policy» (ЕКЦУП), претерпевает с момента его создания первую модификацию, которая обеспечит более легкий доступ к предлагаемым направлениям и их лучшее использование. Кроме того, имеется договоренность об открытии виртуальных центров знаний в других странах (в настоящее время в 33), при этом придается особенное значение актуальной информации по странам, созданию единого графического оформления.

Среди методических материалов в серии T-Kits (обучающие пособия) [31] в 2007 г. вышли издания по темам «Проведение оценки» и «Евро-Средиземноморье», идет подготовка выпусков по темам «Конфликтный менеджмент» и «Общественные связи и информация». Журнал «Coyote» выпуск 2007 г. посвятил приоритетной теме «Многообразие, права человека, участие», выпустив тематический номер в рамках кампании «Все различны – все равны»; весенний выпуск 2008 г. посвящен межкультурному диалогу. По итогам научных тематических семинаров издаются отдельные книжные серии. Так, были изданы книги по семинарам «Перемещенная культура», «Добровольческая деятельность молодежи», «Неформальное обучение», «Политическое участие» и др. Регулярно выходит бюллетень о предстоящих мероприятиях Совета Европы и Европейской комиссии в области молодежной работы.

Менеджмент Программы партнерства обеспечивается секретариатом, который финансируется – как и вся рабочая программа, кроме финансируемых комиссией мероприятий кампании, – поровну Европейской комиссией и Со-

ветом Европы, несмотря на то что секретариат располагается непосредственно в Директорате по делам молодежи и спорта Совета Европы.

Для того чтобы дать возможность многочисленным «заинтересованным представителям» принять участие в формировании и реализации Программы партнерства, наряду с ежегодно организуемой консультационной встречей, на которую приглашаются все соответствующие партнеры, созываются также три секторальные группы, сопровождающие деятельность в рамках Программы партнерства: (а) Европейская гражданственность, качество и признание работы с молодежью, (б) «Евро-Средиземноморье», воспитание по правам человека, межкультурный диалог, (в) Изучение молодежи и развитие молодежной политики. Участники тематических групп также встречаются один раз в год для обсуждения основных потребностей и приоритетов и достижения соответствующего резонанса по реализованным приоритетным мероприятиям. Тематические группы и консультационная встреча являются также средством специального приобщения заинтересованных участников партнерского соглашения к существующей в Совете Европы системе совместного управления, в рамках которой представители европейских молодежных организаций и министерств, ответственных за молодежную сферу, вместе принимают решения по программе и распределению бюджета. К этим участникам относятся, например, национальные агентства программы «Молодежь в действии», ресурсные центры «SALTO», «Eurodesk», сеть молодежных исследователей, Европейский молодежный форум и т.д.

Партнерство между Европейской комиссией и Советом Европы в 2008 г. отметило десятилетие. В течение прошедших лет оно систематически развивалось и укреплялось и сегодня является элементом, без которого невозможно представить ни европейскую молодежную политику, ни работу с молодежью. Оно в значительной степени способствует обеспечению качества и совершенствованию этих сфер, поддерживает образование сети и осуществление структурного диалога между практическими молодежными работниками, деятелями сферы молодежной политики и представителями молодежных исследований. Кроме того, оно наводит мосты не только к иным сферам политики, но и между государствами-членами обеих организаций и за пределами Европы. Оно уникально и служит примером для других общих программ и образцом сотрудничества

обеих организаций. Таким образом, в молодежной сфере уже реализовано то, к чему в 2006 г. призывал премьер-министр Люксембурга Жан-Клод Юнкер. В своем докладе главам государств и правительств относительно сотрудничества Совета Европы и Европейского союза он призвал «достигать успехов в направлении к более гуманистичной Европе без разделительных линий и при этом устанавливать образцовое сотрудничество, в том числе в сферах молодежи, образования, культуры и межкультурного диалога».

Кроме структур, относящихся непосредственно к секретариату Совета Европы и Европейской комиссии, существует ряд специализированных институтов европейской молодежной политики.

За информационное обеспечение молодежной политики отвечает Европейское агентство молодежной информации и консультаций (ERYICA), способствующее сотрудничеству между национальными молодежными информационными и консультационными сетями и представляющее их на европейском уровне [22].

Европейский информационный центр «Eurodesk» обеспечивает доступ к европейской информации для молодых людей с 1990 г. На данный момент «Eurodesk» находится в 27 европейских странах. Как европейская служба, центр учитывает потребности молодых людей в информации, изменения, происходящие в обществе, постоянно адаптирует новую информацию в молодежной сфере.

Значительное место в европейской молодежной политике отводится деятельности самой молодежи и ее организаций.

В 1996 г. стремление молодежных организаций к европейской интеграции привело к замене трех существовавших платформ в области молодежной работы (СЕНИК, Европейское координационное бюро международных молодежных организаций, Молодежный форум Европейского союза) одной панъевропейской – Европейским молодежным форумом (ЕМФ) [22].

На сегодняшний день Европейский молодежный форум – это международная организация, объединяющая национальные молодежные советы и международные молодежные организации, представляющие интересы молодых людей Европы на европейском и международном уровнях. Форум является самой крупной и влиятельной молодежной структурой в Европе, объединяющей десятки миллионов молодых людей. Он выступает признанным партнером Совета Европы, Европейской комиссии,

Европейского парламента, Организации Объединенных Наций, является политическим представителем молодежи в дискуссиях с данными международными организациями и институтами, а также осуществляет консультативную деятельность для этих учреждений по вопросам молодежи и молодежных организаций. Европейский молодежный форум формирует две трети членов Консультативного совета Директората по делам молодежи и спорта Совета Европы.

Работа Европейского молодежного форума направлена на вовлечение молодых людей в активную общественную жизнь и формирование Европы. С помощью членских организаций и своей представительской функции форум стремится улучшить условия жизни молодых людей как граждан Европы в сегодняшнем мире. В этом качестве ЕМФ работает с органами ЕС, чтобы обеспечить учет мнения молодых людей при принятии решений в Европейском союзе и осуществлении молодежных программ. В частности, ЕМФ выступает партнером Европейской комиссии в процессе написания «Белой книги» по молодежной политике.

ЕМФ также координирует представительство молодежи в структуре молодежного сектора Совета Европы. В соответствии со структурой соуправления примерно треть участников высшего политического органа Директората по делам молодежи и спорту Совета Европы избирается из числа представителей неправительственных молодежных организаций-членов ЕМФ на ассамблеях ЕМФ [29].

ЕМФ организует семинары, тренинг-курсы и общественные слушания, предоставляя возможность своим членским организациям встретиться с представителями органов власти, ответственными за проведение молодежной политики, проводит тематические конференции для привлечения внимания политиков к проблемам молодежи.

ЕМФ оказывает спектр услуг для своих членских организаций, распространяет информацию о развитии молодежной политики в Европе, собирает вместе представителей различных молодежных организаций и национальных молодежных советов, с помощью постоянных публикаций (например, «Мнение молодежи»), а также тематических изданий поддерживает контакты между молодежными организациями разных стран, публикует статьи о готовящихся или уже прошедших мероприятиях, организованных ЕМФ в сотрудничестве с другими молодежными европейскими структурами или отдельными членскими организациями форума.

ЕМФ оказывает и практическую помощь в развитии неправительственного сектора молодежной политики, в частности, направляя делегации с ознакомительными визитами и организуя тренинги в отдельных странах Европы [32]. Для того чтобы привлечь внимание общественности к молодежной проблематике, ЕМФ организует мероприятия с приглашением представителей средств массовой информации. В качестве примеров такой деятельности выступают общеевропейские кампании, общественные слушания и распространение информационных материалов.

Для освещения значимых событий в сфере молодежной политики и молодежного движения в Европейском союзе ЕМФ издает ежемесячный электронный информационный бюллетень «Flash» [29].

ЕМФ определил восемь приоритетных сфер деятельности: социальные вопросы, образование, мобильность, взаимозависимость и солидарность, права женщин, молодежная политика и программы, развитие демократических молодежных структур, тренинг.

Являясь неправительственной организацией, ЕМФ сотрудничает с другими европейскими организациями, работающими в социальной сфере, для создания единой платформы социальных организаций. Эти неправительственные организации выступают за включение социального измерения в новую редакцию договора Европейского союза.

ЕМФ стремится к тому, чтобы две основные программы Европейского союза в области образования («Сократ» и «Леонардо да Винчи») отвечали потребностям молодых людей, гарантируя равные возможности для получения образования, в должной мере финансируясь и при этом поддерживая высокие стандарты качества обучения.

Программа ЕС «Молодежь в действии» является наиболее значимой для мобильности молодежи в Европе. Европейский молодежный форум участвует в работе Консультативного комитета и Экспертного комитета программы «Молодежь в действии» [32].

Деятельность ЕМФ в области взаимозависимости и солидарности основывается на глобальном сотрудничестве и равноправном партнерстве с представителями из Африки, Азии, стран Карибского бассейна, Латинской Америки, региона Средиземного моря и Тихого Океана. ЕМФ стремится к развитию потенциала молодежи внутри Европы и за ее пределами. Для этого осуществляются проекты и программы, направленные на упрочение контактов

между европейскими молодежными организациями и структурами остального мира. ЕМФ активно участвует в подготовке мероприятий глобального молодежного сотрудничества, в частности в работе оргкомитетов Всемирного фестиваля молодежи и Всемирной молодежной конференции.

В результате тесного взаимодействия с членскими организациями ЕМФ сформировал свою позицию по вопросам образования, добровольчества, занятости молодежи, участия молодых людей в молодежной политике и т.д. При определении молодежной политики Совета Европы во многом можно полагаться на различные декларации, конвенции, резолюции, положения по той или иной проблеме, так как в их создании непосредственно участвует молодежь.

ЕМФ является активным партнером в проведении политики европейских институтов в области молодежи для стран Центральной и Восточной Европы, предоставляя рекомендации относительно инструментов сотрудничества (программы «Молодежь», ТАСИС/ФАРЕ, АДАКС и др.).

ЕМФ сформирована собственная команда тренеров, в которую вошли наиболее квалифицированные тренеры из разных частей Европы. Уровень подготовки команды тренеров постоянно повышается.

Высшим органом ЕМФ является Генеральная ассамблея. Она собирается из представителей членских организаций (по два человека от полных членов и по одному человеку от кандидатов и наблюдателей). Она оценивает работу ЕМФ, определяет направления ее деятельности и принимает план работы на два года. Генеральная ассамблея также решает вопросы членства в ЕМФ. Голосование на ассамблее палатное: 50% голосов имеют национальные молодежные советы, 50% – международные молодежные организации.

## Заключение

Система европейских институтов молодежной политики прошла долгий путь становления и развития. В современном виде она представляет собой сложно организованный, но эффективный механизм реализации молодежной политики, основные принципы которого могут оказаться полезными при определении инновационных путей развития молодежной сферы в России. Недавние изменения, произошедшие на национальном уровне, прежде всего в управлении молодежной сферой, ставят перед

национальными органами, ответственными за реализацию молодежной политики, новые задачи по созданию необходимых условий формирования эффективной национальной молодежной политики. Преимуществом для будущего развития молодежной политики в России, как представляется, может являться имеющийся опыт сотрудничества национальных молодежных организаций и структур с европейскими институтами Совета Европы и ЕС, ответственными за молодежную сферу на панъевропейском уровне. Важным для будущего развития молодежной политики в России может стать укрепление и дальнейшее развитие сотрудничества с институтами Совета Европы, а также расширение возможностей для участия России в программных мероприятиях Европейской комиссии.

## Литература

1. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций / Генеральная Ассамблея. 2000. 8 сент.
2. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации / Министерство образования и науки Российской Федерации. М., 2006.
3. Коммюнике Европейской комиссии к Совету, Европейскому парламенту, Европейскому комитету по экономической и социальной политике и Комитету регионов «Поддержка полноценного участия молодых людей в сфере образования занятости и обществе». Брюссель. 2007. 5 сент. COM (2007) 498. Цит. по: Сборник документов европейской молодежной политики / под ред. А.В. Соколова. М., 2007.
4. European Commission (2006). The demographic future of Europe – from challenge to opportunity. Commission Communication. 12.10.2006. COM (2006) 571 (Brussels).
5. European Commission (2007). Promoting Solidarity between the Generations. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. 10.05.2007. COM (2007) 244 (Brussels).
6. European Commission (2005). Addressing the concerns of young people in Europe – implementing the European Youth Pact and promoting active citizenship. Communication from the Commission to the Council on European policies concerning youth. 30.05.2005. COM (2005) 206 (Brussels).
7. European Union (2000). Presidency Conclusions. Council of the EU: Lisbon European Council. 23–24 March 2000.
8. Ларионова М.В. Открытый метод координации как рабочий метод управления интеграционными процессами в образовании // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2007. № 2 (10). С. 6–12.
9. «Белая книга» Европейской комиссии. Новый импульс для европейской молодежи. Брюссель. 2001. 21 нояб. COM (2001) 681 final. Цит. по: Сборник документов европейской молодежной политики / под ред. А.В. Соколова. М., 2007.
10. Laurence E. (2002). The Council of Europe and youth. Thirty years of experience (France: Council of Europe Publishing).
11. Directorate of Youth and Sport of the Council of Europe (2003). Youth policy indicators // Report of experts' meetings. France: European Youth Centre.
12. European Union (2002). The Treaty establishing European Community (Consolidated text) // Official Journal of the European Communities. С 325. 24.12.2002. Chapter 3. Article 149.
13. European Union (1995). Decision No818/95/EC of 14 March 1995 adopting the third phase of the «Youth for Europe» Programme // Official Journal of the European Communities. L 87. 20.04.1995. P. 1.
14. Activities of the European Union. Summaries of Legislation. Youth Programme, available at: <http://europa.eu/scadplus/leg/en/cha/c11081.html>.
15. Перфильева О.В. Программа Европейского сообщества «Молодежь» как инструмент реализации политики социальной сплоченности регионов // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2007. № 5 (13). С. 17–33.
16. Бобров А., Казаринов М., Исмаев Ф. Молодежь России и Европа. М.: Национальный совет молодежи и детских объединений России, 2002.
17. Международное молодежное сотрудничество / Национальный Совет молодежи и детских объединений России; Федеральное агентство по образованию. М., 2007.
18. Резолюция 237, принятая Конгрессом местных и региональных властей Европы (КМРВЕ). 19 марта 1992 г.
19. Рекомендация № P(97)3, принятая Комитетом министров Совета Европы 4 февраля 1997 г.
20. Парламентская ассамблея, Рекомендация 1437 по неформальному образованию, принятая 24 января 2000 г., пар.7i.
21. Перфильева О.В. Ключевые приоритеты будущей европейской молодежной политики и механизмы ее реализации: «Повестка-2020» // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2008. № 6 (21). С. 4–8.
22. Directorate of Youth and Sport of the Council of Europe (1999). Europa ABC // A guide to international youth work. France: European Youth Centre.

23. Forum 21, European Journal on Youth Policy. (Council of Europe and European Commission. 2007. № 9. P. 59).
24. Директорат по делам молодежи и спорта Совета Европы [www.coe.int/youth](http://www.coe.int/youth) (дата обращения: 16.02.2009).
25. Directorate on Human Rights Council of Europe (1999). The Council of Europe and the protection of human rights (France, Human Rights Information Center).
26. Европейская молодежная кампания «Все различны – все равны». 2006–2007, Российская Федерация // Отчет о реализации кампании. М.: Национальный совет молодежи и детских объединений России, 2007.
27. Европейская молодежная кампания «Все различны – все равны». Вып. 1, 2. М.: Национальный Совет молодежи и детских объединений России, 2006.
28. Forum 21, European Journal on Youth Policy. Council of Europe and European Commission. 2007. № 9. P. 72.
29. Сотрудничество Совета Европы и Европейской комиссии [www.youth-partnership.net](http://www.youth-partnership.net) (дата обращения: 16.02.2009).
30. Европейский молодежный центр в Будапеште [www.eycb.coe.int](http://www.eycb.coe.int) (дата обращения: 16.02.2009).
31. Council of Europe and European Commission (2003). Project Management // T-kit, Youth Partnership. Issue 3.
32. Youth Forum Jeunesse. 2004. European Youth Forum // Youth Report «Education, Employment and Young People in Europe».